



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ЗА 2016. ГОДИНУ**

**Број: 400-534/2017-03/31
Београд, 29. децембар 2017. године**

С А Д Р Ж А Ј:

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

1. Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије	3
2. Извештај о ревизији правилности пословања Завршног рачуна буџета Републике Србије	7
ПРИЛОГ I РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	20
ПРИЛОГ II НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА ЗА 2016. ГОДИНУ	45
ПРИЛОГ III ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ	240

**ИЗВЕШТАЈ
ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

ЗАВРШНИ РАЧУН БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Београд, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд**

1. Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије

Мишљење са резервом о Завршном рачуну

Извршили смо ревизију Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину (у даљем тексту: Завршни рачун), који обухвата: Биланс стања – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета Републике – Образац 5, Извештај о примљеним донацијама и кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова, Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве и Извештај о гаранцијама датим у току 2016. године.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја Основ за мишљење са резервом о Завршном рачуну, Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину је припремљен по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење са резервом о Завршном рачуну

Нисмо у могућности да се изјаснимо о консолидованим финансијским извештајима јер наведени извештаји нису сачињени у поступку консолидације укључујући све информације садржане у финансијским извештајима индиректних корисника буџета Републике Србије за 2016. годину и нисмо у могућности да потврдимо стање (вредност, структуру и промене) нефинансијске имовине Републике Србије јер је иста исказана на основу података из образаца Збирни извештај о структури и вредности непокретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године и Збирни извештај о структури и вредности покретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године, који нису потпуни, односно који не обухватају податке о имовини свих корисника буџета Републике Србије.

Није исказана имовина у износу најмање од 26.059.474 хиљада динара и обавезе у износу најмање од 1.446.207 хиљада динара, што је последица примене готовинске основе.

У Главној књизи евидентирано је стање средстава на девизним рачунима и у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године исказано је у већем износу за 117.449 хиљада динара, а нису евидентирани и нису исказана стања средстава Републике Србије и директних корисника буџета Републике у износу најмање од 139.289 хиљада динара.

Нису потврђени, односно нису усаглашени подаци евидентирани у Главној књизи на дан 31. децембар 2016. године:

¹ „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр, 108/13, 142/14, 68/15-др.закон, 103/15 и 99/16

² „Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

³ „Службени гласник РС“, број: 18/15

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16 и 107/16

- са подацима евидентираним у помоћним књигама Министарства привреде и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања који се односе на стање дугорочне домаће финансијске имовине за износ од 2.722.000 хиљада динара;
- са подацима дужника који се односе на стање дугорочне домаће финансијске имовине за износ од 6.249.142 хиљада динара;
- са подацима дужника који се односе на стање краткорочних потраживања за износ од 1.620.541 хиљада динара;
- који се односе на учешћа Републике Србије у капиталу привредних друштава, банака и других облика организовања у износу најмање од 477.055.815 хиљада динара, због тога што Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем није уређено ко врши попис финансијске имовине Републике Србије.

Обавезе које се односе на дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција у укупном износу од 2.209.957 хиљада динара, нису исказане на прописаној економској класификацији.

Средства у износу од 4.719.438 хиљада динара нису распоређена у буџет Републике и нису исказана као остварени приходи и примања у Завршном рачуну буџета Републике за 2016. годину.

Обелодањена су примања у износу од 2.796.458 хиљада динара која су евидентирана на неодговарајућим класификацијама извора финансирања и економским класификацијама.

Корисници буџетских средстава нису извршили усклађивање података из својих помоћних књига и евиденција са подацима евидентираним у Главној књизи, књиговодственог и стварног стања имовине, односно нису извршили попис имовине и то:

- Државно правобранилаштво у износу од 103 хиљаде динара (није усагласило податке из својих помоћних књига и евиденција са подацима евидентираним у Главној књизи);
- Заштитник грађана у износу од 1.697 хиљада динара (није пописана нефинансијска имовина у износу од 654 хиљада динара и није извршено усклађивање стања имовине након пописа у износу од 1.043 хиљада динара);
- Завод за интелектуалну својину није извршио попис у износу од 946 хиљада динара.

Корисници буџетских средстава нису евидентирали и исказали у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године потраживања и авале и друге гаранције у износу најмање од 288.733 хиљада динара и то:

- Државно правобранилаштво (потраживања) у износу најмање од 286.883 хиљада динара, јер прописима није уређен поступак извршења пресуда и одлука Европског суда за људска права у Стразбуру у погледу исплате штете и наплате потраживања од предузећа са већинским друштвеним капиталом, уместо којих је Република Србија у 2016. години исплатила накнаду штете;
- Завод за интелектуалну својину (авали и друге гаранције) у износу од 1.850 хиљада динара.

Агенција за заштиту животне средине је обелоданила приходе и примања који су евидентирани на неодговарајућим економским класификацијама у укупном износу од 67.629 хиљада динара и мање је исказала приходе у износу од 11.600 хиљада динара.

Корисници буџетских средстава су обелоданили расходе и издатке који су извршени и евидентирани на неодговарајућим економским класификацијама у укупном износу од 5.429.768 хиљада динара, и то:

- Управа за јавни дуг у износу од 5.379.719 хиљада динара;
- Агенција за заштиту животне средине у износу од 13.365 хиљада динара;

- Корисници буџета за које обрачун плата врши Управа за трезор у износу од 36.684 хиљада динара.

Корисници буџетских средстава нису правилно евидентирали промене или су мање исказали расходе и издатке и за исти износ мање исказали приходе и примања у укупном износу од 1.502 хиљада динара, и то:

- Агенција за заштиту животне средине у износу од 433 хиљада динара;
- Министарство здравља - Буџетски фонд за лечење обољења, стања или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији у износу од 1.069 хиљада динара.

У Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, расходи за камате и пратеће трошкове задуживања и издаци за отплату главнице исказани су као отплата дугова у складу са Законом о јавном дугу у износу у којем су и извршени, јер представљају директне обавезе Републике Србије према кредитору, што је више за 16.237.837 хиљада динара у односу на податке исказане у финансијским извештајима и за шта је Министарство финансија предузело мере тако што је у Закону о буџету Републике Србије за 2017. годину планирало наведена средства.

Завод за интелектуалну својину више је исказао расходе у износу од 930 хиљада динара.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 – Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пружи основ за наше мишљење са резервом.

Одговорност руководства за Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Одговорност за састављање Завршног рачуна буџета Републике Србије прописана је одредбама Закона о буџетском систему.

Министарство финансија је одговорно за припрему и презентовање финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање финансијских извештаја које не садрже материјално значајне погрешне исказе, било да су настала услед преваре/криминалне радње или грешке.

Одговорност ревизора за ревизију Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да Завршни рачун, узет у целини, не садржи материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

⁶ „Службени гласник РС“, број 9/09

висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу Завршног рачуна.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође,:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у Завршном рачуну, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основу за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Радослав Сретеновић
Генерални државни ревизор
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд
29. децембар 2017. године

2. Извештај о ревизији правилности пословања Завршног рачуна буџета Републике Србије

Мишљење са резервом о правилности пословања

Уз ревизију Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину, извршили смо ревизију правилности пословања код одређеног броја директних и индиректних корисника буџета Републике Србије за 2016. годину, која обухвата ревизију активности, финансијских трансакција и информација, које су укључене у Завршни рачун за 2016. годину.

По нашем мишљењу, осим за питања наведена у делу извештаја *Основ за изражавање мишљења са резервом о правилности пословања*, активности, финансијске трансакције и информације приказане у Завршном рачуну, по свим материјално значајним питањима, су извршене у складу са прописима који их уређују.

Основ за мишљење са резервом о правилности пословања

Рачуноводствени систем није уређен једнообразно, односно није уређена садржина главне књиге и пословних књига, као и начин евидентирања имовине и обавеза у Главној књизи, што је делимично последица примене готовинске основе.

Није уређен начин евидентирања и исказивања, односно објављивања података и информација о трансакцијама које се обављају преко подрачуна корисника буџетских средстава отворених код Министарства финансија – Управе за трезор, рачуна отворених код Народне банке Србије или рачуна код пословних банака.

Није уређен начин и поступак припреме и састављања завршног рачуна буџета Републике Србије и није уређен облик и садржај образаца на којима се припрема и исказује завршни рачун Републике Србије.

На рачунима за уплату јавних прихода и примања евидентирана су примања од продаје залиха обрачунским налогом у износу од 1.096.659 хиљада динара, иако није прописано овлашћење за евидентирање прихода и примања на рачунима за уплату јавних прихода на други начин осим наплатом, што није у складу са чланом 49. Закона о буџетском систему.

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину нису планирана примања од задуживања по основу програмских и пројектних зајмова које спроводе ванбуџетски корисници у износу од 72.562.252 хиљада динара, у вези чега је дата препорука у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године, по којој је Министарство финансија поступило и у Закону о буџету Републике Србије за 2017. годину планирало средства у износу од 55.573.272 хиљада динара.

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину не садржи потпуно образложење одступања између одобрених средстава и извршења буџета, односно није наведено образложење за 100 пројектних активности које нису реализоване и у оквиру којих није било извршења расхода и издатака и није наведено образложење апропријација у оквиру којих није било извршења буџета или су реализоване у мањем обиму од планираног.

Подаци о примљеним донацијама које се воде у Управи за трезор не обухватају укупно примљене донације које су евидентирани на рачунима код Народне банке Србије у износу најмање од 4.514.646 хиљада динара, као и друге донације које су корисници директно примили.

Решењима о преносу средстава у текућу буџетску резерву и распоређивањем истих на кориснике, дозвољен је пренос средстава (дела апропријација) судској власти у износу од 1.676.601 хиљада динара, иако је чланом 61. став 12. Закона о буџетском систему прописано да се апропријације не могу преносити између законодавне, извршне и судске власти.

Корисници буџетских средстава су утврдили права и извршили исплате запосленима које нису у складу са прописима којима се уређују права запослених у укупном износу од 1.625 хиљада динара и то:

- Заштитник грађана у износу од 1.519 хиљада динара;
- Завод за интелектуалну својину у износу од 106 хиљада динара.

Корисници буџетских средстава нису поступили у складу са Законом о буџетском систему у укупном износу од 29.477 хиљада динара и то:

- Заштитник грађана у износу од 1.724 хиљада динара;
- Агенција за заштиту животне средине у износу од 21.385 хиљада динара;
- Министарство привреде у износу од 6.368 хиљада динара.

Корисници буџетских средстава нису закључили уговоре у складу са Законом о буџетском систему, а у вези са Законом о раду и по том основу исплатили износ од 6.727 хиљада динара и то:

- Агенција за заштиту животне средине у износу од 5.856 хиљада динара
- Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки у износу од 137 хиљада динара
- Завод за интелектуалну својину у износу од 734 хиљада динара.

Корисници буџетских средстава нису јавне набавке добара, услуга и роба спроводили на начин како је прописано Законом о јавним набавкама, односно нису поступили у складу са прописима о јавним набавкама у укупном износу од 12.663 хиљада динара, и то:

- Заштитник грађана у износу од 2.287 хиљада динара;
- Државно правобранилаштво у износу од 794 хиљада динара;
- Агенција за заштиту животне средине у износу од 6.621 хиљада динара;
- Завод за интелектуалну својину у износу од 2.961 хиљада динара.

У делу управљања јавним финансијама корисници буџетских средстава су управљали јавним финансијама на другачији начин од прописаног и то:

Обавезе Министарства привреде преузете 2014. године према банкама по основу субвенционисане камате за дате кредите, а које су приспеле 2016. године у износу од 1.440.101 хиљаду динара нису планиране Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину и одложене су за наредне године, што није у складу са прописима.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је извршило расподелу средстава Буџетског фонда за финансирање установа социјалне заштите у износу од 578.371 хиљада динара без исказаних потреба установа социјалне заштите и без поштовања критеријума утврђених „Листом приоритета“.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања није извршило контролу наменског трошења средстава у износу од најмање 245.024 хиљада динара.

Уредбом о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело и Правилником о врстама и садржини образложења квалификованих и неквалификованих трошкова и обрасцу захтева за исплату подстицајних средстава инвеститору који у Републици Србији производи аудиовизуелно дело, нису прецизно одређене врсте роба и услуга које се сматрају прихватљивим за обрачун и доделу подстицајних средстава као и начин даље употребе и коришћења набављене робе, односно опреме на основу које је додељена субвенција и која по завршетку снимања аудиовизуелног дела није продата пре подношења захтева за исплату подстицајних средстава.

Ревизију правилности пословања смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији и ISSAI 4000 – Стандард за ревизију правилности. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење са резервом.

Одговорност руководства за правилност пословања

Народној скупштини за извршење буџета Републике Србије одговара Влада, а Министарство финансија припрема Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије, као што је наведено изнад, док је руководство директних и индиректних корисника буџетских средстава дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције, информације и одлуке исказане у Завршном рачуну буду у складу са прописима који их уређују.

Одговорност ревизора за правилност пословања

Поред одговорности да изразимо мишљење о Завршном рачуну, наша одговорност је и да изразимо мишљења о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације исказане у Завршном рачуну, по свим материјално значајним питањима, усклађене са законом и другим прописима. У тачки 2. Напомена уз извештај о ревизији наведени су прописи који су коришћени као извори критеријума. Одговорност ревизора укључује обављање процедура како би прибавили ревизијске доказе о томе да ли је пословање субјекта ревизије, обухваћено према дефинисаним критеријумима, усклађено са законским и другим прописима. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се добило уверавање у разумној мери да ли су активности, финансијске трансакције, информације и одлуке у вези са приходима, примањима, расходима и издацима, извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Скретање пажње

Не изражавајући резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на одређена питања наведена у Напоменама које су прилог овог извештаја.

1) На питања уочена у поступку ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину:

(1) У делу који се односи на податке о субјекту ревизије

У поступку ревизије и анализе података о субјектима ревизије уочена је неусаглашеност подзаконских аката којима се утврђује списак корисника јавних средстава и одређује статус директног односно индиректног корисника средстава са Законом о буџетском систему.

Корисници буџетских средстава Републике Србије су директни и индиректни корисници (члан 2. став 1. тачка 6) Закона), распоређени у Закону о буџету Републике Србије за 2016. годину и Нацрту закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину, у складу са организационом класификацијом у оквиру 53 раздела и 187 глава (од којих 19 се односи на буџетске фондове).

Директни корисници средстава буџета Републике, у смислу члана 2. став 1. тачка 7) Закона о буџетском систему, су органи и организације Републике Србије, а индиректни корисници средстава буџета Републике (2.523), у смислу истог члана тачка 8) јесу правосудни органи, буџетски фондови; установе основане од стране Републике Србије, односно локалне власти, над којима Република, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања.

Правилником о списку корисника јавних средстава (у даљем тексту: Списак корисника јавних средстава), Република Србија је одређена као прва на списку корисника јавних средстава, односно буџет Републике Србије и утврђени су директни и индиректни корисници средстава буџета Републике Србије. Наведеним правилником као корисници средстава буџета Републике утврђене су и унутрашње организационе јединице одређених директних корисника и због тога им је додељен подрачун пословања и шифра корисника јавних средстава, иако исти у складу са Законом о буџетском систему немају статус директног, а ни индиректног корисника буџетских

средстава, односно немају статус органа државне управе који су у смислу овог закона директни корисници буџета.

Законом о државној управи⁷ уређено је да органе државне управе чине министарства, органи управе у саставу министарстава и посебне организације, а да су органи у саставу одређеног министарства управе, инспекторати и дирекције (чл. 28. и 29. Закона), из чега произилази да унутрашње организационе јединице које нису образоване и организоване на овај начин не могу имати статус органа државне управе. У складу са чланом 38. Закона о државној управи орган државне управе ради обављања одређених послова изван седишта може актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места да у управном округу образује своју окружну подручну јединицу. Окружне и остале подручне јединице органа државне управе у саставу су основних унутрашњих јединица у седишту органа државне управе из чијег делокруга врше послове, директно или индиректно, преко једне или више ширих подручних јединица, како је то прописано Уредбом о управним окрузима⁸ (члан 19.).

Министарства и посебне организације образовани су Законом о министарствима⁹ којим је утврђен њихов делокруг рада и органи државне управе у саставу министарства. Овим законом утврђено је 16 министарстава, 10 посебних организација и 16 органа државне управе у саставу министарстава (8 управа, 2 инспектората, 3 агенције и 3 дирекције), а нису обухваћене све посебне организације (2 завода, 1 центар и др) и нису обухваћени сви органи државне управе у саставу министарстава (13 управа, 3 дирекције, 1 академија и др.), иако исти обављају послове државне управе и поједини се налазе у саставу одређених министарстава. Наведени органи државне управе имају статус директних корисника буџета Републике чији су приходи и примања, расходи и издаци исказани у оквиру раздела буџета којем припадају и у оквиру главе на коју се односе.

Такође, указујемо да су у Списку корисника јавних средстава као индиректни корисници буџета Републике Србије одређени и они корисници којима Република Србија није оснивач и који се финансирају више од 50% из буџета другог нивоа власти или из изворних активности и над којима оснивач (други ниво власти), преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања. Наведени проблем, посебно је истакнут у поступку консолидације завршних рачуна индиректних корисника и исказивања података из ових извештаја у консолидованим извештајима директних корисника буџета.

У циљу решавања ових питања, препоручујемо министарству надлежном за послове финансија да у сарадњи са органима који у својој надлежности имају индиректне кориснике буџета размотри списак корисника јавних средстава у делу који се односи на утврђивање директних и индиректних корисника буџета Републике Србије и исти усклади са дефиницијама из Закона о буџетском систему или уколико је потребно другачије уреди критеријуме и начин одређивања директних и индиректних корисника буџета Републике Србије и у складу са тим утврди списак корисника јавних средстава.

Напомињемо да су препоруке у погледу статуса одређених директних и индиректних корисника дате и у извештајима о обављеним ревизијама претходних година као што је Извештај о ревизији Завршног рачуна и правилности пословања Српске академије наука и уметности за 2014. годину број: 400-2005/2015-03/22 од 2. децембра 2015. године. (Напомена 1.)

(2) У делу који се односи на рачуноводствени систем

Уредбом о примени Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор¹⁰ прописано је да ће се у Републици Србији примењивати Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор (*International Public Sector Accounting Standards – IPSAS*) које објављује Одбор за међународне рачуноводствене стандарде за јавни сектор и који преведени на српски језик објављују се у „Службеном гласнику Републике Србије“ и да превод Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор утврђује и објављује Влада. У члану 1. исте уредбе прописано је да ће се ови стандарди примењивати на вођење пословних књига и састављање,

⁷ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14

⁸ „Службени гласник РС“, број: 15/06

⁹ „Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15 - др. закон

¹⁰ „Службени гласник РС“, бр. 49/10 и 63/16

приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја директних и индиректних корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања, буџетских фондова Републике Србије и буџетских фондова аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе. Иако је, у складу са наведеном уредбом, примена Међународних рачуноводствених стандарда (IPSAS) постала обавезна од 1. јануара 2011. године, у пракси се примењује рачуноводствени оквир заснован на позитивним националним прописима (Закон о буџетском систему, Уредба о буџетском рачуноводству, Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем), што указује на међусобну неусаглашеност наведених прописа. Напомињемо, да смо и у извештајима о обављеним ревизијама завршних рачуна буџета претходних година указали на неусаглашеност наведених подзаконских аката са Законом о буџетском систему и на њихову међусобну неусаглашеност. Поред наведене неусаглашености, указујемо и на недостатак тачних и потпуних података и информација о имовини и обавезама Републике Србије, што је делимично последица примене готовинске основе и последица одлагања примене Међународних рачуноводствених стандарда, као и на недостатак јасних и прецизних упутстава и инструкција за прикупљање, евидентирање и исказивање наведених података и информација у Главној књизи и Билансу стања на дан 31.12.

С обзиром на значај рачуноводственог система, као и значај примене међународних рачуноводствених стандарда, потребно је ова питања додатно размотрити и/или извршити међусобно усаглашавање прописа и подзаконских аката који уређују ову област. (Напомена 3)

(3) У делу који се односи на Интерну ревизију

Интерна ревизија је установљена у свим министарствима, али није успостављена код већине индиректних корисника буџета на један од начина прописаних у члану 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору. Успостављање интерне ревизије код индиректних корисника буџета у великој мери зависи од реалних могућности финансирања, односно од обима средстава којима располажу и ограничених могућности повећања броја запослених у складу са прописима на основу којих се утврђује право на финансирање. У поступку ревизије финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину, уочено је да интерна ревизија није успостављена како је то прописано Законом о буџетском систему, односно Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору код 16 субјеката ревизије од чега код 13 индиректних корисника буџета.

Увидом у прописе и акте којима су утврђена и систематизирана радна места у установама у области културе, социјалне заштите и образовања, као и у Правилник о критеријумима и стандардима за финансирање установе која обавља делатност основног образовања и васпитања¹¹, Правилник о критеријумима и стандардима за финансирање установе која обавља делатност средњег образовања и васпитања¹², Правилник о нормативима и стандардима рада центара за социјални рад¹³, Правилник о ближим условима за почетак рада и обављање делатности установа заштите културних добара¹⁴, Правилник о националним стандардима за обављање библиотечно-информационе делатности¹⁵, утврђено је да исти нису предвидели могућност утврђивања броја извршилаца неопходних за обављање послова интерне ревизије.

Због тога указујемо да прописи којима су уређене обавезе Републике Србије по основу финансирања делатности од општег интереса, односно подзаконски акти којима су уређени критеријуми и стандарди за финансирање установа које се финансирају из буџета Републике

¹¹ „Службени гласник РС“, број: 73/16

¹² „Службени гласник РС“, бр. 72/15, 84/15 и 73/16

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 59/08, 37/10

¹⁴ „Службени гласник РС“, број 21/95

¹⁵ „Службени гласник РС“, број 39/13

Србије нису усклађени са Законом о буџетском систему у делу признавања права на финансирање успостављања и организовања интерне ревизије.

Имајући у виду наведено, као и значај успостављања интерне ревизије код свих корисника буџета препоручујемо министарству надлежном за финансије да у сарадњи са надлежним органима државне управе који у својој надлежности имају индиректне кориснике размотре питање успостављања интерне ревизије код индиректних корисника или обезбеде обављање послова интерне ревизије код ових корисника на један од прописаних начина. (Напомена 4.2)

(4) У делу који се односи на припрему и планирање буџета:

У закону о буџету Републике Србије за 2016. годину, у делу III Извршење буџета уређен је начин спровођења и извршавања овог закона, са одређеним ограничењима.

У члану 16. став 1. истог закона, прописано је ограничење да се, у складу са чланом 2. тачка 31), чл. 54. и 56. став 4. Закона о буџетском систему, у буџетској 2016. години неће вршити обрачун и исплата божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике средстава буџета Републике Србије, буџета локалне власти и кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2016. години.

Законом о раду прописано је да се општим актом, односно уговором о раду може утврдити право на јубиларну награду (члан 120. став 1. тачка 1)) и да сва новчана потраживања из радног односа застаревају у року од три године од дана настанка обавезе (члан 196.). Услови, висина и рокови исплате јубиларне награде и других личних примања запослених у области образовања, социјалне заштите, културе, ученичког и студентског стандарда и другим областима од општег интереса за Републику Србију, утврђени су општим актима (колективним уговором или правилником о раду), односно уговором о раду. Ова права су утврђена и за запослене у правосудним органима, државним органима и органима државне управе. У складу са наведеним актима право запослених на јубиларне награде и друга лична примања је обавеза послодавца, односно директних и индиректних корисника буџета, а средства за ове намене морају бити опредељена у буџету Републике Србије, односно јединице локалне самоуправе.

Иако предвиђена наведеним актима, као право запосленог и као обавеза послодавца, јубиларна награда не може бити исплаћена уколико су средства за ове намене обезбеђена у мањем износу од потребног или уколико постоје судска решења или решења других овлашћених органа на основу којих су рачуни одређених послодаваца блокирани, односно над којима се на основу решења о извршењу спроводи принудна наплата. Наведени проблем је посебно истакнут код индиректних корисника буџета који се финансирају са два нивоа власти, односно из више извора (буџет Републике Србије, буџет јединице локалне самоуправе, сопствени приходи и др.).

Због тога указујемо, да одредбе Закона о буџету Републике Србије, којима су прописана одређена ограничења за исплату права запосленима само на текућу годину, могу да имају негативне последице за послодавце који из горе наведених разлога или других правно могућих разлога, нису у могућности да испуне своје обавезе према запосленима док се не стекну услови, односно обезбеде средства за те намене.

Прописана ограничења и наведени разлози могу да имају за последицу судске спорове за неисплаћене јубиларне награде, што подразумева и увећане трошкове (судске и др.) за чије се измирење у складу са прописима средства обезбеђују у буџету Републике или буџету јединица локалне самоуправе.

У циљу решавања проблема са којима се суочавају субјекти ревизије (индиректни корисници) и у циљу смањења броја судских спорова по овом основу, препоручујемо министарству надлежном за финансије да размотри оправданост уведеног ограничења за обрачун и исплату јубиларне награде на текућу годину, односно да размотри могућност да се јубиларна награда може исплатити запосленом у текућој години и за право стечено претходних година. (Напомена 5.)

(5) У делу који се односи на област донација

Неуједначено поступање корисника буџетских средстава у начину уговарања, реализацији, евидентирању и извештавању о примљеним донацијама, последица је непостојања процедура о једнообразном поступању, као и довољне и потпуне законске регулативе у вези са дефинисањем донација, начином уговарања, начином и роком достављања података о закљученим уговорима, примљеним донацијама и извршеним расходима и издацима из донација.

Област донација је уређена на различите начине. У члану 2. став 1. тачка 45) Закона о буџетском систему донација је дефинисана као наменски бесповратан приход, који се остварује на основу писаног уговора између даваоца и примаоца донације. У смислу Закона о донацијама и хуманитарној помоћи¹⁶, донације и хуманитарна помоћ, могу бити у роби осим дувана и дуванских прерађевина, алкохолних пића и путничких аутомобила, услугама, новцу, хартијама од вредности, имовинским и другим правима.

Такође, у делу извештавања о примљеним и реализованим донацијама, указујемо на различите одредбе прописа које уређују ову област, као и чињеницу да није прописан изглед и садржај извештаја о донацијама. Извештај о примљеним донацијама је саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему, а у складу са чланом 7. Уредбе о буџетском рачуноводству преглед примљених донација (домаћих и страних) је саставни део образложења финансијских извештаја.

У вези са евидентирањем примљених и реализованих донација, указујемо да је Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину, у члану 37. прописано да су директни корисници буџетских средстава који учествују у реализацији пројеката предвиђених релевантним финансијским споразумима, а у складу са Оквирним споразумом између Владе Републике Србије и Комисије европских заједница о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ Европске заједнице Републици Србији у оквиру спровођења помоћи према правилима Инструмента претприступне помоћи (ИПА) и Оквирног споразума између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) дужни да спроведу обрачунске налоге преко рачуна извршења буџета Републике Србије на терет апропријација економских класификација планираних за наведене намене ради евидентирања динарске противвредности плаћања извршених у страниј валути (став 1.) и да се обрачунски налози користе за евидентирање прихода, расхода и/или издатака у оквиру одређених апропријација на извору 56 – Финансијска помоћ ЕУ и спроводе по добијању обавештења о извршеном плаћању од стране Министарства финансија – Сектора за уговарање и финансирање програма из средстава ЕУ (став 2.). Наведеним одредбама није прописано спровођење обрачунских налога за остале изворе финансирања у оквиру којих се евидентирају приходи од донација и расходи и издаци извршени из примљених донација.

Ради уређења области донација и утврђивања процедура о једнообразном поступању буџетских корисника у погледу обавезног евидентирања и извештавања о примљеним донацијама и ради прописивања форме и садржаја извештаја о примљеним донацијама који је саставни део завршног рачуна, дате су препоруке претходних година у извештајима о извршеним ревизијама завршних рачуна буџета Републике Србије. (Напомена 6.6.1.)

(6) У делу који се односи на прибављање и отуђење машина и опреме

У поступку ревизије индиректних корисника буџета Републике уочено је да установе чији је оснивач Република Србија и које су носиоци права коришћења на непокретним и покретним стварима у јавној својини, не могу самостално да одлучују о прибављању и отуђењу превозних средства и опреме веће вредности, нити је уређено ко о томе одлучује.

Законом о јавној својини прописано је:

–у члану 18. став 1. да су носиоци права јавне својине Република Србија, аутономна покрајина и општина, односно град, а у ставу б. да установе и јавне агенције и друге организације (укључујући и Народну банку Србије) чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, које немају статус државног органа и организације, органа

¹⁶ „Службени лист СРЈ“, бр. 53/01, 61/01 - испр. и 36/02 и „Службени гласник РС“, број: 101/05 - др. закон

аутономне покрајине, односно органа јединице локалне самоуправе или јавног предузећа, односно друштва капитала, имају право коришћења на непокретним и покретним стварима у јавној својини које су им пренете на коришћење,

-у члану 19. став 1. тачка 1) да су корисници ствари у јавној својини, између осталих, државни органи и организације,

-у члану 22. став 1. да носиоци права коришћења из члана 18. овог закона имају право да ствар држе и да је користе у складу са природом и наменом ствари, да је дају у закуп и да њоме управљају у складу са овим и другим законом,

-у члану 24. став 1. да државни органи и организације и носиоци права коришћења из члана 18. овог закона управљају покретним и непокретним стварима у јавној својини које користе, а у ставу 2. да управљање стварима у јавној својини, у смислу става 1. овог члана, јесте њихово одржавање, обнављање и унапређивање, као и извршавање законских и других обавеза у вези са тим стварима, ако за одређени случај права коришћења, односно коришћења законом није нешто друго прописано,

-у члану 26. став 1. да се располагањем стварима у јавној својини, у смислу овог закона, сматра: 1) давање ствари на коришћење; 2) давање ствари у закуп; 3) пренос права јавне својине на другог носиоца јавне својине (са накнадом или без накнаде), укључујући и размену; 4) отуђење ствари; 5) заснивање хипотеке на непокретностима; 6) улагање у капитал; 7) залагање покретне ствари,

-у члану 27. став 1. да о прибављању ствари и располагању стварима у својини Републике Србије, под условима прописаним законом, одлучује Влада, ако законом није другачије одређено; ставом 2. да о прибављању и располагању непокретностима у својини Републике Србије за потребе државних органа и организација, о преносу права јавне својине на непокретности у својини Републике Србије на другог носиоца права јавне својине, као и о прибављању и отуђењу превозних средстава и опреме веће вредности за потребе поменутих органа и организација одлучује Влада, а о осталим видовима прибављања и располагања покретним стварима одлучује функционер који руководи органом, ако нешто друго није предвиђено овим законом; ставом 4. да о отуђењу непокретности у својини Републике Србије на којима постоји право коришћења из члана 18. овог закона, као и о заснивању хипотеке на тим непокретностима одлучује Влада; ставом 5. да о прибављању непокретности у својину Републике Србије за потребе носиоца права коришћења из члана 18. овог закона чији је оснивач Република Србија, одлучује надлежни орган тог носиоца права коришћења, уз претходну сагласност Дирекције и ставом 8. да се уредбом Владе уређује шта се сматра опремом веће вредности,

-у члану 46. став 1. да државни органи и организације користе непокретне и покретне ствари у својини Републике Србије намењене извршавању права и дужности Републике Србије, које су прибављене за потребе тих органа и организација или су им дате на коришћење,

-у члану 47. став 1. да су државни органи и организације, у смислу овог закона, Народна скупштина, председник Републике, Влада, Уставни суд, Заштитник грађана, Војска Србије, Високи савет судства, Државно веће тужилаца и други државни органи и организације у складу с Уставом и законом,

-у члану 52. да ствари у јавној својини које користе органи Републике Србије, обухватају непокретне и покретне ствари, а ставом 3. да су покретне ствари, у смислу става 1. овог члана: превозна средства, предмети историјскодокументарне, културне и уметничке вредности, опрема, потрошни материјал и покретне ствари за посебне намене и ставом 4. да су покретне ствари, у смислу става 1. овог члана, и новац и хартије од вредности, који се уређују посебним законом,

-у члану 60. став 1. да су превозна средства, у смислу овог закона: моторна возила, ваздухоплови, пловни објекти, шинска возила и друга средства која служе за потребе органа Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и запослених у тим органима, а у ставу 2. да се превозна средства користе за обављање службених послова органа из става 1. овог члана, у складу с потребама и њиховом наменом и

-у члану 61. да се опремом и потрошним материјалом, у смислу овог закона, сматрају рачунарски системи, биротехничка опрема, средства веза, лабораторијска опрема, канцеларијски намештај и други предмети потребни за рад органа.

Чланом 1. став 1. Закона о јавним службама¹⁷ прописано је да се јавном службом у смислу овог закона сматрају установе, предузећа и други облици организовања утврђени законом, који обављају делатности односно послове којима се обезбеђује остваривање права грађана односно задовољавање потреба грађана и организација, као и остваривање другог законом утврђеног интереса у одређеним областима. Чланом 3. став 1. истог закона прописано је да се установе оснивају ради обезбеђивања остваривања права утврђених законом и остваривања другог законом утврђеног интереса у области: образовања, науке, културе, физичке културе, ученичког и студентског стандарда, здравствене заштите, социјалне заштите, друштвене бриге о деци, социјалног осигурања, здравствене заштите животиња.

Из изложених одредаба Закона о јавној својини произилази да установе чији је оснивач Република Србија и које су носиоци права коришћења, не могу самостално да одлучују о прибављању и отуђењу превозних средстава и опреме веће вредности, нити је уређено ко о томе одлучује.

Препоручује се надлежном министарству за област финансија да у сарадњи са органима државне управе који у својој надлежности имају индиректне кориснике као носиоце права коришћења у смислу Закона о јавној својини, предузму активности и мере у циљу уређивања прибављања и отуђења превозних средстава и опреме веће вредности од стране носиоца права коришћења. (Напомена 6.1.5.2.)

2) На питања уочена у поступку ревизије Државног правобранилаштва

(7) Република Србија ратификовала је Европску конвенцију за заштиту људских права и основних слобода 26. децембра 2003. године. Ратификацијом Конвенције Република Србија се, према члану 46. став 1. Конвенције, обавезала да се повинује и да испуњава све обавезе утврђене правоснажним пресудама Европског суда за људска права.

Према Закону о правобранилаштву којим је уређен делокруг и надлежности, Државно правобранилаштво је надлежно да заступа Републику Србију, односно органе и организације који се у целини или делимично финансирају из буџета Републике Србије и да заступа Републику Србију пред страним и међународним судовима и арбитражама и пред другим надлежним органима у иностранству.

Чланом 13. став 1. истог закона прописано је да Државно правобранилаштво заступа Републику Србију пред Европским судом за људска права у складу са Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода и додатним протоколима уз ову конвенцију, а ставом 5. истог члана да се исплата износа договореног поравнањем или назначеног у пресуди Европског суда врши из средстава органа Републике Србије чији су акти проузроковали кршење људских права.

Поступак извршења пресуда и одлука Европског суда подразумева, како исплату износа који су досуђени на име накнаде нематеријалне и материјалне штете због угврђених повреда Конвенције, тако и спровођење појединачних и/или општих мера које су пресудом и одлуком наложене, а које ће за будуће спречити сличне повреде Конвенције.

Део утврђених обавеза и извршења појединачних мера, а које се односе на исплату накнаде нематеријалне штете, извршавају се из средстава опредељених буџетом Високом савету судства, а обавезе које се односе на исплату накнаде материјалне штете из средстава која су буџетом опредељена Државном правобранилаштву.

Законом о правобранилаштву уређен је делокруг и надлежности у вези са заступањем, а није уређен поступак извршења пресуда и одлука Европског суда за људска права у Стразбуру у погледу исплате.

Препоручује се Државном правобранилаштву да предузме, у сарадњи са министарством надлежном за послове правосуђа, мере и активности у циљу уређивања материје поступка извршења пресуда и одлука Европског суда за људска права у погледу исплате накнаде досуђене материјалне и нематеријалне штете. (Напомена 6.1.4.24.)

¹⁷ „Службени гласник РС“, број 42/91, 71/94, 79/05 и 83/14

3) На питања уочена у поступку ревизије јавног дуга

(8) Чланом 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину планиране су пројекције рата главнице по свим задужењима које ће се реализовати у тој буџетској години и дате су према стању дуга на дан 31. октобар 2015. године.

Управа за јавни дуг је у 2016. години, на програмској активности 0001 - Сервисирање домаћег јавног дуга извршила издатке у оквиру одређених апропријација за обавезе које нису биле планиране у члану 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину у укупном износу од 30.315.547 хиљада динара и за обавезе које су извршене у већем износу од планираног, у укупном износу од 36.115.538 хиљада динара. Највећи део извршених издатака за обавезе које су извршене у већем износу од планираног чланом 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину (35.652.728 хиљада динара) односе се на емитоване државне хартије од вредности које су доспевале на наплату у 2016. години. Наведеним исплатама, Управа за јавни дуг није прекорачила одређене апропријације за ове намене.

У Месечном извештају - Анализе јавног дуга и дуга опште државе за октобар 2015. године, између осталог, обелодањена је Анализа државних хартија од вредности емитованих на домаћем финансијском тржишту, различитих рочности и доспелости у номиналној вредности, у којој је садржан податак које државне хартије од вредности и у коликом износу доспевају у 2016. години, а које су и исплаћене.

Извршени издаци за обавезе које нису биле планиране чланом 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину у укупном износу од 30.315.547 хиљада динара, односе се на преузете обавезе према привредним друштвима и физичким лицима и њихово претварање у јавни дуг, за које је правни основ у виду закона и закључака Владе настао крајем 2015. и 2016. године.

(9) Управа за јавни дуг је у 2016. години на свим програмским активностима у оквиру функције 170 – Трансакције јавног дуга, извршила расходе за камате на групи економске класификације 441, 442 и 443 и за пратеће трошкове задуживања на групи економске класификације 444, у укупном износу од 128.048.644 хиљаде динара. Наведени расходи нису појединачно исказани у члану 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину, иако су у колони „Услови“ у табеларном приказу истог члана, наведене каматне стопе са сваку обавезу која је доспевала у 2016. години али без износа који доспевају на плаћање а који могу да се планирају јер су део ануитетског плана као саставног дела уговора о кредитима. Ови расходи представљају 19,25% укупног извршења по основу јавног дуга у 2016. години. (Напомена 5.)

4) На питања уочена у поступку ревизије Министарства привреде

(10) Уредба о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело (у даљем тексту: Уредба) није у складу са Законом о кинематографији и Законом о министарствима, у делу који се односи на надлежност Министарства привреде у области давања подстицаја за производњу аудиовизуелног дела.

У члану 7. Уредбе прописано је да се подстицајна средства додељују на основу стално отвореног јавног позива за доделу подстицајних средстава који расписује министарство надлежно за послове привреде, иако у делокругу Министарства привреде није прописано обављање послова који се односе на подстицање привредних активности у вези са аудиовизуелном производњом у Републици Србији. У складу са Законом о кинематографији, подстицање производње домаћих и страних кинематографских дела у Републици Србији у надлежности је министарства и установа из области културе.

Делокруг Министарства привреде утврђен је чланом 4. Закона о министарствима, којим је прописано да ово министарство обавља послове државне управе који се односе на: привреду и привредни развој; положај и повезивање привредних друштава и других облика организовања за обављање делатности; подстицање развоја и структурно прилагођавање привреде; утврђивање политике и стратегије привредног развоја; предлагање мера и праћење спровођења економске политике за привредни раст; предлагање мера за подстицање инвестиција и координацију послова који се односе на инвестиције; координацију рада јавне агенције надлежне за промоцију извоза и подстицање инвестиција; мере економске политике за развој занатства, малих и средњих

предузећа и предузетништва; кредитирање привреде и осигурање банкарских кредита; кредитирање и осигурање извозних послова и инвестиција у иностранству; субвенционисање кредита; координацију послова у вези с повезивањем привредних друштава са стратешким инвеститорима; предлагање и спровођење финансијских и других мера ради подстицања пословања, конкурентности и ликвидности привредних субјеката у Републици Србији; пословно и финансијско реструктурирање привредних друштава и других облика пословања; и др.

Осим тога, у члану 18. истог закона, утврђена је надлежност Министарства културе и информисања у обављању послова државне управе који се односе на: развој и унапређење културе и уметничког стваралаштва; обезбеђивање материјалне основе за делатности културе; развој и унапређење књижевног, преводилачког, музичког и сценског стваралаштва, ликовних и примењених уметности и дизајна, филмског и стваралаштва у области других аудио-визуелних медија; заштиту непокретног, покретног и нематеријалног културног наслеђа; библиотечку, издавачку, кинематографску и музичко-сценску делатност; стварање услова за приступ и реализацију пројеката који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи из надлежности тог министарства, учешћа у регионалним пројектима, као и друге послове одређене законом. Подстицајна средства у складу са Уредбом додељују се као бесповратна, путем повраћаја дела квалификованих трошкова остварених у Републици Србији, у износу од 20% квалификованих трошкова које је инвеститор остварио у Републици Србији (члан 3. Уредбе).

Законом о кинематографији, у члану 7. прописано је да ради подстицања страних продуцента да у Републици Србији производе страна кинематографска дела, страном продуценту исплаћују се из буџета Републике Србије, у складу са средствима обезбеђеним у буџету Републике Србије, до 20% укупно утрошених средстава за снимање филма на територији Републике Србије, у складу са посебним актом Владе. Такође је, овим законом уређено да подстицање производње домаћих и страних кинематографских дела у Републици Србији јесте општи интерес у области кинематографије (члан 10. став 1. тачка 4), а ради остваривања овог општег интереса, на предлог министра надлежног за културу Влада утврђује Програм активности за остваривање општег интереса у области кинематографије.

Из наведеног произилази да је надлежност у области подстицања производње кинематографског, односно аудиовизуелног дела, уређена на различит начин, односно наведена област је у надлежности два различита органа државне управе, као и да је потребно додатно размотрити ово питање ради усклађивања прописа коју уређују наведену област. (Напомена 6.1.4.17.)

(11) Наведена уредба је донета на основу члана 7. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину, што указује да представља правни основ за расподелу средстава одређених за ове намене у 2015. години и да иста није усклађена са Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину, на основу којег су распоређена и исплаћена подстицајна средства за производњу аудиовизуелног дела у Републици Србији у 2016. години. Чланом 8. исте уредбе прописано је да се за сваку текућу годину позив затвара 30. септембра и да ће се захтеви пристигли после тог датума сматрати захтевима за следећу буџетску годину, што указује да ова уредба уређује област подстицаја за производњу аудиовизуелног дела у Републици Србији на дужи период од једне године, тако да Закон о буџету Републике Србије, као једногодишњи правни акт не може бити правни основ доношења исте. Имајући у виду наведено, препоручујемо да се преиспита правни основ доношења Уредбе о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело и уколико је то потребно на другачији начин уреди. (Напомена 6.1.4.17.)

5) На питања уочена у поступку ревизије Министарства културе и информисања и индиректних корисника овог органа државне управе

(12) Министарство културе и информисања у својој надлежности има индиректне кориснике - Установе културе. На основу члана 52. став 2. Закона о култури¹⁸, а у складу са Уредбом о условима, критеријумима и начину стицања, односно одузимања статуса установе

¹⁸ „Службени гласник РС“, број 72/09

културе од националног значаја¹⁹, Влада Републике Србије је донела Одлуку о стицању статуса установе културе од националног значаја²⁰, на основу које је 60 установа културе стекло статус установе културе од националног значаја и право да уз назив унесу ознаку „Установа културе од националног значаја“.

Законом о изменама и допунама Закона о култури који је ступио на снагу у фебруару 2016. године²¹ брисани су чланови 52-54. и појам Установе културе од националног значаја (које су се приоритетно финансирале из буџета). Прелазним и завршним одредбама наведеног закона није прописано који статус имају установе културе које су до ступања на снагу измена добиле статус установе од националног значаја. С обзиром да је Влада Републике Србије Уредбу о условима, критеријумима и начину стицања, односно одузимања статуса установе културе од националног значаја донела на основу члана 52. став 4. Закона о култури, брисањем члана 52. Закона о култури, наведена Уредба престаје да се примењује.

Препоручује се Министарству културе да у вези са изменама Закона о култури којима је укинут институт „Установа културе од националног значаја“ предузме радње и мере да Влада преиспита Одлуку о стицању статуса установе културе од националног значаја.²² (Напомена 1.)

(13) Влада Републике Србије је 3. јуна 2011. године донела Одлуку о проглашењу туристичког простора „Лепенски Вир“, 05 број 3332-4357/2011-1²³. У тачки 6. Одлуке је наведено да Археолошко налазиште „Лепенски вир“ представља непокретно културно добро од изузетног значаја, над којим послове заштите, у складу са Законом о културним добрима, обавља Републички завод за заштиту споменика културе и да је Музеј Лепенски Вир, који презентује локалитет у музеолошком смислу, у складу са Законом о културним добрима у саставу Народног музеја у Београду.

На основу Уговора закљученог 21. јуна 2011. године у Београду између Републике Србије, по овлашћењу из Закључка Владе 05 Број: 33-4358/2011-1 од 3. јуна 2011. године, и Општине Мајданпек, основано је Друштво са ограниченом одговорношћу за развој туризма „Добро дошли у Лепенски Вир“.

Уговором о изменама и допунама Уговора о оснивању Друштва са ограниченом одговорношћу за развој туризма „Добро дошли у Лепенски Вир“ од 21. августа 2013. године, између осталог, пословно име је промењено у Друштво са ограниченом одговорношћу за развој туризма „Управљач туристичког простора Лепенски вир“ (у даљем тексту: Друштво). Оснивачи су Република Србија са уделом 80% и Општина Мајданпек са уделом 20%.

У члану 8. Уговора о оснивању, између осталог, је наведено да Друштво обавља и следеће послове: 10) стара се о коришћењу културних добара у сврхе одређене Законом о културним добрима; 11) прикупљање, сређивање, чување, одржавање и коришћење покретних културних добара; 12) издавање публикација о културним добрима и о резултатима на њиховој заштити; 13) излагање културних добара, организовање предавања и других пригодних облика културно-образовне делатности.

Одредбе члана 8. Уговора о оснивању под тачкама 10, 11, 12, и 13. нису у складу са:

- тачком 6. став 2. Одлуке о проглашењу туристичког простора „Лепенски Вир“ којом је одређено да је Музеј Лепенски Вир, у складу са Законом о културним добрима, у саставу Народног музеја у Београду; и са

- Законом о културним добрима, којим је прописано: да делатност заштите и коришћења културних добара обављају за то основане установе у складу с одредбама овог закона (члан 10) и да се културно добро у државној својини може дати на чување и коришћење другом правном лицу (члан 13), али не и да се друга правна лица могу бавити прикупљањем и сређивањем покретних културних добара.

¹⁹ „Службени гласник РС“, број 40/10

²⁰ „Службени гласник РС“, број 41/13

²¹ „Службени гласник РС“, број 72/09 и 13/2016

²² „Службени гласник РС“, број 41/13

²³ „Службени гласник РС“, број 41/11

Имајући у виду одредбе Закона у вези са пословима које обављају установе и пословима који се могу поверити привредним друштвима, препоручује министарству надлежном за културу и министарству надлежном за туризам да у сарадњи са Народним музејом преиспитају усаглашеност Уговора закљученог 21. јуна 2011. године и Уговора о изменама и допунама Уговора о оснивању Друштва са ограниченом одговорношћу за развој туризма „Добро дошли у Лепенски Вир“ од 21. августа 2013. године, са прописима и доставе предлог Влади на одлучивање. (Напомена 1.)

9) На питања уочена у поступку ревизије Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Буџетског фонда за установе социјалне заштите

(14) У Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је, као посебна глава (28.3) организован Буџетски фонд за установе социјалне заштите који послује преко евиденционог рачуна у оквиру главне књиге трезора. Законом о буџетском систему члановима од 64. до 67. уређено је организовање, финансирање, управљање и употреба средстава буџетског фонда. Министарство, односно Влада Републике Србије, није донело Одлуку о оснивању Буџетског фонда за финансирање установа социјалне заштите, којом би се дефинисала сврха оснивања буџетског фонда, време за које се буџетски фонд оснива, надлежни орган за управљање фондом и извори финансирања буџетског фонда, у складу са чланом 64. Закона о буџетском систему.

Препоручује се Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања да достави Влади предлог акта ради регулисања формално правног статуса и сврхе оснивања фонда у складу са чланом 64. Закона о буџетском систему. (Напомена 1.)

(15) Министарство није средства за набавку машина и опреме (аутомобила и рачунарске опреме) у износу од 20.017 хиљада динара реализовало у складу са финансијским планом министарства, јер се иста користе за потребе министарства, уместо за подизање стандарда корисника услуга установа социјалне заштите. (Напомена 6.1.5.2.)

Наше мишљење не садржи резерве по овим питањима.

Радослав Сретеновић
Генерални државни ревизор
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд
29. децембар 2017. године

**РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ
У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**

С А Д Р Ж А Ј:

1. Резиме налаза у ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије	22
2. Резиме датих препорука у ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије	28
3. Резиме налаза у ревизији правилности пословања	31
4. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања	38
5. Мере предузете у поступку ревизије	43
6. Захтев за достављање одазивног извештаја	44

1. Резиме налаза у ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије

У прилогу II Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину утврђени су следећи налази:

ПРИОРИТЕТ 1²⁴ (висок)

1) У делу који се односи на Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

(1) Средства у износу од 204.792 хиљада динара евидентирана као стање на подрачунима из групе 845 - Евиденциони рачуни прихода органа и других корисника средстава, групе 848 - Подрачуни за обједињену наплату за посебне намене и групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода, нису распоређена у буџет Републике и нису исказана као остварени приходи и примања у Завршном рачуну буџета Републике за 2016. годину, како је то прописано чланом 22. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна и чланом 49. Закона о буџетском систему. (Напомене 6.1.1.)

(2) Средства у износу од најмање 4.514.646 хиљада динара евидентирана као стање на дан 31. децембар 2016. године на девизним рачунима донација директних корисника буџета Републике Србије који се воде код Народне банке Србије, исказана су у 2016. години као разграничени приходи, уместо као приходи текуће године. (Напомене 6.1.1.2.1.)

(3) Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину планирана су и на тај начин су и евидентирана примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 1.379.790 хиљада динара као извор финансирања 01 – Приходи из буџета, уместо као извор финансирања 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине, што није у складу са чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 29. Закона о буџетском систему. (Напомене 6.1.2.)

(4) Наплаћена потраживања из стечајне масе стечајног дужника Нова Агробанка а.д. Београд у износу од 1.416.668 хиљада динара евидентирана су као примања од приватизације у оквиру извора финансирања 01 – Приходи из буџета, иако се ради о наплати потраживања из стечајне масе у вези пласираних средстава из извора 10 – Примања од домаћих задуживања у оквиру којег је евидентирано умањење потраживања по овом основу. (Напомене 6.1.3.3.)

(5) У Главној књизи нису евидентирана и у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године нису исказана стања средстава Републике Србије и директних корисника буџета Републике у износу најмање од 139.289 хиљада динара на рачунима отвореним код Народне банке Србије и Управе за трезор. (Напомене 6.3.3.3.)

(6) Евидентирање промена (промет) на рачунима не врши се ажурно и на основу дневних извода због чега је исказано стање средстава на девизним рачунима на дан 31. децембар 2016. године у већем износу за 117.449 хиљада динара. (Напомене 6.3.3.3.)

(7) Обавезе који се односе на дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција на дан 31. децембар 2016. године, евидентирани су у Главној књизи и исказане у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године на економским класификацијама у оквиру групе 241 – Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања у укупном износу од 2.209.957 хиљада динара, уместо у оквиру категорија 21- Дугорочне обавезе и 22 – Краткорочне обавезе на економским класификацијама које се односе на евидентирање обавеза по основу номиналне вредности емитованих хартија од вредности изузев акција. (Напомене 6.3.4.1.)

ПРИОРИТЕТ 2²⁵ (средњи)

²⁴ ПРИОРИТЕТ 1 – грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји *непосредни* ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.

(8) Нисмо у могућности да се изјаснимо о консолидованим финансијским извештајима јер наведени извештаји нису сачињени у поступку консолидације укључујући све информације садржане у финансијским извештајима индиректних корисника буџета Републике Србије за 2016. годину. (Напомене 6.)

(9) Стање дугорочне домаће финансијске имовине (конто 111000) евидентирано у Главној књизи и помоћним књигама Министарства привреде и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања није усаглашено на дан 31. децембар 2016. године у износу од 2.722.000 хиљада динара. (Напомене 6.3.1.)

(10) Стање краткорочних потраживања евидентирано у Главној књизи није усаглашено на дан 31. децембар 2016. године за износ од 1.620.541 хиљаду динара. (Напомене 6.3.1.)

(11) Дугорочна домаћа финансијска имовина (конто 111000) евидентирана у Главној књизи као стање на дан 31. децембар 2016. године и која се односи на Републику Србију као носиоца потраживања у износу најмање од 6.249.142 хиљада динара, није усаглашена са корисницима кредита. (Напомене 6.3.1.)

(12) Учешћа Републике Србије у капиталу привредних друштава, банака и других облика организовања евидентирана у Главној књизи у износу најмање од 477.055.815 хиљада динара нису потврђена, односно нису пописана на дан 31. децембар 2016. године због тога што Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем није уређено ко врши попис финансијске имовине Републике Србије. (Напомене 6.3.1.)

(13) Нефинансијска имовина Републике Србије евидентирана је у Главној књизи и исказана је на основу података из образаца Збирни извештај о структури и вредности непокретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године – СВИ 1/ЗБИР (1.089 корисника) и Збирни извештај о структури и вредности покретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године – СВИ 2/ЗБИР (1.123 корисника), који нису потпуни, односно не обухватају податке свих корисника буџета Републике Србије, због чега нисмо у могућности да потврдимо стање (вредност, структуру и промене) нефинансијске имовине Републике Србије. (Напомене 6.3.2.)

(14) У Главној књизи није евидентирана и у Завршном рачуну буџета Републике Србије није исказана имовина у износу најмање од 26.059.474 хиљада динара и обавезе у износу најмање од 6.106 хиљада динара, исказана у Билансима стања на дан 31. децембар 2016. године директних корисника буџета (субјеката ревизије), од чега се односи на нефинансијску имовину у припреми у износу најмање од 25.869.067 хиљада динара, дате авансе, депозите и кауције у износу најмање од 64.715 хиљада динара, краткорочна потраживања у износу од 125.692 хиљада динара, обавезе према добављачима у износу најмање од 4.925 хиљада динара и остале обавезе у износу најмање од 1.181 хиљада динара, што није у складу са чл 11. став 2. и 12. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. ст. 2. и 3. Закона о буџетском систему, а што је последица примене готовинске основе. (Напомене 6.3.7.)

(15) У Главној књизи нису евидентирани обавезе преузете 2014. године према банкама по основу субвенционисане камате за дате кредите, а које су доспеле 2016. године и које нису извршене у 2016. години у износу од 1.440.101 хиљаду динара, чије је одлагање исплате извршено за 2017. годину. (Напомене 6.3.7.)

ПРИОРИТЕТ 3²⁶ (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

²⁵ **ПРИОРИТЕТ 2** – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја

²⁶ **ПРИОРИТЕТ 3** - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја

2) У делу који се односи на финансијске извештаје у вези јавног дуга Републике Србије

Приоритет утврђених налаза у делу који се односи на финансијске извештаје у вези јавног дуга Републике Србије одређен је у извештају који се односи на ревизију јавног дуга за 2016. годину.

2.1) Министарство финансија – Управа за јавни дуг је

(16) у Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, расходе за камате и пратеће трошкове задуживања исказала као отплату дугова у складу са Законом о јавном дугу у износу у којем су и извршени, јер представљају директне обавезе Републике Србије према кредитору, што је више за 2.167.264 хиљада динара у односу на податке исказане у финансијским извештајима и за шта је Министарство финансија предузело мере тако што је у Закону о буџету Републике Србије за 2017. годину планирало наведене кредите. од чега се:

- износ од 231.753 хиљада динара односи на измирена потраживања Народне банке Србије по основу затезне камате, за обавезе по Уговору о кредиту Г. бр. 840, од 26. септембра 1995. године; (Напомена 6.1.4.12.)

- износ од 21.299 хиљада динара односи на плаћање приступне накнаде Међународној банци за обнову и развој (ИБРД) која није извршена у складу са готовинском основом; (Напомена 6.1.4.15.)

- износ од 892.108 хиљада динара који је евидентиран као умањење расхода по основу камата односи на уплате крајњих корисника кредита по основу дуга према Републици Србији за доспелу камату, а у вези са задужењем Републике Србије као зајмопримца код кредитора Export - Import Bank of China и KfW банке; (Напомена 6.1.4.13.)

- износ од 423.475 хиљада динара (3.432.861 евра) односи на плаћене камате по кредитима према KfW банци извршене са наменских рачуна отворених код Народне банке Србије; (Напомена 6.1.4.13.)

- износ од 113.905 хиљада динара који је евидентиран као умањење односи на уплате ЈП „Електропривреда Србије“ као крајњег корисника кредита по основу дуга према Републици Србији за доспелу камату, а у вези са задужењем Републике Србије као зајмопримца код Међународне банке за обнову и развој; (Напомена 6.1.4.13.)

- износ од 227.291 хиљада динара (1.836.248,73 евра) односи на плаћене камате по Апецс кредитима према Европској инвестиционој банци извршене са наменских рачуна отворених код Народне банке Србије за сервисирање наведених кредита; (Напомена 6.1.4.13.)

- износ од 237.692 хиљаде динара који је евидентиран као умањење трошкова накнада за неповучена средства односи на уплате крајњих корисника кредита у којима је Република Србија зајмопримац и давалац кредита крајњим корисницима по истим условима задуживања; (Напомена 6.1.4.15.)

- износ од 19.741 хиљада динара (159.883,95 евра) односи на плаћене накнаде за неповучена средства зајма по кредиту код KfW банке извршене са наменског рачуна отвореног код Народне банке Србије; (Напомена 6.1.4.15.)

(17) дисконт у износу од 5.379.719 хиљада динара евидентирала и исказала као расход, а не као издатак у оквиру номиналне вредности (главнице), што није у складу са чланом 16. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 29. Закона о буџетском систему; (Напомена 6.1.4.12.)

(18) у Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, издатке за отплату главнице исказала као отплату дугова у складу са Законом о јавном дугу у износу у којем су и извршени, јер представљају директне обавезе Републике Србије према кредитору, што је више за 14.070.573 хиљада динара у односу на податке исказане у финансијским извештајима и за шта је Министарство финансија предузело мере тако

што је у Закону о буџету Републике Србије за 2017. годину планирало наведене кредите, од чега се:

- износ од 2.224 хиљаде динара који је евидентиран као умањење односи на повраћаје средстава из претходних година по основу преузетих обавеза здравствених установа према веледрогеријама; (Напомена 6.1.6.1.)

- износ од 126.409 хиљада динара који је евидентиран као умањење издатака односи се на уплате крајњих корисника кредита у којима је Република Србија зајмопримац код KfW банке и истовремено давалац кредита крајњим корисницима; (Напомена 6.1.6.1.)

- износ од 4.598.631 хиљада динара (37.318.975 евра) односи на плаћања са наменских рачуна код Народне банке Србије за доспелу главницу по кредитима код KfW банке; (Напомена 6.1.6.1.)

- износ од 8.999.829 хиљада динара (73.033.506 евра) и износ од 289.999 хиљада динара (2.598.850 швајцарских франака) односе на плаћања са наменских рачуна код Народне банке Србије за доспелу главницу по Апекс кредитима код Европске инвестиционе банке; (Напомена 6.1.6.1.)

- износ од 53.481 хиљаду динара (435.774,61 евра) односи на плаћање са девизног рачуна отвореног код Народне банке Србије за повраћај средстава банци за главницу по кредиту за пројекат „Избеглице (обезбеђење трајних стамбених јединица)“ код Банке за развој Савета Европе – СЕВ. (Напомена 6.1.6.1.)

3) У делу који се односи на извршење буџета и финансијске извештаје корисника буџета

Приоритет утврђених налаза у делу који се односи на ревизију финансијских извештаја буџетских корисника одређен је у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјеката ревизије.

У складу са наведеним утврђени су налази за следеће субјекте ревизије:

3.1) Корисници буџета за које обрачун плата врши Управа за трезор су

(19) расходе у износу од 36.684 хиљада динара на име ангажовања лица по основу уговора о обављању привремених и повремених послова извршили и евидентирали на економским класификацијама 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца, уместо на економској класификацији 423000 - Услуге по уговору, чиме су више исказани расходи за Плате, додате и накнаде и Социјалне доприносе на терет послодавца и мање исказани расходи на економској класификацији 423000 – Услуге по уговору, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 29. Закона о буџетском систему. (Напомена 6.1.4.1.)

3.2) Државно правобранилаштво

(20) није усагласило податке из својих помоћних књига и евиденција са подацима евидентираним у главној књизи, која се води у Управи за трезор, за износ од 103 хиљаде динара што није у складу са чланом 11. став 5. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.)

(21) прописима није уређен поступак извршења пресуда и одлука Европског суда за људска права у Стразбуру у погледу исплате штете и наплате потраживања од предузећа са већинским друштвеним капиталом, уместо којих је Република Србија у 2016. години исплатила износ од 286.883 хиљада динара у поступку извршења ових пресуда, због чега иста нису исказана у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године. (Напомене 6.3.7.)

3.3) Заштитник грађана

(22) није извршио усклађивање помоћних књига и евиденција пре припреме финансијских извештаја и пре вршења пописа, није извршио попис нефинансијске имовине – опреме у укупном

износу од 654 хиљаде динара и није извршио усклађивање стања имовине у књиговодственој евиденцији са стварним стањем које је утврђено пописом на дан 31. децембра 2016. године у износу од 1.043 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. (Напомена 6.3.7.)

3.4) Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Агенција за заштиту животне средине

(23) је приходе из буџета исказала у износу већем за 67.629 хиљада динара, јер је донације од иностраних земаља евидентирала на економској класификацији 791100 – Приходи из буџета, уместо на економској класификацији 731100 – Текуће донације од иностраних држава, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем; (Напомене 6.1.1).

(24) је примљене донације исказала у износу од 67.629 хиљада динара, односно, за 11.600 хиљада динара мање од стварно примљених средстава (79.229 хиљада динара), док вишак новчаних прилива (неутошена средства), у истом износу, није обелодањен, што није у складу са чланом 10. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова; (Напомене 6.1.1.).

(25) је мање исказала расходе у укупном износу од 433 хиљаде динара, јер је повраћај више плаћених средстава из претходних година евидентирала као умањење (у негативном износу) на економским класификацијама у оквиру групе 426 – Материјал, уместо у оквиру економске класификације 745 – Мешовити и неодређени приходи, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 14. и 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем; (Напомене 6.1.4.11.)

(26) је обелоданила податке о расходима у укупном износу од 13.365 хиљада динара, који нису извршени и евидентирани у складу са прописаном економском класификацијом, од чега износ од 1.280 хиљада динара извршен и евидентиран у оквиру економске класификације 423 – Услуге по уговору, уместо у оквиру економских класификација 462 - Дотације међународним организацијама и 515 – Нематеријална имовина и износ од 12.085 хиљада динара извршен и евидентиран у оквиру економске класификације 426 – Материјал, уместо у оквиру економске класификације 425 - Текуће поправке и одржавање, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. (Напомене 6.1.4.8. и 6.1.4.11.)

3.5) Министарство здравља – Буџетски фонд за лечење обољења, стања или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији

(27) је у 2016. години исказао текуће расходе и текуће приходе мање за 1.069 хиљада динара. (Напомена 6.1.4.9.)

3.6) Завод за интелектуалну својину

(28) је неутошена средства у износу од 930 хиљада динара (дозначена за Пројекат „IPORTA“) вратио у буџет Републике Србије и евидентирао/исказао као текући расход, чиме је више исказао текуће расходе осталих донација, дотација и трансфера (конто 465111) и неправилно утврдио резултат пословања - мање исказао суфицит за наведени износ, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски

систем и чланом 10. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова; (Напомене 6.1.4.21.)

(29) није извршио попис нематеријалне имовине у вредности од 946 хиљада динара (Књижевна и уметничка дела – конто 016121 у вредности од 924 хиљаде динара и Патенти – конто 016131 у нето вредности од 22 хиљаде динара) са стањем на дан 31.12.2016. године, што није у складу са чланом 18. став 2. и 3. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем; (Напомене 6.3.7.)

(30) није исказао 53 евидентиране менице у вредности од 1.850 хиљада динара у Билансу стања – Образац 1 (ванбилансна евиденција - конто 351141 и 352141), што није у складу са чланом 6. став 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. (Напомене 6.3.7.)

Детаљна објашњења и налази који нису саставни део овог извештаја садржани су у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјеката ревизије.

2. Резиме датих препорука у ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије

1) У делу који се односи на Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

ПРИОРИТЕТ 1 (висок)

Препоручује се министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(1) наставе са започетим активностима како би обезбедили дневно распоређивање наплаћених прихода са рачуна из групе 845 - Евиденциони рачуни прихода органа и других корисника средстава, групе 848 - Подрачуни за обједињену наплату за посебне намене и групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода на рачуне из групе 843 - Рачуни за уплату јавних прихода, у складу са Законом о буџетском систему; (Напомене 6.1.1, Налаз из резимеа (1))

(2) обезбеде евидентирање у Главној књизи наплаћених прихода од донација преко девизних рачуна и исте искаже као приход текућег периода; (Напомене 6.1.1.2.1, Налаз из резимеа (2))

(3) примања од продаје нефинансијске имовине планира и евидентира у складу са прописаним изворима финансирања или уколико је потребно другачије уреди изворе финансирања за приходе и примања које остварује Република Србија; (Напомене 6.1.2, Налаз из резимеа (3))

(4) обезбеде евидентирање прихода и примања у Главној књизи у складу са прописаним економским класификацијама и изворима финансирања; (Напомене 6.1.3.3, Налаз из резимеа (4))

(5) на основу извода и у складу са променама у Главној књизи евидентира сва новчана средства буџета Републике Србије која се налазе на рачунима отвореним код Народне банке Србије, Управе за трезор и пословних банака и иста искаже у финансијским извештајима; (Напомене 6.3.3.3, Налази из резимеа (5) и (6))

(6) обавезе по основу дисконта евидентирају на прописаним економским класификацијама које се односе на евидентирање обавеза по основу номиналне вредности емитованих хартија од вредности, изузев акција или уколико је то потребно другачије уреду исказивање обавеза по основу дисконта. (Напомене 6.3.4.1, Налаз из резимеа (7))

ПРИОРИТЕТ 2²⁷ (средњи)

Препоручује се министарству надлежном за финансије и Управи за трезор да:

(7) уреди начин и поступак консолидације прихода и примања, расхода и издатака директних и индиректних корисника буџета Републике Србије и уреди начин и поступак сачињавања консолидованих финансијских извештаја Републике Србије који ће укључивати све податке и информације неопходне за одлучивање; (Напомене 6, Налаз из резимеа (8))

(8) у сарадњи са надлежним органима државне управе, привредним друштвима и финансијским институцијама изврши усаглашавање пласираних кредита, учешћа капитала и потраживања са подацима евидентираним у Главној књизи, изврши попис финансијске имовине и прикупи валидна документа о оспореним износима, у складу са тим изврши неопходна евидентирања и подзаконским актом уреди надлежност и одговорност обављања послова који се односе потврђивање стања на дан 31.12. и попис финансијске имовине Републике Србије. (Напомене 6.3.1, Налази из резимеа (9), (10), (11) и (12))

(9) у сарадњи са Дирекцијом за имовину настави започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине Републике Србије, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о имовини Републике Србије ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета Републике Србије; (Напомене 6.3.2, Налаз из резимеа (13))

²⁷ ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја

(10) обезбеде да се имовина и обавезе директних корисника буџета Републике евидентирају у Главној књизи и искажу у Завршном рачуну буџета Републике Србије. (Напомене 6.3.2, Налази из резимеа (14) и (15))

ПРИОРИТЕТ 3²⁸ (низак)

У поступку ревизије нису утврђени налази трећег приоритета.

2) У делу који се односи на финансијске извештаје у вези јавног дуга Републике Србије

Приоритет препорука одређен је у извештају о ревизији јавног дуга и финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину.

У складу са наведеним дате су препоруке:

2.1) Министарству финансија - Управи за јавни дуг да:

(11) извршене обавезе које представљају трансакције по основу јавног дуга у складу са Законом о јавном дугу, евидентирају на одговарајућим економским класификацијама расхода и прикаже у финансијским извештајима; (Напомена 6.1.4.12, Налаз из резимеа (16), алинеја 1)

(12) уплате корисника кредита као повраћај средстава за извршена плаћања доспелих обавеза Републике Србије за камату и пратеће трошкове задуживања, не евидентира као умањење расхода; (Напомена 6.1.4.13. и Напомена 6.1.4.15, Налаз из резимеа (16), алинеја 3, 5 и 7)

(13) расходе за плаћену камату по кредитима који су извршени са наменских рачуна отворених код Народне банке Србије, евидентира као расход и обелодани их у финансијским извештајима; (Напомена 6.1.4.13, налаз из Резимеа (16), алинеја 4, 6 и 8)

(14) обавезе по основу дисконта извршавају у складу са чланом 16. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и уколико је потребно предложи уређење ове области на другачији начин; (Напомена 6.1.4.12, налаз из Резимеа (17))

(15) враћена средства пренета корисницима претходних година по основу преузетих обавеза не евидентира као умањење издатака; (Напомена 6.1.6.1, налаз из Резимеа (18), алинеја 1)

(16) уплате корисника кредита као повраћај за извршена плаћања доспелих обавеза Републике Србије за главницу, не евидентира као умањење издатака; (Напомена 6.1.6.1, налаз из Резимеа (18), алинеја 2)

(17) издатке за плаћену главницу по кредитима који су извршени са наменских рачуна отворених код Народне банке Србије, евидентира као издатак и обелодани их у финансијским извештајима. (Напомена 6.1.6.1, налаз из Резимеа (18), алинеја 3-5)

3) У делу који се односи на извршење буџета и финансијске извештаје корисника буџета

Приоритет препорука одређен је у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјектата ревизије.

У складу са наведеним дате су препоруке следећим субјектима ревизије:

3.1) Директним корисницима буџета и Управа за трезор да:

(18) расходе на име накнада по основу уговора о привременим и повременим пословима извршавају у складу са прописаним економским класификацијама. (Напомене 6.1.4.1, налаз из Резимеа (19))

3.2) Државном правобранилаштву

(19) да пре израде финансијских извештаја врши усклађивање података из својих пословних књига са трансакцијама евидентираним у главној књизи која се води у

²⁸ ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја

Министарству финансија – Управи за трезор у складу са чланом 11. став 5. Закона о буџетском систему; (Напомена 6, налаз из Резимеа (20))

(20) да предузме мере и активности у циљу исказивања потраживања по основу исплаћене накнаде штете. (Напомена 6.3.7, налаз из Резимеа (21))

3.3) Заштитнику грађана

(21) да изврши усклађивање помоћних књига и евиденција пре припреме финансијских извештаја и пре вршења пописа, да изврши попис целокупне имовине и изврши усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем које је утврђено пописом на дан 31. децембра године за коју се врши попис, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. (Напомена 6.3.7, налаз из Резимеа (22))

3.4) Агенцији за заштиту животне средине да:

(22) евидентирање текућих прихода врши у складу са прописима о буџетском систему; (Напомене 6.1.1, налаз из Резимеа (23))

(23) финансијске извештаје саставља у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова; (Напомене 6.1.1; налаз из Резимеа (24))

(24) евидентирање пословних промена врши у складу са прописима о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.11, налази из Резимеа (25) и (26))

(25) расходе и издатке извршава, евидентира и исказује у складу са прописаном економском класификацијом. (Напомене 6.1.4.8, налаз из Резимеа (26))

3.5) Министарству здравља – Буџетском фонду за лечење обољења, стања или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији

(26) да расходе извршавају и евидентирају на прописан начин. (Напомена 6.1.4.9, налаз из Резимеа (27))

3.6) Заводу за интелектуалну својину

(27) реално евидентирају и исказују пословне промене у пословним књигама/финансијским извештајима, како би резултат пословања био правилно утврђен; (Напомене 6.1.4.21, налаз из Резимеа (28))

(28) попишу нематеријалну имовину (књижевна/уметничка дела и патенте) са стањем на дан 31.12. у складу са прописима; (Напомене 6.3.7, налаз из Резимеа (29))

(29) врше исказивање вредности примљених меница у Билансу стања – Образац 1 (ванбилансна евиденција - конто 351141 и 352141). (Напомене 6.3.7, налаз из Резимеа (30))

Детаљна објашњења и препоруке у вези налаза који нису саставни део овог извештаја садржани су у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјеката ревизије.

3. Резиме налаза у ревизији правилности пословања

У прилогу II Напомене уз Извештај о ревизији утврђени су следећи налази:

1) У делу који се односи на Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

ПРИОРИТЕТ 1²⁹ (висок)

У поступку ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину нису утврђени налази првог приоритета.

ПРИОРИТЕТ 2³⁰ (средњи)

(1) Рачуноводствени систем није уређен једнообразно, односно није уређена садржина главне књиге и пословних књига, као и начин евидентирања у Главној књизи, што отежава вођење јединствене и свеобухватне евиденције о финансијским трансакцијама корисника буџетских средстава, нарочито укључујући стање и промене на имовини, потраживањима и обавезама, како је то прописано одредбом члана 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и што је делимично последица примене готовинске основе. (Напомене 3.)

(2) Није уређен начин евидентирања и исказивања, односно објављивања података и информација о трансакцијама које се обављају преко подрачуна корисника буџетских средстава отворених код Министарства финансија – Управе за трезор, рачуна отворених код Народне банке Србије или рачуна код пословних банака. (Напомене 3.)

(3) Подрачуни отворени у оквиру група 720 – Други рачуни за извршавање буџета и за послове трезора Републике Србије и у оквиру групе 721 – Други рачуни органа Републике Србије, нису укључени у систем извршења буџета, односно у Главној књизи трезора нису евидентирани сви приходи и примања остварени преко наведених подрачуна и нису евидентирани сви расходи и издаци извршени са истих, иако Министарство финансија и Управа за трезор предузимају мере и активности на анализи наведених рачуна. (Напомене 3.)

(4) Подаци о укупним оствареним приходима евидентирани у Главној књизи разликују се од података о оствареним приходима евидентираним на рачунима за уплату јавних прихода, иако Министарство финансија и Управа за трезор предузимају мере и активности ради обезбеђивања уплата прихода и примања преко рачуна за уплату јавних прихода, како је то и прописано. (Напомене 3.)

(5) На рачунима за уплату јавних прихода и примања евидентирана су примања од продаје залиха обрачунским налогом у износу од 1.096.659 хиљада динара, иако није прописано овлашћење за евидентирање прихода и примања на рачунима за уплату јавних прихода на други начин осим наплатом, што није у складу са чланом 49. Закона о буџетском систему. (Напомене 3.)

(6) Финансијско управљање и контрола нису у потпуности успостављени на начин да представљају свеобухватан систем интерних контрола са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити, иако Министарство финансија предузима одређене мере и активности у циљу успостављања финансијског управљања и контроле у јавном сектору. (Напомене 4.1.)

(7) Интерна ревизија није успостављена и организована на начин да својим функционисањем обезбеђује потпуну примену прописа, правила и процедура као и постизање других циљева због којих се у складу са законом и успоставља код свих корисника буџетских средстава, иако Министарство финансија предузима одређене мере и активности у циљу успостављања интерне ревизије у јавном сектору. (Напомене 4.2.)

²⁹ **ПРИОРИТЕТ 1** – грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји *непосредни* ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања или постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.

³⁰ **ПРИОРИТЕТ 2** – грешке, неправилности и погрешна исказивања која утичу на финансијске извештаје када не постоји *непосредни* ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.

(8) Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину на економским класификацијама у оквиру групе 912 – Примања од иностраних задуживања нису планирана средства по основу програмских и пројектних зајмова у вези са реализацијом пројеката које спроводе јавна предузећа и друга привредна друштва, односно други облици организовања, као ванбуџетски корисници у износу од 72.562.252 хиљада динара, у вези чега је дата препорука у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године, по којој је Министарство финансија поступило и у Закону о буџету Републике Србије за 2017. годину планирало средства у износу од 55.573.272 хиљада динара. (Напомене 5.)

(9) Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину не садржи потпуно образложење одступања између одобрених средстава и извршења буџета, односно није наведено образложење за 100 пројектних активности које нису реализоване и у оквиру којих није било извршења расхода и издатака и није наведено образложење апропријација у оквиру којих није било извршења буџета или су реализоване у мањем обиму од планираног. (Напомене 6.)

(10) Није уређен начин и поступак припреме и састављања завршног рачуна буџета Републике Србије и није уређен облик и садржај образаца на којима се припрема и исказује завршни рачун Републике Србије. (Напомене 6.)

(11) Подаци о примљеним донацијама које се воде у Управи за трезор не обухватају укупно примљене донације које су евидентирани на рачунима код Народне банке Србије у износу најмање од 4.514.646 хиљада динара, као и друге донације које су корисници директно примили. (Напомене 6.6.1.)

(12) Из средстава утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру апропријација извршне власти, решењима о преносу средстава у текућу буџетску резерву и распоређивањем истих на кориснике, дозвољен је пренос средстава (дела апропријација) судској власти у износу од 1.676.601 хиљада динара, иако је чланом 61. став 12. Закона о буџетском систему прописано да се апропријације не могу преносити између законодавне, извршне и судске власти. (Напомене 6.6.2.)

ПРИОРИТЕТ 3³¹ (низак)

У поступку ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину нису утврђени налази трећег приоритета.

ПРИОРИТЕТ 2³² (средњи)

2) У делу који се односи на ревизију јавног дуга Републике Србије

Приоритет налаза одређен је у извештају који се односи на ревизију јавног дуга за 2016. годину.

2.1) Министарство финансија – Управа за јавни дуг:

(13) у Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године који је саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину под тачком 2.2, део података о отплатама камата, пратећих трошкова задуживања и главнице исказан је само у валути без изражене динарске противврдности, што није у складу са чланом 14. Закона о јавном дугу, а у вези са чланом 41. Закона о девизном пословању и чланом 53. Закона о Народној банци; (Напомена 6.3.4.1.)

(14) учешће дуга општег нивоа државе, не укључујући обавезе по основу реституције, у бруто домаћем производу, на дан 31. децембар 2016. године износи 74,1%, што је изнад нивоа

³¹ ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја

³² ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања која утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.

од 45% БДП-а, одређеног Законом о буџетском систему, у оквиру општих фискалних правила. (Напомена 6.3.4.1.)

3) У делу који се односи на извршење буџета и правилности пословања код субјеката ревизије

Приоритет налаза одређен је у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјеката ревизије.

Субјекти ревизије нису поступили у складу са прописима и то:

3.1) Корисници буџета за које обрачун плата врши Управа за трезор су

(15) утврдили право за 56 државних службеника и намештеника на рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад) у распону од 416 до 636 сати у току 2016. године, иако су ограничења утврђена Законом о раду и Законом о платама државних службеника и намештеника. (Напомене 6.1.4.1.)

3.2) У укупном износу од 794 хиљада динара Државно правобранилаштво је

(16) у 2016. години плаћало услуге мобилног телефона на основу рачуна, без спроведеног поступка набавке, у укупном износу од 794 хиљада динара, иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чланом 7. истог закона, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему. (Напомене 7)

3.3) У укупном износу од 5.530 хиљада динара Заштитник грађана

(17) је преузео обавезу и извршио плаћање „Телеком Србија“ а.д. Београд за набавку услуга коришћења телефона, телекса и телефакса у износу од 632 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке и без закљученог уговора, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему, а у вези примене члана 7. Закона о јавним набавкама; (Напомене 7)

(18) није пре покретања поступка јавне набавке за услуге мобилне телефоније у 2014. и 2016. години, прибавио писану сагласност министарства надлежног за послове финансија, већ је без сагласности закључио Уговор број: 34-46-5137 од 24. фебруара 2014. године и Уговор број: 215-116-7101 од 3. марта 2016. године, са „Теленор“ д.о.о. Београд, чији су периоди важења дужи од 12 месеци и на тај начин је преузео обавезе које ће доспевати и за наредне године, што није у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.6.)

(19) је преузео обавезу и извршио плаћање „БТ ПЕГРОТОУР“, Београд, за трошкове смештаја на службеном путу у иностранство у износу 1.008 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке и без закљученог уговора, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему, а у вези примене члана 7. Закона о јавним набавкама; (Напомене 7.)

(20) је закључио Уговор о пружању стручних услуга из области безбедности и здравља на раду број 48-4-171 од 10. јануара 2011. године, на неодређено време за услуге обављања послова из области безбедности и здравља на раду, који по својој природи не захтевају плаћање у више година и извршио расход у износу од 144 хиљаде динара, што није у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.8.)

(21) извршио исплату накнада члановима комисије за попис, у укупном износу од 95 хиљада динара, без правног основа, с обзиром да се ради о редовном послу како је дефинисано прописима који уређују попис имовине, обавеза и потраживања; (Напомене 6.1.4.8)

(22) је преузео обавезу и извршио плаћања накнада члановима комисије за одабир, класификацију и излучивање безвредног регистратурског материјала, у укупном износу од 1.424 хиљада динара, иако Закон о културним добрима, Закон о државним службеницима и Закон о платама државних службеника и намештеника не предвиђају право државних службеника на накнаду за рад у комисији, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.8)

(23) је преузео обавезу и извршио плаћање Репрезентације у износу од 647 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему, а у вези примене члана 7. Закона о јавним набавкама; (Напомене 7.)

(24) је извршио набавку горива у износу од 1.580 хиљаде динара, без закљученог уговора, што није у складу са чланом 56. став 2. Закона о буџетском систему. (Напомене 6.1.4.11.)

3.4) Министарство финансија:

(25) није у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање уредило начин праћења уплате доспелих доприноса за пензијско и инвалидско осигурање бивших запослених у субјектима приватизације и предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом и бившим запосленима у стечајним дужницима над којима је стечај отворен у 2015. и 2016. години, на основу којег је потребно извршити повраћај средстава у буџет Републике и није уредило поделу одговорности и поступања надлежних органа и организација. (Напомене 6.1.4.20.)

3.5) У укупном износу од 1.493.396 хиљада динара Министарство привреде:

(26) Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину нису планирана средства за обавезе преузете 2014. године према банкама по основу субвенционисане камате за дате кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава, а које су приспеле 2016. године, у износу од 1.440.101 хиљаду динара и које су због тога пренете у наредне године, што није у складу са Уредбом о условима за субвенционисање камата за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава у 2014. години и чл. 56. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.16.)

(27) је доделило подстицајна средства за производњу аудиовизуелног дела привредном друштву „Work in progress“ доо из Београда, које није инвеститор, већ извршилац посла, што није у складу са чланом 2. став 1. тачка 1) Уредбе о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело и Правилником о врстама и садржини образложења квалификованих и неквалификованих трошкова и обрасцу захтева за исплату подстицајних средстава инвеститору који у Републици Србији производи аудиовизуелно дело; (Напомене 6.1.4.17.)

(28) Комисија за доделу подстицаја је донела Одлуку број: 401-00-02996-2/16-10 од 8. децембра 2016. године и Одлуку број: 401-00-2850/2016-10 од 26. септембра 2016. године којима је утврдила да „Work in progress“ д.о.о. Београд испуњава услове за исплату подстицајних средстава за производњу аудиовизуелног дела (снимање филма „Papijon“ и филма „Tau“) у Републици Србији, иако документација којом су правдани извршени расходи у износу од најмање 6.532 хиљада динара није валидна за признавање квалификованих трошкова и обрачун подстицаја, и на тај начин одобрила исплату подстицаја у износу од најмање 1.306 хиљада динара, што није у складу са чл. 2. и 17. Уредбе о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело и чланом 58. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.17.)

(29) У периоду периоду 01.01-31.12.2016. године, додељена су подстицајна средства за снимање аудиовизуелног дела инвеститору, четири пута преко привредног друштва „Work in progress“ д.о.о. Београд, са којим су закључени уговори о додели наведених подстицаја; (Напомене 6.1.4.17.)

(30) Уредбом о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело и Правилником о врстама и садржини образложења квалификованих и неквалификованих трошкова и обрасцу захтева за исплату подстицајних средстава инвеститору који у Републици Србији производи аудиовизуелно дело, нису прецизно одређене врсте роба и услуга које се сматрају прихватљивим за обрачун и доделу подстицајних средстава као и начин даље употребе и коришћења набављене робе, односно опреме на основу које је додељена субвенција и која по завршетку снимања аудиовизуелног дела није продата пре подношења захтева за исплату подстицајних средстава; (Напомена 6.1.4.17.)

(31) је извршило плаћања у укупном износу од 5.062 хиљада динара привредном друштву „АБМ Путоградња“ д.о.о. Мрамор - Мерошина као залогодавцу, уместо заложном повериоцу пословној банци „АИК банци“ а.д. Београд, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 11. и 61. Закона о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар. (Напомене 6.1.5.1.)

3.6) У укупном износу од 33.862 хиљада динара Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Агенција за заштиту животне средине је:

(32) у периоду од 01.01.2016. године до 31.12.2016. године, ангажовала по уговорима о привременим и повременим пословима, уговорима о делу, ауторским уговорима и уговорима о допунском раду, укупан број лица од 14 до 23, који је био већи од прописаног (10 запослених или 10%) броја запослених на неодређено време, што није у складу са чланом 27е. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 10. Закона о начину одређивању максималног броја запослених у јавном сектору; (Напомене 6.1.4.8.)

(33) за обављање истих или сличних послова, са 14 лица закључила 30 уговора о привременим и повременим пословима, у трајању дужем од 120 радних дана у једној календарској години, и по том основу исплатила износ од 3.481 хиљаду динара нето накнаде за рад, односно 5.856 хиљаде динара бруто накнаде за рад, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 197. Закона о раду; (Напомене 6.1.4.8.)

(34) је у 2016. години извршила расходе на име накнада за ангажована 22 лица са којима је закључила 53 уговора о обављању привремених и повремених послова у укупном износу од 14.123 хиљаде динара, иако иста нису достављала извештаје о обављеном послу, односно извршене су исплате без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему, а увези са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству; (Напомене 6.1.4.8.)

(35) за пружање услуга мобилне телефоније (1.152 хиљада динара), одржавање рачунарске и комуникационе опреме (529 хиљада динара) и набавку екстра чистих гасова за лабораторију (49 хиљада динара), у 2016. години, преузела обавезе и извршила плаћања добављачима за 1.730 хиљада динара више од уговорених вредности, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.6; 6.1.4.10 и 6.1.4.11.)

(36) за набавку резервних компоненти аутоматских мониторинг станица квалитета ваздуха (АМСКВ), у 2016. години, без писаног уговора (по истеку уговора), преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 2.482 хиљаде динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.11.)

(37) због обрачунатих курсних разлика насталих неуговарањем вредности са валутном клаузулом, за пружање услуга имплементације информационог и географског информационог система (ГИС) у оквиру пројекта „Праћење токова отпада у Републици Србији“, преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 57.587 хиљада динара, односно, за 1.436 хиљада динара више од уговорене вредности; (Напомене 6.1.4.8.)

(38) супротно одредбама Уговора о набавци примарних референтних гасова и сертификованих гасних смеша за калибрацију, број 404-02-8/2016-06 од 26.01.2016. године, преузела обавезе и извршила авансна плаћања у укупном износу од 1.614 хиљада динара, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.11.)

(39) за набавку електричне енергије, на основу оквирних споразума и достављених рачуна, преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 2.074 хиљаде динара (969 хиљада динара у 2015. години и 1.105 хиљада динара у 2016. години), при чему није закључила појединачне уговоре, нити издала наруџбенице са битним елементима уговора, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 40. и 40а. Закона о јавним набавкама; (Напомене 7).

(40) без спроведеног (или изван спроведеног) поступка јавне набавке, преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 1.708 хиљада динара, добављачима канцеларијског материјала (998 хиљада динара), гасова и гасних смеша (450 хиљада динара) и резервних делова за аутомобиле (260 хиљада динара), иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чланом 7. истог закона, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему; (Напомене 7).

(41) након обуставе поступака јавних набавки техничких хемикалија и киселина, у току исте буџетске године, односно, пре истека периода од шест месеци, спровела нове поступке јавних набавки и по закљученим уговорима преузела обавезе и извршила плаћања добављачима у укупном износу од 698 хиљада динара, чиме је поступила супротно одредбама

члана 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 109. став 2. Закона о јавним набавкама; (Напомене 7).

(42) у 2016. години преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 1.933 хиљаде динара, на основу Уговора број 404-02-54/2016-06 од 2. септембра 2016. године закљученог са добављачем „Бит пројект“ д.о.о. Београд (443 хиљаде динара) и Уговора број 404-02-63/2015-06 од 24. новембра 2015. године закљученог са добављачем „Electus“ д.о.о. из Београда (1.490 хиљада динара), уместо са групом понуђача супротно Одлуци о додели уговора/Одлуци о закључењу оквирног споразума и Извештају о стручној оцени понуда, што није у складу са чл. 56. и 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 108. и 112. Закона о јавним набавкама; (Напомене 7)

(43) за набавку добара и услуга у 2016. години извршила плаћања у укупном износу 1.177 хиљаде динара, при чему није обезбедила конкурентне понуде, нити пружила доказе да су плаћена добра и услуге били економски најисплативији, што није у складу са чланом 39. став 3. Закона о јавним набавкама. (Напомене 7)

3.7) У укупном износу од 605 хиљада динара Министарство културе и информисања:

(44) је на основу 4 уговора о суфинансирању расхода и издатака, одобрило и исплатило Удружењу драмских писаца Србије из Београда, укупан износ од 1.100 хиљада динара, што за 387 хиљада динара премашује износ од 45% од укупних расхода и издатака удружења од 1.584 хиљада динара, што није у складу са чланом 77. став 3. Закона о култури; (Напомене 6.1.4.23.)

(45) је у 2016. години Удружењу филмских глумаца Србије, Београд пренело 1.520 хиљада динара, за суфинансирање текућих расхода и издатака, а удружење је оправдало износ од 1.302 хиљаде динара. Министарство није од Удружења филмских глумаца Србије, Београд затражило повраћај неутрошених средстава у буџет Републике Србије у износу од 218 хиљада динара, што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему, а у вези са закљученим уговорима о суфинансирању текућих расхода и издатака у 2016. години. (Напомене 6.1.4.23.)

3.8) У укупном износу од 823.395 хиљада динара Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Буџетски фонд за установе социјалне заштите:

(46) је извршило расподелу средстава Буџетског фонда за финансирање установа социјалне заштите у износу од 578.371 хиљада динара без поштовања одредби члана 6. Правилника о расподели средстава за програме заштите и унапређење положаја особа са инвалидитетом и за финансирање установа социјалне заштите, односно без исказаних потреба установа социјалне заштите и без поштовања критеријума утврђених „Листом приоритета“; (Напомене 6.1.4.)

(47) није устројило адекватну помоћну евиденцију за извршене исплате накнада радницима из Програма решавања вишка запослених, односно не постоји усторојена база података са подацима о исплаћеним средствима појединачно по лицу и по субјекту приватизације, тако да се нисмо могли уверити да ли је исто лице/запослени остварило право на исплату отпремнине за исти период за који му је већ исплаћена отпремнина код истог или другог послодавца, а у складу са чланом 158. став 6. Закона о раду; (Напомене 6.1.4.22.)

(48) није извршило контролу трошења средстава у износу од најмање 245.024 хиљаде динара, јер 39 установа није доставило извештај о утрошку средстава у року одређеном у решењима о распореду средстава буџета Републике Србије, а пре сачињавања финансијских извештаја за 2016. годину, што није у складу са Законом о буџетском систему. (Напомене 6.1.5.2.)

3.9) У укупном износу од 4.111 хиљада динара Завод за интелектуалну својину:

(49) је исплаћивао накнаду трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак са рада запосленима који користе приградски/међуградски превоз без доказа о висини месечне претплатне карте и ценовника превозника (запосленом из Старих Бановаца - Стара Пазова је исплаћено 70 хиљада динара) и без обзира што релација спада у зонски тарифни систем „BusPlus“-а (запосленом из Раље – Сопот је исплаћено најмање 36 хиљада динара), као и

запосленима који су користили боловање до 30 дана без умањења накнаде трошкова превоза на посао и са посла, што није у складу са чланом 3. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника; (Напомене 6.1.4.4.)

(50) је извршио набавке у укупном износу од 2.361 хиљада динара, које нису у складу са чланом 31. став 1. тачка 8) и чланом 39. став 1. Закона о јавним набавкама и то: услуга фиксне телефоније у износу од 627 хиљада динара, интернет услуга у износу од 1.156 хиљада динара, услуга репрезентације у износу од 268 хиљада динара и карата за авио превоз у износу од 310 хиљада динара; (Напомене 7.)

(51) није спровео поступак јавне набавке мале вредности у циљу обезбеђивања конкуренције (оглашавањем на Порталу јавних набавки и својој интернет страници) приликом набавке услуге развоја постојеће програмске апликације е-Пријава (надogradња постојеће ИПАС апликације) у износу од 600 хиљада динара без ПДВ-а, већ је спровео преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, иако није био испуњен услов за његово спровођење, што није у складу са чланом 39. став 1. и 5, чланом 57. став 1. и чланом 60. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 47. став 1. тачка 2) Закона о ауторским и сродним правима; (Напомене 7.)

(52) је закључио пет уговора о привременим и повременим пословима (са три лица), који се односе на послове припреме документације за архивирање и архивирања, у укупном трајању од 334 радна дана и исплатио 734 хиљаде динара, што није у складу са чланом 197. Закона о раду и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.8.)

(53) је уступио своје потраживање Заводу за заштиту природе Србије, које је имао према државном службенику (да државни службеник проведе на раду у Заводу најмање двоструко дуже од времена трајања додатног образовања рачунајући од наредног дана од дана одбране докторске дисертације, односно 24.01.2013. године), а које није постојало у моменту закључивања Споразума о уступању и преузимању права и обавеза број 20/276-2013 од 26.12.2013. године, јер је закључивањем Споразума о престанку радног односа број 20/171-2013 од 01.07.2013. године између Завода и државног службеника (пре истека обавезујућег рока), наступило ново потраживање Завода према државном службенику (да државни службеник врати износ од 310 хиљада динара на име трошкова додатног образовања, једнократно у целости, у року од 30 дана од дана престанка радног односа), што није у складу са чланом 99. став 6. Закона о државним службеницима. (Напомене 6.2.3.2.1; Налаз број 21)

3.10) У укупном износу од 137 хиљада динара Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки:

(54) је ангажовала 4 лица по основу уговора о привременим и повременим пословима за обављање послова који су по својој природи исти и који су сталног, а не привремено - повременим карактера у трајању дужем од законом прописаног максималног рока трајања привремених и повремених послова, односно 120 радних дана и по том основу исплатила износ од 82 хиљада динара нето, односно 137 хиљада динара укупно, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему и чланом 197. Закона о раду. (Напомене 6.1.4.8.)

Детаљна објашњења и налази који нису саставни део овог извештаја садржани су у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјеката ревизије.

4. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања

1) У делу који се односи на Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину препоручује се Министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

ПРИОРИТЕТ 1 (висок)

У поступку ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину нису дате препоруке првог приоритета.

ПРИОРИТЕТ 2³³ (средњи)

Препоручује се Министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(1) ближе уреди начин евидентирања и садржину главне књиге и пословних књига трезора Републике Србије и корисника јавних средстава у складу са овлашћењем из члана 11. Закона о буџетском систему, посебно у делу евидентирања имовине и обавеза. (Напомене 3, налаз из Резимеа (1))

(2) уреди начин евидентирања и исказивања, односно објављивања података и информација о трансакцијама које се обављају преко подрачуна корисника буџетских средстава отворених код Министарства финансија – Управе за трезор, рачуна отворених код Народне банке Србије или рачуна код пословних банака; (Напомене 3, налаз из Резимеа (2))

(3) настави са започетим активностима како би укључили у систем извршења буџета податке о оствареним приходима и примањима, расходима и издацима евидентираним у оквиру рачуна из групе 720 – Други рачуни за извршавање буџета и за послове трезора Републике Србије и из групе 721 – Други рачуни органа Републике Србије и евидентира их у Главној књизи; (Напомене 3, налаз из Резимеа (3))

(4) настави са започетим активностима како би обезбедили уплате јавних прихода на прописане рачуне за уплату јавних прихода у складу са Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна и са Законом о буџетском систему; (Напомене 3, налаз из Резимеа (4))

(5) у оквиру рачуна за уплату јавних прихода и примања не врши евидентирање прихода и примања обрачунским налозима без законом прописаних овлашћења или уколико је потребно другачије уреди могућност наплате прихода и примања; (Напомене 3, налаз из Резимеа (5))

(6) у оквиру својих надлежности настави отпочете активности упознавања руководиоца и запослених корисника буџетских средстава са системом Интерне финансијске контроле у јавном сектору (Public Internal Financial Control - PIFC); (Напомене 4.1, налаз из Резимеа (6))

(7) у оквиру својих надлежности настави са започетим активностима у вези са хармонизацијом, координацијом и праћењем примене Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору. (Напомене 4.2, налаз из Резимеа (7))

(8) у сарадњи са надлежним органима државне управе настави са започетим активностима у вези планирања примања од иностраних задуживања по основу програмских и пројектних зајмова и реализацијом истих кроз систем извршења буџета, односно да настави са започетим активностима да се подаци о примљеним и реализованим средствима кредита које спроводе јавна предузећа и друга привредна друштва, односно други облици организовања, као ванбуџетски корисници, исказују у Завршном рачуну буџета Републике Србије у складу са Извештајем о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова; (Напомене 5, налаз из Резимеа (8))

³³ ПРИОРИТЕТ 2 – грешке, неправилности и погрешна исказивања која утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.

(9) у образложењу одступања између одобрених средстава и извршења буџета наведе и одступања од планиране реализације, односно образложи пројектне активности и апропријације у оквиру којих није било извршења или су реализоване у мањем обиму од планираног; (Напомене 6, налаз из Резимеа (9))

(10) уредe начин и поступак припреме и састављања завршног рачуна буџета Републике Србије, као и облик и садржај образаца на којима се припрема и исказује завршни рачун за Републику Србију; (Напомене 6 и 6.2.1. налаз из Резимеа (10))

(11) Понављамо препоруке дате министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор у претходном извештају да преиспитају садржај образаца на којима се припремају и достављају финансијски извештаји и ускладе их са Законом о буџетском систему или уколико је потребно донесу нове обрасце који ће укључивати све податке и информације неопходне за одлучивање и да преиспитају начин утврђивања резултата пословања и у складу са тим изврше потребне корекције; (Напомена 6.2.1.)

(12) Понављамо препоруку дату министарству надлежном за област финансија у претходним извештајима о ревизији завршних рачуна буџета Републике Србије, да настави са отпочетим активностима на уређењу области донација, односно праћења реализације истих и с тим у вези формира евиденцију уговорених и примљених донација у корист Републике Србије, директних и индиректних корисника буџета Републике и на бази усаглашених података о примљеним донацијама сачињава неопходне извештаје; (Напомене 6.6.1, налаз из Резимеа (11))

(13) Препоручује се министарству надлежном за област финансија да решења о употреби средстава текуће буџетске резерве предлаже на усвајање у складу са прописима; (Напомене 6.6.2, налаз из Резимеа (12))

ПРИОРИТЕТ 3³⁴ (низак)

У поступку ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину нису дате препоруке трећег приоритета.

2) У делу који се односи на правилност трансакција и извештавања по основу јавног дуга Републике Србије

Приоритет препорука одређен је у извештају који се односи на ревизију јавног дуга за 2016. годину.

У складу са наведеним дате су препоруке:

2.1) Министарству финансија – Управи за јавни дуг да:

(14) у Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току буџетске године који је саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за буџетску годину, податке изражава и у валути и у динарској противвредности у складу са Законом о девизном пословању и Законом о Народној банци Србије. (Напомене 6.3.4.1, налаз из Резимеа (13))

3) У делу који се односи на извршење буџета и правилности пословања код субјеката ревизије

Приоритет препорука одређен је у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјеката ревизије.

У складу са наведеним дате су препоруке следећим корисницима буџета:

3.1) Директним корисницима буџета и Управи за трезор да:

(15) врше контролу одобреног броја сати рада дужег од пуног радног времена (прековремени рад) и на бази евиденција које воде за сваког државног службеника и намештеника ограниче могућност прекорачења прописаног броја сати. (Напомене 6.1.4.1, налаз из Резимеа (15))

³⁴ ПРИОРИТЕТ 3 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја

3.2) Државном правобранилаштву да:

(16) набавку услуга спроводи у складу са прописима којима се уређује област јавних набавки. (Напомене 7, налаз из Резимеа (16))

3.3) Заштитнику грађана да:

(17) набавку услуга телефона, телекса и телефакса спроводи у складу са Законом о јавним набавкама; (Напомене 7, налаз из Резимеа (17))

(18) пре покретања поступка јавних набавки за расходе који по уговорима захтевају плаћање у више година, прибаве писану сагласност Министарства и да имају обезбеђена средстава за обавезе које доспевају у тој буџетској години и обавезе које ће доспевати и бити укључене у финансијски план за наредне две године, у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.6, налаз из Резимеа (18))

(19) спроводи набавку за смештај на службеном путу у иностранство, у складу са Законом о јавним набавкама; (Напомене 7, налаз из Резимеа (19))

(20) не закључује уговоре на неодређено време за послове који по својој природи не захтевају плаћање у више година; (Напомене 6.1.4.8, налаз из Резимеа (20))

(21) не врши исплату накнада члановима комисије за попис; (Напомене 6.1.4.8, налаз из Резимеа (21))

(22) не врши исплату накнада члановима комисије за одабир, класификацију и излучивање безвредног регистратурског материјала; (Напомене 6.1.4.8, налаз из Резимеа (22))

(23) набавку Репрезентације спроводи у складу са Законом о јавним набавкама; (Напомене 7, налаз из Резимеа (23))

(24) набавку горива врши на основу закључених уговора. (Напомене 6.1.4.11, налаз из Резимеа (24))

3.4) Министарству финансија да:

(25) у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање обезбеди евиденције о плаћеним доприносима за пензијско и инвалидско осигурање по привредним друштвима, уместо којих је Република Србија извршила уплату, уреди начин праћења уплате истих од стране привредних друштава и уреди поделу одговорности и послова између надлежних органа и организација, односно да при уплати доприноса од стране привредних друштава обезбеди да се средства врате у буџет Републике Србије. (Напомене 6.1.4.20, налаз из Резимеа (25))

3.5) Министарству привреде да:

(26) у својим пословним књигама евидентира све уговорене обавезе и планира их и извршава у складу са прописима; (Напомене 6.1.4.16, налаз из Резимеа (26))

(27) доделу и исплату подстицајних средстава врши инвеститору, како је то и прописано Уредбом о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело или уколико је то потребно другачије уреди; (Напомене 6.1.4.17, налаз из Резимеа (27))

(28) изврши анализу исплаћених подстицајних средстава за производњу аудиовизуелног дела и обезбеди повраћај исплаћених средстава за све расходе који не могу бити признати као квалификовани трошкови (невалидна рачуноводствена документација, снимања на територији других држава, расходи који по својој природи не представљају расходе за снимање филма и др); (Напомене 6.1.4.17, налаз из Резимеа (28))

(29) приликом доделе подстицајних средстава за производњу аудиовизуелног дела не нарушава конкурентност тржишта; (Напомена 6.1.4.17, налаз из Резимеа (29))

(30) уреди начин даље употребе и коришћења робе, односно опреме, набављене за коришћење у продукцији и на основу које је додељена субвенција, а која по завршетку снимања аудиовизуелног дела није продата пре подношења захтева за исплату подстицајних средстава; (Напомене 6.1.4.17, налаз из Резимеа (30))

(31) издатке у вези са залоženим правом извршава у складу са Законом о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар. (Напомене 6.1.5.1, налаз из Резимеа (31))

3.6) Агенцији за заштиту животне средине да:

(32) број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговорима о привременим и повременим пословима, уговорима о делу, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, не буде већи од прописаног ограничења; (Напомене 6.1.4.8, налаз из Резимеа (32))

(33) уговоре о обављању привремених и повремених послова закључује у складу са Законом о раду; (Напомене 6.1.4.8, налаз из Резимеа (33))

(34) расходе извршава на основу валидне рачуноводствене документације; (Напомене 6.1.4.8, налаз из Резимеа (34))

(35) преузимање и плаћање обавеза врши у складу са закљученим уговорима и Законом о буџетском систему; (Напомене 6.1.4.6; 6.1.4.10. и 6.1.4.11, налаз из Резимеа (35), (36) и (38))

(36) са индодобављачима закључују уговоре у којима ће поред уговорене динарске противвредности бити уговорена валутна клаузула, у валути у којој ће бити исказана фактурисана вредност; (Напомена 6.1.4.8, налаз из Резимеа (37))

(37) преузимање и плаћање обавеза врше на основу закључених уговора у складу са прописима; (Напомене 7, налаз из Резимеа (39))

(38) за набавке истоврсних добара/услуга спроводи поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама; (Напомене 7, налаз из Резимеа (40))

(39) спровођење поступака јавних набавки, закључивање уговора, као и преузимање и плаћање обавеза, врше у складу са Законом о јавним набавкама и Законом о буџетском систему; (Напомене 7, налаз из Резимеа (41) и (42))

(40) набавку добара и услуга, чија је процењена вредност на годишњем нивоу нижа од 500 хиљада динара, врши у складу са Законом о јавним набавкама. (Напомене 7, налаз из Резимеа (43))

3.7) Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Буџетском фонду за установе социјалне заштите да:

(41) врши расподелу средстава Буџетског фонда за финансирање установа социјалне заштите у складу са Правилника о расподели средстава за програме заштите и унапређење положаја особа са инвалидитетом и за финансирање установа социјалне заштите и утврђеним приоритетима; (Напомене 6.1.4, налаз из Резимеа (46))

(42) успостави одговарајућу свеобухватну евиденцију исплаћених накнада запосленима који су евидентирани као вишак у Програму решавања вишка запослених привредних субјеката у приватизацији, како се не би десило да исти запослени буде исплаћен више пута; (Напомена 6.1.4.22, налаз из Резимеа (47))

(43) врши контролу трошења средстава, тако што ће захтевати од установа да доставе извештаје у задатом року, како је то одређено Директивом о међусобним обавезама и одговорностима Министарства и установа социјалне заштите правдању средстава од стране установа социјалне заштите и Решењима о распореду средстава. (Напомена 6.1.5.2, налаз из Резимеа (48))

3.8) Заводу за интелектуалну својину да:

(44) исплаћују накнаду трошкова превоза запосленима на основу доказа о висини месечне претплатне карте и ценовника превозника и у складу са Ценовником допуна персонализованих картица „Bus Plus“-а, као и да умањује накнаду (у наредном месецу) запосленима који су користили боловање до 30 дана или друго одсуство; (Напомене 6.1.4.4, налаз из Резимеа (49))

(45) врше набавке услуга на основу спроведеног поступка јавне набавке; (Напомене 7, налаз из Резимеа (50))

(46) врше набавке авио карата и других путних карата на основу спроведеног поступка јавне набавке за услуге посредовања при набавци авио карата и других путних карата за потребе обављања службених путовања у земљи и иностранству запослених; (Напомене 7, налаз из Резимеа (50))

(47) обезбеде конкуренцију приликом набавке услуга репрезентације; (Напомене 7, налаз из Резимеа (50))

(48) спроведу одговарајући поступак јавне набавке и обезбеде конкуренцију оглашавањем на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, приликом набавке услуга развоја постојеће програмске апликације е-Пријава (надogradња постојеће ИПАС апликације); (Напомене 7, налаз из Резимеа (51))

(49) не закључују уговоре о привременим и повременим пословима у дужем трајању до 120 радних дана у календарској години; (Напомене 6.1.4.8, налаз из Резимеа (52))

(50) предузму радње на заштити интереса Завода и за наплату потраживања. (Напомене 6.3.7, налаз из Резимеа (53))

3.9) Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки да:

(51) уговоре о обављању привремених и повремених послова закључује у складу са чланом 197. Закона о раду, односно за послове који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години. (Напомене 6.1.4.8, налаз из Резимеа (54))

Детаљна објашњења и препоруке у вези налаза који нису саставни део овог извештаја садржани су у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјеката ревизије.

5. Мере предузете у поступку ревизије

У поступку ревизије ради отклањања уочених неправилности субјекти ревизије су предузели активности у вези са датим препорукама за одређене области.

1) У делу који се односи на Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

(1) **Министарство финансија – Управа за трезор** је ради отклањања уочене неправилности у поступку ревизије извршила корекцију података исказаних у финансијским извештајима, односно извршила усаглашавање података у износу од 26.750 хиљада динара исказаних у наведеним извештајима са подацима евидентираним у Главној књизи. У вези са тим, извршена је и измена сета финансијских извештаја. Измењени извештаји достављени су у прилогу акта број: службено од 22. септембра 2017. године. (Напомене 6.)

2) Министарство финансија – Управа за јавни дуг је:

(2) у складу са чланом 3. Правилника о извештавању о реализацији пројеката и програма који се финансирају из извора финансирања 11 – примања од иностраних задуживања, поднела Министарству финансија попуњен Образац ИППЗ за период од 01.12.2016. до 25.04.2017. године и навела да је спроведено директно плаћање приступне накнаде 01.12.2016. године у износу 21.999 хиљада динара (172.500 евра) банци кредитору. Захтев за креирање преузете обавезе и Захтев за плаћање са преузетом обавезом, са назнаком „евидентирање приступне накнаде“, на терет економске класификације 444391 у износу од 21.299 хиљада динара, Управа за јавни дуг је саставила и доставила Управи за трезор 4. маја 2017. године. (Напомена 6.1.4.15.)

3) Министарство привреде је:

(3) поступајући по препоруци Државне ревизорске институције датој у акту број: 400-1297/2017-03/8 од 12. јуна 2017. године, Министарство је упутило Фонду за развој Републике Србије допис број: 07-00-612/2017-02 од 20. јуна 2017. године са захтевом да изврши повраћај неутрошених средстава у износу од 92.353 хиљада динара у буџет Републике Србије, а у вези са субвенционисањем каматних стопа за кредите за одржавање ликвидности, субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за инвестиције за период 01.01. – 31.12.2016. године.

Фонд за развој Републике Србије је дана 30. јуна 2017. године извршио повраћај неутрошених средстава на рачун број 840-745128843-36 – Остали приходи буџета и о томе обавестио Министарство привреде актом број: 02/2035 од 5. јула 2017. године. У прилогу наведеног акта налази се и Извод број 122 од 30. јуна 2017. године, као доказ о уплати средстава. (Напомена 6.1.4.16.)

4) Министарство културе и информисања је:

(4) у поступку ревизије упутило Удружењу драмских писаца Србије, Господар Јевремова број 19, Београд, Опомену број: 7-00-31/2017-03 од 17. јула 2017. године, да више уплаћена средства у износу од 387 хиљада динара хитно уплати на рачун осталих прихода буџета Републике. Удружење драмских писаца Србије је 31. јула 2017. године упутило Одговор број 36 на опомену Министарства, са молбом да се више уплаћена средства у укупном износу од 387 хиљада динара, уплате у више рата. Министарство је Удружењу драмских писаца Србије дописом број 7-00-31/2017-03 од 1. августа 2017. године, дало сагласност да се повраћај више уплаћених средстава у буџет Републике Србије у укупном износу од 387 хиљада динара изврши у четири једнаке рате, до 15. новембра 2017. године. Удружење драмских писаца Србије је 1. августа отпочело са отплатом и уплатило 100 хиљада динара на рачун буџета Републике Србије (извод 31 - Комерцијална банка АД Београд). (Напомена 6.1.4.23.)

(5) у поступку ревизије упутило Удружењу филмских глумаца Србије, Булевар Краља Александра 26/1, Београд, Опомену број: 401-01-341/2017-03 од 25. јула 2017. године да разлику неоправданих средстава од 218 хиљада динара хитно уплати на рачун осталих прихода буџета Републике. Удружење филмских глумаца Србије, Булевар Краља Александра 26/1,

Београд, је дописом број 71 од 4. августа 2017. године, обавестило Министарство културе и информисања да је извршило повраћај неоправданих средстава у износу од 218 хиљада динара на рачун буџета Републике Србије. (извод 40 од 2.8.2017. године – Управе за трезор). (Напомена 6.1.4.23.)

5) Министарство пољопривреде – Агенција за заштиту животне средине:

(6) У поступку ревизије, Агенција је затражила повраћај средстава у износу од 482 хиљаде динара, за плаћену, а неиспоручену робу у набавци примарних референтних гасова и сертификованих гасних смеша за калибрацију, по Уговору број 404-02-8/2016-06, од 26. јануара 2016. године. Износ више плаћених средстава, добављач „Messer tehnogas“ а.д. из Београда је уплатио на рачун буџета Републике Србије, 6. септембра 2017. године (уплата евидентирана као долазна непозната ставка). (Напомена 6.1.4.11.)

6. Захтев за достављање одазивног извештаја

Министарство финансија је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужно да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Министарство финансија је обавезно да у оквиру своје надлежности у одазивном извештају искаже мере исправљања по основу откривених неправилности односно налаза датих у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и правилности пословања за 2016. годину, који се односе на завршни рачун буџета Републике Србије, као и да поступи по датим препорукама у вези са наведеним налазима.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјекат ревизије у чијем су пословању откривене неправилности, не подносе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајућу начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институције је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА
ЗА 2016. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ:

1. Основни подаци о субјекту ревизије	48
2. Критеријуми за ревизију правилности пословања	52
3. Рачуноводствени и информациони систем	53
4. Интерна финансијска контрола	61
4.1. Финансијско управљање и контрола.....	61
4.2. Интерна ревизија	63
5. Припрема и доношење буџета.....	65
6. Завршни рачун	74
6.1. Извештај о извршењу буџета.....	83
6.1.1. Текући приходи (конто 700000)	87
6.1.1.1. Приходи од пореза (конто 710000).....	90
6.1.1.2. Непорески и други приходи (конто 730000, 740000, 770000 и 780000).....	90
6.1.1.2.1. Донације и трансфери (конто 730000) и добровољни трансфери од физичких и правних лица (конто 744000).....	90
6.1.1.2.2. Приходи од имовине (конто 741000)	95
6.1.1.2.3. Приходи од продаје добара и услуга (конто 742000)	97
6.1.1.2.4. Мешовити и неодређени приходи (конто 745000).....	99
6.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине (конто 800000).....	106
6.1.2.1. Примања од продаје основних средстава (конто 810000).....	107
6.1.2.2. Примања од продаје залиха (конто 820000).....	108
6.1.2.3. Примања од продаје природне имовине (конто 840000).....	108
6.1.3. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине (конто 900000).....	108
6.1.3.1. Примања од домаћих задуживања (конто 911000)	109
6.1.3.2. Примања од иностраног задуживања (конто 912000)	111
6.1.3.3. Примања од продаје домаће финансијске имовине (конто 921000).....	112
6.1.3.4. Примања од продаје стране финансијске имовине (конто 922000)	114
6.1.4. Текући расходи (конто 400000).....	114
6.1.4.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) (конто 411000) и Социјални доприноси на терет послодавца (конто 412000)	116
6.1.4.2. Накнаде у натура (конто 413000).....	124
6.1.4.3. Социјална давања запосленима (конто 414000).....	124
6.1.4.4. Накнаде трошкова за запослене (конто 415000)	125
6.1.4.5. Награде запосленима и остали посебни расходи (конто 416000).....	126
6.1.4.6. Стални трошкови (конто 421000).....	126
6.1.4.7. Трошкови путовања (конто 422000)	127
6.1.4.8. Услуге по уговору (конто 423000)	127
6.1.4.9. Специјализоване услуге (конто 424000).....	130
6.1.4.10. Текуће поправке и одржавање (конто 425000).....	130
6.1.4.11. Материјал (конто 426000)	131
6.1.4.12. Отплата домаћих камата (конто 441000)	133
6.1.4.13. Отплата страних камата (конто 442000).....	133
6.1.4.14. Отплата камата по гаранцијама (конто 443000).....	135
6.1.4.15. Пратећи трошкови задуживања (конто 444000)	135
6.1.4.16. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама (конто 451000).....	136
6.1.4.17. Субвенције приватним предузећима (конто 454000)	138
6.1.4.18. Дотације међународним организацијама (конто 462000)	140
6.1.4.19. Трансфери осталим нивоима власти (конто 463000).....	141
6.1.4.20. Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања (конто 464000)	142
6.1.4.21. Остале дотације и трансфери (конто 465000)	142
6.1.4.22. Накнаде за социјалну заштиту из буџета (конто 472000)	143
6.1.4.23. Дотације невладиним организацијама (конто 481000).....	144
6.1.4.24. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483000)	145
6.1.4.25. Накнада штете за повреду или штету нанету од стране државних органа (конто 485000).....	147

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

6.1.5. Издаци за нефинансијску имовину (конто 500000).....	148
6.1.5.1. Зграде и грађевински објекти (конто 511000).....	149
6.1.5.2. Машине и опрема (конто 512000).....	150
6.1.5.3. Земљиште (конто 541000).....	152
6.1.5.4. Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана (конто 551000).....	152
6.1.6. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине (конто 600000).....	153
6.1.6.1. Отплата главнице (конто 610000).....	153
6.1.6.2. Набавка финансијске имовине (конто 620000).....	158
6.1.6.2.1. Набавка домаће финансијске имовине (конто 621000).....	159
6.1.6.2.2. Набавка стране финансијске имовине (конто 622000).....	160
6.2. Биланс прихода и расхода.....	160
6.2.1. Утврђивање резултата пословања.....	160
6.3. Биланс стања.....	162
6.3.1. Попис имовине и обавеза.....	162
6.3.2. Нефинансијска имовина (конто 000000).....	164
6.3.3. Финансијска имовина (конто 100000).....	166
6.3.3.1. Дугорочна домаћа финансијска имовина (конто 111000).....	166
6.3.3.2. Дугорочна страна финансијска имовина (конто 112000).....	183
6.3.3.3. Новчана средства, племенити метали и хартије од вредности (конто 121000).....	184
6.3.3.4. Краткорочни пласмани (конто 123000).....	186
6.3.3.5. Краткорочна потраживања (конто 122000).....	187
6.3.3.5. Активна временска разграничења (конто 131000).....	192
6.3.4. Обавезе (класа 200000).....	193
6.3.4.1. Дугорочне обавезе (конто 210000) и Краткорочне обавезе (конто 220000).....	194
6.3.4.2. Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти (конто 243300).....	207
6.3.4.3. Остале обавезе (конто 254000).....	208
6.3.4.4. Пасивна временска разграничења (конто 291000).....	208
6.3.5. Капитал и утврђивање резултата пословања.....	211
6.3.6. Ванбилансна актива и пасива.....	211
6.3.7. Биланси стања субјеката ревизије.....	218
6.4. Извештај о капиталним издацима и примањима.....	221
6.5. Извештај о новчаним токовима.....	221
6.5.1. Мањак новчаних прилива.....	222
6.5.2. Салдо готовине на почетку године.....	222
6.5.3. Кориговани новчани приливи за примљена средства у обрачуну.....	222
6.5.4. Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну.....	222
6.5.5. Салдо готовине на крају године.....	223
6.6. Остали делови Завршног рачуна.....	223
6.6.1. Извештај о примљеним донацијама у 2016. години.....	223
6.6.2. Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве у 2016. години.....	225
7. Јавне набавке.....	228
8. Потенцијалне обавезе.....	232
9. Препоруке из претходне године.....	233

1. Основни подаци о субјекту ревизије

У складу са одредбама Закона о буџетском систему³⁵, по истеку године за коју је буџет донет, саставља се завршни рачун буџета Републике Србије који обавезно подлеже екстерној ревизији.

Одговорност за састављање завршног рачуна буџета Републике Србије прописана је одредбама Закона о буџетском систему.

Законом о буџетском систему, прописано је да Народној скупштини за извршење буџета Републике Србије одговара Влада (члан 7). Министарство финансија припрема нацрт закона о завршном рачуну буџета Републике Србије и доставља га Влади, а Влада утврђује Предлог закона о завршном рачуну буџета Републике Србије и доставља га Народној скупштини (чл. 77. и 78, тач. 4. и 5.).

Дужности и одговорности Управе за трезор, у делу који се односи на извештавање прописане су чланом 93. Закона о буџетском систему. Као трезор Републике Србије, ова управа поред осталог, обавља послове извештавања о извршењу буџета, послове буџетског рачуноводства и извештавања, односно рачуноводствене послове за евидентирање плаћања и примања, вођење дневника, главне књиге за све приходе и примања и расходе по корисницима буџетских средстава и међународне донације и друге видове помоћи, финансијско извештавање, припрему аката којима се регулише рачуноводствена методологија, укључујући систем буџетских класификација, правила буџетског рачуноводства и израду захтева у погледу интерног и екстерног извештавања. Улога Управе за трезор, у поступку припреме, састављања и подношења завршног рачуна буџета Републике Србије, дефинисана је и чланом 78. истог закона.

Чланом 10. Закона о Државној ревизорској институцији³⁶ прописани су субјекти ревизије. У складу са овим законом, Законом о буџетском систему и Правилником о списку корисника јавних средстава³⁷ утврђени су Република Србија, односно буџет Републике Србије и директни и индиректни корисници буџета Републике Србије, као корисници јавних средстава и субјекти ревизије.

Корисници буџетских средстава Републике Србије су директни и индиректни корисници (члан 2. став 1. тачка б) Закона), распоређени у Закону о буџету Републике Србије за 2016. годину и Нацрту закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину, у складу са организационом класификацијом у оквиру 53 раздела и 187 глава (од којих 19 се односи на буџетске фондове).

Директни корисници средстава буџета Републике, у смислу члана 2. став 1. тачка 7) Закона о буџетском систему, су органи и организације Републике Србије, а индиректни корисници средстава буџета Републике (2.523), у смислу истог члана тачка 8) јесу правосудни органи, буџетски фондови; установе основане од стране Републике Србије, односно локалне власти, над којима Република, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања.

Правилником о списку корисника јавних средстава (у даљем тексту: Списак корисника јавних средстава), Република Србија је одређена као прва на списку корисника јавних средстава, односно буџет Републике Србије и утврђени су директни и индиректни корисници средстава буџета Републике Србије. Наведеним правилником као корисници средстава буџета Републике утврђене су и унутрашње организационе јединице одређених директних корисника и због тога им је додељен подрачун пословања и шифра корисника јавних средстава, иако исти у складу са Законом о буџетском систему немају статус директног, а ни индиректног корисника буџетских средстава, односно немају статус органа државне управе који су у смислу овог закона директни корисници буџета.

³⁵ „Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-исправка, 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15 и 99/16

³⁶ „Службени гласник РС”, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

³⁷ „Службени гласник РС”, број: 102/15

Законом о државној управи³⁸ уређено је да органе државне управе чине министарства, органи управе у саставу министарстава и посебне организације, а да су органи у саставу одређеног министарства управе, инспекторати и дирекције (чл. 28. и 29. Закона), из чега произилази да унутрашње организационе јединице које нису образоване и организоване на овај начин не могу имати статус органа државне управе. У складу са чланом 38. Закона о државној управи орган државне управе ради обављања одређених послова изван седишта може актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места да у управном округу образује своју окружну подручну јединицу. Окружне и остале подручне јединице органа државне управе у саставу су основних унутрашњих јединица у седишту органа државне управе из чијег делокруга врше послове, директно или индиректно, преко једне или више ширих подручних јединица, како је то прописано Уредбом о управним окрузима³⁹ (члан 19.).

Министарства и посебне организације образовани су Законом о министарствима⁴⁰ којим је утврђен њихов делокруг рада и органи државне управе у саставу министарства. Овим законом утврђено је 16 министарстава, 10 посебних организација и 16 органа државне управе у саставу министарстава (8 управа, 2 инспектората, 3 агенције и 3 дирекције), а нису обухваћене све посебне организације (2 завода, 1 центар и др) и сви органи државне управе у саставу министарстава (13 управа, 3 дирекције, 1 академија и др.), иако исти обављају послове државне управе и поједини се налазе у саставу одређених министарстава. Наведени органи државне управе имају статус директних корисника буџета Републике чији су приходи и примања, расходи и издаци исказани у оквиру раздела буџета којем припадају и у оквиру главе на коју се односе.

Такође, указујемо да су у Списку корисника јавних средстава као индиректни корисници буџета Републике Србије одређени и они корисници којима Република Србија није оснивач и који се финансирају више од 50% из буџета другог нивоа власти или из изворних активности и над којима оснивач (други ниво власти), преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања. Наведени проблем, посебно је истакнут у поступку консолидације завршних рачуна индиректних корисника и исказивања података из ових извештаја у консолидованим извештајима директних корисника буџета.

У складу чл. 9, 10. и 35. Закона о Државној ревизорској институцији, Програмом ревизије Државне ревизорске институције за 2017. годину број: 02-6336/2016-02 од 29. децембра 2016. године, одређена је ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину, као обавезна ревизија која се спроводи код Министарства финансија, Управе за трезор и корисника јавних средстава чији приходи и примања и расходи и издаци чине саставне делове Завршног рачуна буџета Републике Србије.

У оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину, а у складу са наведеним програмом и утврђеним критеријумима и ризицима, ревизијом су обухваћени финансијски извештаји и правилност пословања следећих субјеката ревизије и то:

1) за одређене расходе и издатке приказане у деловима финансијских извештаја код:

- (1) Министарства финансија;
- (2) Министарство финансија - Управа за јавни дуг;
- (3) Министарство привреде;
- (4) Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Агенција за заштиту животне средине;
- (5) Министарство здравља - Буџетски фонд за лечење обољења, стања или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији;
- (6) Министарство културе и информисања;
- (7) Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања;

³⁸ „Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14

³⁹ „Службени гласник РС“, број: 15/06

⁴⁰ „Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15 и 96/15 - др. закон

(8) Министарство трговине, туризма и телекомуникација - Буџетски фонд за унапређење и развој области електронских комуникација и информационог друштва;
(9) Безбедносно - информативна агенција;

2) за износе и информације приказане у финансијским извештајима и правилност пословања одређених директних корисника буџета код:

- (10) Државно правобранилаштво;
- (11) Заштитник грађана;
- (12) Завод за интелектуалну својину;
- (13) Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки;

3) за износе и информације приказане у завршном рачуну и правилност пословања одређених индиректних корисника буџета код:

- (14) Завод за унапређивање образовања и васпитања;
- (15) Саобраћајно-техничка школа Земун;
- (16) Техничка школа ГСП Београд;
- (17) Дом ученика средњих школа у Београду;
- (18) Дом ученика средње железничке школе;
- (19) Медицински факултет у Новом Саду;
- (20) Пољопривредни факултет у Новом Саду;
- (21) Музеј Југославије;
- (22) Народни музеј у Београду;
- (23) Центар за заштиту одојчади, деце и омладине Београд;
- (24) Центар за смештај и дневни боравак деце и омладине ометене у развоју;
- (25) Фонд солидарности;
- (26) Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије.

У поступку ревизије Министарства културе и информисања и индиректних корисника овог органа државне управе уочено је:

(1) Министарство културе и информисања у својој надлежности има индиректне кориснике - Установе културе; на основу члана 52. став 2. Закона о култури⁴¹, а у складу са Уредбом о условима, критеријумима и начину стицања, односно одузимања статуса установе културе од националног значаја⁴², Влада Републике Србије је донела Одлуку о стицању статуса установе културе од националног значаја⁴³, на основу које је 60 установа културе стекло статус установе културе од националног значаја и право да уз назив унесу ознаку „Установа културе од националног значаја“. Законом о изменама и допунама Закона о култури који је ступио на снагу у фебруару 2016. године⁴⁴ брисани су чланови 52-54. и појам Установе културе од националног значаја (које су се приоритетно финансирале из буџета). Прелазним и завршним одредбама наведеног закона није прописано који статус имају установе културе које су до ступања на снагу измена добиле статус установе од националног значаја. С обзиром да је Влада Републике Србије Уредбу о условима, критеријумима и начину стицања, односно одузимања статуса установе културе од националног значаја донела на основу члана 52. став 4. Закона о култури, брисањем члана 52. Закона о култури, наведена Уредба престаје да се примењује.

Препоручује се Министарству културе да у вези са изменама Закона о култури којима је укинут институт „Установа културе од националног значаја“ предузме радње и мере да Влада преиспита Одлуку о стицању статуса установе културе од националног значаја⁴⁵.

⁴¹ „Службени гласник РС“, број 72/09

⁴² „Службени гласник РС“, број 40/10

⁴³ „Службени гласник РС“, број 41/13

⁴⁴ „Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 13/16

⁴⁵ „Службени гласник РС“, број 41/13

(2) Влада Републике Србије је 3. јуна 2011. године донела Одлуку о проглашењу туристичког простора „Лепенски Вир“, 05 број 3332-4357/2011-1⁴⁶. У тачки 6. Одлуке је наведено да Археолошко налазиште „Лепенски вир“ представља непокретно културно добро од изузетног значаја, над којим послове заштите, у складу са Законом о културним добрима, обавља Републички завод за заштиту споменика културе и да је Музеј Лепенски Вир, који презентује локалитет у музеолошком смислу, у складу са Законом о културним добрима у саставу Народног музеја у Београду.

На основу Уговора закљученог 21. јуна 2011. године у Београду између Републике Србије, по овлашћењу из Закључка Владе 05 Број: 33-4358/2011-1 од 3. јуна 2011. године, и Општине Мајданпек, основано је Друштво са ограниченом одговорношћу за развој туризма „Добро дошли у Лепенски Вир“.

Уговором о изменама и допунама Уговора о оснивању Друштва са ограниченом одговорношћу за развој туризма „Добро дошли у Лепенски Вир“ од 21. августа 2013. године, између осталог, пословно име је промењено у Друштво са ограниченом одговорношћу за развој туризма „Управљач туристичког простора Лепенски вир“ (у даљем тексту: Друштво). Оснивачи су Република Србија са уделом 80% и Општина Мајданпек са уделом 20%.

У члану 8. Уговора о оснивању, између осталог, је наведено да Друштво обавља и следеће послове: 10) стара се о коришћењу културних добара у сврхе одређене Законом о културним добрима; 11) прикупљање, сређивање, чување, одржавање и коришћење покретних културних добара; 12) издавање публикација о културним добрима и о резултатима на њиховој заштити; 13) излагање културних добара, организовање предавања и других пригодних облика културно-образовне делатности.

Одредбе члана 8. Уговора о оснивању под тачкама 10, 11, 12, и 13. нису у складу са:

- тачком 6. став 2. Одлуке о проглашењу туристичког простора „Лепенски Вир“ којом је одређено да је Музеј Лепенски Вир, у складу са Законом о културним добрима, у саставу Народног музеја у Београду; и са

- Законом о културним добрима, којим је прописано: да делатност заштите и коришћења културних добара обављају за то основане установе у складу с одредбама овог закона (члан 10) и да се културно добро у државној својини може дати на чување и коришћење другом правном лицу (члан 13), али не и да се друга правна лица могу бавити прикупљањем и сређивањем покретних културних добара.

Имајући у виду одредбе Закона у вези са пословима које обављају установе и пословима који се могу поверити привредним друштвима, препоручује министарству надлежном за културу и министарству надлежном за туризам да у сарадњи са Народним музејом преиспитају усаглашеност Уговора закљученог 21. јуна 2011. године и Уговора о изменама и допунама Уговора о оснивању Друштва са ограниченом одговорношћу за развој туризма „Добро дошли у Лепенски Вир“ од 21. августа 2013. године, са прописима и доставе предлог Влади на одлучивање.

У поступку ревизије Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања уочено је:

(1) У овом министарству је, као посебна глава (28.3) организован Буџетски фонд за установе социјалне заштите који послује преко евиденционог рачуна у оквиру Главне књиге трезора. Законом о буџетском систему члановима од 64. до 67. уређено је организовање, финансирање, управљање и употреба средстава буџетског фонда. Министарство, односно Влада Републике Србије, није донело Одлуку о оснивању Буџетског фонда за финансирање установа социјалне заштите, којом би се дефинисала сврха оснивања буџетског фонда, време за које се буџетски фонд оснива, надлежни орган за управљање фондом и извори финансирања буџетског фонда, у складу са чланом 64. Закона о буџетском систему.

⁴⁶ „Службени гласник РС“ број 41/11

Препоручује се Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања да достави Влади предлог акта ради регулације формално правног статуса и сврхе оснивања фонда у складу са чланом 64. Закона о буџетском систему.

2. Критеријуми за ревизију правилности пословања

Ревизија правилности пословања према Закону о Државној ревизорској институцији је испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Прописи који су коришћени, у ревизији правилности пословања, као извори критеријума су:

- Закон о буџетском систему,
- Закон о буџету Републике Србије за 2016. годину,
- Закон о министарствима,
- Закон о јавним набавкама,
- Закон о јавној својини,
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање,
- Закон о јавном дугу,
- Закон о финансирању локалне самоуправе,
- Закон о државној управи,
- Закон о државним службеницима,
- Закон о раду,
- Закон о платама државних службеника и намештеника,
- Закон о платама у државним органима и јавним службама,
- Закон о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама,
- Закон о приватизацији,
- Закон о финансирању политичких активности,
- Закон о планирању и изградњи,
- Закон о девизном пословању,
- Закон о култури,
- Закон о социјалној заштити,
- Закон о пензијском и инвалидском осигурању,
- Закон о играма на срећу,
- Уредба о буџетском рачуноводству,
- Уредба о евиденцији непокретности у јавној својини,
- Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника,
- Уредба о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења,
- Уредба о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључивање одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година,
- Правилник о систему извршења буџета Републике Србије,
- Правилник о Списку корисника јавних средстава,
- Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова,
- Правилник о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем,
- Правилник о садржају извештаја о структури и вредности нефинансијске имовине Републике Србије,

- Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем,
- Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору,
- Правилник о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца,
- Правилник о форми и садржини плана набавки и извештаја о извршењу плана набавки,
- Правилник о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова,
- Посебни колективни уговор за државне органе и други прописи којима су ближе уређене одређене области.

3. Рачуноводствени и информациони систем

Рачуноводствени и информациони систем буџета Републике Србије заснован је на евиденцијама које се воде у Министарству финансија у Управи за трезор, евиденцијама које се воде код корисника буџетских средстава и извештајима које Управи за трезор достављају корисници буџетских средстава, Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности, Народна банка Србије и Управа за јавни дуг.

Наведени систем састоји се од више засебних подсистема: модул за извршење буџета – ФМИС, модул Главне књиге – SAP апликација, модул за вођење и евидентирање промета на рачунима за уплату јавних прихода и примања, евиденција о јавном дугу, апликација за вођење књиге плата, Рино систем и друге апликације (пројекте) чије је вођење и одржавање у надлежности Министарства финансија – Управе за трезор.

У Главној књизи трезора евидентирају се трансакције и промене које произилазе из извршења буџета на класама 4, 5, 6, 7, 8 и 9, као и промене на имовини, обавезама и капиталу, које се накнадно евидентирају на основу одређених извештаја или посебно прибављене документације, односно који су делом евидентирани аутоматским налозима из ФМИС-а, а делом посебним налозима за књижење на основу података из других помоћних евиденција.

Бруто биланс стања – закључни лист формиран је на бази евидентираних података у Главној књизи.

У поступку ревизије уочена је велика разноликост у начину организовања помоћних књига код субјеката ревизије, као и информатичких апликација и програма који се користе. Део евиденција се води дупло, односно кроз систем Управе за трезор и кроз сопствени систем корисника буџета. Подаци о укупним оствареним приходима евидентирани у Главној књизи разликују се од података о оствареним приходима евидентираним на рачунима за уплату јавних прихода.

Рачуноводствени систем није уређен једнообразно, што отежава вођење јединствене и свеобухватне евиденције о финансијским трансакцијама корисника буџетских средстава, нарочито укључујући стање и промене на имовини, потраживањима и обавезама, што је делимично последица примене готовинске основе.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године, као и у извештајима о обављеним ревизијама завршних рачуна из ранијих година (Извештај о ревизији Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2009. годину број:400-615/2010-01 од 16. децембра 2010. године, Извештај о ревизији Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину број:400-235/2012-01 од 21. децембра 2012. године и др.) указано је на неусаглашеност Уредбе о буџетском рачуноводству са Законом о буџетском систему, као и потребу доношења новог прописа којим би се уредила област буџетског рачуноводства.

Рачуноводственим системом, односно Главном књигом и системом извршења буџета нису обухваћени сви индиректни корисници буџета Републике Србије, како је то предвиђено чланом 11.

Закон о буџетском систему. Због тога је Програмом реформе управљања јавним финансијама 2016-2020. године, у оквиру очекиваног резултата 16.1 - Побољшан обухват и квалитет извештаја о извршењу буџета и фискалних извештаја, предвиђена активност „Постепено проширење обухвата система FMIS на индиректне буџетске кориснике, укључујући их у оквир рачуноводства и извештавања кад се уведу у систем“. У току 2016. године у систем FMIS-а укључено је 247 индиректних корисника буџета, међу којима се налазе правосудни органи и тужилаштва, а њихове трансакције евидентирани су у Главној књизи.

Уредбом о примени Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор⁴⁷ прописано је да ће се у Републици Србији примењивати Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор (*International Public Sector Accounting Standards – IPSAS*) које објављује Одбор за међународне рачуноводствене стандарде за јавни сектор и који преведени на српски језик објављују се у „Службеном гласнику Републике Србије“ и да превод Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор утврђује и објављује Влада. У члану 1. исте уредбе прописано је да ће се ови стандарди примењивати на вођење пословних књига и састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја директних и индиректних корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања, буџетских фондова Републике Србије и буџетских фондова аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе. Иако је, у складу са наведеном уредбом, примена Међународних рачуноводствених стандарда (IPSAS) постала обавезна од 1. јануара 2011. године, у пракси се примењује рачуноводствени оквир заснован на позитивним националним прописима (Закон о буџетском систему, Уредба о буџетском рачуноводству, Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем), што указује на међусобну неусаглашеност наведених прописа. Напомињемо, да смо и у извештајима о обављеним ревизијама завршних рачуна буџета претходних година указали на неусаглашеност наведених подзаконских аката са Законом о буџетском систему и на њихову међусобну неусаглашеност. Поред наведене неусаглашености, указујемо и на недостатак тачних и потпуних података и информација о имовини и обавезама Републике Србије, што је делимично последица примене готовинске основе и последица одлагања примене Међународних рачуноводствених стандарда, као и на недостатак јасних и прецизних упутстава и инструкција за прикупљање, евидентирање и исказивање наведених података и информација у Главној књизи и Билансу стања на дан 31.12.

Детаљнија објашњења, налази и препоруке у делу који се односи на рачуноводствени и информациони систем субјеката ревизије, садржани су у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину наведених корисника.

1) Управљање рачунима

У току 2016. године системом извршења буџета, односно рачуноводственим системом и системом извештавања, нису обухваћени остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци са наменских подрачуна отворених код Управе за трезор преко којих се такође обавља платни промет, иако је на овај проблем указивано и претходних година у извештајима о обављеним ревизијама завршних рачуна буџета Републике Србије. Наведеним системима нису обухваћени ни сви приходи и примања остварени преко девизних рачуна отворених код Народне банке Србије, као и расходи и издаци извршени преко ових рачуна, што је објашњено у напоменама овог извештаја које се односе на класу 4, 5, 6, 7 и 9. Управљање рачунима врши се на различит начин, што отежава праћење и извештавање о оствареним приходима и примањима и извршеним расходима и издацима, евидентираним као промет на овим рачунима.

Није уређен начин евидентирања и исказивања, односно објављивања података и информација о трансакцијама које се обављају преко подрачуна корисника буџетских средстава

⁴⁷ „Службени гласник РС“, бр. 49/10 и 63/16

отворених код Министарства финансија – Управе за трезор, рачуна отворених код Народне банке Србије или рачуна код пословних банака.

Стање средстава на рачунима из групе 720 – Други рачуни за извршавање буџета и за послове трезора Републике Србије и из групе 721 – Други рачуни органа Републике Србије, а који се односе на обављање делокруга послова у име и за рачун Републике Србије и директних корисника буџета Републике Србије, на дан 31. децембар 2016. године евидентирано је у износу од 4.860.016 хиљада динара, од чега је за износ од 1.740.591 хиљада динара извршена корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000, иако је део тих средстава претходно евидентиран као приход и примање буџета, односно као расход и издатак. Корекција новчаних токова извршена је у износу који представља стање средстава на дан 31.12. на наведеним рачунима, без корекције расхода и издатака за средства пренетих са рачуна 840-1620-21 – Извршење буџета Републике Србије. Наведено указује на чињеницу да ови подрачуни нису интегрисани у систем извршења буџета јер преко њих остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци нису у потпуности евидентирани у Главној књизи чиме је отежана примена јединственог система управљања и контроле над средствима која су издвојена на ове рачуне за одређене намене.

У вези са наведеним налазима такође су дате препоруке у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године. Министарство финансија је прихватило препоруку и предузело одређене мере и активности које су објашњене у тачки 9. Препоруке из претходне године.

У поступку ревизије извршен је увид у стање и промет рачуна у оквиру групе 721 – Други рачуни органа Републике Србије Министарства привреде и Управе за трезор, као и стање и промет одређеног броја динарских и девизних рачуна отворених код Народне банке Србије за сервисирање KfW кредита.

(1) У току 2016. године у оквиру групе 721 - Други рачуни органа Републике Србије и код Народне банке Србије отворени су подрачуни у функцији обављања послова приватизације који су у складу са чланом 31. Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији⁴⁸ прешли у надлежност Министарства привреде, након гашења Агенције за приватизацију.

Чланом 17. Закона о приватизацији, прописано је да се средства остварена продајом капитала или имовине у поступку приватизације уплаћују на рачун министарства надлежног за послове привреде, као и да се:

- средства од продаје друштвеног капитала и акција и удела, евидентираних у Регистру, преносе у буџет Републике Србије;
- средства остварена продајом имовине користе у складу са Програмом за продају имовине;
- средства остварена продајом јавног капитала, као и продајом акција и удела у власништву Акционарског фонда, Фонда за развој Републике Србије и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, преносе на уплатни рачун власника капитала по одбитку реалних трошкова продаје.

У складу са Записником о примопредаји финансијских средстава број: 401-00-102/2016-03 од 30. јануара 2016. године, Министарство привреде је између осталог преузело стање средстава на рачунима Агенције за приватизацију који су отворени код Управе за трезор у оквиру групе 721 у укупном износу од 15.460.349 хиљада динара и средства пласирана са тих рачуна у износу од 6.325.145 хиљада динара, што укупно износи 21.785.494 хиљада динара.

Након преузимања наведене финансијске имовине, Министарство привреде је извршило пренос средстава на рачуне привредних друштава који су отворени код пословних банака у износу од 20.445.635 хиљада динара, под шифром 253 - Уплата јавних прихода изузев пореза и доприноса и то:

- 15. и 18. јула 2016. године са рачуна 840-3980721-23 - Министарство привреде - Интернационал ЦГ износ од 19.835.365 хиљада динара на рачун 205-226949-84- Company International CG DP Beograd над којим је покренут стечај Решењем

⁴⁸ „Службени гласник РС“, број: 112/15

- Привредног суда у Београду Посл. бр. 5.Ст.72/2015 од 18. марта 2016. године и Решењем Привредног апелационог суда 8. Паж. 253/16 од 18. маја 2016. године;
- 13. јула 2016. године са рачуна 840-3977721-02- Министарство привреде - Прва Искра, Барич износ од 308.867 хиљада динара на рачун 205-230375-88 - Холдинг компаније Прва Искра АД Барич над којим је покренут стечај Решењем Привредног суда у Београду Посл. бр. 6.Ст-7/2016 од 29. фебруара 2016. године;
 - 28. децембра 2016. године са рачуна 840-3979721-16 - Министарство привреде - ХК АД ЕИ Ниш износ од 152.437 хиљада динара на рачун 105-12725-72 – Холдинг компаније АД ЕИ Ниш над којим је покренут стечај Решењем Привредног суда у Нишу бр. 1. Ст. 47/2016 од 28. септембра 2016. године;
 - 19. септембра 2016. године са рачуна 840-3985721-58 - Министарство привреде - Буковичка бања Аранђеловац износ од 77.344 хиљада динара на рачун 275-0010222110132-38 - Amasis doo Beograd на основу Споразума о раскиду Уговора о купопродаји дела непокретне имовине Акционарског друштва за туризам и угоститељство „Буковичка бања” Аранђеловац - у реструктурирању, овереног код надлежног органа дана 10. августа 2016. године под бројем ОПУ:1141-2016 на чије закључивање је Влада дала сагласност Закључком 05 Број: 023-6510/2016-1 од 27. јула 2016. године;
 - 30. јуна 2016. године са рачуна 840-3983721-44 - Министарство привреде - Фонд Инекс Интерекспорт износ од 71.623 хиљада динара на рачун 125-1720953-65 - НК Fond Inex Interelexport A.D. Beograd над којим је Министарство привреде обуставило поступак приватизације Закључком број: 023-02-1374/2015-05 од 26. маја 2016. године.

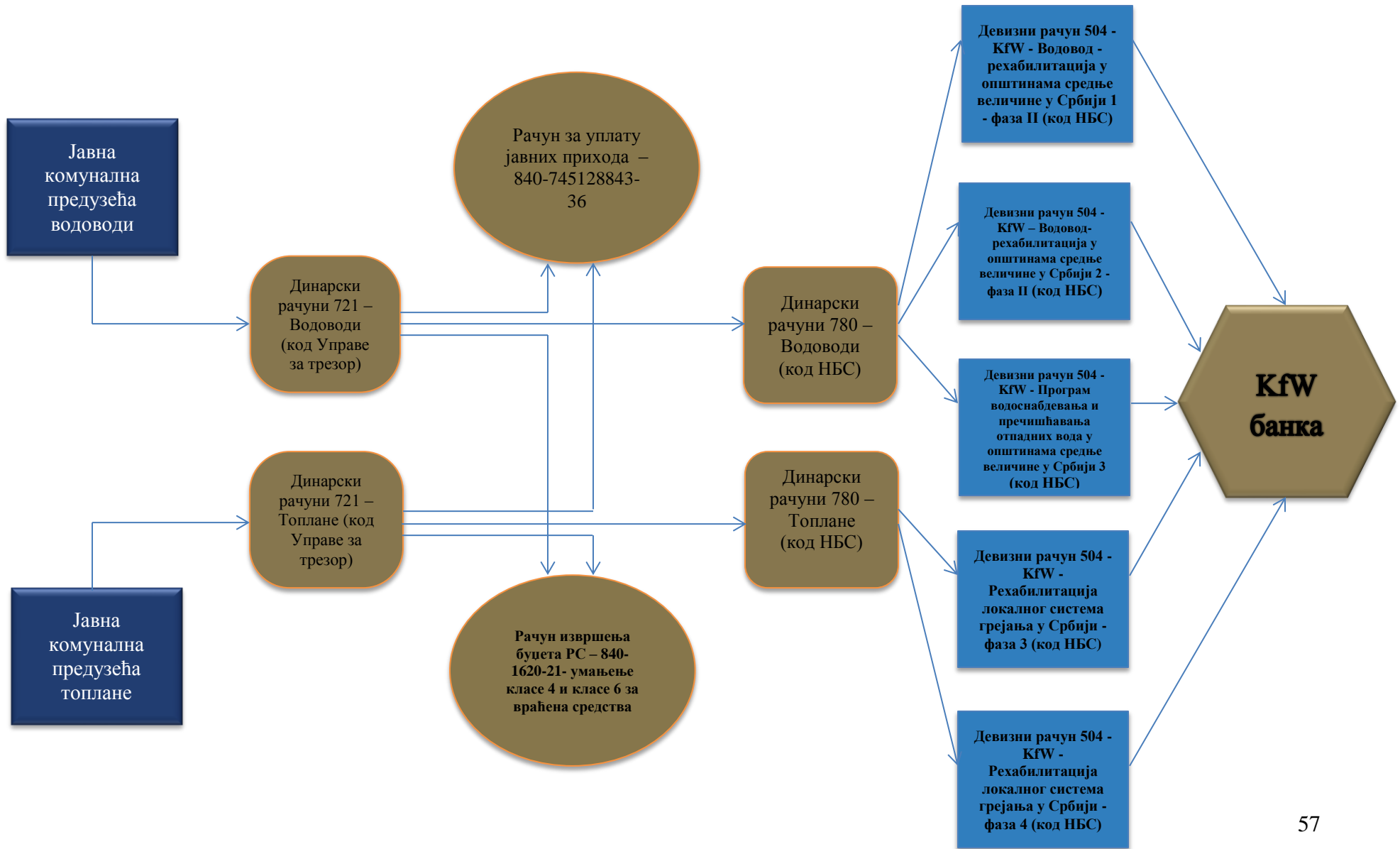
(2) У функцији реализације зајма код КfW банке Управа за трезор је отворила 33 подрачуна у оквиру групе 721 – Други рачуни органа Републике Србије и 35 динарских рачуна из групе 780 и 6 девизних рачуна отворених код Народне банке Србије.

Немачка банка за развој - КfW банка као зајмодавац и Република Србија као зајмопримац, закључили су уговоре о зајму ради реализације одређених пројеката које спроводе јавна предузећа на нивоу јединица локалне самоуправе.

Република Србија као зајмопримац се обавезала да ће део уговорених средстава проследити свакој од јединица локалне самоуправе и њиховим комуналним предузећима у виду кредита, а део у виду бесповратних средстава. За појединачне пројекте закључују се посебни уговори о зајму са јединицама локалне самоуправе и комуналним предузећима. У вези реализације зајма у којем је Народна банка Србије агент Републике Србије, уговори се закључују и са посредничким банкама преко којих се додељују средства зајма крајњем кориснику (мала и средња предузећа и физичка лица).

Ради реализације кредита одобрених од стране КfW банке, Министарство финансија – Управа за трезор је отворила наменске подрачуна у оквиру консолидованог рачуна трезора на који крајњи корисници уплаћују динарска средства за отплату зајма, као и наменске динарске и наменске девизне рачуне код Народне банке Србије. Крајњи корисници, по доспећу обавезе, динарска средства уплаћују на наменски подрачун, Управа за трезор истог дана средства преноси на динарски наменски рачун код Народне банке Србије, уз инструкцију за конвертовање истих у евро по продајном курсу ове банке на дан уплате и истовремено даје налог за пренос средстава на наменски девизни рачун за отплату зајма од стране Републике Србије као зајмопримца према КfW банци.

Шематски приказ односа рачуна који су у функцији реализације KfW зајмова
(од повраћаја средстава од јединица локалне самоуправе до отплате дуга KfW банци)



Графикон 1: Преглед промета између рачуна који су у функцији реализације KfW зајмова

2) Евидентирање прихода и примања у Главној књизи

Подаци о укупним оствареним приходима и примањима евидентирани у Главној књизи разликују се од података о оствареним приходима евидентираним на рачунима за уплату јавних прихода, а разлике су приказане у Табели 1.

Табела 1. Разлика прихода и примања евидентираних у Главној књизи и података о оствареним приходима евидентираним на рачунима за уплату јавних прихода у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Назив уплатног рачуна	Износ прихода евидентираних у Главној књизи	Износ прихода исказан у Извештају о бруто наплати, повраћају и распореду јавних прихода и примања за период 01.01. - 30.12.2016. године (Буџет Републике)	Разлика
0	1	2	3	4	5(3-4)
1	714112	Порез на додату вредност	112.648.437	112.648.897	-460
2	717114	Акциза на остале деривате нафте који се добијају од фракција нафте које имају распон дестилације до 380°C	-300.437	52.601	-353.038
3	717115	Акциза на течни нафтни гас	3.910.043	4.587.585	-677.542
4	717118	Акциза на гасна уља	71.849.221	75.417.277	-3.568.056
5	717119	Акциза на керозин	3.686	75.531	-71.845
6	731121	Текуће донације од иностраних држава у корист нивоа Републике	6.530.445	6.569.790	-39.345
7	732121	Текуће донације од међународних организација у корист нивоа Републике	1.030.455	684.486	345.969
8	732311	Текуће помоћи од ЕУ у корист нивоа Републике	881.542	134.126	747.416
9	741121	Приходи буџета Републике од камата на средства консолидованог рачуна трезора укључена у депозит банака	15.976	0	15.976
10	742121	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа Републике	291	1	290
11	742122	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе државни органи и организације и установе - јавне службе које се финансирају из буџета Републике	380.409	379.286	1.123
12	742128	Приходи од давања у закуп непокретности чији је корисник Министарство одбране	633.437	638.467	-5.030
13	742131	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист буџета АП Војводина	8	0	8
14	742221	Републичке административне таксе	6.249.711	6.259.980	-10.269
15	742223	Накнада за извршене ветеринарско - санитарне прегледе	606.968	606.984	-16
16	742231	Административне таксе у корист нивоа АП Војводина	12	0	12
17	742253	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	3	0	3
18	742266	Таксе у корист Фонда за социјално осигурање војних осигураника	2.132	0	2.132
19	742271	Републичке судске таксе	7.817.142	7.819.939	-2.797
20	742312	Приходи Војске Србије од споредне продаје добара и услуга	3.958.160	3.789.295	168.865
21	742313	Приходи Војске Србије од специфичне делатности	362.116	410.123	-48.007
22	742321	Приходи републичких органа и организација	6.216.449	6.098.354	118.095
23	742322	Накнада за коришћење података и документације основних геолошких истраживања	1.475	1.409	66
24	742328	Накнада нужних трошкова за издавање копије докумената на којима се налазе информације од јавног значаја	394	369	25
25	743321	Приходи од новчаних казни за прекршаје	799.156	799.154	2
26	744121	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа Републике	91.305	91.811	-506
27	744122	Приходи по основу донација за санацију штета од елементарних непогода	9.101	11.012	-1.911
28	745111	Средства по основу разлике за уплату нето прихода запосленог код исплатиоца прихода у јавном сектору	-50.750	-50.780	30

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

29	745125	Приходи од Агенције за осигурање депозита по основу наплаћених потраживања	3.890.541	3.490.156	400.385
30	745128	Остали приходи буџета Републике	8.294.267	3.749.247	4.545.020
		Укупно Класа 7	235.831.695	234.265.100	1.566.595
31	812121	Примања од продаје покретних ствари у корист нивоа Републике	1.852.012	1.997.346	-145.334
		Укупно Класа 8	1.852.012	1.997.346	-145.334
32	911121	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција, у корист нивоа Републике	415.942.393	253.184.663	162.757.730
33	912221	Примања од задуживања од иностраних држава у корист нивоа Републике	22.909.120	0	22.909.120
34	912321	Примања од задуживања од мултилатералних институција у корист нивоа Републике	6.394.717	0	6.394.717
35	921221	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти у корист нивоа Републике	17.210	8.605	8.605
36	921421	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама у корист нивоа Републике	505.344	96.573	408.771
37	921621	Примања од отплате кредита датих домаћинствима у земљи у корист нивоа Републике	842.516	680.107	162.409
38	921821	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи у корист нивоа Републике	6.317	4.688	1.629
39	922221	Примања од отплате кредита датих страним владама у корист нивоа Републике	128.319	0	128.319
		Укупно Класа 9	446.745.936	253.974.636	192.771.300
		Укупно разлика евидентираних прихода и примања у Главној књизи и Извештају Т трезор	684.429.643	490.237.082	194.192.561

Наплаћени јавни приходи и примања евидентирани на појединим рачунима из групе 845 - Евиденциони рачуни прихода органа и других корисника нису преношени на рачуне из групе 843 - Рачуни за уплату јавних прихода. Вршене су директне уплате на рачун 840-1620-21 – Извршење буџета Републике, због чега су настале разлике између података евидентираних у Главној књизи и података евидентираних на рачунима за уплату јавних прихода. Осим наведеног и распоред средстава са поменутих рачуна није вршен дневно како је то прописано чл. 12. и 22. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна и чланом 13. Правилника о плану подрачуна консолидованог рачуна трезора.

У вези са наведеним налазима такође су дате препоруке у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године. Министарство финансија је прихватило препоруку и предузело одређене мере и активности које су објашњене у тачки 9. Препоруке из претходне године.

Примања од продаје робних резерви у износу од 1.096.659 хиљада динара евидентирана су на рачуну за уплату јавних прихода обрачунским налогом, иако Законом о буџетском систему није прописао овлашћење за евидентирање прихода и примања на рачунима за уплату јавних прихода на овај начин, односно на други начин осим наплатом. Обрачунски налози, односно посебни налози могу се употребљавати уз прописано овлашћење за евидентирање расхода и издатака у Главној књизи, али не и за евидентирање прихода и примања на рачунима за уплату јавних прихода. Законом о буџетском систему и подзаконским актима није уређено евидентирање наплаћених прихода и примања на другачији начин, осим уплатом, односно није уређено евидентирање остварених прихода и примања обрачунским налозима и др.

Налаз

(1) Рачуноводствени систем није уређен једнообразно, односно није уређена садржина главне књиге и пословних књига, као и начин евидентирања у Главној књизи, што отежава вођење јединствене и свеобухватне евиденције о финансијским трансакцијама корисника буџетских средстава, нарочито укључујући стање и промене на имовини, потраживањима и обавезама, како је то прописано одредбом члана 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

(2) Није уређен начин евидентирања и исказивања, односно објављивања података и информација о трансакцијама које се обављају преко подрачуна корисника буџетских средстава

отворених код Министарства финансија – Управе за трезор, рачуна отворених код Народне банке Србије или рачуна код пословних банака.

(3) Подрачуни отворени у оквиру група 720 – Други рачуни за извршавање буџета и за послове трезора Републике Србије и у оквиру групе 721 – Други рачуни органа Републике Србије, нису укључени у систем извршења буџета, односно у Главној књизи трезора нису евидентирани сви приходи и примања остварени преко наведених подрачуна и нису евидентирани сви расходи и издаци извршени са истих, иако Министарство финансија и Управа за трезор предузимају мере и активности на анализи наведених рачуна.

(4) Подаци о укупним оствареним приходима евидентирани у Главној књизи разликују се од података о оствареним приходима евидентираним на рачунима за уплату јавних прихода, иако Министарство финансија и Управа за трезор предузимају мере и активности ради обезбеђивања уплата прихода и примања преко рачуна за уплату јавних прихода, како је то и прописано.

(5) На рачунима за уплату јавних прихода и примања евидентирана су примања од продаје залиха обрачунским налогом у износу од 1.096.659 хиљада динара,, иако није прописано овлашћење за евидентирање прихода и примања на рачунима за уплату јавних прихода на други начин осим наплатом, што није у складу са чланом 49. Закона о буџетском систему.

Ризик у вези са наведеним налазима

(1) Непотпуно уређена област рачуноводственог система има за последицу примену различитих информационих система, различито уређене пословне књиге, неусаглашеност података и информација које се воде у Главној књизи и пословним књигама корисника јавних средстава.

(2) Управљање рачунима врши се на различит начин, што отежава праћење и евидентирање остварених прихода и примања и извршених расхода и издатака евидентираних као промет на истим. (Налаз (2) и (3))

(3) Наплата прихода преко посебних рачуна отворених за ту намену, чије се пражњење не врши или се врши делимично на рачуне за уплату јавних прихода може да има за последицу неиспражњене рачуне на дан 31.12. текуће године, мање исказане приходе и примања и неусаглашене помоћне евиденције са Главном књигом. (Налаз (4))

(4) Евидентирањем прихода и примања обрачунским налозима на рачунима за уплату јавних прихода и примања постоји ризик од погрешно унетих података и неовлашћеног уноса истих. (Налаз (5))

Препоруке

Препоручује се Министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(1) ближе уреди начин евидентирања и садржину главне књиге и пословних књига трезора Републике Србије и корисника јавних средстава у складу са овлашћењем из члана 11. Закона о буџетском систему, посебно у делу евидентирања имовине и обавеза. (Налаз (1));

(2) уреди начин евидентирања и исказивања, односно објављивања података и информација о трансакцијама које се обављају преко подрачуна корисника буџетских средстава отворених код Министарства финансија – Управе за трезор, рачуна отворених код Народне банке Србије или рачуна код пословних банака (Налаз (2));

(3) настави са започетим активностима како би укључили у систем извршења буџета податке о оствареним приходима и примањима, расходима и издацима евидентираним у оквиру рачуна из групе 720 – Други рачуни за извршавање буџета и за послове трезора Републике Србије и из групе 721 – Други рачуни органа Републике Србије и евидентира их у Главној књизи (Налаз (3));

(4) настави са започетим активностима како би обезбедили уплате јавних прихода на прописане рачуне за уплату јавних прихода у складу са Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна и са Законом о буџетском систему (Налаз (4));

(5) у оквиру рачуна за уплату јавних прихода и примања не врши евидентирање прихода и примања обрачунским налозима без законом прописаних овлашћења или уколико је потребно другачије уреди могућност наплате прихода и примања (Налаз (5)).

4. Интерна финансијска контрола

Интерна финансијска контрола у јавном сектору дефинисана је као свеобухватни систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успостављају корисници јавних средстава, како би обезбедили пословање у складу са прописима, финансијским планом (буџетом) и принципима доброг финансијског управљања, односно економичности, ефикасности, и ефективности.

Ради увођења и јачања система интерне финансијске контроле у јавном сектору донета је Стратегија развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији⁴⁹.

У складу са чланом 83. став 2. тачка 7) и став 3. Закона о буџетском систему Централна јединица за хармонизацију, у оквиру Министарства финансија објединила је појединачне годишње извештаје корисника јавних средстава о стању финансијског управљања и контроле и интерне ревизије за 2015. годину и сачинила Консолидовани годишњи извештај о стању система Интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији за 2015. годину из децембра 2016. године.

Са циљем да ојача правни и институционални оквир за управљање јавним финансијама односно да пружи оквир за планирање, координацију, спровођење и праћење напретка у области управљања јавним финансијама, како би се обезбедило ефикасно и сврсисходно распоређивање и коришћење јавних средстава, уз повећавање транспарентности управљања јавним финансијама, Влада је усвојила Национални програм и план економских реформи за период од 2015. до 2017. године из марта 2015. године, Програм реформе управљања јавним финансијама, за период 2016 - 2020. године од 28. новембра 2015. године и низ стратегија које су у непосредној вези са овом области.

4.1. Финансијско управљање и контрола

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁵⁰, дефинисано је, у члану 3, да је финансијско управљање и контрола свеобухватан систем интерних контрола, који се спроводи политикама, процедурама и активностима које успоставља руководиоца корисника јавних средстава, са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити кроз:

- 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима;
- 2) потпуност, реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја;
- 3) добро финансијско управљање;
- 4) заштиту средстава и података (информација).

У циљу успостављања финансијског управљања и контроле у делу планирања и извршења буџета, евидентирања трансакција и промена на имовини и обавезама, припреме и састављања финансијских извештаја Министарство финансија је донело више подзаконских аката, упутстава, смерница и водича, као што су:

(1) Упутство за припрему буџета Републике Србије за 2016. годину и пројекција за 2017. и 2018. годину које садржи упутство за израду програмског буџета, упутство за планирање буџета пројеката (су) финансираних из пројектних и програмских зајмова, инструкцију за обезбеђивање износа суфинансирања пројеката који се финансирају из финансијске помоћи Европске уније, инструкцију за обезбеђивање износа суфинансирања пројеката који се финансирају из билатералног програма помоћи Краљевине Норвешке Републици Србији за 2012. 2013, 2014. и 2015. годину, преглед планираних средстава за плате за 2016. годину, у оквиру којег су и прегледи

⁴⁹ „Службени гласник РС“, бр. 61/09 и 23/13

⁵⁰ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

броја извршилаца, изабраних лица, броја извршилаца и изабраних лица у правосудним органима и тужилаштвима, као и преглед броја запослених на које се не примењује Закон о платама државних службеника и намештеника, преглед капиталних пројеката у периоду 2016.-2018. година, преглед пројектних зајмова и донација, преглед пројеката/секторских програма за децентрализовано управљање, са пројекцијама буџета - ИПА 2013, средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Војводина, средства буџета Републике Србије намењена за територију АП Косово и Метохија, средства доплатних поштанских маркица и табеларни преглед финансијских планова агенција које се финансирају из буџета Републике Србије.

(2) Правилник о систему извршења буџета Републике Србије⁵¹, којим су ближе уређени процеси и поступци система извршења буџета Републике Србије, односно процеси и поступци који се спроводе електронском комуникацијом са Управом за трезор и који се односе на евидентирање апропријација, поступак планирања извршења буџета, поступак за одређивање квота, поступак преузимања обавеза, евидентирање, спровођење и извештавање о преузетим обавезама, услове и начин плаћања која се врше из буџета.

(3) Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем⁵² којим је уређен стандардни класификациони оквир и Контни план за буџетски систем и којим је прописано да се буџет припрема и извршава на основу система јединствене буџетске класификације (члан 3); организација и евидентирање финансијских трансакција се врши према стандардном класификационом оквиру и контном плану (члан 4).

(4) Правилник о начину припреме састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјално осигурања¹³, којим је уређен начин припреме, састављања и подношења финансијских извештаја директних и индиректних корисника буџетских средстава, организација за обавезно социјално осигурање и њихових корисника, буџетских фондова Републике Србије и локалне власти, али није уређен начин припреме, састављања и подношења завршног рачуна буџета Републике Србије.

(5) Грађански водич кроз буџет Републике Србије који је намењен већем разумевању буџетског процеса, као и одлука којима се руководи приликом састављања буџета, у циљу бољег управљања јавним финансијама и њиховог усклађивања са најбољом међународном праксом.

Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију у континуитету организује обуке за руководиоце и запослене задужене за финансијско управљање и контролу. Сврха обуке је упознавање полазника са системом финансијског управљања и контроле и активностима које је потребно спровести, како би се систем успоставио, одржавао и развијао.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину, број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године дата је препорука Министарству финансија-Централној јединици за хармонизацију да у оквиру својих надлежности настави отпочете активности упознавања руководиоца корисника буџетских средстава са системом Интерне финансијске контроле у јавном сектору (Public Internal Financial Control - PIFC).

У Одазивном извештају на Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину, 18 Број: 401-00-04791/2016 од 27. марта 2017. године, Министарство финансија је у вези са датом препоруком дало образложење да је у складу са Планом рада Сектор за интерну контролу и интерну ревизију - Одсек за хармонизацију финансијског управљања и контроле у 2016. години спровео пет циклуса основне обуке за 275 полазника из органа и организација јавног сектора, одржао презентације о методологији израде пословних процеса и формирању регистра ризика за руководиоце (у више корисника јавних средстава на републичком нивоу), као и одржао радионице на теме „Успостављање процеса управљања ризицима“, „Улога интерне ревизије у успостављању процеса управљања ризицима“ и „Смернице за управљање ризицима“.

Финансијско управљање и контрола код субјеката ревизије није у потпуности организовано на начин који својим функционисањем обезбеђује примену закона, прописа, правила

⁵¹„Службени гласник РС“, бр. 83/10, 53/12, 20/14 и 88/16

⁵²„Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16 и 46/17

¹³„Службени гласник РС“, број: 18/15

и процедура као и постизање других циљева због којих се у складу са законом и успоставља, што је детаљније објашњено у извештајима субјеката ревизије.

У поступку ревизије финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину, уочено је да финансијско управљање и контрола нису у потпуности успостављени код 19 субјекта ревизије јер наведени корисници нису уредили пословне процесе у области планирања, остварења/извршења и евидентирања прихода и примања, расхода и издатака исказаних у оквиру економских класификација које су биле предмет ревизије.

Финансијско управљање и контрола није успостављено код три субјекта ревизије.

Детаљнија објашњења, налази и препоруке које се односе на финансијско управљање и контролу субјеката ревизије, садржани су у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину наведених корисника.

Налаз

(1) Финансијско управљање и контрола нису у потпуности успостављени на начин да представљају свеобухватан систем интерних контрола са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће се циљеви корисника јавних средстава остварити, иако Министарство финансија предузима одређене мере и активности у циљу успостављања финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Неуспостављање финансијског управљања и контроле код корисника буџетских средстава може да има за последицу одређене неправилности у трошењу јавних средстава.

Препорука

(1) Препоручује се министарству надлежном за област финансија да у оквиру својих надлежности настави отпочете активности упознавања руководиоца и запослених корисника буџетских средстава са системом Интерне финансијске контроле у јавном сектору (Public Internal Financial Control - PIFC).

4.2. Интерна ревизија

Интерна ревизија код субјеката ревизије још увек није успостављена и организована на начин да омогућава доследну примену закона и поштовање правила интерне контроле, као и остваривање других циљева због којих се у складу са законом и оснива.

У Одазивном извештају на Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину, 18 Број: 401-00-04791/2016 од 27. марта 2017. године, Министарство финансија је у вези са датом препоруком дало образложење да је у складу са Планом рада Сектор за интерну контролу и интерну ревизију – Одсек за хармонизацију финансијског управљања организовао радионицу на тему „Систем управљања претприступном помоћи ЕУ (ИПА) – обука за интерне ревизоре, као и да су у току 2016. године одржана два испита за стицање звања овлашћени интерни ревизор, кога је положило укупно 52 кандидата.

У складу са чланом 83. став 2. тачка 1) Закона о буџетском систему и чл. 11. и 12. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору⁵³, Министарство финансија-Сектор за интерну контролу и интерну ревизију је извршило контролу квалитета рада интерне ревизије у десет министарстава, за период од 1. јануара 2015. године до 30. септембра 2016. године, о чему је сачинило обједињени извештај „Сагледавање квалитета рада интерне ревизије“ број: 401-00-04801/2016-09 од 30. децембра 2016. године. Наведени извештај је објављен на званичном сајту Министарства финансија.

⁵³ „Службени гласник РС”, бр. 99/11 и 106/13

Интерна ревизија је установљена у свим министарствима, али није успостављена код већине индиректних корисника буџета на један од начина прописаних у члану 3. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору. Успостављање интерне ревизије код индиректних корисника буџета у великој мери зависи од реалних могућности финансирања, односно од обима средстава којима располажу и ограничених могућности повећања броја запослених у складу са прописима на основу којих се утврђује право на финансирање. У поступку ревизије финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину, уочено је да интерна ревизија није успостављена како је то прописано Законом о буџетском систему, односно Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору код 16 субјеката ревизије.

Увидом у прописе и акте којима су утврђена и систематизована радна места у установама у области културе, социјалне заштите и образовања, као и у Правилник о критеријумима и стандардима за финансирање установа која обавља делатност основног образовања и васпитања⁵⁴, Правилник о критеријумима и стандардима за финансирање установа која обавља делатност средњег образовања и васпитања⁵⁵, Правилник о нормативима и стандардима рада центара за социјални рад⁵⁶, Правилник о ближим условима за почетак рада и обављање делатности установа заштите културних добара⁵⁷, Правилник о националним стандардима за обављање библиотечно-информационе делатности⁵⁸, утврђено је да исти нису предвидели могућност утврђивања броја извршилаца неопходних за обављање послова интерне ревизије.

Због тога указујемо да прописи којима су уређене обавезе Републике Србије по основу финансирања делатности од општег интереса, односно подзаконски акти којима су уређени критеријуми и стандарди за финансирање установа које се финансирају из буџета Републике Србије нису усклађени са Законом о буџетском систему у делу признавања права на финансирање успостављања и организовања интерне ревизије.

Детаљнија објашњења, налази и препоруке које се односе на области интерне ревизије субјеката ревизије, садржани су у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину наведених корисника.

Налаз

(1) Интерна ревизија није успостављена и организована на начин да својим функционисањем обезбеђује потпуну примену прописа, правила и процедура као и постизање других циљева због којих се у складу са законом и успоставља код свих корисника буџетских средстава, иако Министарство финансија предузима одређене мере и активности у циљу успостављања интерне ревизије у јавном сектору.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Неуспостављање интерне ревизије код корисника јавних средстава отежава праћење и контролу система планирања и извршења буџета, односно финансијских планова код корисника јавних средстава.

Препорука

(1) Препоручује се министарству надлежном за област финансија, да у оквиру својих надлежности настави са започетим активностима у вези са хармонизацијом, координацијом и праћењем примене Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

⁵⁴ „Службени гласник РС“, број: 73/16

⁵⁵ „Службени гласник РС“, бр. 72/15, 84/15 и 73/16

⁵⁶ „Службени гласник РС“, бр. 59/08, 37/10

⁵⁷ „Службени гласник РС“, број 21/95

⁵⁸ „Службени гласник РС“, број 39/13

5. Припрема и доношење буџета

На основу члана 27в став 1. Закона о буџетском систему усвојена је Фискална стратегија за 2016. годину са пројекцијама за 2017. и 2018. годину⁵⁹.

У поступку припреме и доношења буџета донето је Упутство за припрему буџета Републике Србије за 2016. годину и пројекција за 2017. и 2018. годину (у даљем тексту: Упутство), које је у прилогу акта број: 401-00-3074/2015-03 од 18. новембра 2015. године, достављено директним корисницима буџета Републике.

На предлог Владе, Народна скупштина Републике Србије донела је Закон о буџету Републике Србије за 2016. годину као основни документ економске политике Владе, којим је проценила приходе и примања и утврдила расходе и издатке за 2016. годину и у којем су капитални издаци исказани за 2016, 2017. и 2018. годину. У посебном делу буџета исказани су финансијски планови директних корисника буџетских средстава, према принципу поделе власти.

Наведени закон припремљен је по програмској класификацији за коју су у образложењу Предлога истог приказани циљеви, индикатори, очекивани резултат, активности и средства потребна за остваривање наведених циљева. Укупни расходи и издаци, укључујући издатке за отплату главнице дуга у износу од 1.659.677.697 хиљада динара, финансирани из свих извора финансирања распоређени су по корисницима и програмима. Програмским буџетом распоређена су буџетска средства према намени. Овако представљени расходи омогућавају лакше праћење ефеката утрошених средстава као и евалуацију да ли се средства троше у складу са циљевима Владе.

Закон о буџету Републике Србије за 2016. годину садржи одредбе битне за извршење буџета, односно спровођење овог закона. У члану 37. овог закона прописан је начин евидентирања и исказивања прихода, расхода и/или издатака у оквиру опредељених апропријација на извору 56 - Финансијска помоћ ЕУ, као обавеза директних корисника буџетских средстава, што представља побољшање у односу на одредбе које се односе на извршење Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину.

У Рачуну прихода и примања, расхода и издатака који је саставни део овог закона планирано је остварење прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 997.427.650 хиљада динара, а расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине утврђени су у износу од 1.085.308.426 хиљада динара. У оквиру наведеног рачуна планиран је фискални дефицит у износу од 121.766.546 хиљада динара који се састоји од буџетског дефицита у износу од 87.880.776 хиљада динара, коригованог за планиране издатке у циљу спровођења јавних политика у износу од 33.885.770 хиљада динара. У Рачуну финансирања планирана су примања од задуживања и продаје финансијске имовине у износу од 663.429.822 хиљада динара, издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине у износу од 540.483.501 хиљада динара и нето финансирање у износу од 121.766.546 хиљада динара. Планирана је промена стања на рачуну у износу од 1.179.775 хиљада динара.

Планирани издаци у циљу спровођења јавних политика односе се на отплату главнице по гаранцијама (група економске класификације 613) у износу од 28.162.000 хиљада динара, отплату гаранција по комерцијалним трансакцијама (група економске класификације 615) у износу од 3.871.000 хиљада динара и набавку финансијске имовине (категорија економске класификације 62) у износу од 1.852.770 хиљада динара. Наведене отплате гаранција планиране су за обавезе по основу зајмова узетих од домаћих и међународних зајмодаваца од стране следећих привредних друштава – „Железнице Србије“ а.д, ЈП „Србијагас“, „Галеника“ а.д. и „Air Serbia“ а.д, као и по основу гаранција Фонда за развој Републике Србије и Агенције за осигурање и финансирање извоза у корист Железаре Смедерево и представљају обавезе по основу гарантованог јавног дуга које сервисира Република Србија. У рачуну финансирања утврђен је и други део средстава за отплату главнице по гаранцијама у износу од 19.738.000 хиљада динара и други део издатака за

⁵⁹ „Службени гласник РС“, број: 100/15

набавку финансијске имовине у износу од 4.945.500 хиљада динара од чега је за набавку стране финансијске имовине опредељено 4.929.000 хиљада динара, а за набавку домаће финансијске имовине 16.500 хиљада динара за реализацију пројектних активности у оквиру Програма 2301-Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, Пројекат 4-Административна подршка управљању финансијским и фискалним системом.

У члану 3. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину планирано је издавање нових гаранција до износа од 44.100.000 хиљада динара и одобрење пројектних и програмских зајмова до износа од 529.768.750 хиљада динара, као и преглед стања јавног дуга и отплата рата главнице према стању дуга на дан 31. октобра 2015. године.

Поред наведеног, у члану 4. Закона, дат је и преглед очекиваних средстава из финансијске помоћи Европске уније и процена средстава која издваја Република Србија за суфинансирање односно предфинансирање активности у пројектима у којима учествују директни буџетски корисници. Преглед планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године дат је у члану 5. овог закона.

Средства резерви (стална и текућа буџетска резерва) утврђена у члану 1. Закона у укупном износу од 1.142.000 хиљада динара, опредељена су у оквиру раздела 16 – Министарство финансија, Програм 2402 – Интервенцијска средства за функцију 160 - Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту. Преглед донетих решења о употреби средстава текуће буџетске резерве дат је у Извештају о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве у 2016. години.

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину на економским класификацијама у оквиру групе 912 – Примања од иностраних задуживања нису планирана средства по основу програмских и пројектних зајмова које спроводе јавна предузећа и друга привредна друштва, односно други облици организовања, као ванбуџетски корисници.

Примљена средства у току 2016. године по основу извршених повлачења зајмова од иностраних држава и мултилателарних институција у корист нивоа Републике, евидентирана у Главној књизи и исказана у финансијским извештајима Републике Србије за 2016. годину, разликују се од средстава по истом основу исказаних у тачки 2.2. - Извештај о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, у делу који се односи на Преглед обавеза по основу јавног дуга Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године (Стање дуга и отплате главнице и камате током 2016. године), у износу најмање од 72.562.252 хиљада динара. Наведене разлике приказане су у Табели 2.

Табела 2. Преглед пројектних зајмова - ванбуџетски корисници

у хиљадама динара

Редни број	Кредитор	Број зајма	Пројекат	Износ повучених средстава
1	EBRD	39750	K10	2.753.911
2	EBRD	44750	Пројекат рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја	1.311.496
3	EIB	25198	Коридор X E 75	9.792.279
4	EIB	25872	Коридор X E 80	5.966.768
5	EIB	82461	Арекс 5	5.809.964
6	EIB	82640	Рехабилитација и безбедност путева	1.356.238
7	Export-Import Bank of China	Кина - Костолац Б	Костолац- Б/ ЕПС	3.301.882
8	Export-Import Bank of China	Кина - Обреновац-Љиг	Пројекат изградње аутопута Е763 (Обреновац-Љиг)	8.542.053
9	IBRD	82550	Пројекат рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја	809.543
10	IBRD	77460	Коридор 10	4.820.210
11	IBRD	86080	Програм модернизације и оптимизације јавне управе	21.237
12	IBRD	84490	Пројекат хитне санације од поплава	1.082.810
13	KfW		KfW - Пројекат енергетске ефикасности у јавним објектима	89.022
14	KfW	24406-01	Водовод и рехабилитација у општинама средње величине у Србији I - фаза II	511.101

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

15	KfW	25262-01	Водовод и рехабилитација у општинама средње величине у Србији 2 - фаза II	701.189
16	KfW		Програм водоснабдевања и пречишћавања отпадних вода у општинама средње величине у Србији фаза III	119.645
17	KfW	25265-01	Рехабилитација локалног система грејања у Србији - фаза IV	800.213
18	Влада Републике Азербејџан	Азербејџан	Изградња деоница Љиг-Бољковци, Бољковци-Таково и Таково-Прељина аутопута Е-763 у Републици Србији	7.434.592
19	Влада Русије	Русија	Одобрење државног извозног кредита Влади Републике Србије	17.338.100
Укупно повучена средства:				72.562.252

У вези са планирањем и исказивањем примања остварених по основу пројектних зајмова које реализују ванбуџетски корисници дата је препорука у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године. Министарство финансија је прихватило препоруку и предузело одређене мере и активности уз образложење, да је чланом 38. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину прописана обавеза директних корисника који учествују у реализацији пројектних и програмских зајмова који се не извршавају преко подрачуна за извршење буџета Републике Србије да спроведу обрачунске налоге преко подрачуна извршења буџета на терет апропријација планираних за наведене намене, ради евидентирања динарске противвредности плаћања извршених у иностраној валути, а у корист примања од иностраних задуживања, најкасније последњег дана у месецу за текући месец. Истим чланом је прописано да сви споразуми о зајмовима који се закључују у 2017. години и који представљају директну обавезу Републике Србије морају бити исказани у финансијским плановима корисника, што је шире објашњено у Напомени 9. - Препоруке из претходне године.

Приходи и примања планирани су према изворима финансирања тако да извор финансирања 01-Приходи из буџета обухвата део примања од продаје нефинансијске имовине и део примања од задуживања и продаје финансијске имовине, иако је за наведена примања прописана другачија класификација извора. Планирани извори финансирања увећани су у току спровођења Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину за износ од 13.785.073 хиљада динара, односно за приходе и примања из осталих извора финансирања (осим извора финансирања 01 – Приходи из буџета) који нису планирани у складу са реално очекиваним приливом средстава по том основу, што је приказано у Табели 3.

Табела 3. Структура и промена извора финансирања у 2016. години у хиљадама динара

Редни број	Извор финансирања	Опис извора финансирања	Закон о буџету Републике Србије за 2016. годину	Одобрено променама и увећањем апропријација	Разлика	% Учешћа у укупно одобреним приходима и примањима
1	01	Приходи из буџета	1.586.412.895	1.586.412.895	0	94,80
2	04	Сопствени приходи буџетских корисника	28.105.420	28.449.647	344.227	1,70
3	05	Донације од иностраних земаља	3.045.028	8.384.947	5.339.919	0,50
4	06	Донације од међународних организација	1.196.629	1.696.780	500.151	0,10
5	07	Трансфери од других нивоа власти	19.615.083	19.619.538	4.455	1,17
6	08	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	154.273	319.164	164.891	0,02
7	09	Примања од продаје нефинансијске имовине	1.896.409	4.052.395	2.155.986	0,24
8	11	Примања од иностраних задуживања	5.956.354	8.889.698	2.933.344	0,53
9	12	Примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине	800.000	800.000	0	0,05
10	13	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година	2.089.347	3.457.860	1.368.513	0,21
11	14	Неутрошена средства од приватизације из ранијих година	0	289.000	289.000	0,02
12	15	Неутрошена средства донација из ранијих година	117.555	778.314	660.759	0,05
13	56	Финансијску помоћ ЕУ	5.768.746	5.790.339	21.593	0,35
14		БИА - планирани и извршени извори финансирања	4.519.958	4.522.193	2.235	0,27
УКУПНО			1.659.677.697	1.673.462.770	13.785.073	100,00

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

У складу са изменом плана прихода и примања очекиваних из осталих извора финансирања извршено је и увећање апропријација за износ од 13.785.073 хиљада динара, на име расхода и издатака који се финансирају из тих извора, што је приказано у Табели 4.

Табела 4. Увећање апропријација - остали извори финансирања у 2016. години у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Апропријације утврђене Законом о буџету РС за 2016. годину			Одобрене апропријације			Разлика
		Апропријације утврђене за извор 01- Приходи из буџета	Апропријације утврђене за остале изворе финансирања	Укупно утврђене апропријације	Текућа апропријација са укљученим променама извор 01	Текућа апропријација са укљученим променама остали извори	Укупно текућа апропријација	
0	1	2	3	4(2+3)	5	6	7(5+6)	8(7-4)
1	411	170.818.071	11.073.301	181.891.372	173.578.653	11.183.590	184.762.244	2.870.872
2	412	34.448.598	1.945.270	36.393.868	34.933.137	1.969.745	36.902.882	509.014
3	413	339.653	1.148.621	1.488.274	301.615	1.153.326	1.454.941	(33.333)
4	414	12.470.751	2.215.970	14.686.721	3.396.429	2.352.859	5.749.288	(8.937.433)
5	415	10.385.234	2.309.931	12.695.165	10.548.505	2.448.203	12.996.708	301.543
6	416	779.943	296.891	1.076.834	1.613.409	302.633	1.916.042	839.208
7	417	130.000	-	130.000	130.000	-	130.000	-
8	421	16.317.221	7.556.675	23.873.896	15.710.578	7.568.918	23.279.496	(594.400)
9	422	2.961.075	1.168.887	4.129.962	3.093.240	1.225.977	4.319.217	189.255
10	423	11.370.452	9.041.859	20.412.311	11.884.611	9.719.965	21.604.576	1.192.265
11	424	20.992.245	5.668.621	26.660.866	25.024.488	5.788.462	30.812.950	4.152.084
12	425	4.852.952	2.585.552	7.438.504	6.860.277	2.671.379	9.531.656	2.093.152
13	426	11.337.579	3.546.288	14.883.867	13.438.296	3.771.723	17.210.019	2.326.152
14	431	-	61.416	61.416	-	61.416	61.416	-
15	441	66.000.029	3.895	66.003.924	66.000.029	4.195	66.004.224	300
16	442	64.000.000	-	64.000.000	56.937.506	-	56.937.506	(7.062.494)
17	443	8.915.000	-	8.915.000	8.023.500	-	8.023.500	(891.500)
18	444	1.003.455	4.903	1.008.358	1.003.705	32.510	1.036.215	27.857
19	451	70.041.331	1.449.005	71.490.336	72.451.331	1.449.005	73.900.336	2.410.000
20	454	14.351.126	125.440	14.476.566	13.645.476	125.440	13.770.916	(705.650)
21	461	360.000	14.508	374.508	423.240	14.508	437.748	63.240
22	462	3.179.709	6.563	3.186.272	3.327.086	12.663	3.339.749	153.477
23	463	69.554.936	43.179	69.598.115	74.604.349	382.870	74.987.219	5.389.104
24	464	259.370.330	1.003.000	260.373.330	244.879.050	1.267.821	246.146.871	(14.226.459)
25	465	1.103.167	2.736.431	3.839.598	1.122.017	3.414.990	4.537.007	697.409
26	471	-	3.521	3.521	-	3.521	3.521	-
27	472	113.536.471	2.786.804	116.323.275	110.734.754	2.813.213	113.547.967	(2.775.308)
28	481	6.355.275	57.806	6.413.081	7.440.106	77.401	7.517.507	1.104.426
29	482	737.777	147.335	885.112	234.541	150.586	385.127	(499.985)
30	483	3.987.627	132.526	4.120.153	7.244.516	192.249	7.436.765	3.316.612
31	484	205.001	5.960	210.961	427.081	4.817.598	5.244.679	5.033.718
32	485	797.686	5.998	803.684	1.481.703	109.157	1.590.860	787.176
33	499	1.142.000	-	1.142.000	2.900	-	2.900	(1.139.100)
34	511	11.090.848	5.621.697	16.712.545	10.678.135	7.880.888	18.559.023	1.846.478
35	512	7.908.495	4.741.929	12.650.424	12.586.819	6.853.272	19.440.091	6.789.667
36	513	8.398	45.320	53.718	8.398	42.266	50.664	(3.054)
37	514	-	3.355	3.355	-	3.355	3.355	-
38	515	2.664.350	113.836	2.778.186	2.748.893	164.766	2.913.659	135.473
39	521	2.347.832	400.000	2.747.832	1.697.555	1.096.659	2.794.214	46.382
40	522	60.000	156.271	216.271	60.000	156.271	216.271	-
41	523	-	146.042	146.042	-	146.042	146.042	-
42	541	5.230.040	-	5.230.040	5.222.380	-	5.222.380	(7.660)
43	551	899.637	359.568	1.259.205	864.336	359.568	1.223.904	(35.301)
44	611	460.000.000	-	460.000.000	451.000.000	2.000	451.002.000	(8.998.000)
45	612	55.800.001	-	55.800.001	64.800.001	-	64.800.001	9.000.000
46	613	47.900.000	-	47.900.000	55.191.500	-	55.191.500	7.291.500
47	615	3.871.000	-	3.871.000	3.871.000	-	3.871.000	-
48	621	1.858.600	10.670	1.869.270	2.258.751	736.670	2.995.421	1.126.151
49	622	4.929.000	-	4.929.000	4.929.000	-	4.929.000	-
Сврга		1.586.412.895	68.744.844	1.655.157.739	1.586.412.895	82.527.682	1.668.940.577	13.782.838

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

апропријације без БИА								
50 БИА	4.519.958		4.519.958	4.519.958	2.235	4.522.193	2.235	
Укупно апропријације	1.590.932.853	68.744.844	1.659.677.697	1.590.932.853	82.529.917	1.673.462.770	13.785.073	

Апропријације утврђене Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину, за извор финансирања 01 - Приходи из буџета, измењене су одобреним променама апропријација, употребом средстава текуће буџетске резерве и уносом средстава у текућу буџетску резерву и распоређене на буџетске кориснике у складу са чл. 61. и 69. Закона о буџетском систему.

Наведене промене приказане у Табели 4, указују на проблем нереално планираних апропријација од стране корисника буџета приликом предлагања финансијских планова, што је проузроковало измене апропријација финансираних из извора финансирања 01 - Приходи из буџета, у укупном износу од 74.902.236 хиљада динара.

**Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину**

Табела 5: Структура промена апропријација у току 2016. године за извор 01- Приходи из буџета у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Апропријације утврђене Законом о буџету РС за 2016. годину без БИА	Распоред текуће буџетске резерве по решењима	Пренос средстава у текућу буџетску резерву по решењима	Распоред пренетих средстава у текућу буџетску резерву по решењима	Промене апропријација унутар пројеката		Промене апропријација између пројеката		Промене апропријација између програма		Промене апропријација због принудне наплате		Промене апропријација услед преноса између глава и исправки		Текућа апропријација са укљученим променама без БИА
						Умањене промене апропријација унутар пројеката	Увећане промене апропријација унутар пројеката	Умањене промене апропријација између пројеката	Увећане промене апропријација између пројеката	Умањене промене апропријација између програма	Увећане промене апропријација између програма	Умањене промене апропријација због принудне наплате	Увећане промене апропријација због принудне наплате	Умањене промене апропријација услед преноса између глава и исправки	Увећане промене апропријација услед преноса између глава и исправки	
1	411	170.818.071	75.272	(38.489)	2.788.219	(237.383)	215.191	(15.514)	20.229	(16.570)	18.541	(9.272)	-	(5.991.667)	6.032.025	173.643.089
2	412	34.448.598	13.232	(5.169)	435.604	(189.611)	257.702	(2.572)	3.818	(3.908)	2.061	(2.086)	-	(1.072.985)	1.081.953	34.892.339
3	413	339.653	121	(1.083)	1.000	-	1.800	-	-	(17.500)	2.750	(25.125)	-	(124)	124	339.653
4	414	12.470.751	1.110	(9.040.770)	531.093	(389.854)	24.008	(111.900)	3.900	(16.000)	3.300	(92.509)	-	(162.030)	175.330	3.961.618
5	415	10.385.234	362	(34.181)	313.595	(69.479)	23.414	(3.561)	2.070	(1.600)	100	(57.449)	-	(4.875)	4.875	10.664.903
6	416	779.943	1.598	-	806.130	(20.250)	6.513	(1.100)	5.300	-	45.470	(11.695)	-	(1.692)	5.192	1.587.699
7	417	130.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	130.000
8	421	16.317.221	1.646	(95.689)	403.998	(330.234)	29.314	(170.160)	51.233	(46.000)	-	(405.616)	65	(95.711)	85.511	16.626.294
9	422	2.961.075	6.707	(13.198)	360.803	(5.698)	3.294	(3.961)	700	(76.103)	20.000	(153.069)	-	(10.176)	5.367	3.315.167
10	423	11.370.452	74.834	(622.259)	1.628.016	(60.393)	38.033	(68.282)	11.358	(30.485)	52.485	(552.727)	1.050	(1.271.520)	1.314.049	12.450.476
11	424	20.992.245	37.620	(1.700.010)	5.604.082	(12.374)	2.097	(48.904)	307.450	(21.655)	16.000	(145.031)	-	(71.910)	64.878	24.934.028
12	425	4.852.952	1.288	(145.047)	2.024.081	(17.833)	9.245	(350)	53.898	(300)	87.335	(23.484)	424	(112.146)	130.214	6.733.401
13	426	11.337.579	2.138	(101.020)	2.007.642	(36.425)	315.153	(8.955)	6.836	(215.500)	212.150	(78.730)	-	(56.989)	64.917	13.246.541
14	431	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15	441	66.000.029	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	66.000.029
16	442	64.000.000	-	(662.494)	-	-	-	(6.400.000)	-	-	-	-	-	-	-	63.331.106
17	443	8.915.000	-	-	-	(891.500)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8.914.109
18	444	1.003.455	-	-	-	-	150	-	100	-	-	-	-	-	-	1.003.455
19	451	70.041.331	108.000	(3.994.310)	6.296.310	-	-	(836.300)	856.300	-	-	(20.000)	-	-	-	72.451.331
20	454	14.351.126	-	(800.000)	32.000	-	-	-	20.180	(650)	42.820	-	-	-	-	13.583.188
21	461	360.000	63.240	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	423.240
22	462	3.179.709	1	-	49.613	(9.814)	1.065	(110.927)	211.691	(8.000)	45.000	(29.385)	-	(2.555)	688	3.229.421
23	463	69.554.936	138.001	-	4.614.318	-	375.522	(11.065)	-	(47.363)	2.000	(9.900)	-	(12.100)	-	74.307.552
24	464	259.370.330	-	(14.768.093)	501.822	-	-	(140.000)	-	(85.009)	-	-	-	-	-	245.103.834
25	465	1.103.167	-	-	-	(500)	-	-	-	-	-	-	-	-	19.350	1.103.186
26	471	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
27	472	113.536.471	35.000	(2.036.069)	320.287	(62.922)	-	(393.246)	63.200	(28.117)	1.000	(26.044)	-	(1.104.806)	430.000	111.854.568
28	481	6.355.275	72.001	(101.822)	1.045.309	(387)	8.908	(16.260)	19.325	(1.416)	29.623	(5.950)	-	19.325	35.500	7.370.832
29	482	737.777	5	(572.579)	57.000	(72)	16.094	(1.500)	-	-	200	(2.622)	-	(2.447)	2.685	222.215
30	483	3.987.627	51	(1.341.147)	1.833.637	(608)	26.278	(10.000)	20.000	(76.705)	4.000	(32.923)	2.821.156	(415.527)	415.177	4.482.919
31	484	205.001	-	(184.001)	406.081	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	427.081
32	485	797.686	23	-	127.959	(150)	12.837	-	3.731	-	15.117	-	524.500	(1.516)	1.516	926.224
33	499	1.142.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.900
34	511	11.090.848	113.444	(1.829.779)	1.459.240	(555)	-	(66.362)	315.409	(10.428)	99.437	(603.615)	31.300	(152.424)	231.620	10.833.597
35	512	7.908.495	378.651	(199.888)	4.929.489	(6.240)	13.886	(52.154)	47.995	(200)	6.000	(1.041.029)	84	(57.622)	499.352	13.016.157
36	513	8.398	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8.398
37	514	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
38	515	2.664.350	24.801	-	-	(462)	70.740	(1.500)	-	(1.880)	-	(7.655)	-	-	499	2.689.211
39	521	2.347.832	-	(650.277)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.697.555
40	522	60.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	60.000
41	523	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
42	541	5.230.040	1	-	-	-	-	(300)	-	-	-	(7.361)	-	-	-	5.230.033
43	551	899.637	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(35.301)	-	(159.852)	159.852	899.602
44	611	460.000.000	-	-	-	-	-	(9.000.000)	-	-	-	-	-	-	-	459.991.000

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

45	612	55.800.001	-	-	-	-	-	-	9.000.000	-	-	-	-	-	-	55.809.001
46	613	47.900.000	-	-	-	-	891.500	-	6.400.000	-	-	-	-	-	-	47.907.292
47	615	3.871.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3.871.000
48	621	1.858.600	1	-	350.000	-	-	-	50.150	-	-	-	-	-	-	2.208.651
49	622	4.929.000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4.929.000
Свега апропријације без БИА		1.586.412.895	1.149.148	(38.937.376)	38.927.328	(2.342.744)	2.342.744	(17.474.873)	17.474.873	(705.389)	705.389	(3.378.579)	3.378.579	(10.760.675)	10.760.675	1.586.412.895
50	БИА	4.519.958				(163.500)	163.500									4.519.958
Укупно апропријације извор 01		1.590.932.853	1.149.148	(38.937.376)	38.927.328	(2.506.244)	2.506.244	(17.474.873)	17.474.873	(705.389)	705.389	(3.378.579)	3.378.579	(10.760.675)	10.760.675	1.590.932.853

У делу III Извршење буџета уређен је начин спровођења и извршавања Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину, са одређеним ограничењима.

Поред осталог, у члану 16. став 1. истог закона, прописано је ограничење да се, у складу са чланом 2. тачка 31), чл. 54. и 56. став 4. Закона о буџетском систему, у буџетској 2016. години неће вршити обрачун и исплата божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике средстава буџета Републике Србије, буџета локалне власти и кориснике средстава организација за обавезно социјално осигурање, осим јубиларних награда за запослене који су то право стекли у 2016. години.

Законом о раду прописано је да се општим актом, односно уговором о раду може утврдити право на јубиларну награду (члан 120. став 1. тачка 1)) и да сва новчана потраживања из радног односа застаревају у року од три године од дана настанка обавезе (члан 196.). Услови, висина и рокови исплате јубиларне награде и других личних примања запослених у области образовања, социјалне заштите, културе, ученичког и студентског стандарда и другим областима од општег интереса за Републику Србију, утврђени су општим актима (колективним уговором или правилником о раду), односно уговором о раду. Ова права су утврђена и за запослене у правосудним органима, државним органима и органима државне управе. У складу са наведеним актима право запослених на јубиларне награде и друга лична примања је обавеза послодавца, односно директних и индиректних корисника буџета, а средства за ове намене морају бити опредељена у буџету Републике Србије, односно јединице локалне самоуправе.

Иако предвиђена наведеним актима, као право запосленог и као обавеза послодавца, јубиларна награда не може бити исплаћена уколико су средства за ове намене обезбеђена у мањем износу од потребног или уколико постоје судска решења или решења других овлашћених органа на основу којих су рачуни одређених послодаваца блокирани, односно над којима се на основу решења о извршењу спроводи принудна наплата. Наведени проблем је посебно истакнут код индиректних корисника буџета који се финансирају са два нивоа власти, односно из више извора (буџет Републике Србије, буџет јединице локалне самоуправе, сопствени приходи и др.).

Због тога указујемо, да одредбе Закона о буџету Републике Србије, којима су прописана одређена ограничења за исплату права запосленима само на текућу годину, могу да имају негативне последице за послодавце који из горе наведених разлога или других правно могућих разлога, нису у могућности да испуне своје обавезе према запосленима док се не стекну услови, односно обезбеде средства за те намене.

Прописана ограничења и наведени разлози могу да имају за последицу судске спорове за неисплаћене јубиларне награде, што подразумева и увећане трошкове (судске и др.) за чије се измирење у складу са прописима средства обезбеђују у буџету Републике или буџету јединица локалне самоуправе.

У циљу решавања проблема са којима се суочавају субјекти ревизије (индиректни корисници) и у циљу смањења броја судских спорова по овом основу, препоручујемо министарству надлежном за финансије да размотри оправданост уведеног ограничења за обрачун и исплату јубиларне награде на текућу годину, односно да размотри могућност да се јубиларна награда може исплатити запосленом у текућој години и за право стечено претходних година.

У делу припреме и доношења финансијског плана који се односи на трансакције јавног дуга уочено је:

(1) Чланом 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину планиране су пројекције рата главнице по свим задужењима које ће се реализовати у тој буџетској години и дате су према стању дуга на дан 31. октобар 2015. године.

Управа за јавни дуг је у 2016. години, на програмској активности 0001 - Сервисирање домаћег јавног дуга извршила издатке у оквиру опредељених апропријација за обавезе које нису биле планиране у члану 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину у укупном износу од 30.315.547 хиљада динара и за обавезе које су извршене у већем износу од планираног, у укупном

износу од 36.115.538 хиљада динара. Највећи део извршених издатака за обавезе које су извршене у већем износу од планираног чланом 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину (35.652.728 хиљада динара) односе се на емитоване државне хартије од вредности које су доспевале на наплату у 2016. години. Наведеним исплатама, Управа за јавни дуг није прекорачила одређене апропријације за ове намене.

У Месечном извештају - Анализе јавног дуга и дуга опште државе за октобар 2015. године, између осталог, обелодањена је Анализа државних хартија од вредности емитованих на домаћем финансијском тржишту, различитих рочности и доспелости у номиналној вредности, у којој је садржан податак које државне хартије од вредности и у коликом износу доспевају у 2016. години, а које су и исплаћене.

Овако објављени подаци у наведеном извештају су били познати за приказивање/уношење у колону „Услови“ у табеларном приказу члана 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину, односно указује на чињеницу да се приликом припреме предлога финансијског плана који се односи на сервисирање јавног дуга, могло тачно проценити обим потребних средстава за напред наведене намене.

Извршени издаци за обавезе које нису биле планиране чланом 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину у укупном износу од 30.315.547 хиљада динара, односе се на преузете обавезе према привредним друштвима и физичким лицима и њихово претварање у јавни дуг, за које је правни основ у виду закона и закључака Владе настао крајем 2015. и 2016. године.

(2) Управа за јавни дуг је у 2016. години на свим програмским активностима у оквиру функције 170 – Трансакције јавног дуга, извршила расходе за камате на групи економске класификације 441, 442 и 443 и за пратеће трошкове задуживања на групи економске класификације 444, у укупном износу од 128.048.644 хиљаде динара. Наведени расходи нису појединачно исказани у члану 3.В Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину, иако су у колони „Услови“ у табеларном приказу истог члана, наведене каматне стопе са сваку обавезу која је доспевала у 2016. години али без износа који доспевају на плаћање а који могу да се планирају јер су део ануитетског плана као саставног дела уговора о кредитима. Ови расходи представљају 19,25% укупног извршења по основу јавног дуга у 2016. години.

Детаљнија објашњења, налази и препоруке које се односе на наведену област садржани су у појединачним извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјеката ревизије.

Налаз

(1) Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину на економским класификацијама у оквиру групе 912 – Примања од иностраних задуживања нису планирана средства по основу програмских и пројектних зајмова у вези са реализацијом пројеката које спроводе јавна предузећа и друга привредна друштва, односно други облици организовања, као ванбуџетски корисници у износу од 72.562.252 хиљада динара, у вези чега је дата препорука у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године, по којој је Министарство финансија поступило и у Закону о буџету Републике Србије за 2017. годину планирало средства у износу од 55.573.272 хиљада динара.

Ризик у вези са наведеним налазима

(1) Непланирање примања од иностраних задуживања остварених по основу програмских и пројектних зајмова које спроводе ванбуџетски корисници у надлежности одређених органа државне управе, има за последицу отежано праћење реализације наведених зајмова и пројеката.

Препоруке

Препоручује се министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(1) у сарадњи са надлежним органима државне управе настави са започетим активностима у вези планирања примања од иностраних задуживања по основу програмских и пројектних зајмова и

реализацијом истих кроз систем извршења буџета, односно да настави са започетим активностима да се подаци о примљеним и реализованим средствима кредита које спроводе јавна предузећа и друга привредна друштва, односно други облици организовања, као ванбуџетски корисници исказују у складу са Извештајем о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова.

6. Завршни рачун

Законом о буџетском систему прописан је: поступак припреме, састављања и подношења годишњих финансијских извештаја корисника буџетских средстава (члан 78); садржај Завршног рачуна (члан 79). Примена овог члана је одложена до подношења завршног рачуна буџета Републике Србије за 2017. годину (Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему⁶⁰), до када се примењује члан 79. Закона о буџетском систему који је објављен у Службеном гласнику РС број 54/2009.

Одредбама овог члана уређено је да завршни рачун чине: 1) биланс стања; 2) биланс прихода и расхода; 3) извештај о издацима за набавку нефинансијске имовине и примањима од продаје нефинансијске имовине; 4) биланс финансирања; 5) извештај о извршењу буџета, сачињен тако да приказује разлику између одобрених средстава и извршења; 6) образложење одступања између одобрених средстава и извршења; 7) извештај о примљеним донацијама и задужењу на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова; 8) извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве; 9) извештај о гаранцијама датим у току фискалне године; 10) извештај екстерне ревизије о финансијским извештајима из тач. 1)-9) овог члана у складу са чланом 92. овог закона; 11) извештај о излазним резултатима програмског дела буџета; 12) детаљан извештај о реализацији средстава програма и пројеката који се финансирају из буџета, а односе се на: - субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и приватним предузећима; - нефинансијску имовину која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана; - трошење наменских јавних прихода и сопствених прихода; - коришћење средстава из одобрених пројектних зајмова; - коришћење средстава за набавку финансијске имовине; 13) напомене о рачуноводственим политикама и додатним анализама, образложењима и срањивању ставки извода и извештаја обухваћених завршним рачуном.

У члану 2. став 1. тачка 52) истог закона, дефинисано је да је Закон о завршном рачуну буџета Републике Србије акт којим Народна скупштина за сваку буџетску годину утврђује укупно остварене приходе и примања и расходе и издатке, финансијски резултат буџета Републике Србије (буџетски дефицит или суфицит) и рачун финансирања. Наведеном одредбом није дефинисано да се у овом акту исказује имовина и обавезе Републике Србије, иако је чланом 79. и 79а. истог закона другачије прописано. Нацрт закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину састоји се од: I Општег дела који чине рачун прихода и примања, расхода и издатака и рачун финансирања и од II Посебног дела који чине укупни расходи и издаци, укључујући издатке за отплату главнице дуга исказане по корисницима и програмима, а финансијски извештаји који у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему чине завршни рачун, нису у Нацрту закона о Завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину наведени као саставни део овог нацрта. Наведени обрасци, налазе се само као одвојен део (прилог) Нацрта закона о Завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. године и нису ни саставни део образложења овог нацрта. Због тога указујемо да дефиницијом Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије нису обухваћени финансијски извештаји у којима се утврђује буџетски дефицит или суфицит и исказује имовина и обавезе.

Поред наведеног, указујемо и на чињеницу да Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова⁶¹, који је донет у складу са

⁶⁰ „Службени гласник РС“, број: 99/16

⁶¹ „Службени гласник РС“, број: 18/15

чланом 75. Закона, није уређен поступак припреме, састављања и подношења завршног рачуна буџета Републике Србије. У члану 1. овог правилника није прописано да се исти односи и на припрему, састављање и подношење Завршног рачуна буџета Републике Србије.

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину достављен је у прилогу акта број: 403-00-1718/2017-001-003 од 14. јуна 2017. године и чине га: Биланс стања на дан 31.12.2016. године, Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године, Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године, Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године, Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године, Извештај о примљеним донацијама, Извештај о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године и Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве у 2016. години, а не садржи потпуно образложење одступања између одобрених средстава и извршења.

Поред наведених извештаја у прилогу Нацрта закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину налазе се и обрасци који осим података генерисаних из Бруто биланса, односно Главне књиге садрже и податке индиректних корисника буџетских средстава и то: Збирни Биланс стања на дан 31.12.2016. године, Консолидовани Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године, Консолидовани Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године, Консолидовани Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године и Консолидовани Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године. Наведени извештаји сачињени су на основу података из Бруто биланса стања на нивоу буџета – закључни лист, који обухвата податке о променама и трансакцијама директних корисника буџета и правосудних органа као индиректних корисника додавањем података индиректних корисника буџетских средстава о приходима и примањима, расходима и издацима ових корисника буџета извршених из сопствених и других прихода.

Наведени извештаји нису били усаглашени са Главном књигом за износ од 26.750 хиљада динара. Ради усаглашавања података исказаних у финансијским извештајима са Главном књигом, у постуку ревизије, извршена је измена наведених финансијских извештаја. Измењени извештаји достављени су у прилогу акта број: службено од 22. септембра 2017. године.

Поново указујемо да приходи и примања индиректних корисника буџета Републике у овим извештајима нису потпуни и исказани су у висини извршених расхода и издатака из наведених извора, што не представља одраз стварног стања, као и да сачињени „збирни и консолидовани“ обрасци нису у складу са чланом 5. став 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и чланом 2. став 1. тачка 26) и чланом 78. Закона о буџетском систему. На проблем консолидације и исказивања прихода и примања, расхода и издатака индиректних корисника указано је и претходних година у извештајима о спроведеним ревизијама, као и у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године.

Обавеза консолидације података исказаних у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџета Републике прописана је одредбама члана 78. Закона о буџетском систему, у делу који се односи на календар за састављање и подношење завршних рачуна и финансијских извештаја. Према одредбама члана 11. истог закона, трансакције и пословни догађаји евидентирани у пословним књигама директног и индиректног корисника буџетских средстава морају бити ажурирани у складу са трансакцијама и пословним догађајима евидентираним у главној књизи трезора. Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника као и за организације обавезног социјалног осигурања (члан 11. став 2.) и да јесте основа за припремање консолидованих финансијских извештаја (члан 11. став 3.).

У члану 12. став 2. Уредбе прописано је да се подаци из главних књига директних и индиректних корисника синтетизују и књиже у главној књизи трезора на основу периодичних извештаја и завршних рачуна. Правилником о начину припреме, састављања и подношења

финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, у члану 5. став 3. поред осталог прописано је да директни корисници буџетских средстава који у својој надлежности имају индиректне кориснике достављају консолидоване периодичне и консолидоване годишње финансијске извештаје на обрасцу из члана 3. став 1. тачка 5) овог правилника (Извештај о извршењу буџета - Образац 5), тако да сачињени остали „збирни и консолидовани“ обрасци нису у складу са овом одредбом.

Нацрт закона о Завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину, израђен је у складу са садржајем и класификацијом Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину, односно по програмској класификацији, што је приказано у Табели 6.

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Табела 6. Планирана и извршена средства по програмима

у хиљадама динара

Програм / Раздео	Назив Програма / Раздела	Закон	Текућа апропријација	Извршење	Расходи и издаци из консолидованих извештаја	Укупно
0101	Уређење и надзор у области пољопривреде (реализовано код Министарства пољопривреде и заштите животне средине)	934.741	960.561	790.870	0	790.870
0102	Заштита, уређење, коришћење и управљање пољопривредним земљиштем (реализовано код Министарства пољопривреде и заштите животне средине)	1.013.873	1.013.873	587.331	0	587.331
0103	Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју (реализовано код Министарства пољопривреде и заштите животне средине)	24.973.570	24.973.570	23.479.110	0	23.479.110
0106	Развој шумарства и ловства (реализовано код Министарства пољопривреде и заштите животне средине)	812.565	812.566	789.678	0	789.678
0108	Противградна заштита (реализовано код Републичког хидрометеоролошког завода)	371.532	383.255	378.822	0	378.822
0109	Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика (реализовано код Министарства пољопривреде и заштите животне средине)	4.072.949	4.273.282	4.019.313	0	4.019.313
0201	Развој науке и технологије (реализовано код Министарства просвете, науке и технолошког развоја и Српске академије наука и уметности)	15.716.239	15.725.689	14.756.539	79.002	14.835.541
0202	Заштита интелектуалне својине (реализовано код Завода за интелектуалну својину)	139.083	142.393	122.239	0	122.239
0301	Координација и спровођење политике у области спољних послова (реализовано код Министарства спољних послова и Министарства трговине, туризма и телекомуникација)	1.867.553	1.854.059	1.747.768	0	1.747.768
0302	Дипломатско-конзуларни послови у иностранству (реализовано код Министарства спољних послова)	4.888.240	4.918.241	4.900.583	0	4.900.583
0401	Интегрално управљање водама (реализовано код Министарства пољопривреде и заштите животне средине)	3.113.402	3.332.679	2.879.880	0	2.879.880
0402	Заштита животне средине (реализовано код Републичког сеизмолошког завода)	28.537	28.540	25.241	0	25.241
0403	Метеоролошки и хидролошки послови од интереса за Републику Србију (реализовано код Републичког хидрометеоролошког завода)	669.145	680.186	649.034	0	649.034
0404	Управљање заштитом животне средине (реализовано код Министарства пољопривреде и заштите животне средине)	1.362.088	1.326.825	919.791	0	919.791
0405	Заштита природе (реализовано код Министарства пољопривреде и заштите животне средине)	464.056	495.629	409.304	0	409.304
0406	Интегрисано управљање отпадом, хемикалијама и бицидним производима (реализовано код Министарства пољопривреде и заштите животне средине)	3.718.448	3.760.560	2.769.103	0	2.769.103
0501	Планирање и спровођење енергетске политике (реализовано код Министарства рударства и енергетике)	512.690	584.399	263.795	0	263.795
0502	Енергетска ефикасност (реализовано код Министарства рударства и енергетике)	522.107	485.507	311.343	0	311.343
0503	Управљање минералним ресурсима (реализовано код Министарства рударства и енергетике и Геолошког завода Србије)	5.023.066	6.518.638	6.212.369	0	6.212.369
0601	Подршка приступању Србије ЕУ (реализовано код Владе)	229.138	231.457	173.486	0	173.486
0602	Подршка ефективном коришћењу Инструмената за претприступну помоћ ЕУ и развојне помоћи (реализовано код Владе)	538.340	639.574	180.610	0	180.610
0603	Подршка функционисању установа и организација на територији АП Косово и Метохија (реализовано код Владе)	3.676.017	3.669.389	3.573.535	0	3.573.535
0604	Подршка унапређењу квалитета живота српског и неалбанског становништва на територији АП Косово и Метохија (реализовано код Владе)	1.852.837	2.058.102	1.434.379	0	1.434.379

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

0605	Евиденција, управљање и располагање јавном својином (реализовано код Републичке дирекције за имовину Републике Србије)	270.492	501.887	473.142	0	473.142
0606	Подршка раду органа јавне управе (реализовано код Владе, Државног правобранилаштва, Управе за заједничке послове републичких органа и Управних округа)	6.464.373	5.709.169	5.417.174	0	5.417.174
0607	Систем државне управе (реализовано код Министарства државне управе и локалне самоуправе)	484.709	484.709	391.904	0	391.904
0608	Систем локалне самоуправе (реализовано код Министарства финансија и Министарства државне управе и локалне самоуправе)	33.369.285	35.965.279	35.929.713	0	35.929.713
0609	Е-Управа (реализовано код Министарства државне управе и локалне самоуправе)	73.132	73.132	63.125	0	63.125
0610	Развој система јавних политика (реализовано код Републичког секретаријата за јавне политике)	71.387	104.426	86.060	0	86.060
0611	Израда резултата званичне статистике (реализовано код Републичког завода за статистику)	818.935	870.357	841.339	0	841.339
0612	Развој система и заштита права у поступцима јавних набавки (реализовано код Управе за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки)	224.959	224.959	142.285	0	142.285
0613	Реформа јавне управе (реализовано код Министарства финансија, Министарства државне управе и локалне самоуправе и Републичког секретаријата за јавне политике)	11.720.883	2.236.171	879.241	0	879.241
0701	Уређење и надзор у области саобраћаја (реализовано код Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Дирекције за железнице и Центра за истраживање несрећа у саобраћају)	28.369.197	29.499.066	28.545.436	0	28.545.436
0702	Реализација инфраструктурних пројеката од значаја за Републику Србију (реализовано код Министарства финансија, Министарства привреде и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре)	9.366.351	8.366.351	5.694.036	0	5.694.036
0703	Телекомуникације и информационо друштво (реализовано код Министарства трговине, туризма и телекомуникација)	773.621	774.127	616.588	0	616.588
0802	Уређење система рада и радно-правних односа (реализовано код Министарства финансија, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Републичке агенције за мирно решавање радних спорова)	5.893.717	5.032.567	4.510.315	0	4.510.315
0803	Активна политика запошљавања (реализовано код Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања)	12.175.377	10.141.988	8.725.147	0	8.725.147
0901	Обавезно пензијско и инвалидско осигурање (реализовано код Министарства финансија и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања)	219.557.356	211.774.933	205.319.832	0	205.319.832
0902	Социјална заштита (реализовано код Министарства финансија, Министарства рударства и енергетике, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Завода за социјално осигурање)	70.427.376	67.005.150	55.240.471	7.954.212	63.194.683
0903	Породично-правна заштита грађана (реализовано код Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања)	51.043.300	50.718.300	50.219.180	0	50.219.180
0904	Борачко-инвалидска заштита (реализовано код Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања)	14.460.181	14.265.382	14.006.584	0	14.006.584
1001	Унапређење и заштита људских и мањинских права и слобода (реализовано код Владе, Државног правобранилаштва, Заштитника грађана, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Повереника за заштиту равноправности, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства правде, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Комесаријата за избеглице и миграције)	6.370.937	6.836.223	4.523.420	0	4.523.420
1002	Стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва (реализовано код Владе)	35.102	45.936	29.273	0	29.273
1101	Уређење и надзор у области планирања и изградње (реализовано код Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре)	410.330	410.330	323.504	0	323.504
1102	Државни премер, катастар и управљање геопросторним подацима на националном нивоу (реализовано код Републичког геодетског завода)	3.448.983	4.390.555	4.156.505	0	4.156.505
1201	Уређење и развој система у области културе и информисања (реализовано код Министарства културе и информисања)	391.772	448.089	362.441	0	362.441
1202	Унапређење система заштите културног наслеђа (реализовано код Министарства културе и информисања)	3.463.085	3.988.388	3.339.298	278.024	3.617.322
1203	Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва (реализовано код Министарства културе и информисања)	2.604.536	2.565.056	2.452.666	217.576	2.670.242

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

1204	Систем јавног информисања (реализовано код Министарства културе и информисања)	4.299.778	4.296.648	4.289.486	1.195	4.290.681
1205	Међународна културна сарадња (реализовано код Министарства културе и информисања)	178.926	184.597	171.418	0	171.418
1206	Признања за допринос култури (реализовано код Министарства културе и информисања)	242.400	232.283	229.766	0	229.766
1301	Развој система спорта (реализовано код Министарства омладине и спорта)	3.339.973	4.069.258	3.849.994	124.154	3.974.148
1302	Омладинска политика (реализовано код Министарства омладине и спорта)	1.014.464	1.049.464	1.040.361	0	1.040.361
1303	Развој спортске инфраструктуре (реализовано код Министарства омладине и спорта)	287.721	256.563	217.568	16.634	234.202
1401	Безбедно друштво (реализовано код Министарства унутрашњих послова и Центра за разминурање)	27.903.747	31.784.115	31.207.738	81.903	31.289.641
1402	Безбедан град (реализовано код Министарства унутрашњих послова)	33.487.958	34.331.958	34.300.731	0	34.300.731
1403	Високо образовање у области безбедности (реализовано код Министарства унутрашњих послова)	377.063	427.813	237.459	151.479	388.938
1404	Национални систем заштите тајних података и административна подршка раду Савета и Бироа (реализовано код Владе)	34.105	34.105	28.366	0	28.366
1406	Обнова земље од поплава (планирано код Владе)	29.772	0	0	0	0
1407	Управљање ванредним ситуацијама (планирано код Министарства финансија)	200.000	16.000	0	0	0
1501	Развој општина Прешево, Бујановац и Медвеђа (реализовано код Владе)	382.005	387.082	373.403	0	373.403
1503	Развој националног система инфраструктуре квалитета (реализовано код Министарства привреде)	804.186	806.976	290.605	154.488	445.093
1505	Регионални развој (реализовано код Министарства привреде)	2.080.384	1.639.459	628.230	0	628.230
1506	Развој трговине и заштите потрошача (реализовано код Министарства трговине, туризма и телекомуникација)	898.433	900.433	755.036	0	755.036
1507	Уређење и развој у области туризма (реализовано код Министарства трговине, туризма и телекомуникација)	1.749.700	1.816.400	1.603.331	0	1.603.331
1508	Уређење и надзор у области привредног и регионалног развоја (реализовано код Министарства привреде)	1.131.084	1.682.625	1.536.660	0	1.536.660
1509	Подстицаји развоју конкурентности привреде (реализовано код Министарства привреде)	2.654.250	3.074.250	3.071.191	0	3.071.191
1510	Привлачење инвестиција (реализовано код Министарства финансија и Министарства привреде)	13.165.970	12.366.465	9.477.128	0	9.477.128
1511	Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде (реализовано код Владе)	0	7.045.925	7.033.499	0	7.033.499
1601	Борба против корупције (реализовано код Владе, Министарства правде и Агенције за борбу против корупције, планирано код Министарства државне управе и локалне самоуправе)	439.588	480.529	327.225	0	327.225
1602	Уређење и управљање у систему правосуђа (реализовано код Високог савета судства, Државног већа тужилаца и Министарства правде)	13.312.406	13.884.079	11.475.244	598.786	12.074.030
1603	Рад судова (реализовано код Судова)	18.884.991	21.785.721	21.429.123	0	21.429.123
1604	Рад тужилаштва (реализовано код Јавних тужилаштва)	3.926.729	4.848.841	4.608.343	0	4.608.343
1605	Заштита уставности и законитости и људских и мањинских права и слобода (реализовано код Уставног суда)	302.672	302.672	266.964	0	266.964
1606	Изградња, праћење и унапређење правног система (реализовано код Републичког секретаријата за законодавство)	76.246	76.246	65.976	0	65.976
1703	Операције и функционисање МО и ВС (реализовано код Министарства одбране)	55.788.602	69.472.839	66.092.571	0	66.092.571
1801	Уређење и надзор у области здравства (реализовано код Министарства здравља)	596.439	601.639	545.403	0	545.403
1802	Превентивна здравствена заштита (реализовано код Владе и Министарства здравља)	943.927	947.807	910.862	0	910.862
1803	Развој квалитета и доступности здравствене заштите (реализовано код Министарства здравља)	1.884.322	1.889.000	677.776	0	677.776
1806	Подршка удружењима и организацијама (реализовано код Министарства здравља)	19.000	19.000	18.982	0	18.982
1807	Развој инфраструктуре здравствених установа (реализовано код Министарства здравља)	3.389.453	3.937.225	2.756.888	0	2.756.888
1808	Трансфери РФЗО-у (реализовано код Министарства здравља)	7.048.000	4.474.368	4.073.783	0	4.073.783
1901	Сарадња државе са црквама и верским заједницама (реализовано код Министарства правде)	998.169	998.169	929.363	0	929.363
1902	Сарадња са дијаспором и Србима у региону (реализовано код Министарства спољних послова)	195.000	215.890	186.675	0	186.675
2001	Уређење, надзор и развој свих нивоа образовног система (реализовано код Министарства просвете, науке и технолошког развоја)	1.577.550	1.773.050	1.055.255	20.957	1.076.212
2002	Предшколско васпитање (реализовано код Министарства просвете, науке и технолошког развоја)	2.070.000	2.047.900	2.037.637	0	2.037.637
2003	Основно образовање (реализовано код Министарства просвете, науке и технолошког развоја)	66.845.027	67.691.807	58.275.159	22.092.308	80.367.467

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

2004	Средње образовање (реализовано код Министарства просвете, науке и технолошког развоја)	32.313.568	32.361.488	25.633.712	9.927.229	35.560.941
2005	Високо образовање (реализовано код Министарства просвете, науке и технолошког развоја)	39.124.115	40.730.928	25.096.514	18.318.133	43.414.647
2007	Подршка у образовању ученика и студената (реализовано код Министарства просвете, науке и технолошког развоја)	11.482.540	12.151.994	9.743.267	2.420.494	12.163.761
2101	Политички систем (реализовано код Народне скупштине, Председника Републике и Министарства финансија)	2.972.697	4.605.175	3.795.824	0	3.795.824
2102	Подршка раду Владе (реализовано код Владе)	962.143	1.166.409	1.084.285	0	1.084.285
2201	Управљање јавним дугом (реализовано код Министарства финансија)	708.459.148	707.824.261	665.531.907	0	665.531.907
2301	Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система (реализовано код Владе и Министарства финансија)	8.049.353	8.534.246	3.353.808	0	3.353.808
2302	Управљање пореским системом и пореском администрацијом (реализовано код Министарства финансија)	8.331.032	8.432.146	7.883.134	0	7.883.134
2303	Управљање царинским системом и царинском администрацијом (реализовано код Министарства финансија)	4.089.969	4.113.400	3.838.175	0	3.838.175
2304	Ревизија јавних средстава (реализовано код Државне ревизорске институције)	614.283	614.283	564.844	0	564.844
2305	Праћење и предлагање мера за већу фискалну одговорност (реализовано код Фискалног савета)	38.805	38.805	31.868	0	31.868
2401	Управљање робним резервама (реализовано код Републичке дирекције за робне резерве)	2.388.993	2.435.376	1.901.281	0	1.901.281
2402	Интервенцијска средства (реализовано код Министарства финансија)	1.142.000	291.900	289.000	0	289.000
2403	Управљање обавезним резервама (реализовано код Министарства рударства и енергетике)	3.839.461	2.489.461	1.755.191	0	1.755.191
31	Безбедносно - информативна агенција	4.519.958	4.522.193	4.372.386	2	4.372.388
УКУПНО		1.659.677.697	1.673.462.770	1.534.613.197	62.436.576	1.597.049.773

Корисници средстава буџета Републике Србије (директни и индиректни корисници буџетских средстава), распоређени су у Закону о буџету Републике Србије за 2016. годину и Нацрту закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину, у складу са организационом класификацијом у оквиру 53 раздела, 187 глава, 250 програма (101 класификација) и 825 пројектних активности (121 класификација). У Нацрту закона о Завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину исказано је 100 пројектних активности који нису реализовани, односно у оквиру којих није било извршења расхода и издатака, што указује на проблем нереалног планирања. Наведено одступање од планираних пројектних активности није образложено.

Финансијски извештаји директних корисника буџета и правосудних органа као индиректних корисника, представљају саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију и делова финансијских извештаја одређених директних субјеката ревизије.

Избор наведених делова финансијских извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

На основу ревизија из претходних година и обављених анализа извршених расхода и издатака у 2016. години у оквиру класа 400000 - Текући расходи, 500000 - Издаци за нефинансијску имовину и 60000 - Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине, утврђени су ризици за категорије 41 – Расходи за запослене, 42 – Коришћење услуга и роба, 44 – Отплата камата и пратећи трошкови задуживања, 45 - Субвенције, 46 - Донације, дотације и трансфери, 47 – Социјално осигурање и социјална заштита, 48 - Остали расходи, 49 - Административни трансфери из буџета, од директних буџетских корисника индиректним буџетским корисницима или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве, 51 - Основна средства, 55- Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана 61 – Отплата главнице и 62 - Набавка финансијске имовине.

Утврђени ризици су:

- додела средстава за субвенције по посебним актима Владе због извештавања о утрошеним средствима и њиховог високог учешћа у укупним расходима;
- додела средстава за донације, дотације и трансфере због извештавања о утрошеним средствима;
- извршење осталих расхода (услуге по уговору, дотације невладиним организацијама, новчане казне и пенали по решењу судова и накнаде штете за повреде или штету услед елементарних непогода, других природних узрока и од стране државних органа) и извештавање о утрошеним средствима;
- систем обрачуна личних примања и примена одговарајућих прописаних коефицијената при обрачуна и исплати плата код директних и индиректних корисника;
- спровођење одговарајућих поступака набавки у складу са прописима, за инвестиције, за набавку основних средстава, залиха и нефинансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана;
- отплата главнице и додела кредита (по међународним уговорима и по посебним актима Владе).

У оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину извршена је ревизија делова финансијских извештаја корисника буџета на бази узорака којима се поткрепљују информације и износи приказани у финансијским извештајима, код субјеката који су дефинисани у оквиру Тачке 1. Основни подаци о субјекту ревизије а који су приказани у Табели 7.

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Табела 7. Текући расходи и издаци исказани према субјектима ревизије

у хиљадама динара

Редни број	Раздео /Глава	Корисник	Укупно извршење по кориснику
1	9	Државно правобранилаштво	872.286
2	10	Заштитник грађана	154.621
3	16.0	Министарство финансија	243.380.065
4	16.7	Министарство финансија - Управа за јавни дуг	665.331.636
5	20.0	Министарство привреде	13.171.629
6	23.12	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Агенција за заштиту животне средине	237.508
7	25.3	Министарство здравља - Буџетски фонд за лечење обољења, стања или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији	160.661
8	27.0	Министарство културе и информисања	4.537.828
9	28.0	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	5.228.430
	28.3	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Буџетски фонд за установе социјалне заштите	643.133
10	30.1	Министарство трговине, туризма и телекомуникација - Буџетски фонд за унапређење и развој области електронских комуникација и информационог друштва	224.294
11	40	Завод за интелектуалну својину	122.239
12	44	Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки	101.806
13	31	Безбедносно - информативна агенција	4.372.386
I	Укупно директни корисници		938.538.522
14	24.6	Завод за унапређивање образовања и васпитања	118.588
15	24.2	Саобраћајно-техничка школа Земун	213.000
16	24.2	Техничка школа ГСП	200.080
17	24.3	Дом ученика средњих школа у Београду	454.259
18	24.3	Дом ученика средње железничке школе	233.818
19	24.4	Медицински факултет Универзитета у Новом Саду	1.098.260
20	24.4	Пољопривредни факултет Нови Сад	859.245
21	27.1	Музеј Југославије	112.482
22	27.1	Народни музеј у Београду	623.047
23	28.0	Центар за заштиту одојчади, деце и омладине Београд	446.369
24	28.0	Центар за смештај и дневни боравак деце и омладине ометене у развоју	472.569
25	28.5	Фонд солидарности	948.791
26	29.3	Завод за спорт и медицину спорта Републике Србије	297.610
II	Укупно индиректни корисници		6.078.118
	Остали корисници / остали расходи и издаци		589.996.557
	Укупно		1.534.613.197

У оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину утврђени су следећи налази:

(1) Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину не садржи потпуно образложење одступања између одобрених средстава и извршења буџета, односно није наведено образложење за 100 пројектних активности које нису реализоване и у оквиру којих није било извршења расхода и издатака и није наведено образложење апропријација у оквиру којих није било извршења буџета или су реализоване у мањем обиму од планираног.

(2) Није уређен начин и поступак припреме и састављања завршног рачуна буџета Републике Србије и није уређен облик и садржај образаца на којима се припрема и исказује завршни рачун за Републику Србију.

(3) Нисмо у могућности да се изјаснимо о консолидованим финансијским извештајима јер наведени извештаји нису сачињени у поступку консолидације укључујући све информације садржане у финансијским извештајима индиректних корисника буџета Републике Србије за 2016. годину.

Ризик у вези са наведеним налазима

(1) Необјављивање и необухватање свих релевантних података и образложења у финансијским извештајима има за последицу нетачно и непотпуно извештавање.

Препоруке

Препоручује се министарству надлежном за финансије и Управи за трезор да:

(1) у образложењу одступања између одобрених средстава и извршења буџета наведе и одступања од планиране реализације, односно образложи пројектне активности и апропријације у оквиру којих није било извршења или су реализоване у мањем обиму од планираног.

(2) уреди начин и поступак припреме и састављања завршног рачуна буџета Републике Србије, као и облик и садржај образаца на којима се припрема и исказује завршни рачун за Републику Србију.

(3) уреди начин и поступак консолидације прихода и примања, расхода и издатака директних и индиректних корисника буџета Републике Србије и уреди начин и поступак сачињавања консолидованих финансијских извештаја Републике Србије који ће укључивати све податке и информације неопходне за одлучивање.

Мере предузете у поступку ревизије

(1) Министарство финансија – Управа за трезор је ради отклањања уочене неправилности у поступку ревизије извршила корекцију података исказаних у финансијским извештајима, односно извршила усаглашавање података у износу од 26.750 хиљада динара исказаних у наведеним извештајима са подацима евидентираним у Главној књизи. У вези са тим, извршена је и измена сета финансијских извештаја. Измењени извештаји достављени су у прилогу акта број: службено од 22. септембра 2017. године.

У поступку ревизије извршен је увид у финансијске извештаје субјеката ревизије и утврђени су следећи налази:

2) Државно правобранилаштво

(1) Државно правобранилаштво није усагласило податке из својих помоћних књига и евиденција са подацима евидентираним у главној књизи, која се води у Управи за трезор, за износ од 103 хиљаде динара што није у складу са чланом 11. став 5. Закона о буџетском систему.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Ризик су непоуздани финансијски извештаји.

Препорука

(1) Препоручује се Правобранилаштву да пре израде финансијских извештаја врши усклађивање података из својих пословних књига са трансакцијама евидентираним у главној књизи која се води у Министарству финансија – Управи за трезор у складу са чланом 11. став 5. Закона о буџетском систему.

Објашњења, налази и препоруке које се односе на припрему и састављање финансијских извештаја корисника буџета садржани су у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину субјеката ревизије.

6.1. Извештај о извршењу буџета

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су укупни приходи, примања, расходи и издаци:

- Текући приходи – класа 7 у износу од 1.036.768.241 хиљада динара;
- Примања од продаје нефинансијске имовине – класа 8 у износу од 5.306.211 хиљада динара;
- Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – класа 9 у износу од 451.053.101 хиљада динара;
- Текући расходи – класа 4 у износу од 960.320.547 хиљада динара;
- Издаци за нефинансијску имовину – класа 5 у износу од 34.110.577 хиљада динара;

- Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине – класа 6 у износу од 540.182.073 хиљада динара.

Упоредна анализа остварених прихода и примања од продаје нефинансијске имовине и извршених расхода и издатака за нефинансијску имовину по годинама дата је у Графикону 2.



Графикон 2. Приходи и примања од продаје нефинансијске имовине и расходи и издаци за нефинансијску имовину по годинама

Подаци исказани у Извештају о извршењу буџета по изворима финансирања дати су у Табели 8.

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Табела 8. Извршени расходи и издаци и остварени приходи и примања по изворима финансирања

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	01 Приходи из буџета	04 Сопствени приходи буџетских корисника	05 Донације од иностраних земаља	06 Донације од међународних организација	07 Трансфери од других нивоа власти	08 Доброволни трансфери од физичких и правних лица	09 Примања од пролазе нефинансијске имовине	11 Примања од иностраних зудуживања	отплате датих кредита и пролазе финансијске	13 Нераспоређени вишак прихода из ранијих година	14 Неутрошена средства од приватизације из ранијих година	15 Неутрошена средства донација из ранијих година	56 Финансијска помоћ Европске уније	УКУПНО
1	411	172.015.259	1.382.403	0	24.393	0	156	0	0	0	120.557	0	5.399	0	173.548.168
2	412	34.602.438	249.176	0	4.371	0	28	0	0	0	21.210	0	966	0	34.878.189
3	413	251.470	18.793	0	0	0	0	0	0	0	27.701	0	0	0	297.964
4	414	2.284.466	409.469	0	0	0	0	0	0	0	271.882	0	0	0	2.965.818
5	415	10.344.755	224.245	0	0	0	0	0	571	0	231.772	0	0	0	10.801.343
6	416	1.273.269	43.138	0	0	0	0	0	0	0	19.704	0	0	0	1.336.111
7	417	128.567	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	128.567
8	421	15.028.716	59.645	1.200	3.833	0	0	0	2.378	0	34.244	0	9.304	12	15.139.333
9	422	2.628.127	10.230	4.387	36.862	0	200	0	4.588	0	69	0	20.671	15.154	2.720.288
10	423	10.466.744	1.177.479	212.052	151.084	0	3.032	0	447.721	0	187.049	0	143.809	755.063	13.544.033
11	424	23.984.820	30.068	29.215	61.816	4.755	0	0	2.664	0	14.027	0	28.009	94.952	24.250.325
12	425	6.531.888	70.487	2.829	567	0	0	0	298	0	52.524	0	706	0	6.659.298
13	426	13.138.788	54.040	55.018	202.345	0	616	0	3.673	0	75.094	0	4.504	0	13.534.078
14	441	65.730.198	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	65.730.198
15	442	55.669.071	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	55.669.071
16	443	6.032.705	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6.032.705
17	444	616.706	0	0	0	0	0	0	27.607	0	0	0	0	0	644.313
18	451	71.313.295	0	32.316	0	0	0	0	0	408.770	0	0	0	0	71.754.381
19	454	10.906.516	0	0	87.850	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10.994.366
20	461	422.936	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	422.936
21	462	3.280.037	339	0	0	0	0	0	5.984	0	0	0	0	0	3.286.361
22	463	73.457.951	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	73.457.951
23	464	235.673.232	0	0	0	0	0	0	1.272.096	0	0	0	0	0	236.945.328
24	465	1.042.846	0	1.549.557	318	0	0	0	10.001	0	0	0	19.724	0	2.622.446
25	472	108.229.007	0	20.640	9.993	0	0	0	0	0	0	0	4.551	0	108.264.191
26	481	7.371.929	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16.540	0	7.388.469
27	482	136.858	117	39	158	0	0	0	90	0	21	0	53	0	137.337
28	483	6.637.935	41.062	0	0	0	0	0	0	0	17.665	0	0	0	6.696.663
29	484	408.281	0	4.475.458	0	0	41.499	0	0	0	0	0	283.139	0	5.208.377
30	485	1.374.019	1.316	0	0	0	0	0	0	0	85.002	0	0	0	1.460.337
УКУПНО КЛАСА 4		940.982.830	3.772.007	6.382.710	583.592	4.755	45.532	0	1.777.670	408.770	1.158.522	0	537.375	865.182	956.518.946
31	511	7.398.509	46.794	25.375	19.766	0	0	431.374	2.712.734	0	345.751	0	4.654	0	10.984.956
32	512	10.845.175	10.512	26.552	35.845	0	50	652.926	525.133	0	867.914	0	64.394	0	13.028.503
33	513	170	0	0	14.608	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14.778
34	515	2.485.527	0	0	447	0	0	0	23.709	0	0	0	5.207	0	2.514.889
35	521	1.646.914	0	0	0	0	0	1.096.659	0	0	0	0	0	0	2.743.573
36	522	59.835	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	59.835
37	541	3.675.571	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3.675.571
38	551	479.381	0	0	0	0	0	0	38.307	0	0	0	0	0	517.687
УКУПНО КЛАСА 5		26.591.081	57.306	51.928	70.666	0	50	2.180.959	3.299.883	0	1.213.665	0	74.254	0	33.539.792

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

УКУПНО КЛАСЕ 4 И 5		967.573.911	3.829.313	6.434.638	654.258	4.755	45.582	2.180.959	5.077.553	408.770	2.372.187	0	611.629	865.182	990.058.738
39	611	429.467.267	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	429.467.267
40	612	58.558.582	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58.558.582
41	613	45.479.424	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	45.479.424
42	615	3.750.244	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3.750.244
43	621	2.155.577	0	0	0	0	0	78.419	92.863	0	162.000	289.000	0	0	2.777.859
44	622	148.696	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	148.696
УКУПНО КЛАСА 6		539.559.791	0	0	0	0	0	78.419	92.863	0	162.000	289.000	0	0	540.182.073
УКУПНО КЛАСЕ 4, 5 И 6		1.507.133.702	3.829.313	6.434.638	654.258	4.755	45.582	2.259.378	5.170.416	408.770	2.534.187	289.000	611.629	865.182	1.530.240.811
45	БИА	4.370.151	0	0	0	1.235	0	0	0	0	0	0	1.000	0	4.372.386
УКУПНО КЛАСЕ 4, 5 И 6 СА БИА		1.511.503.854	3.829.313	6.434.638	654.258	4.755	46.817	2.259.378	5.170.416	408.770	2.534.187	289.000	612.629	865.182	1.534.613.198
46	711	121.914.530	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	121.914.530
47	713	2.931	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2.931
48	714	474.572.427	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	474.572.427
49	715	36.426.716	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	36.426.716
50	716	103.841	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	103.841
51	717	265.615.514	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	265.615.514
52	719	26.613	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26.613
53	731	0	0	6.530.445	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6.530.445
54	732	0	0	0	1.051.806	0	0	0	0	0	0	0	0	881.542	1.933.348
55	733	0	0	0	0	4.755	0	0	0	0	0	0	0	0	4.755
56	741	39.360.091	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	39.360.091
57	742	34.241.553	5.056.902	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	39.298.455
58	743	6.959.168	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6.959.168
59	744	778	0	0	0	0	100.863	0	0	0	0	0	0	0	101.641
60	745	43.572.552	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	43.572.552
61	772	345.041	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	345.041
62	781	171	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	171
УКУПНО КЛАСА 7		1.023.141.927	5.056.902	6.530.445	1.051.806	4.755	100.863	0	0	0	0	0	0	881.542	1.036.768.241
63	811	246.126	0	0	0	0	0	999.106	0	0	0	0	0	0	1.245.231
64	812	21.356	0	0	0	0	0	1.830.656	0	0	0	0	0	0	1.852.012
65	821	867.673	0	0	0	0	0	1.096.659	0	0	0	0	0	0	1.964.333
66	841	244.635	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	244.635
УКУПНО КЛАСА 8		1.379.790	0	0	0	0	0	3.926.421	0	0	0	0	0	0	5.306.212
УКУПНО КЛАСЕ 7 И 8		1.024.521.718	5.056.902	6.530.445	1.051.806	4.755	100.863	3.926.421	0	0	0	0	0	881.542	1.042.074.453
67	911	415.942.393	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	415.942.393
68	912	24.260.212	0	0	0	0	0	0	5.043.625	0	0	0	0	0	29.303.837
69	921	5.269.782	0	0	0	0	0	0	0	408.770	0	0	0	0	5.678.552
70	922	128.319	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	128.319
УКУПНО КЛАСА 9		445.600.706	0	0	0	0	0	0	5.043.625	408.770	0	0	0	0	451.053.101
УКУПНО КЛАСЕ 7, 8 И 9		1.470.122.424	5.056.902	6.530.445	1.051.806	4.755	100.863	3.926.421	5.043.625	408.770	0	0	0	881.542	1.493.127.554

6.1.1. Текући приходи (конто 700000)

Текући приходи, исказани у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износили су 1.036.768.241 хиљада динара (у 2015. години 944.273.003 хиљада динара). Упоредна анализа текућих прихода по годинама дата је у Табели 9.

Табела 9. Текући приходи по годинама

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Остварено			Индекс кретања (2016/2015)	Учешће у класи 7 у 2016. години
			2014. година	2015. година	2016. година		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	710000	Порези	775.564.380	807.538.076	898.662.573	111,28	86,68
2	720000	Социјални доприноси	2	209	0	0,00	0,00
3	730000	Донације, помоћи и трансфери	1.942.019	4.368.849	8.468.548	193,84	0,82
4	740000	Други приходи	97.663.196	132.103.570	129.291.908	97,87	12,47
5	770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	0	262.329	345.041	131,53	0,03
6	780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	30	-30	171	-570,00	0,00
Укупно текући приходи			875.169.627	944.273.003	1.036.768.241	109,80	

Евидентирани приходи исказани су према изворима финансирања у следећим износима:

- приходи из буџета (извор финансирања 01) у износу од 1.023.141.927 хиљада динара, односно 98,69%;
- сопствени приходи буџетских корисника (извор финансирања 04) у износу од 5.056.902 хиљада динара, односно 0,49%;
- донације од иностраних земаља (извор финансирања 05) у износу од 6.530.446 хиљада динара, односно 0,63%;
- донације од међународних организација (извор финансирања 06) у износу од 1.051.806 хиљада динара, односно 0,10%;
- трансфери од другог нивоа власти (извор финансирања 07) у износу од 4.755 хиљада динара, односно 0,00%;
- добровољни трансфери од физичких и правних лица (извор финансирања 08) у износу од 100.863 хиљада динара, односно 0,01%;
- финансијска помоћ ЕУ (извор финансирања 56) у износу од 881.542 хиљада динара, односно 0,08%.

Приходи који су у складу са чланом 47. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему⁶² задржали карактер сопствених прихода исказани су за кориснике буџета Републике приказане у Табели 10.

Табела 10. Сопствени приходи директних корисника буџета

у хиљадама динара

Редни број	Шифра корисника	Раздео/Глава	Назив корисника	Остварени сопствени приходи буџетских корисника у 2016. години
1	30240	6.0	Судови	222.363
2	30221	6.1	Врховни касациони суд	122.138
3	30210	6.2	Управни суд	59.390
4	30222	6.3	Привредни апелациони суд	55.417
5	30232	6.4	Прекршајни апелациони суд	109.282
6	30211	6.5	Апелациони судови	216.869
7	30225	6.6	Виши судови	334.095
8	30226	6.7	Основни судови	1.993.498

⁶² „Службени гласник РС“, бр. 93/12 и 62/13

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

9	30227	6.8	Привредни судови	144.532
10	30233	6.9	Прекршајни судови	550.070
11	30203	8.1	Републичко јавно тужилаштво	1.167
12	30236	8.4	Апелациона јавна тужилаштва	4.789
13	30228	8.5	Виша јавна тужилаштва	22.644
14	30229	8.6	Основна јавна тужилаштва	60.589
15	61040	18.0	Министарство одбране	284.146
16	50054	18.3	Буџетски фонд за потребе војног образовања и војне научноистраживачке делатности	77.943
17	10310	22.0	Министарство правде	797.970
	Свега			5.056.902

Чланом 49. Закона о буџетском систему, прописано је да се јавни приходи и примања уплаћују преко уплатних рачуна јавних прихода, а у складу са Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна (у даљем тексту: Правилник).

Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна⁶³ прописано је: да се јавни приходи и примања уплаћују **искључиво** преко рачуна за уплату јавних прихода прописаних овим правилником (члан 2. став 2. Правилника), да се јавни приходи и примања, за чију су уплату прописани рачуни овим правилником, распоређују у буџет Републике, односно буџет локалне власти, организацијама за обавезно социјално осигурање и другим корисницима који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора (члан 3. Правилника), а изузетно од чл. 5, 8. и 11. овог правилника, ради обезбеђивања посебних евиденција и обједињавања наплате прихода, одређени јавни приходи уплаћују се на рачуне са ознаком 845 - евиденциони рачун прихода органа и других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора, и ознаком 848 – рачуни за обједињену наплату прихода за посебне намене, са којих се средства преносе на одговарајуће рачуне за уплату јавних прихода – рачуни 843 (члан 15. Правилника).

Чланом 16. и 17. истог правилника, прописани су рачуни из групе 845 и групе 848 отворени за наплату јавних прихода, а чланом 13. став 5. Правилника о плану подрачуна консолидованог рачуна трезора прописано је да се наплата прихода врши и преко рачуна у оквиру групе 849.

На подрачунима из групе 845 - Евиденциони рачуни прихода органа и других корисника, подрачунима из групе 848 - Подрачуни за обједињену наплату за посебне намене и подрачунима из групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода, евидентирана су средства у износу од 204.792 хиљада динара као стање на дан 31. децембар 2016. године, а односе се на привремену обуставу расподеле средстава пореза на зараде у складу са Законом о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама, приходе остварене принудном наплатом, средства од откупа станова, приходе од накнаде за одводњавање и друге остварене приходе.

Наведена средства нису пренета на одговарајуће рачуне за уплату јавних прихода из групе 843 и нису распоређена у току 2016. године у складу са припадношћу, односно нису исказана као остварени приходи у Завршном рачуну буџета Републике за 2016. годину, како је то прописано чл. 3. и 22. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна, чланом 13. Правилника о плану подрачуна консолидованог рачуна трезора и чланом 49. Закона о буџетском систему. У вези са овим налазом дата је и препорука у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године. Министарство финансија је прихватило препоруку и предузело мере и активности које су описане у Напомени 9. овог извештаја, која се односи на препоруке из претходне године.

Налаз

⁶³ „Службени гласник РС“; бр. 16/16 и 49/16

(1) Средства у износу од 204.792 хиљада динара евидентирана као стање на подрачунима из групе 845 - Евиденциони рачуни прихода органа и других корисника средстава, групе 848 - Подрачуни за обједињену наплату за посебне намене и групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода, нису распоређена у буџет Републике и нису исказана као остварени приходи и примања у Завршном рачуну буџета Републике за 2016. годину, како је то прописано чланом 22. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна и чланом 49. Закона о буџетском систему.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Евидентирана стања на подрачунима из групе 845 - Евиденциони рачуни прихода органа и других корисника средстава, групе 848 - Подрачуни за обједињену наплату за посебне намене и групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода, могу имати за последицу неисказане остварене приходе и непосредно утичу на исказани резултат.

Препорука

(1) Препоручује се Министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да наставе са започетим активностима како би обезбедили дневно распоређивање наплаћених прихода са рачуна из групе 845 - Евиденциони рачуни прихода органа и других корисника средстава, групе 848 - Подрачуни за обједињену наплату за посебне намене и групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода на рачуне из групе 843 - Рачуни за уплату јавних прихода, у складу са Законом о буџетском систему.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке, као и предузете мере и активности исправљања уочених неправилности код субјеката ревизије:

1) Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Агенција за заштиту животне средине

У делу Текући приходи утврђени су следећи налази и у вези са истим дате препоруке:

(1) Агенција је приходе из буџета исказала у износу већем за 67.629 хиљада динара, јер је донације од иностраних земаља евидентирала на економској класификацији 791100 – Приходи из буџета, уместо на економској класификацији 731100 – Текуће донације од иностраних држава, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

(2) Примљене донације су исказане у износу од 67.629 хиљада динара, односно, за 11.600 хиљада динара мање од стварно примљених средстава (79.229 хиљада динара), док вишак новчаних прилива (неутрошена средства), у истом износу, није обелодањен, што није у складу са чланом 10. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик у вези са наведеним налазима

(1) Погрешно евидентирање и исказивање података о приходима може да има за последицу нетачне финансијске извештаје. (Налаз (1) и (2))

Препоруке

Препоручује се Агенцији надлежној за област заштите животне средине да:

- (1) евидентирање текућих прихода врши у складу са прописима о буџетском систему,
- (2) финансијске извештаје саставља у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

6.1.1.1. Приходи од пореза (конто 710000)

Приходи од пореза исказани у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износили су 898.662.574 хиљада динара (у 2015. години 807.538.076 хиљада динара) и састоје се од:

- пореза на доходак, добит и капиталне добитке у износу од 121.914.530 хиљада динара;
- пореза на имовину у износу од 2.931 хиљада динара;
- пореза на добра и услуге у износу од 474.572.428 хиљада динара;
- пореза на међународну трговину и трансакције у износу од 36.426.716 хиљада динара;
- других пореза у износу од 103.841 хиљада динара;
- акциза у износу од 265.615.514 хиљада динара;
- једнократног пореза на екстра профит и екстра имовину стечену коришћењем посебних погодности у износу од 26.613 хиљада динара.

6.1.1.2. Непорески и други приходи (конто 730000, 740000, 770000 и 780000)

Исказани непорески приходи у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износе 138.105.667 хиљада динара и чине 13,32% укупних прихода. Структура наведених прихода је дата у Табели 11.

Табела 11. Структура непореских прихода

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Непорески приходи	Исказани износ у 2016. години	Учешће у оствареним непореским приходима
1	731	Донације од иностраних држава	6.530.445	4,73
2	732	Донације и помоћи од међународних организација	1.933.348	1,40
3	733	Трансфери од других нивоа власти	4.755	0,00
4	741	Камате	39.360.092	28,50
5	742	Приходи од продаје добара и услуга	39.298.455	28,46
6	743	Новчане казне и одузета имовинска корист	6.959.167	5,04
7	744	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	101.641	0,07
8	745	Мешовити и неодређени приходи	43.572.552	31,55
9	772	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	345.041	0,25
10	781	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	171	0,00
		Укупно непорески приходи:	138.105.667	

У члану 2. Закона о буџетском систему, поред осталог, дефинисано је да су непорески приходи врста јавних прихода који се наплаћују правним или физичким лицима за коришћење јавних добара (накнаде), пружање одређене јавне услуге (таксе), због кршења уговорних или законских одредби (пенали и казне) као и приходи који се остваре употребом јавних средстава (тачка 18); да трансферна средства су средства која се из буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти преносе буџету на другом нивоу власти, буџету на истом нивоу власти и организацијама за обавезно социјално осигурање, као и између организација за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање (тачка 44); да је донација наменски бесповратан приход, који се остварује на основу писаног уговора између даваоца и примаоца донације (тачка 45) и да финансијска помоћ Европске уније су средства Европске уније која се користе за намене и спроводе према правилима утврђеним споразумима између Републике Србије и Европске уније (тачка 46).

6.1.1.2.1. Донације и трансфери (конто 730000) и добровољни трансфери од физичких и правних лица (конто 744000)

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Донације и трансфери и добровољни трансфери од физичких и правних лица исказани су у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године у укупном износу од 8.570.190 хиљада динара (у 2015. години 5.486.134 хиљада динара). Структура наведених донација је дата у Табели 12.

Табела 12. Структура и тренд раста прихода од донација по годинама у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Остварени приходи			Индекс 2015/2014	Индекс 2016/2015	Учешће у оствареним приходима
			2014. година	2015. година	2016. година			
0	1	2	3	4	5	6 (4/3)	7 (5/4)	8
1	731000	Донације од иностраних држава	1.041.733	3.027.180	6.530.446	290,59	215,73	76,20
1.1.	731100	Текуће донације од иностраних држава	1.041.733	3.027.180	6.530.446	290,59	215,73	76,20
2	732000	Донације и помоћи од међународних организација	861.263	1.321.042	1.933.348	153,38	146,35	22,56
2.1.	732100	Текуће донације од међународних организација	846.523	617.193	1.030.455	72,91	166,96	12,02
2.2.	732200	Капиталне донације од међународних организација	0	1.118	21.351		1.909,75	0,25
2.3.	732300	Текуће помоћи од ЕУ	14.740	702.731	881.542	4.767,51	125,45	10,29
3	733000	Трансфери од другог нивоа власти	39.023	20.628	4.755	52,86	23,05	0,06
3.1.	733100	Текући трансфери од другог нивоа власти	39.023	20.628	4.755	52,86	23,05	0,06
4.	744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	4.554.996	1.117.284	101.641	24,53	9,10	1,19
4.1.	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	4.554.995	1.117.284	100.406	24,53	8,99	1,17
4.2.	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	1	0	1.235	0,00	0,00	0,01
		Свега донације:	6.497.015	5.486.134	8.570.190	84,44	156,22	100,00

Наведени приходи остварени су од донација иностраних држава (извор финансирања 05), донација међународних организација (извор финансирања 06), помоћи ЕУ (извор финансирања 56), трансфера од другог нивоа власти (извор финансирања 07) и добровољни трансфери од физичких и правних лица (извор финансирања 08).

У поступку ревизије извршен је увид и анализа рачуна који се односе на уплату и евидентирање донација.

Уплата донација (динарска противвредност) у корист директних корисника буџета вршена је на рачуне: 840-29550845-64 - Донације у корист нивоа Републике Србије, 840-1562845-88 – Приходи директних корисника и 840-1620-21 - Извршење буџета Републике Србије, као и на рачуне за уплату јавних прихода из групе 843 – Рачуни за уплату јавних прихода. Примљене донације исказане су на основу евидентираних података о уплатама на наведене рачуне и распореду на евиденционе рачуне директних корисника буџетских средстава у оквиру рачуна 840-1620-21 и не садрже податке о примљеним донацијама у девизним средствима које се налазе на девизним рачунима код Народне банке Србије, као и податке о „директно“ примљеним донацијама на рачуне у оквиру групе 721 – Други рачуни органа Републике.

Табела 13. Преглед евидентираних донација по корисницима буџета у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Извор финансирања	Приходи од донација, помоћи и трансфера евидентирани у Главној књизи као уплате са рачуна					
			840-1620-21-Извршење буџета Републике	840-1562845-88 - Приходи директних корисника буџетских средстава Републике Србије	840-29550845-64 - Донације, помоћи и трансфери у корист нивоа Републике Србије	Умањење у Главној књизи	Укупно	
1	731121-Текуће донације од иностраних држава у корист нивоа Републике	05 - Донације од иностраних земаља	0		1.091	6.529.354	0	6.530.445

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

2	732121-Текуће донације од међународних организација у корист нивоа Републике	06 - Донације од међународних организација	345.252	148	685.055		1.030.455
3	732221-Капиталне донације од међународних организација у корист нивоа Републике	06 - Донације од међународних организација			21.351		21.351
4	732311-Текуће помоћи од ЕУ у корист нивоа Републике	56 - Финансијска помоћ ЕУ	849.219		39.174	-6.851	881.542
5	733121-Текући трансфери од других нивоа власти у корист нивоа Републике	07 - Трансфери од других нивоа власти			4.755		4.755
6	744121-Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа Републике	01 - Приходи из буџета	778		0		91.305
		08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица	33.772		56.755		
7	744122-Приходи по основу донација за санацију штета од елементарних непогода	08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица			9.101		9.101
8	744221- Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа Републике	08 - Добровољни трансфери од физичких и правних лица			1.235		1.235
Укупно евидентиране донације у ГК			1.229.021	1.239	7.346.780	-6.851	8.570.189

Средства која су евидентирана као стање на дан 31. децембар 2016. године на девизним рачунима донација директних корисника буџета Републике Србије који се воде код Народне банке Србије у износу најмање од 4.514.646 хиљада динара, евидентирана су као разграничени приходи у 2016. години.

1) Донације од иностраних држава (конто 731000)

Донације од иностраних држава исказане су у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године у износу од 6.530.446 хиљада динара – извор финансирања 05, а њихова структура је дата у Табели 14.

Табела 14. Донације од иностраних држава по корисницима

у хиљадама динара

Редни број	Корисник	Јединствени број ДКБ	Износ примљених донација и помоћи
1	Канцеларија за европске интеграције	42200	72.739
2	Служба координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа	10220	4.847
3	Канцеларија за управљање јавним улагањима	10245	5.127.805
4	Тужилаштво за организовани криминал	30235	5.506
5	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о ичности	42600	14.660
6	Министарство унутрашњих послова	10600	46.743
7	Министарство државне управе и локалне самоуправе	14800	1.091
8	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	14840	13.006
9	Управа за аграрна плаћања	14846	32.316
10	Агенција за заштиту животне средине	14848	79.229
11	Министарство рударства и енергетике	14820	8.630
12	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	13400	92.082
13	Комесаријат за избеглице и миграције	41000	1.031.792
Свега 731121 - Текуће донације од иностраних држава у корист нивоа Републике			6.530.446

У Извештају о бруто наплати, повраћају и распореду јавних прихода и примања за период 01.01 – 30.12.2016. године, на уплатним рачунима који се воде код Управе за трезор, исказане су текуће донације од иностраних држава у износу од 6.569.790 хиљада динара, што је за 39.344 хиљада динара више од текућих донација од иностраних држава евидентираних у Главној књизи. Наведена разлика је последица директних уплата на рачун 840-1620-21 – Извршење буџета Републике. Наведене разлике су објашњене у оквиру Напомене 3. – Рачуноводствени систем.

2) Донације и помоћи од међународних организација (конто 732000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказане су донације и помоћи од међународних организација у корист нивоа Републике у износу од 1.933.348 хиљада динара и састоје се од

- текућих донација од међународних организација у корист нивоа Републике (извор финансирања 06) у износу од 1.030.455 хиљада динара;
- капиталних донација од међународних организација у корист нивоа Републике (извор финансирања 06) у износу од 21.351 хиљада динара;
- текућих помоћи од ЕУ у корист нивоа Републике (извор финансирања 56) у износу од 881.542 хиљада динара.

Структура донација евидентираних у Главној књизи по корисницима је дата у Табели 15.

Табела 15. Структура донација евидентираних у Главној књизи по корисницима

у хиљадама динара				
Редни број	Корисник	Јединствени број ДКБ	Износ примљених донација и помоћи	Извор финансирања
Текуће донације од међународних организација у корист нивоа Републике - конто 732121				
1	Народна скупштина	20100	1.337	06
2	Народна скупштина - стручне службе	20101	50	06
3	Канцеларија за европске интеграције	42200	12.849	06
4	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом	10223	12.735	06
5	Повереник за заштиту равноправности	43300	480	06
6	Министарство финансија	10520	339.691	06
7	Дирекција за мере и драгоцене метале	10811	5.029	06
8	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	14810	6.995	06
9	Министарство правде	10310	42.493	06
10	Правосудна академија	10313	34.152	06
11	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	14840	3.674	06
12	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	13700	30.328	06
13	Ученички стандард	13703	15.450	06
14	Министарство рударства и енергетике	14820	87.850	06
15	Министарство културе и информисања	11800	2.700	06
16	Установе културе	11801	5.240	06
17	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	13400	313.999	06
18	Републички завод за статистику	40400	94.492	06
19	Републички хидрометеоролошки завод	40500	7.468	06
20	Завод за интелектуалну својину	64040	10.098	06
21	Комесаријат за избеглице и миграције	41000	3.345	06
	Свега 732121:		1.030.455	
Капиталне донације од међународних организација у корист нивоа Републике - конто 732221				
22	Управа за извршење кривичних санкција	10311	21.351	06
23	Свега 732221:		21.351	
Текуће помоћи од ЕУ у корист нивоа Републике - конто 732311				
24	Канцеларија за европске интеграције	42200	5.476	56
25	Канцеларија за Косово и Метохију	10228	81.003	56
26	Канцеларија за људска и мањинска права	10229	25.535	56
27	Министарство унутрашњих послова	10600	114.429	56
28	Управа царина	10521	28.584	56
29	Пореска управа	10522	7.835	56
30	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	14810	84.535	56
31	Дирекција за водне путеве	14813	16.638	56
32	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	14840	170.112	56

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

33	Управа за ветерину	14841	57.124	56
34	Управа за заштиту биља	14842	67.977	56
35	Републичка дирекција за воде	14843	12.869	56
36	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	13700	94.953	56
37	Агенција за борбу против корупције	43200	114.472	56
	Свега 732311		881.542	
	Укупно 732		1.933.348	

Текуће донације и помоћи од међународних организација и ЕУ остварене и евидентирание на уплатним рачунима, исказане су у Извештају о бруто наплати, повраћају и распореду јавних прихода и примања за период 01.01 – 30.12.2016. године у износу од 839.963 хиљада динара, што је мање за 1.093.385 хиљада динара од прихода евидентираних у Главној књизи. Наведена разлика је последица директних уплата на рачун 840-1620-21 – Извршење буџета Републике Србије и начина евидентирања остварених донација и помоћи у Главној књизи.

3) Трансфери од другог нивоа власти (конто 733000)

Трансфери од другог нивоа власти исказани су у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године у износу од 4.755 хиљада динара – извор финансирања 07, а евидентирани су као приходи корисника датих у Табели 16.

Табела 16. Преглед трансфера од другог нивоа власти по корисницима у хиљадама динара

Редни број	Корисник	Јединствени број ДКБ / шифра корисника	Износ примљених донација и помоћи
1	Министарство просвете, науке и технолошког развоја - Основно образовање	13701	135
2	Министарство просвете, науке и технолошког развоја - Средње образовање	13702	200
3	Министарство просвете, науке и технолошког развоја - Више и универзитетско образовање	13704	3.170
4	Министарство просвете, науке и технолошког развоја - Студентски стандард	13705	950
5	Министарство културе и информисања - Установе културе	11801	300
	Укупно 733		4.755

4) Добровољни трансфери од физичких и правних лица (конто 744000)

Добровољни трансфери од физичких и правних лица исказани су у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године у износу од 101.641 хиљада динара и састоје се од:

- текућих добровољних трансфера од физичких и правних лица у корист нивоа Републике у износу од 91.305 хиљада динара;
- прихода по основу донација за санацију штета од елементарних непогода у износу од 9.101 хиљада динара;
- капиталних добровољних трансфера од физичких и правних лица у корист нивоа Републике у износу од 1.235 хиљада динара.

Наведени трансфери су евидентирани као приходи корисника приказаних у Табели 17.

Табела 17. Преглед остварених добровољних трансфера од физичких и правних лица по корисницима у хиљадама динара

Редни број	Назив корисника	Шифра корисника	Износ примљених донација и помоћи	Извор финансирања
Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа Републике - конто 744121				
1	Република Србија	0	778	01
2	Канцеларија за управљање јавним улагањима	10245	33.831	08
3	Повереник за заштиту равноправности	43300	1.576	08
4	Министарство спољних послова	61030	50	08
5	Министарство одбране	61040	35.230	08
6	Министарство здравља	11900	3.229	08
5	Буџетски фонд за лечење обољења, стања или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији	50052	13.210	08
6	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	13400	3.214	08
7	Републички завод за статистику	40400	187	08

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

	Свега 744121		91.305	
Приходи по основу донација за санацију штета од елементарних непогода - конто 744122				
8	Канцеларија за управљање јавним улагањима	10245	9.101	08
	Свега 744122		9.101	
Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица у корист нивоа Републике - конто 744221				
9	Безбедносно - информативна агенција	41300	1.235	08
	Свега 744221		1.235	
	Укупно 744		101.641	

Добровољни трансфери од физичких и правних лица остварени и евидентирани на уплатним рачунима, исказани су у Извештају о бруто наплати, повраћају и распореду јавних прихода и примања за период 01.01 – 30.12.2016. године у износу од 104.057 хиљада динара, што је више за 2.416 хиљада динара од прихода евидентираних у Главној књизи. Наведена разлика је последица директних уплата на рачун 840-1620-21 – Извршење буџета Републике Србије и начина евидентирања остварених прихода у Главној књизи.

Налаз

(1) Средства у износу од најмање 4.514.646 хиљада динара евидентирана као стање на дан 31. децембар 2016. године на девизним рачунима донација директних корисника буџета Републике Србије који се воде код Народне банке Србије, исказана су у 2016. години као разграничени приходи ,уместо као приходи текуће године.

Ризик

(1) Постоји ризик од нетачно исказаних података и информација у финансијским извештајима.

Препорука

(1) Препоручује се Министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да обезбеде евидентирање наплаћених прихода од донација са девизних рачуна у Главној књизи и исте исказе као приход текућег периода.

6.1.1.2.2. Приходи од имовине (конто 741000)

Приходи од имовине у 2016. години исказани су у износу од 39.360.091 хиљада динара (у 2015. години 28.062.429 хиљада динара) и састоје се од:

- прихода од камата у износу од 15.976 хиљада динара;
- дивиденди у износу од 13.682.945 хиљада динара;
- закупа непроизведене имовине (накнаде за коришћење природних добара) у износу од 25.661.170 хиљада динара.

1) Камате (конто 741100)

У Главној књизи евидентирани су остварени приходи од камата у износу од 15.976 хиљада динара (у 2015. години 309.095 хиљада динара).

Приходи буџета Републике Србије остварени у износу од 15.946 хиљада динара представљају приход од камате на орочена девизна средства уплаћена на редовни девизни рачун 7-Трансакциони депозити у иностраној валути-Министарство финансија Републике Србије - Управа за трезор.

Евидентиран је износ од 30 хиљада динара као приход од камате остварен на средства на девизниом рачуну РС-Кредит ЕИВ-Пројекат Клинички центри -Наменски депозити у иностраној валути-Министарство финансија-Управа за трезор.

2) Дивиденде (конто 741200)

Евидентирани приходи од дивиденди износе 13.682.945 хиљада динара и чине 34,76% прихода од имовине, а исказани су на:

- економској класификацији 741221 - Дивиденде буџета Републике у износу од 12.055.569 хиљада динара;
- економској класификацији 741222 - Вишак прихода над расходима јавне агенције у износу од 456.924 хиљада динара;
- економској класификацији 741223 - Вишак прихода над расходима Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге у износу од 1.050.866 хиљада динара;
- економској класификацији 741224 - Вишак прихода над расходима Републичке радиодифузне агенције у износу од 119.586 хиљада динара.

(1) Дивиденде буџета Републике (конто 741221)

На економској класификацији 741221 – Дивиденде буџета Републике евидентирани су уплате прихода у буџет Републике од друштава приказани у Табели 18.

Табела 18. Преглед уплата по друштвима

у хиљадама динара

Редни број	Уплатилац средстава	Износ
1	Телеком Србија А.Д. Београд	8.902.408
2	ЈП Аеродром Никола Тесла, Београд	1.467.759
3	НИС АД, Нови Сад	1.202.701
4	Дунав осигурање а.д.о.	167.727
5	Дипос доо, Београд	117.899
6	Комисија за заштиту конкуренције, сопствени приходи	91.057
7	Народна банка Србије	73.424
8	Централни регистар ХоВ АД Београд	31.802
9	ПССС Ужице д.о.о. Ужице	443
10	ПСС Суботица а.д. Суботица	349
	Укупно	12.055.569

Исказана средства у оквиру економске класификације 741221 – Дивиденде буџета Републике у износу од 208.956 хиљада динара по својој природи не представљају дивиденду већ вишак прихода над расходима Комисије за заштиту конкуренције и део добити привредног друштва „Дипос“ доо, Београд, што није у складу са чланом 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Уплате средстава евидентираних као дивиденде вршене су на рачун за уплату јавних прихода 840 – 741221843 - 41 - Дивиденде буџета Републике.

(2) Вишак прихода над расходима (конто 741222, 741223 и 741224)

Исказани су приходи остварени од вишка прихода над расходима у укупном износу од 1.627.376 хиљада динара и чине их вишак прихода над расходима јавне агенције, вишак прихода над расходима Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге и вишак прихода над расходима Републичке радиодифузне агенције.

Уплату вишка прихода над расходима извршиле су јавне агенције приказане у Табели 19.

Табела 19. Уплата вишка прихода над расходима по јавним агенцијама

у хиљадама динара

Редни број	Уплатилац средстава	Износ
1	Републичка агенција за електронске комуникације и поштанске услуге, Београд	1.050.866
2	Агенција за безбедност саобраћаја, Београд	245.602
3	Регулаторно тело за електронске медије, Београд	119.586
4	Агенција за лиценцирање стечајних управника	70.219
5	Агенција за лекове и медицинска средства, Београд	65.424
6	Агенција за управљање лукама, Београд - сопствени приходи	43.091
7	Агенција за привредне регистре	20.446
8	Републичка агенција за становање	7.411
9	Агенција за реституцију	4.573
10	Агенција за акредитацију здравствених установа	158
	Свега јавне агенције:	1.627.376

Уплате средстава вршене су на рачун за уплату јавних прихода из групе 843 који се односе на уплату вишка прихода над расходима јавних агенција.

6.1.1.2.3. Приходи од продаје добара и услуга (конто 742000)

Приходи од продаје добара и услуга у 2016. години остварени су у износу од 39.298.455 хиљада динара. Структура и кретање наведених прихода у периоду од 2014. до 2016. године дати су Табели 20.

Табела 20. Структура прихода од продаје добара и услуга

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Остварени приходи			Индекс 2016/2015	Учешће у приходима од продаје добара и услуга
			2014. година	2015. година	2016. година		
1	2	3	4	5	6	7 (6/5)	8
1	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	1.588.196	1.215.828	1.403.018	115,40	3,57
2	742200	Таксе и накнаде	21.474.643	21.944.445	22.816.513	103,97	58,06
3	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	14.448.419	14.277.759	15.078.924	105,61	38,37
Свега приходи од продаје добара и услуга:			37.511.258	37.438.032	39.298.455	104,97	

1) Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација (конто 742100)

Остварени приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација евидентирани су у износу од 1.403.018 хиљада динара и чине их:

- приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација у корист нивоа Републике у износу од 1.403.010 хиљада динара;
- приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација у корист буџета територијалних аутономија у износу од 8 хиљада динара.

(1) Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе државни органи и организације и установе - јавне службе које се финансирају из буџета Републике (конто 742122)

На економској класификацији 742122 – Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе државни органи и организације и установе - јавне службе које се финансирају из буџета Републике, евидентирана су средства у износу од 380.410 хиљада динара што је више за 40,26% од евидентираних прихода по овом основу у 2015. години (271.208 хиљада динара).

Евидентирани приходи остварени су преко:

- рачуна за уплату јавних прихода број 840 – 742122843 - 43 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе државни органи и организације и установе - јавне службе које се финансирају из буџета Републике у износу од 379.286 хиљада динара;
- рачуна број 840-1562845-88 – Приходи директних корисника буџетских средстава Републике Србије у износу од 1.918 хиљада динара и односе се на приходе које је остварио Геолошки завод Србије и
- рачуна број 840-19540845-28 - Приходи органа и организација Србије у износу од 1.949 хиљада динара и односе се на приходе које је остварило Министарство одбране.

У оквиру износа од 379.286 хиљада динара евидентирани су и уплате Републичке дирекције за имовину Републике Србије у укупном износу од 154.969 хиљада динара остварене преко рачуна 840-1575721-66 - Управљање непокретностима бивше Државне заједнице СЦГ.

(2) Приходи од давања у закуп непокретности чији је корисник Министарство одбране (конто 742128)

У Главној књизи су евидентирани приходи од давања у закуп непокретности чији је корисник Министарство одбране у износу од 633.437 хиљада динара, што чини 45,15% прихода од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација.

Уплата наведених прихода евидентирана је на рачуну за уплату јавних прихода 840-742128843-85 - Приходи од давања у закуп непокретности чији је корисник Министарство одбране у износу од 663.395 хиљада динара. Износ од 29.958 хиљада динара односи се на пренета средства Републици Србији за уплате по основу пореза и умањења по решењима Пореске управе за враћање више наплаћених прихода или погрешних уплата.

(3) Приходи од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице (конто 742310)

Исказани су приходи од споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице у укупном износу од 4.320.276 хиљада динара и чине их:

- приходи Војске Србије од споредне продаје добара и услуга у износу од 3.958.160 хиљада динара;
- приходи Војске Србије од специфичне делатности у износу од 362.116 хиљада динара.

(4) Приходи републичких органа и организација (конто 742321)

На економској класификацији 742321 – Приходи републичких органа и организација евидентирана су средства у износу од 6.216.449 хиљада динара, чија је наплата у надлежности директних корисника буџета Републике и који су остварени у износима приказаним у Табели 21.

Табела 21. Остварени приходи републичких органа и организација у хиљадама динара

Редни број	Шифра корисника	Назив корисника	Евидентирано у ГК као приход или умањење прихода са рачуна		Укупно
			840-1620-21 - Извршење буџета Републике Србије	840-1562845-88 - Приходи директних корисника буџетских средстава Републике Србије	
1	61029	Авбио-служба Владе	0	319	319
2	80433	Виши суд у Београду	0	1.019	1.019
3	80483	Основни суд у Пожеги	325	0	325
4	91338	Основно јавно тужилаштво у Великом Градишту	92	0	92
5	30204	Државно правобранилаштво	0	206	206
6	10600	Министарство унутрашњих послова	22	3.419.521	3.419.543
7	10521	Управа царина	0	37.883	37.883
8	10522	Пореска управа	0	29.303	29.303
9	10523	Управа за трезор	0	1.626.590	1.626.590
10	14800	Министарство државне управе и локалне самоуправе	0	15.100	15.100
11	10811	Дирекција за мере и драгоцене метале	0	63.660	63.660
12	14810	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	0	204.558	204.558
13	14812	Управа за транспорт опасног терета	0	16.190	16.190
14	14813	Дирекција за водне путеве	0	6.225	6.225
15	10310	Министарство правде	0	25.227	25.227
16	10313	Правосудна академија	0	1.068	1.068
17	14840	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	0	2.853	2.853
18	14841	Управа за ветерину	0	7.505	7.505
19	14842	Управа за заштиту биља	0	356.263	356.263
20	14844	Управа за шуме	0	4.291	4.291
21	14847	Управа за пољопривредно земљиште	0	2.477	2.477
22	13700	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	0	122.547	122.547
23	13400	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	0	578	578
24	14830	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	0	40	40
25	40400	Републички завод за статистику	0	9.009	9.009
26	40500	Републички хидрометеоролошки завод	0	9.965	9.965

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

27	40800	Републички сеизмолошки завод	0	1.735	1.735
28	64040	Завод за интелектуалну својину	0	1.314	1.314
29	41200	Управа за јавне набавке	0	856	856
30	12500	Дирекција за железнице	0	10.573	10.573
31	41100	Управа за заједничке послове републичких органа	0	249.545	249.545
		Укупно	439	6.226.420	6.226.859

Разлика у износу од 10.410 хиљада динара представља мање пренета средства Републици за уплате по основу пореза и умањења по решењима Пореске управе за враћање више наплаћених прихода или погрешних уплата.

Приходи републичких органа и организација у унајвећем делу чине:

- накнаде за услуге Управе за трезор у износу од 1.508.540 хиљаде динара остварене преко рачуна број 840-102849-41 којим управља Министарство финансија – Управа за трезор;
- накнаде у износу од 3.341.203 хиљада динара остварене преко рачуна из групе 845 и 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода којима управља Министарство унутрашњих послова;
- уплате физичких и правних лица по основу накнада трошкова издавања одређених дозвола, накнада трошкова полагања стручних испита који су у надлежности директних буџетских корисника, накнаде за фитосанитарне прегледе и друге накнаде које у обављању послова из своје надлежности наплаћују директни корисници буџета Републике;
- уплате директних корисника буџета за услуге Управе за заједничке послове републичких органа, полагање стручног испита за рад у државним органима и др.

6.1.1.2.4. Мешовити и неодређени приходи (конто 745000)

Остварени мешовити и неодређени приходи у 2016. години исказани су у износу од 43.572.552 хиљада динара (у 2015. години 59.275.573 хиљада динара) и чине их:

- приходи по основу посебних прописа у износу од 21.975.430 хиљада динара или 50,43% наведених прихода;
- мешовити и неодређени приходи у корист нивоа Републике у износу од 21.597.100 хиљада динара или 49,56%;
- мешовити и неодређени приходи у корист нивоа општина у износу од 22 хиљаде динара.

1) Приходи по основу посебних прописа (конто 745110)

Евидентирани су приходи по основу посебних прописа у укупном износу од 21.975.430 хиљада динара. Структура наведених прихода је дата у Табели 22.

Табела 22. Структура остварених прихода по основу посебних прописа у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Исказани приходи у 2016. години	% Учешћа у оствареним приходима
1	745111	Средства по основу разлике за уплату нето прихода запосленог код исплатиоца прихода у јавном сектору	-50.750	-0,23
2	745112	Средства по основу разлике за уплату нето прихода запосленог код свих исплатилаца прихода у јавном сектору, на основу решења Пореске управе	95.870	0,44
3	745113	Средства по основу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава	21.930.310	99,79
		Укупно 745110	21.975.430	

Исказана су средства по основу разлике за уплату нето прихода запосленог код исплатиоца прихода у јавном сектору у износу од -50.750 хиљада динара, што је -0,23% прихода по основу посебних прописа. У складу са чланом 4. Закона о умањењу нето прихода лица у

јавном сектору⁶⁴ и Правилником о начину умањивања нето прихода запосленог у јавном сектору⁶⁵, којим је прописано да је исплатилац прихода дужан да приликом исплате зараде и другог примања, износ умањења нето зараде и нето другог примања уплати на рачун прописан за уплату јавни х прихода буџета Републике Србије број 840-745111843-14 - Средства по основу разлике за уплату нето прихода запосленог код исплатиоца прихода у јавном сектору. Према наведеним прописима контролу умањења нето прихода запосленог у јавном сектору и уплату наведеног умањења на прописани уплатни рачун јавних прихода врши Пореска управа, која такође, на основу захтева уплатиоца и документације доноси решења за враћање више или погрешно уплаћена средства Уколико на одређеном рачуну за уплату јавних прихода није евидентиран прилив у потребном износу за враћање више или погрешно уплаћених средстава, иста се обезбеђују у буџету Републике у складу са чланом 60. Закона о буџетском систему.

На рачуну број 840-745112843-21 - Средства по основу разлике за уплату нето прихода запосленог код свих исплатилаца прихода у јавном сектору евидентиране су уплате у укупном износу од 95.870 хиљада динара, што је 0,44% прихода по основу посебних прописа.

Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава⁶⁶ у чл. 5. и 6. прописано је да се основица за обрачун и исплату плата код корисника јавних средстава, утврђена законом, другим прописом или другим општим и појединачним актом, који је у примени на дан доношења овог закона, као и друга стална примања у нето износу, умањују за 10%. Од наведеног умањења изузете су основне нето плате ниже од 25 хиљада динара, а уколико би се применом умањене основице у смислу наведеног закона утврдила основна нето плата нижа од 25 хиљада динара, том запосленом се за пуно радно време исплаћује основна нето плата у износу од 25 хиљада динара. Наведена одредба примењује се и на друга стална примања у нето износу нижем од 25 хиљада динара или уколико би постала нижа применом умањене основице. Уплате средстава по овом основу у укупном износу од 21.930.310 хиљада динара евидентиране су на рачун за уплату јавних прихода 840 – 745113843 - 28 - Средства по основу Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

2) Мешовити и неодређени приходи у корист нивоа Републике (конто 745120)

Исказани су мешовити и неодређени приходи у корист нивоа Републике у укупном износу од 21.597.100 хиљада динара, што је приказано у Табели 23.

Табела 23. Структура мешовитих и неодређених прихода у корист нивоа Републике

у хиљадама динара				
Редни број	Економска класификација	Опис	Остварени приходи у 2016. години	% Учешћа у оствареним приходима
1	745121	Укинути приходи буџета Републике	17.335	0,08
2	745122	Закупнина за стан у државној својини	25.348	0,12
3	745123	Део добити јавног предузећа, према одлуци управног одбора јавног предузећа	6.271.441	29,04
4	745124	Уплата средстава по основу више обрачунатих зарада према Закону о утврђивању максималне зараде у јавном сектору у корист буџета Републике Србије	10.251	0,05
5	745125	Приходи од Агенције за осигурање депозита по основу наплаћених потраживања	3.890.542	18,01
6	745126	Средства на име учешћа у финансирању зарада особа са инвалидитетом запослених у предузећу за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом или социјалном предузећу или организацији	3.087.790	14,30
7	745127	Приходи од преузетих потраживања из стечајне масе од банака над којима је завршен стечајни поступак	126	0,00
8	745128	Остали приходи буџета Републике	8.294.267	38,40
		Укупно 745120	21.597.100	

⁶⁴„Службени гласник РС“, број: 108/13

⁶⁵„Службени гласник РС“, бр. 115/13 и 8/14

⁶⁶„Службени гласник РС“, број: 116/14

Мешовити и неодређени приходи у корист нивоа Републике у износу од 4.934.662 хиљада динара остварени преко девизног рачуна број 500106 – 100193230 – Редовни девизни рачун 7 – Трансакциони депозити у иностраној валути – Министарство финансија – Управа за трезор отворен код Народне банке Србије и преко рачуна број 840-1620-21 – Извршење буџета Републике Србије, нису наплаћени преко рачуна за уплату јавних прихода 840-745125843-15– Приходи од Агенције за осигурање депозита по основу наплаћених потраживања и 840-745128843-36 – Остали приходи буџета, како је то прописано у члану 13. Правилника о плану подрачуна консолидованог рачуна трезора и у члану 3. Правилника о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна. У вези овог налаза дата је препорука у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године. Наведене разлике објашњене су у оквиру Напомене 3. – Рачуноводствени систем.

(1) Укинати приходи буџета Републике (конто 745121) и Закупнина за стан у државној својини (конто 745122)

Укинати приходи буџета Републике исказани су у износу од 17.335 хиљада динара. Наведени приходи су остварени преко рачуна за уплату јавних прихода 840-745121843-84 – Укинати приходи буџета. У Извештају о бруто наплати, повраћају и распореду јавних прихода и примања за период 01.01 - 30.12.2016. године ови приходи су исказани у износу од 17.335 хиљада динара.

Приходи од закупнине за стан у државној својини су исказани у износу од 25.348 хиљада динара. У Извештају о бруто наплати, повраћају и распореду јавних прихода и примања за период 01.01 - 30.12.2016. године ови приходи су исказани у износу од 25.348 хиљада динара.

(2) Део добити јавних предузећа (конто 745123)

На економској класификацији 745123 – Део добити јавног предузећа, према одлуци управног одбора јавног предузећа евидентирана су средства у износу од 6.271.441 хиљада динара.

У вези са применом члана 58. Закона о јавним предузећима⁶⁷, у члану 15. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину прописано је да су јавна предузећа и други облици организовања чији је оснивач Република Србија, дужни да најкасније до 30. новембра текуће буџетске године део од најмање 50% добити, а јавне агенције 100% добити, односно вишка прихода над расходима по завршном рачуну за 2015. годину уплате у буџет Републике Србије, према динамици коју одреди министарство надлежно за послове финансија (став 1.).

Ставом 2. истог члана прописано је да су привредна друштва чији је оснивач Република Србија или у којима Република Србија има учешће у власништву дужна да најкасније до 30. новембра текуће буџетске године у буџет Републике Србије уплате најмање 50% сразмерног дела добити по завршном рачуну за 2015. годину који у складу са законом који уређује привредна друштва припада Републици Србији као члану друштва.

Уплате средстава су вршене на рачун за уплату јавних прихода 840 – 745123843 - 98 - Део добити јавног предузећа, према одлуци управног одбора јавног предузећа о расподели добити, на коју сагласност даје Влада. Преглед уплата по предузећима дат је у Табели 24.

Табела 24. Преглед уплата средстава по предузећима

у хиљадама динара

Редни број	Предузеће	Приказана нето добит по завршном рачуну за 2015. годину	Уплаћено у буџет	Напомена
1	ЈП ПТТ Србије	3.128.267	2.129.787	Одлука 01/8 Број: 2016-68612/1 од 27.04.2016.
2	ЈП Електромрежа Србије	2.846.912	1.700.000	Изјава 721 бр. 8190/1 од 20.06.2016. да одлука о расподели добити није донета
3	ЈП ЕПС	10.992.476	1.336.894	Изјава бр.12.01.256112/1-16 од 29.06.2016. да одлука о расподели добити није донета

⁶⁷ „Службени гласник РС, број 15/16

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

4	ЈП Транснафта	125.528	194.907	Изјава бр.6581/1-2016 од 29.06.2016. да одлука о расподели добити није донета
5	ЈП Србијашуме	384.596	192.298	Изјава бр.10708 од 27.06.2016. да одлука о расподели добити није донета
6	Државна лутрија Србије	40.116	20.058	Одлука бр. 5/17 од 07.06.2016.
7	Агенција за осигурање и финансирање извоза	312.123	78.031	Изјава бр.784/16 од 28.06.2016. да одлука о расподели добити није донета
8	Грађевинска дирекција Србије	385.132	73.134	Изјава од 25.04.2016. да одлука о расподели добити није донета
9	Србија Карго	63.223	31.612	Одлука број: 5/2016-26-1 од 29.06.2016.
10	ЈП Скијалишта Србије	54.329	27.165	Одлука број: 2110/3 од 27.06.2016.
11	Институт за кукуруз Земун Поље	55.531	27.136	Одлука 10 бр. 86/2-6 од 28.06.2016.
12	Институт за ратарство и повртарство	28.844	14.422	Одлука број: 13-12/1688-3/2 од 23.05.2016.
13	ЈП за развој планинског туризма Стара планина	26.989	13.495	Одлука број: 42/16 од 28.06.2016.
14	ЈП Просветни преглед д.о.о.	19.050	9.525	Одлука број: 82/IV од 21.06.2016.
15	ЈАТ Техника д.о.о.	18.411	9.205	Одлука број: 02-6/53 од 24.06.2016.
16	ЈП Национални парк Тара	14.854	7.427	Одлука 40 број: 578/3 од 17.06.2016.
17	Ваљевска пивара а.д. Ваљево	13.646	6.823	Одлука број: 548 од 21.06.2016.
18	Јавно предузеће "Службени гласник", Београд	11.623	5.811	Одлука број: 01-3729/3 од 21.06.2016.
19	ПСС Сомбор доо, Сомбор	8.371	4.185	Одлука од 27.12.2016.
20	ЈП Национални парк Копаоник	7.955	3.977	Одлука број: 1004/16 од 21.06.2016.
21	ЈП Национални парк Ђердап	6.444	3.222	Одлука број: 2236/3 од 21.06.2016.
22	ЈП Завод за уџбенике	2.533	2.533	Одлука 01 број: 3778 од 10.06.2016.
23	ПСС Врбас	3.161	1.580	Одлука број: 01-833 од 31.05.2016.
24	ЈП Национални парк Фрушка гора	3.159	1.579	Одлука број: 1251-5 од 30.05.2016.
25	ЈП Емисиона техника и везе	2.222	1.111	Одлука број: О-НО-XXVII-2/16 од 29.06.2016.
26	ПСС Зрењанин	1.073	537	Одлука број: 785/6 од 30.05.2016.
27	ЈУП Истраживање и развоја д.о.о.	1.752	371	Одлука број: 8864 од 22.06.2016.
28	ПСС Кикинда	1.400	300	Одлука број: 68-2 од 23.02.2016. да се изврши исплата сразмерног дела од 50% добити, РС има удео од 88,08% (подаци из АПР-а)
29	ПСС Сента	587	293	Одлука број: 01-42/1-02 од 25.02.2016.
30	Парк природе Мокра Гора	288	144	Одлука од 22.06.2016.
31	Фонд за иновациону делатност	466	233	Одлука број: 174-03 од 27.05.2016.
32	Доо Парк Палић	2.110	163	Одлука број: 458/2016 од 29.06.2016.
33	ЈП Нуклеарни објекти Србије	274	137	Изјава број: 678/16 од 29.06.2016. да одлука о расподели добити није донета
34	Ветеринарски специјалистички институт Панчево	236	118	Одлука број: 04/2016 од 25.02.2016.
35	ПСС Сремска Митровица	175	87	Одлука број: 17/1 од 13.06.2016.
36	Пољопривредна стручна служба Пољопривредна станица доо. Нови Сад	41	21	Одлука број: 6/16 од 25.02.2016.
37	ПСС Јагодина	43	21	Одлука број: 02-163 од 27.06.2016.
38	2 ПСС		542	
39	4 ПССС		338	
	Укупно		5.899.222	

Поред наведених прихода у 2016. години остварени су и приходи у износу од 372.219 хиљада динара који се односе на део добити јавних предузећа и других облика организовања по завршним рачунима из ранијих година, што је приказано у Табели 25.

Табела 25. Приходи по основу дела добити из ранијих година у хиљадама динара

Датум уплате	Назив и место задужења	Износ	Напомена
08.01.2016. и 15.01.2016.	ЈП ПТТ Србије	39.954	
29.03.2016. и 29.09.2016.	Државна лутрија Србије	83.702	
14.09.2016.	Резерват Увац	139	Одлука број: 15-1/16 од 23.02.2016. да добит остаје нераспоређена
18.11.2016.	Метохија д.о.о., Београд	2.223	Изјава број: 186/2016 од 30.05.2016. да добит за 2015. годину остаје нераспоређена
30.11.2016.	Развојни фонд Војводине	239.263	Одлука Број: 201-19-4/2016 од 20.06.2016. да добит за 2015. годину остаје нераспоређена
30.11.2016.	ВП Подунавље	6.584	Одлука број: 67/3 од 23.02.2016. да се добит за 2015. годину делом распоређује за средства резерви, а делом остаје нераспоређена
30.11.2016.	ПСС Крагујевац	253	Одлука број: 01/151 од 27.04.2016. да ће се добит за 2015. делом користити за покриће губитака из претходних година, а делом за набавку основног средства и санацију, адаптацију и опремање
30.11.2016.	Парк природе Мокра Гора	101	
	Укупно	372.219	

(3) Приходи од Агенције за осигурање депозита по основу наплаћених потраживања и преузетих потраживања из стечајне масе банака над којима је завршен стечајни поступак (конто 745125 и 745127)

Исказани су приходи остварени од Агенције за осигурање депозита по основу наплаћених потраживања и преузетих потраживања из стечајне масе банака над којима је завршен стечајни поступак у укупном износу од 3.890.668 хиљада динара, од чега је на економској класификацији 745125 – Приходи од Агенције за осигурање депозита по основу наплаћених потраживања евидентиран износ од 3.890.542 хиљада динара, а на економској класификацији 745127 - Приходи од преузетих потраживања из стечајне масе од банака над којима је завршен стечајни поступак у укупном износу од 126 хиљада динара.

Наплаћена потраживања у износу од 3.402.371 хиљаду динара односе се на преузете обавезе Републике Србије од привредних субјеката према Париском и Лондонском клубу поверилаца, као и по основу других облика задуживања привредних друштава, а које је Република Србија измирила. На тај начин наведене обавезе постале су потраживања Републике Србије од привредних субјеката чије су обавезе преузете и измирене према повериоцима. Наведену наплату спроводи Агенција за осигурање депозита у складу са чл. 3. и 27. Закона о Агенцији за осигурање депозита⁶⁸ и остварене приходе преноси на рачун 840-745125843-15.

Остварени приходи у износу од 87.785 хиљада динара односе се на наплату потраживања од комитената Српске банке, а коју спроводи Агенција за осигурање депозита у име и за рачун Републике Србије. Наведени приходи евидентирани су као уплате од стране ове агенције на рачун 840-745125843-15.

Поред наведених прихода исказани су и приходи остварени преко девизног рачуна код Народне банке Србије по основу уплата стечајног дужника Привредне банке Београд у стечају на терет обавеза стечајне масе. По наведеном основу у периоду 01.01. – 31.12.2016. године у Главној књизи посебним налозима за књижење евидентирани су приходи у укупном износу од 400.385 хиљада динара (3.247.572,82 евра).

(4) Остали приходи буџета Републике

На економској класификацији 745128 – Остали приходи буџета Републике евидентирана су средства у износу од 8.294.267 хиљада динара и чине их:

⁶⁸ „Службени гласник РС“, бр. 61/05, 116/08 и 91/10

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

- приходи евидентирани као директне уплате на рачун за уплату јавних прихода број 840-745128843-36 - Остали приходи буџета Републике у износу од 940.553 хиљада динара приказани у Табели 26;
- приходи евидентирани као директне уплате на рачун број 840-1620-21 - Извршење буџета Републике Србије у износу од 1.715.709 хиљада динара;
- приходи евидентирани као директне уплате на рачун број 840-1562845-88- Приходи републичких органа и организација у износу од 731 хиљада динара;
- приходи евидентирани посебним налозима као уплате преко девизних рачуна отворених код Народне банке Србије у износу од 917.450 хиљада динара;
- приходи остварени као премије од продатих хартија од вредности у износу од 4.719.824 хиљада динара.

Табела 26. Приходи остварени преко рачуна 840–745128843-36 у хиљадама динара

Редни број	Назив уплатиоца	Износ	Напомена
1	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Управа за аграрна плаћања	47.734	субвенције - 47.240 хиљада динара и регресирање дизел горива за пољопривреднике - 494 хиљада динара
2	Развојна агенција Србије	28.287	суфинансирање, подршка пословању, стандардизација
3	Државна лутрија Србије	496	Повраћај више уплаћеног оснивачког капитала по Одлуци број: 5/41 од 28.10.2016
4	Државно правобранилаштво (Краљево)	165	Уплата по Решењу број: 1932 16
5	Републички завод за статистику	12.692	уплата прихода
6	Министарство финансија - Пореска управа	17.638	Централа - 6.947 хиљада динара, 4 регионална центра - 6.352 хиљада динара (Београд - 40 хиљада динара, Нови Сад - 2.127 хиљада динара, Крагујевац - 4.167 хиљада динара, Ниш - 18 хиљада динара), 2 регионална одељења - 3.602 хиљада динара (Београд - 3.001 хиљада динара, Ниш - 601 хиљада динара), Центар за велике пореске обвезнике -2 хиљаде динара и евиденциони рачун за рефундацију акциза на дизел гориво - 735 хиљада динара
7	Министарство финансија - Управа за трезор	112.218	повраћај средстава за пројекте KfW/ водовод и канализација - 74.786 хиљада динара (4 града) и топлане - 37.432 хиљада динара (2 града)
8	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	15.675	трошкови полагања стручног испита за посредника (15.563 хиљаде динара) и издавање уверења (112 хиљада динара)
9	Министарство привреде	5.944	Раскид уговора и наплата гаранција
10	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	4.832	такса за професионално признавање страних исправа (4.823 хиљада динара), за предшколску установу Опово (9 хиљада динара)
11	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	307	укидање рачуна
12	Дирекција за управљање одузетом имовином	398	за одузету имовину
13	Републичка дирекција за робне резерве	2.814	откуп робних резерви
14	Народна банка Србије	207.754	платни промет и уплате преко НБС
15	Београдска филхармонија	12.100	Трансфери у оквиру државних органа
16	Републичка агенција за становање, Београд	1.994	Социјално становање - 1.657 хиљада динара, боловање - 76 хиљада динара, ?? - 261 хиљада динара
17	Национална агенција за регионални развој	36.601	Остали трансфери
18	Агенција за страна улагања и промоцију извоза	105.134	Враћање средстава у буџет због гашења подрачуна
19	Агенција за приватизацију	8.996	Враћање средстава у буџет због гашења рачуна
20	Агенција за лицензирање стечајних управника	1.939	Трансфери у оквиру државних органа
21	Агенција за заштиту од јонизујућег зрачења и нуклеарну сигурност Србије, Београд	8.102	Повраћај средстава из 2015. године
22	Национална служба за запошљавање, Крагујевац	13.989	Активне мере запошљавања
23	Фонд солидарности, Београд	141.506	Повраћај средстава у буџет
24	Фонд за иновациону делатност, Београд	32.932	Повраћај средстава у буџет
25	Институт за физику, Земун	1.448	Повраћај средстава у буџет
26	Електротехнички институт Никола	787	Повраћај средстава у буџет

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

	Тесла, Београд		
27	ДП Еко - храна Бољевац у стечају	1.834	Уплата прихода
28	ДП Југоекспрес	4.304	Уплата прихода
29	Ечка рибарско газдинство	535	повраћај средстава по Уговору број: 401-00-1072/2015-17
30	Републички фондПИО, Београд	154	Повраћај средстава у буџет
31	ЈП Србијашуме, Нови Београд	933	Повраћај средстава у буџет
32	ЈП Војводинашуме, Петроварадин	1.069	Повраћај средстава у буџет
33	ЈП Емисиона техника и везе	14.803	Повраћај неутрошених средстава субвенција из 2015. године
34	Галеника	3.769	Повраћај средстава у буџет
35	ЈП Београдска тврђава	2.296	Уплата прихода
36	Комисија за хартије од вредности	24.217	Пренос добити по финансијском извештају за 2015. годину
37	Кошаркашки савез Србије	24.681	Уплата прихода
38	Републички завод за заштиту споменика културе, Београд	813	Повраћај средстава у буџет
39	7 јединица локалне самоуправе	11.244	(Град Београд, Град Сомбор, Општина Лазаревац, Општина Раковица, Општина Палилула, Општина Велико Градиште), Општина Ковачица)
40	8 судова	3.477	(3 основна суда, 2 прекршајна суда, 2 привредна суда и 1 виши суд)
41	10 банака	10.455	UniCredit Bank - 5.600 хиљада динара, Erste Bank - 1.902 хиљада динара, Комерцијална банка - 1.251 хиљада динара, Pro Credit Bank - 733 хиљада динара, Banca intesa - 630 хиљада динара, Raiffeisen Bank - 194 хиљаде динара, SberBank Srbija - 99 хиљаде динара, Банка Поштанска штедионица - 35 хиљада динара, Societe Generale Bank - 8 хиљада динара и Credit Agricole Srbija - 3 хиљаде динара
42	14 физичких лица	660	уплата камате, казни, трошкови извршења, по решењима и пресудама
43	28 установа из области образовања	5.105	12 високошколских установа (4.968 хиљада динара), 14 основних и 1 средња школа (4 хиљаде динара) и Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања (133 хиљаде динара)
44	3 института	644	Централни институт за конзервацију, Београд - 269 хиљада динара, Институт за физику, Прегревица - 362 хиљаде динара, Институт за шумарство, Београд - 13 хиљада динара
45	2 центра	266	Иновациони центар Електротехничког факултета у Београду - 262 хиљада динара, Центар за природне ресурсе Natura - 4 хиљаде динара
46	3 национална парка	1.294	ЈП Национални парк Копаоник - 1.043 хиљада динара, Парк природе Мокра гора - 250 хиљада динара и Национални парк Тара - 1 хиљада динара
47	3 јавна предузећа	626	Повраћај средстава у буџет
48	3 установе културе	183	Повраћај средстава у буџет
49	Остали приходи буџета Републике	4.709	Повраћај средстава и уплате прихода по разним основама
	УКУПНО	940.553	

Министарство привреде је у току 2016. године тражило повраћај средстава или наплату банкарске гаранције од корисника са којима је закључило уговоре о додели средстава за директне инвестиције у укупном износу од 176.841 хиљада динара, што је приказано у Табели 27.

Табела 27. Уплате по основу раскинутих уговора – Субвенције – Министарство привреде
у хиљадама динара

Редни број	Назив	Датум уплате	Износ	Наплата гаранције/менице/повраћај по Уговору о додели средстава за директне инвестиције
1	CIM Group doo, Niš	07.04.2016.	7.935	410-00-1996/2009-18/03 од 15.07.2009. године
2	Bridge Power Investments doo, Novi Sad	07.04.2016.	21.657	401-00-1240/2013 од 30.04.2013. године
3	Altis Chemicals doo, Beograd	07.04.2016.	6.101	401-00-1457/2010-04 од 15.10.2010. године
4	Машиноремонт доо, Сента	25.04.2016.	1.626	401-00-1499/2011-05 од 17.11.2011. године
5	Ленада доо, Београд	27.04.2016.	58.555	401-00-510/2012 од 15.10.2012. године
6	Grupо Fiorentino doo, Vlasotince	01.06.2016.	10.289	401-00-1338/2010-04 од 30.08.2010. године
7	Lamp East doo, Vršac	22.06.2016.	42.242	401-00-348/2012 од 22.03.2012.
8	МПИ Клас доо, Лозница	13.07.2016.	10.423	401-00-1450/2010-04 од 15.10.2010. године (Уговор о поравнању)
9	Maytech doo, Beograd	14.07.2016. и 19.08.2016.	6.441	401-00-409/2010-04/01-01 од 13.04.2010. године
10	Biters Service doo, Beograd	10.10.2016. и 11.10.2016.	11.572	401-00-1325/13-1 од 30.04.2013. године
	УКУПНО		176.841	

Приходи у износу од 4.719.825 хиљада динара евидентирани су посебним налозима и односе се на премију по основу емисије и аукција хартија од вредности, од чега је износ од 4.509.319 хиљада динара остварен од продаје динарских дугорочних хартија од вредности, а

износ од 210.506 хиљада динара остварен је од емитованих дугорочних хартија од вредности деноминованих у еврима.

Евидентирани приходи у Главној књизи посебним налозима у износу од 917.450 хиљада динара односе се на приходе остварене преко рачуна 500106 – 100193230 – Редовни девизни рачун 7 – Трансакциони депозити у иностраној валути – Министарство финансија – Управа за трезор код Народне банке Србије и то:

- уплата средстава у укупном износу од 3.879 хиљада динара по основу решења о оставинама у којима је наведена Република Себија као наследник заоставштине;
- уплата средстава у износу од 806.195 хиљада динара која се односе на повраћај средстава од стране банака и привредних друштава и пренос средстава са рачуна Централног регистра на рачун Републике;
- уплата камате у износу од 14.502 хиљада динара остварене по основу кредита који је Влада Републике Србије одобрила Републици Српској, за финансирање пројеката из области развоја железничког транспорта и области опремања образовних установа;
- уплата прихода у износу од 92.874 хиљада динара остварених по основу Закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Републике Албаније о регулисању дуга Републике Албаније према Републици Србији⁶⁹.

6.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине (конто 800000)

Укупно исказана примања од продаје нефинансијске имовине у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године износила су 5.306.211 хиљада динара (у 2015. години 3.783.730 хиљада динара).

Упоредна анализа примања од продаје нефинансијске имовине по годинама дата је у Табели 28.

Табела 28. Примања од продаје нефинансијске имовине по годинама у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Остварено			Индекс кретања (2016/2015)	Учешће у класи 8 у 2016. години
			2014. година	2015. година	2016. година		
1	2	3	4	5	6	7 (6/5*100)	8
1	811000	Примања од продаје непокретности	927.412	993.666	1.245.231	125,32	23,47
2	812000	Примања од продаје покретне имовине	755.825	1.168.859	1.852.012	158,45	34,90
3	813000	Примања од продаје осталих основних средстава	27	0	0		0,00
	810000	Примања од продаје основних средстава	1.683.264	2.162.525	3.097.243	143,22	58,37
4	821000	Примања од продаје робних резерви	5.221.580	1.529.478	1.964.333	128,43	37,02
	820000	Примања од продаје залиха	5.221.580	1.529.478	1.964.333	128,43	37,02
5	841000	Примања од продаје земљишта	109.376	91.727	244.635	266,70	4,61
	840000	Примања од продаје природне имовине	109.376	91.727	244.635	266,70	4,61
Укупно примања од продаје нефинансијске имовине:			7.014.220	3.783.730	5.306.211	140,24	100,00

Примања од продаје нефинансијске имовине остварена су преко рачуна из групе 843 – Рачуни за уплату јавних прихода и примања у укупном износу од 5.451.546 хиљада динара. Наведена примања су умањена за износ од 145.334 хиљада динара како је и евидентирано у Главној књизи.

Наведена примања су остварена преко рачуна 840-19540845-28 – Приходи органа и организација Србије у износу од 3.061.751 хиљада динара, преко рачуна 840-1562845-88 – Приходи директних корисника буџета Републике Србије у износу од 1.311 хиљада динара и преко рачуна за уплату јавних прихода из групе 843 у износу од 2.243.149 хиљада динара.

⁶⁹ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, бр. 6/11

Примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 5.306.211 хиљада динара евидентирана су као приходи из буџета - извор 01 у износу од 1.379.790 хиљада динара и као примања од продаје нефинансијске имовине – извор 09 у износу од 3.926.421 хиљада динара. Структура наведених примања дата је у Табели 29.

Табела 29. Преглед примања од продаје нефинансијске имовине по изворима финансирања у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Извор финансирања		Укупно
			01 - Приходи из буџета	09 - Примања од продаје нефинансијске имовине	
1	811000	Примања од продаје непокретности	246.126	999.106	1.245.232
2	812000	Примања од продаје покретне имовине	21.356	1.830.656	1.852.012
	810000	Примања од продаје основних средстава	267.482	2.829.762	3.097.244
3	821000	Примања од продаје робних резерви	867.673	1.096.659	1.964.332
	820000	Примања од продаје залиха	867.673	1.096.659	1.964.332
4	841000	Примања од продаје земљишта	244.635	0	244.635
	840000	Примања од продаје природне имовине	244.635	0	244.635
	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	1.379.790	3.926.421	5.306.211

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину планирана су примања од продаје нефинансијске имовине као извор финансирања 01 – Приходи из буџета, уместо као извор финансирања 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине. Остварена наведена примања евидентирана су и у финансијским извештајима исказана на начин утврђен у овом закону.

Налаз

(1) Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину планирана су и на тај начин су и евидентирана примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 1.379.790 хиљада динара као извор финансирања 01 – Приходи из буџета, уместо као извор финансирања 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине, што није у складу са чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 29. Закона о буџетском систему.

Ризик

(1) Планирање и евидентирање прихода и примања на другачији начин од прописаног, може да има за последицу погрешно извештавање о изворима финансирања.

Препорука

(1) Препоручује се министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да примања од продаје нефинансијске имовине планира и евидентира у складу са прописаним изворима финансирања или уколико је потребно другачије уреди изворе финансирања за приходе и примања које остварује Република Србија.

6.1.2.1. Примања од продаје основних средстава (конто 810000)

Укупна примања од продаје основних средстава исказана су у износу од 3.097.244 хиљада динара (у 2015. години 2.162.525 хиљада динара).

Највеће учешће у њиховој структури остварено је од следећих примања:

- Примања од откупа станова у државној својини – 836.595 хиљада динара, односно 27,01% и

- Примања од продаје покретних ствари у корист нивоа Републике – 1.852.012 хиљада динара, односно 59,75%.

Наведена примања исказана су по корисницима средстава у Табели 30.

Табела 30. Примања од продаје основних средстава

у хиљадама динара

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Редни број	Раздео/Глава	Назив корисника	Економска класификација						
			811		812		81		
			01 - Приходи из буџета	09 - Примања од продаје нефинансијске имовине	01 - Приходи из буџета	09 - Примања од продаје нефинансијске имовине	01 - Приходи из буџета	09 - Примања од продаје нефинансијске имовине	Укупно
1		Република Србија	246.126	0	21.356	0	267.482	0	267.482
2	18	Министарство одбране	0	207.614	0	0	0	207.614	207.614
3	18.1	Буџетски фонд за финансирање стамбених потреба професионалних припадника Војске Србије и запослених у Министарству одбране	0	789.698	0	1830656	0	2620354	2.620.354
4	46	Комесаријат за избеглице и миграције	0	1.794	0	0	0	1794	1.794
Свега			246.126	999.106	21.356	1.830.656	267.482	2.829.762	3.097.244

6.1.2.2. Примања од продаје залиха (конто 820000)

Укупна примања од продаје залиха исказана су у износу од 1.964.332 хиљада динара (у 2015. години 1.529.478 хиљада динара) и чине их примања од продаје робних резерви у корист буџета Републике. Наведена примања исказана су по корисницима средстава у Табели 31.

Табела 31. Остварена примања од продаје залиха

у хиљадама динара

Редни број	Раздео /Глава	Назив корисника	Економска класификација 821		
			01 - Приходи из буџета	09 - Примања од продаје нефинансијске имовине	Укупно
1		Република Србија	867.673	0	867.673
2	52	Републичка дирекција за робне резерве	0	1.096.659	1.096.659
Свега			867.673	1.096.659	1.964.332

На рачунима за уплату јавних прихода и примања евидентирана су примања од продаје залиха у износу од 1.096.659 хиљада динара обрачунским налогом, иако није прописано овлашћење за евидентирање прихода и примања на рачунима за уплату јавних прихода на други начин осим наплатом, што је објашњено у делу овог извештаја који се односи на рачуноводствени систем, управљање рачунима и евидентирање прихода и примања у Главној књизи.

6.1.2.3. Примања од продаје природне имовине (конто 840000)

Укупна примања од продаје природне имовине исказана су у износу од 244.635 хиљада динара (у 2015. години 91.727 хиљада динара) и чине их примања од продаје земљишта у корист нивоа Републике. Примања је остварила Република Србија, а исказана су у оквиру извора 01 – Приходи из буџета, уместо као извор 09 - Примања од продаје нефинансијске имовине, што је објашњено у оквиру класе 8 – Примања од продаје нефинансијске имовине.

6.1.3. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине (конто 900000)

Примања од задуживања и продаје финансијске имовине исказана су у укупном износу од 451.053.101 хиљада динара.

Упоредна анализа примања од задуживања и продаје финансијске имовине по годинама дата је у Табели 32.

Табела 32. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине по годинама

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Редни број	Економска класификација	Опис	Остварено			у хиљадама динара	
			2014. година	2015. година	2016. година	Индекс кретања (2016/2015)	Учешће у класи 9 у 2016. години
1	2	3	4	5	6	7 (6/5*100)	8
1	911000	Примања од домаћих задуживања	483,939,161	503,210,479	415,942,393	82.66	92.22
2	912000	Примања од иностраног задуживања	120,354,827	26,369,085	29,303,837	111.13	6.50
	910000	Примања од задуживања	604,293,988	529,579,564	445,246,230	84.08	98.71
3	921000	Примања од продаје домаће финансијске имовине	2,361,795	1,371,520	5,678,552	414.03	1.26
4	922000	Примања од продаје стране финансијске имовине	0	88,656	128,319	144.74	0.03
	920000	Примања од продаје финансијске имовине	2,361,795	1,460,176	5,806,871	397.68	1.29
Укупно Примања од задуживања и продаје финансијске имовине			606,655,783	531,039,740	451,053,101	84.94	100.00

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину планирана су примања од задуживања и продаје финансијске имовине у износу од 663.429.822 хиљада динара, од чега примања од емитовања државних хартија од вредности на домаћем финансијском тржишту (државни записи и обвезнице емитоване на домаћем финансијском тржишту у домаћој и иностраној валути – продајна вредност) у износу од 450.000.000 хиљада динара, примања од емитовања државних хартија од вредности на међународном финансијском тржишту (еврообвезнице – државне хартије од вредности емитоване на међународном финансијском тржишту у домаћој и иностраној валути – продајна вредност) у износу од 122.500.000 хиљада динара, примања од домаћег и иностраног задуживања (примљени зајмови од домаћих и међународних (комерцијалних и мултилатералних) финансијских институција и иностраних влада) у износу од 90.129.822 хиљада динара и Примања од продаје домаће финансијске имовине у износу од 800.000 хиљада динара.

У члану 2. овог закона утврђено је да су потребна средства за финансирање буџетског дефицита, набавку финансијске имовине и отплату главнице по основу дугова домаћим и страним зајмодавцима за директне и индиректне обавезе Републике Србије у укупном износу од 662.250.047 хиљада динара.

Наведена примања распоређена су у члану 8. истог закона, на расходе и издатке који се финансирају из извора финансирања 01 – Приходи из буџета, уместо из извора финансирања 10 - Примања од домаћих задуживања, делимично из извора финансирања 11 - Примања од иностраних задуживања и из извора финансирања 12 - Примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине. Остварена примања евидентирана су и у финансијским извештајима за 2016. годину исказана према изворима финансирања на начин утврђен у овом закону.

6.1.3.1. Примања од домаћих задуживања (конто 911000)

Примања од домаћих задуживања исказана у укупном износу од 415.942.393 хиљада динара односе се на евидентирана примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција.

Државни записи Републике Србије и државне хартије од вредности Републике Србије у 2016. години, емитовани су за финансирање буџетског дефицита и репрограмирање дуга Републике Србије и односе се на:

- примања од емитованих динарских хартија од вредности у износу од 251.421.175 хиљада динара;

- примања од емитованих дугорочних хартија од вредности деноминираних у еврима у износу од 164.521.217 хиљада динара (1.338.187.043,71 евра).

1) Примања од емитованих хартија од вредности изражених у динарима

Примања од емитованих и продатих државних хартија од вредности изражених у динарима износе 251.421.175 хиљада динара, са структуром, рочношћу и постигнутим резултатима на спроведеним аукцијама приказаним у Табели 33.

Евидентирана примања по овом основу односе се на:

- примања од емитованих краткорочних хартија од вредности (државних записа Републике Србије чија је рачност до годину дана), у износу од 7.155.971 хиљада динара;
- примања од емитованих дугорочних динарских хартија од вредности, у износу од 244.265.204 хиљада динара;

Табела 33. ХоВ изражене у динарима продате на аукцијама у 2016. години

Рел. број	Рачност	Обим аукције	Номинална вредност продатих ХОВ	Тржишна вредност продатих ХОВ	Примања од продатих ХОВ	у хиљадама динара		Камата/ купон на год.нивоу
						Износ дисконта у продаји ХОВ	Износ премије у продаји ХОВ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Краткорочне ХОВ на 3 и 6 месеци	12.000.000	7.237.400	7.155.971	7.155.971	81.429		
2	53 недељни државни записи	85.000.000	47.604.610	45.779.633	45.779.633	1.824.977		
3	Двогодишње ХОВ	25.000.000	9.609.490	9.439.623	9.439.623	169.867		4,00%
			8.681.120	8.577.016	8.577.016	104.104		
			6.418.930	6.418.930	6.418.930			
	Двогодишње ХОВ амортизационе	10.000.000	9.950.000	9.950.000	9.950.000	0		4% + 0,45 фиксна маргина
	Двогодишње ХОВ амортизационе	10.000.000	4.031.910	4.031.910	4.031.910	0		4% + 0,25 фиксна маргина
	Двогодишње ХОВ	45.000.000	38.691.450	38.417.479	38.417.479	273.971	0	
4	Трогодишње ХОВ	110.000.000	108.672.430	112.688.418	108.672.430	0	4.015.988	6,00%
5	Седмогодишње ХОВ	110.000.000	51.759.590	51.888.993	51.395.662	363.928	493.331	5,75%
	Све укупно ХОВ у РСД		253.965.480	255.930.494	251.421.175	2.544.305	4.509.319	

Државне хартије од вредности изражене у динарима продате су уз дисконт који износи укупно 2.544.305 хиљада динара и са премијом која износи укупно 4.509.319 хиљада динара.

Дугорочне државне хартије од вредности изражене у динарима емитоване су као купонске, односно са каматом која је дефинисана одлукама о емисијама и која се исплаћује имаоцима хартије од вредности једном годишње. Наведена камата кретала се од 4,00% до 6,00%.

2) Примања од емитованих хартија од вредности изражених у еврима

Примања од емитованих и продатих државних хартија од вредности изражених у еврима износе 164.521.219 хиљада динара (1.338.187.044 евра), са структуром, рочношћу и постигнутим резултатима на спроведеним аукцијама приказаним у Табели 34.

Табела 34. ХоВ изражене у еврима продате на аукцијама у 2016. години

Рел. број	Рачност	Обим аукције у ЕУР	Номинална вредност продатих ХОВ у ЕУР	Тржишна вредност продатих ХОВ у ЕУР	Примања од продатих ХОВ у ЕУР исказано у 000 РСД	Износ дисконта у продаји ХОВ у ЕУР		Износ премије у продаји ХОВ у ЕУР		Камата/купон на год. нивоу
						у ЕУР	у 000 РСД	у ЕУР	у 000 РСД	
1	3	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	53 недељни државни записи	325.000.000	324.584.000	321.540.042	39.563.016	3.043.958	375.845	0		
2	Двогодишње ХОВ у ЕУР	450.000.000	324.480.000	325.000.449	39.871.227	406.449	49.867	926.897	114.092	од 1% до 1,50%
3	Трогодишње ХОВ у ЕУР	400.000.000	344.639.000	337.154.535	41.420.282	8.265.575	1.016.482	781.110	96.414	2,00%
4	Петогодишње ХОВ у ЕУР	175.000.000	175.000.000	169.941.750	20.923.739	5.058.250	622.411	0		2,50%

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

5	Десетогодишње ХОВ у ЕУР	125.000.000	119.997.000	113.250.768	13.960.332	6.746.231	831.603	0		3,50%
6	Петнаестогодишње ХОВ	75.000.000	75.000.000	71.299.500	8.782.623	3.700.500	455.825	0		3,75%
	Све укупно ХОВ		1.363.700.000	1.338.187.044	164.521.219	27.220.963	3.352.033	1.708.007	210.506	

Државне хартије од вредности изражене у еврима продате су уз дисконт који износи укупно 3.352.033 хиљада динара (27.220.963 евра) и са премијом која износи укупно 210.506 хиљада динара (1.708.007 евра). Износ одобреног дисконта реализује се у моменту доспећа сваке хартије од вредности појединачно.

6.1.3.2. Примања од иностраног задуживања (конто 912000)

Примања од иностраног задуживања исказана су у укупном износу од 29.303.837 хиљада динара и односе се на:

- примања од задуживања од иностраних држава у корист нивоа Републике у износу од 22.909.120 хиљада динара;
- примања од задуживања од мултилателарних институција у корист нивоа Републике у износу од 6.394.717 хиљада динара.

Наведена примања су евидентирана по средњем курсу Народне банке Србије у укупном износу повучених средстава на дан пријема истих у износима приказаним у Табели 35.

Табела 35. Примања по основу повлачења средстава од иностраних држава и од задуживања од мултилателарних институција у корист нивоа Републике у хиљадама динара

Ред. број	Орг. шифра	Извор финансирања	Корисник кредита	Износ	Кредитор/Сврха кредита и повучена средства у 2016. години (оригинална валута)
1	0	01	Република Србија	22.909.113	Уговор о зајму између Владе Републике Србије и Фонда за развој Абу Дабија за буџетску подршку, потписан је 4. октобра 2016. године, евидентирано повлачење у 2016. години од 734.600.000 УАЕ дирхама
2		01		1.351.099	IBRD – 85280 - (VSLN) - Пројекат за унапређење конкурентности и запошљавања, евидентирано повлачење у 2016. години од € 10.964.000
3	10310	11	Министарство правде	755.232	ЕИВ - Унапређење објеката правосудних органа- Уговор бр. 31147, евидентирано повлачење од € 6.157.079,08
4	10311	11	Управа за извршење кривичних санкција	246.558	СЕВ - 1764 - Зајам за делимично финансирање изградње и опремања нове затворске установе у Панчеву, евидентирано повлачење од € 2.000.000
5	10520	11	Министарство финансија	86.275	IBRD - 83400 (VSLN) - Пројекат подршке Агенцији за осигурање депозита, евидентирано повлачење од € 700.995,97
6	10527	11	Министарство финансија - Управа за јавни дуг	27.600	IBRD – 85280 - (VSLN) - Пројекат за унапређење конкурентности и запошљавања, евидентирано повлачење за предприступну накнаду 2016. години од € 223.750
7				7	
8	11900	11	Министарство здравља	66.102	IBRD - 83380 (VSLN)- Други Пројекат развоја здравства Србије, евидентирано повлачење од € 537.061,12
9		11		2.084.923	ЕИВ - Клинички центри/А - Уговор бр. 23761, евидентирано повлачење у 2016. години од € 17.000.000
10	14843	11	Републичка дирекција за воде	361.913	IBRD - 84490 (VSLN) - Пројекат хитне санације од поплава, евидентирано повлачење у 2016. години од € 2.938.052,08
11	13400	11	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	8.129	IBRD – 85280 - (VSLN) - Пројекат за унапређење конкурентности и запошљавања, евидентирано повлачење у 2016. години од € 65.900
12	13700	11	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	581.034	ЕИВ - Уговор бр. 25610 - Пројекат модернизације школа, евидентирано повлачење средстава у 2016. години од € 4.705.579,10

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

13	13701	11	Основно образовање	224.689	EIB - Уговор бр. 25610 - Пројекат модернизације школа, евидентирано повлачење средстава од € 1.823.756,41
14	13702	11	Средње образовање	40.722	EIB - Уговор бр. 25610 - Пројекат модернизације школа, евидентирано повлачење од € 330.664,49
15	40010	11	Републички секретаријат за јавне политике	53.429	IBRD – 85280 - (VSLN) - Пројекат за унапређење конкурентности и запошљавања, евидентирано повлачење у 2016. години од € 434.100
16	40600	11	Републички геодетски завод	507.012	IBRD - 84860 - (FSL) - Пројекат унапређења земљишне администрације, евидентирано повлачење од € 4.118.314,33
Укупно примања од задуживања				29.303.837	

6.1.3.3. Примања од продаје домаће финансијске имовине (конто 921000)

Примања од продаје домаће финансијске имовине у 2016. години евидентирана су у износу од 5.678.552 хиљада динара, што је приказано у Табели 36.

Табела 36. Примања од продаје домаће финансијске имовине у хиљадама динара

Редни број	Организациона шифра	Назив корисника	Економска класификација	Износ	Евидентирано као извор финансирања	Кредитор/Сврха кредита
1	0	Република Србија	921121	17.026	01	Уплата АОД-а-Наплата потраживања од комитената по основу Уговора о цесији закључених између РС коју заступа Агенција за осигурање депозита и Развојне банке Војводине
		Укупно 921121:		17.026	01	
2	0	Република Србија	921221	17.210	01	Отплата датог кредита спровођењем обрачунског налога - Отплата дуга Општине Мионица по Решењу МФ 18 Број: 401-00-36-11/2016 од 06.06.2015. и 18 број: 401-00-9-15/2016 од 05.12.2016. обуставом ненаменског трансфера, а према уговору о преузимању потраживања и Закључцима Владе вези са усвојеним Програмом измиривања обавеза локалних власти по капиталних инвестиционих издатака према приватном сектору. Обрачунски налози су спроведени кроз ФМИС, а обрачунски налог из децембра месеца је спроведен и преко рачуна за уплату јавних прихода 840-921221843-11 - примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти
		Укупно 921221:		17.210		
4	0	Република Србија	921421	96.574	01	Уплата у износу од 96.461 хиљада динара од стране АИК банке и банке Intesa- Отплата пласираних средстава - Уплате преко рачуна за уплату јавних прихода 840-921421843-53 - примања од отплате кредита датих пословним банкама и уплате у износу од 112 хиљада динара од стране АИК банке по основу субвенционисаних кредита
5	50045	Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици - извор 12	921421	408.770	12	Примања од отплата кредита пласираних преко Фонда за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици.
		Укупно 921421:		505.344		
6	0	Република Србија	921621	842.516	01	Примања од отплата кредита датих преко Министарства финансија, Министарства привреде, Министарства одбране, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарства просвете, науке и технолошког развоја (ученички и студентски стандард) и Канцеларије за Косово и Метохију

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

		Укупно 921621:		842.516		
7	0	Република Србија	921821	6.317	01	Део примања од отплата кредита датих предузећима за повезивање стажа је уплаћен преко рачуна 840-29555845-02. Слога Н.Варош (45 х.д.); Кавим Рашка (2.432 х.д.); Гумнис Нови Сад (1.166 х.д.) ПП Војводина (926 х.д.) и остале уплате (120 х.д.). Износ од 1.628 х.д. видентиран је као уплате на рачун 840-1620-21.
		Укупно 921821:		6.317		
8	0	Република Србија	921921	378	01	Примања од продаје акција за привредно друштво Звездара (3 х.д) и примања преко НБС од продаје акција (375 х.д.)
		Укупно 921921:		378		
9	0	Република Србија	921922	4.113.973	01	Примања од приватизације остварена преко рачуна 840-1817845-30 и расподела са рачуна за уплату јавних прихода и примања од капитала привредних друштава: АОД (1.416.668 х.д.), 7 јул Сириг (154.540 х.д.), Спортстар ад Београд (760.011 х.д.), Аероинжењеринг Нови београд (199.219 х.д.), Глас Подриња Шабац (13.728 х.д.), Панчевац Панчево (7.070 х.д.), Недељне новине Бачка Паланка (1.077 х.д.), Телевизија Пирот (1.870 х.д.), ЈП за информисање Барајево (769 х.д.), Застава метал Ресавица (10.911 х.д.), Рафинерија нафте Београд (75.253 х.д.), ППТ Арматуре Александровац (38.855 х.д.), РФ Леће Медвеђа (6.698 х.д.), Јаско Јасново (21.294 х.д.), ДГП Београд (15.544 х.д.), ХУП Европа Сурдулица (106.654 х.д.), Ц Маркет ад Београд (1.126.707 х.д.), Инвест банка у стечају (156.008 х.д.), Информативно пропагандно предузеће Кула (99 х.д.).
		Укупно 921922:		4.113.973		
10	0	Република Србија	921923	175.788	01	Примања уплаћена од приватизацију преко рачуна 840-1817845-30 и расподела на рачуне за уплату јавних прихода и примања за капитал привредних друштава у корист Буџетског фонда за реституцију: 7 јул Сириг (25.757 х.д.), Спортстар ад Београд (47.501 х.д.), Аероинжењеринг Нови београд (12.451 х.д.), Глас Подриња Шабац (858 х.д.), Панчевац Панчево (1.178 х.д.), Недељне новине Бачка Паланка (180 х.д.), Телевизија Пирот (117 х.д.), ЈП за информисање Барајево (48 х.д.), Застава метал Ресавица (682 х.д.), Рафинерија нафте Београд (4.703 х.д.), ППТ Арматуре Александровац (2.428 х.д.), РФ Леће Медвеђа (419 х.д.), Јаско Јасново (1.331 х.д.), ДГП Београд (1.034 х.д.), ХУП Европа Сурдулица (6.666 х.д.), Ц Маркет ад Београд (70.419 х.д.), Информативно пропагандно предузеће Кула (16 х.д.).
		Укупно 921923:		175.788		
		Свега 921:		5.678.552		

Привредни суд у Београду је својим решењем Посл. бр. 1. Ст. 4794/12 од 15. новембра 2016. године одобрио деобу стечајне масе стечајном дужнику Новој Агробанци а.д. Београд ради делимичног намирења повериоца првог исплатног реда у износу од 1.500.000 хиљада динара по основу утврђеног потраживања Агенције за осигурање депозита, без раздвајања на појединачно потраживање Републике Србије и Агенције за осигурање депозита. Дописом број: 401-00-04470/2016-16 од 9. децембра 2016. године Министарство финансија дало је сагласност на расподелу наплаћених потраживања сразмерно висини уплаћеног оснивачког капитала, односно око 94% за Републику Србију, око 5% за Агенцију за осигурање депозита, испред Фонда за осигурање депозита, и око 1% за остале повериоце стечајне масе. Према инструкцији коју је дало Министарство финансија средства у износу од 1.416.668 хиљада динара уплаћена су на рачун за уплату јавних прихода и примања број 840-921922843-68 – Примања од аукцијске приватизације,

иако се не ради о реализованој приватизацији, већ о враћању одобрених средстава из примања од емитованих домаћих хартија од вредности (извор 10) намењених за учешће у капиталу ове банке. Наведено примање је у оквиру економске класификације 921922 – Примања од аукцијске приватизације, евидентирано као средства у оквиру извора финансирања 01 – Приходи из буџета, а у оквиру економске класификације 122155 - Остала потраживања од државних органа и организација, по том основу је евидентирано умањење потраживања у оквиру извора финансирања 10 - Примања од домаћих задуживања.

Налаз

(1) Наплаћена потраживања из стечајне масе стечајног дужника Нова Агробанка а.д. Београд у износу од 1.416.668 хиљада динара евидентирана су као примања од приватизације у оквиру извора финансирања 01 – Приходи из буџета, иако се ради о наплати потраживања из стечајне масе у вези пласираних средстава из извора 10 – Примања од домаћих задуживања у оквиру којег је евидентирано умањење потраживања по овом основу.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Евидентирање у Главној књизи наплаћених потраживања по истом основу у оквиру различитих извора финансирања, може да има за последицу неречно исказане изворе финансирања.

Препорука

(1) Препоручује се министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да обезбеде евидентирање прихода и примања у Главној књизи у складу са прописаним економским класификацијама и изворима финансирања.

6.1.3.4. Примања од продаје стране финансијске имовине (конто 922000)

Примања од отплате кредита страним владама у 2016. години евидентирана су у износу од 128.319 хиљада динара.

Примљена средства су остварена од отплате кредита датог Републици Српској, а што је описано у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године.

6.1.4. Текући расходи (конто 400000)

Укупно извршени текући расходи исказани су у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године у износу од 960.320.547 хиљада динара (у 2015. години 950.384.338 хиљада динара).

Упоредна анализа текућих расхода по годинама дата је у Табели 37.

Табела 37. Текући расходи по годинама

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Извршено			Индекс кретања (2016/2015)	Учешће у класи 4 у 2016. години
			2014. година	2015. година	2016. година		
1	2	3	4	5	6	7 (6/5*100)	8
1	411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараве)	192.442.843	174.956.011	175.855.244	100,51	18,31
2	412000	Социјални доприноси на терет послодавца	38.439.236	35.168.580	35.441.682	100,78	3,69
3	413000	Накнаде у натури	381.778	391.040	297.964	76,20	0,03
4	414000	Социјална давања запосленима	6.436.715	2.694.036	3.020.234	112,11	0,31
5	415000	Накнаде трошкова за запослене	9.694.072	13.132.370	10.890.505	82,93	1,13
6	416000	Награде запосленима и остали	2.642.577	2.636.317	1.338.332	50,77	0,14

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

		посебни расходи					
7	417000	Посланички додатак	139.888	129.617	128.567	99,19	0,01
	410000	Расходи за запослене	250.177.109	229.107.971	226.972.528	99,07	23,64
8	421000	Стални трошкови	16.110.917	14.596.025	15.443.126	105,80	1,61
9	422000	Трошкови путовања	3.423.644	3.301.210	2.733.550	82,80	0,28
10	423000	Услуге по уговору	12.893.145	11.607.234	13.591.426	117,09	1,42
11	424000	Специјализоване услуге	22.334.820	21.080.175	24.301.563	115,28	2,53
12	425000	Текуће поправке и одржавање	5.281.304	6.585.860	6.728.692	102,17	0,70
13	426000	Материјал	14.156.735	11.885.613	13.808.344	116,18	1,44
	420000	Корнићење услуга и роба	74.200.565	69.056.117	76.606.701	110,93	7,98
14	441000	Отплата домаћих камата	56.538.768	63.044.278	65.730.198	104,26	6,84
15	442000	Отплата страних камата	44.670.766	54.489.556	55.669.072	102,16	5,80
16	443000	Отплата камата по гаранцијама	8.344.789	7.402.909	6.032.705	81,49	0,63
17	444000	Пратећи трошкови задуживања	809.094	821.773	644.313	78,41	0,07
	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	110.363.417	125.758.516	128.076.288	101,84	13,34
18	451000	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	84.360.928	67.919.439	71.754.381	105,65	7,47
19	452000	Субвенције приватним финансијским институцијама	60.000	489.957	0	0,00	0,00
20	453000	Субвенције јавним финансијским институцијама	410.212	0	0	0,00	0,00
21	454000	Субвенције приватним предузећима	10.685.664	8.458.039	10.994.366	129,99	1,14
	450000	Субвенције	95.516.804	76.867.435	82.748.747	107,65	8,62
22	461000	Донације страним владама	121.924	266.357	422.936	158,79	0,04
23	462000	Дотације међународним организацијама	871.183	2.582.720	3.286.361	127,24	0,34
24	463000	Трансфери осталим нивоима власти	73.634.951	69.058.368	73.457.951	106,37	7,65
25	464000	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	273.035.162	244.614.299	236.945.328	96,86	24,67
26	465000	Остале дотације и трансфери	1.314.183	2.094.211	2.622.446	125,22	0,27
	460000	Донације, дотације и трансфери	348.977.403	318.615.955	316.735.022	99,41	32,98
27	472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	107.630.524	115.017.756	108.264.191	94,13	11,27
	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	107.630.524	115.017.756	108.264.191	94,13	11,27
28	481000	Дотације невладиним организацијама	7.573.081	6.028.429	7.388.470	122,56	0,77
29	482000	Порези, обавезне таксе, казне и пенали	157.002	156.832	149.826	95,53	0,02
30	483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	9.149.853	5.537.110	6.710.060	121,18	0,70
31	484000	Накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока	6.415.836	2.116.055	5.208.377	246,14	0,54
32	485000	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	1.339.296	2.122.162	1.460.337	68,81	0,15
33	489000	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана	6.596	0	0	0,00	0,00
	480000	Остали расходи	24.641.664	15.960.588	20.917.070	131,05	2,18
Укупно текући расходи			1.011.507.486	950.384.338	960.320.547	101,05	

У укупним текућим расходима највеће учешће имају расходи извршени и евидентирани у оквиру следећих група економских класификација:

- Плате, додаци и накнаде запослених (зараве) – 411 у укупном износу од 175.855.244 хиљада динара, што чини 18,31% укупних текућих расхода;

- Специјализоване услуге – 424 у укупном износу од 24.301.563 хиљада динара, што чини 2,53% укупних текућих расхода;
- Отплата домаћих камата – 441 у укупном износу од 65.730.198 хиљада динара, што чини 6,84% укупних текућих расхода;
- Отплата страних камата – 442 у укупном износу од 55.669.072 хиљада динара, што чини 5,80% укупних текућих расхода;
- Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама – 451 у укупном износу од 71.754.381 хиљада динара, што чини 7,47% укупних текућих расхода;
- Трансфери осталим нивоима власти – 463 у укупном износу од 73.457.951 хиљада динара, што чини 7,65% укупних текућих расхода;
- Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања – 464 у укупном износу од 236.945.328 хиљада динара, што чини 24,67% укупних текућих расхода;
- Накнаде за социјалну заштиту из буџета – 472 у укупном износу од 108.264.191 хиљада динара, што чини 11,27% укупних текућих расхода;
- Дотације невладиним организацијама – 481 у укупном износу од 7.388.470 хиљада динара, што чини 0,77% укупних текућих расхода;
- Новчане казне и пенали по решењу судова – 483 у укупном износу од 6.710.060 хиљада динара, што чини 0,70% укупних текућих расхода.

1) Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

У делу Текући расходи, Глава 28.3 Буџетски фонд за установе социјалне заштите, Програм 0902 – Социјална помоћ, Програмска активност 0007 – Подршка обављању делатности установа социјалне заштите утврђен је налаз:

(1) Министарство је извршило расподелу средстава Буџетског фонда за финансирање установа социјалне заштите у износу од 578.371 хиљада динара без поштовања одредби члана 6. Правилника о расподели средстава за програме заштите и унапређење положаја особа са инвалидитетом и за финансирање установа социјалне заштите, односно без исказаних потреба установа социјалне заштите и без поштовања критеријума утврђених „Листом приоритета“.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Вршењем расподеле средстава без анализе исказаних потреба установа и утврђених приоритета, угрожава се економично, ефикасно и ефективно управљање средствима опредељених буџетским фондом.

Препорука

(1) Препоручује се Министарству да врши расподелу средстава Буџетског фонда за финансирање установа социјалне заштите у складу са Правилником о расподели средстава за програме заштите и унапређење положаја особа са инвалидитетом и за финансирање установа социјалне заштите и утврђеним приоритетима.

6.1.4.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) (конто 411000) и Социјални доприноси на терет послодавца (конто 412000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације:

- 411 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) у укупном износу од 175.855.244 хиљада динара;
- 412 – Социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу од 35.441.682 хиљада динара.

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Расходи на име плата, додатака и накнада запослених (зарада) - 411000 и Социјалних доприноса на терет послодавца - 412000 извршени у 2016. години у укупном износу од 211.296.926 хиљада динара, приказани су у Табели 38.

Табела 38. Структура обрачунатих и исплаћених плата, додатке и накнаде запослених и социјални доприноси на терет послодавца у хиљадама динара

Економска класификација	Назив конта	Извршење
411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	175.855.244
4111	Плате, додаци и накнаде запослених	81.478.080
411111	Плате по основу цене рада	72.615.330
411112	Додатак за рад дужи од пуног радног времена	321.999
411113	Додатак за рад на дан државног и верског празник	113.035
411114	Додатак за рад ноћу	200.899
411115	Додатак за време проведено на раду (минули рад)	2.533.102
411116	Теренски додатак	42.434
411117	Накнада зараде за време привремене спречености за рад до 30 дана услед болести	460.041
411118	Накнада зараде за време одсуствовања са рада на дан празника који је нерадни дан, годишњег одмора, плаћеног одсуства, војне вежбе и одазивања на позив државног органа	4.526.405
411119	Остали додаци и накнаде запосленима	545.066
411131	Плате привремено запослених	36.684
411141	Плате по основу судских пресуда	35.939
411151	Накнада штете запосленом за неискоришћени годишњи одмор	8.945
411191	Остале исплате зарада за специјалне задатке или пројекте	38.200
4941	Расходи за запослене	94.377.164
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	35.441.682
4121	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	15.429.158
4122	Допринос за здравствено осигурање	5.052.311
4123	Допринос за незапосленост	735.671
4941	Расходи за запослене	14.224.542
	Укупно: 411000+412000	211.296.926

Законом о буџетском систему, чланом 93. тачком 14) прописано је да Управа за трезор врши централизован обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава буџета Републике Србије, који обухвата:

- обрачун зарада, односно плата, увећања зарада, односно додатака на плату, накнада, као и других примања;
- одржавање и чување базе података о запосленима, изабраним, постављеним и ангажованим лицима, који се односе на њихова примања.

У складу са чланом 93.б истог закона, Управа за трезор врши централизован обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица код:

- директних и индиректних корисника средстава буџета Републике Србије, изузев Војнобезбедоносне агенције, Војнообавештајне агенције и Безбедоносно-информативне агенције и њеног индиректног корисника;
- организација за обавезно социјално осигурање и корисника средстава тих организација;
- јавног предузећа за одржавање путева чији је оснивач Република Србија;
- других облика организовања у којима Република Србија има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у органима управљања;
- агенција и организација на које се примењују прописи о јавним агенцијама или су контролисане од стране државе.

У поступку обрачуна и исплате плата, додатака и накнада државних службеника и намештеника, изабраних, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава буџета Републике Србије, Управа за трезор, поред осталог обавља следеће послове: обрада и обрачун зарада, обустава на зараде запослених код корисника буџетских средстава; обрада и обрачун накнада зарада и осталих личних примања запослених; формирање, одржавање и чување базе података о запосленима и личним примањима запослених; контрола и учитавање обрађених

личних примања у систем за извршење буџета, састављање статистичких извештаја о исплаћеним зарадама и броју запослених; састављање прописаних извештаја за потребе: Фонда за пензијско и инвалидско осигурање запослених и Пореске управе; информисање и извештавање о личним примањима запослених; праћење и примена прописа и учешће у изради прописа из области обрачуна и обраде личних примања; учешће у дефинисању захтева за програмска решења за обраду личних примања; координација и сарадња са секторима, филијалама Управе и државним органима око обрачуна, обраде и извештавања о личним примањима; као и сарадња са банкама и другим примаоцима уплата по питању обустава из зарада.

У складу са чланом 93б став 3. Закона о буџетском систему, Министарство унутрашњих послова и Министарство одбране самостално врше обрачун примања запослених, изабраних, постављених и ангажованих лица у тим министарствима, а по извршеном обрачуну, без одлагања, достављају податке Управи за трезор.

1) Обрачун и исплата плата запослених код директних корисника које врши Управа за трезор

Државни органи, органи државне управе и посебне организације (у даљем тексту: директни корисници буџета), за које Управа за трезор врши обрачун зарада, достављају овој управи податке и документацију неопходну за обрачун зарада и то: податке о раднику (име и презиме, ЈМБГ, адреса становања, текући рачун), решења о пријему у радни однос, односно распоређивању, образац „Подаци о часовима рада за обрачун зараде запослених за месец“ уз пратећу документацију (решења, дознаке и др.), документацију на основу које се врше обуставе (административне забране, судска решења и др.).

Управа за трезор врши обраду зарада и доставља директним корисницима буџета: рекапитулацију обрачуна, налог за књижење, налоге за пренос, исплатне листиће, прописане обрасце пореских пријава о плаћеном порезу и доприносима.

Директни корисници буџета након извршене провере достављене документације, шаљу Управи за трезор потписане и оверене рекапитулације обрачуна, налога за књижење, налоге за пренос, која учитава обрађене податке (зараде) у Систем извршења буџета.

Министарство финансија, Управа за трезор је сачинила Процедuru за систем обједињене наплате пореза и доприноса по одбитку број: 422-00-1898/2013-001-005 од 27. новембра 2013. године где је описана припрема појединачних пореских пријава (ППП) на основу зарада за све буџетске кориснике.

У току 2016. године, Управа за трезор је извршила обрачун и исплату плата, додатака и накнада за 10.989 запослених у државним органима, органима државне управе и посебним организацијама и накнаде за рада за 13 лица анагажованих по основу уговора о привременим и повременим пословима, у оквиру економске класификације 411000- Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 10.341.384 хиљада динара и у оквиру економске класификације 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 1.846.859 хиљада динара. Преглед исплаћених средстава по директним корисницима буџета по обрачуну Управе за трезор приказан је у Табели 39.

Табела 39. Преглед исплаћених средстава по корисницима јавних средстава по обрачуну Управе за трезор

Редни број	ЈБКЈС	функција	Назив органа	Број запослених	у хиљадама динара		
					411000 Плате, додаци и накнаде запослених	412000 Социјални доприноси на терет послодавца	Укупно 411000 + 412000
			Председник Републике	103	101.311	18.076	119.386
1	10100	110	Извршни и законодавни органи	103	101.311	18.076	119.386
			Влада Републике Србије	530	578.579	102.141	680.720
2	10200	110	Генерални секретаријат Владе	129	134.744	24.119	158.863
3	10201	110	Канцеларија за сарадњу са медијима	23	23.438	4.195	27.634
4	10206	110	Служба за управљање кадровима	38	35.701	6.391	42.092
5	10220	110	Служба координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа	19	18.421	3.297	21.718

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

6	10222	110	Канцеларија савета за националну безбедност и заштиту тајних података	15	18.794	3.364	22.159
7	10223	110	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом	9	8.184	1.465	9.649
8	10225	110	Канцеларија за ревизију система управљања средствима Европске Уније	19	19.452	3.482	22.933
9	10228	110	Канцеларија за Косово и Метохију	71	77.126	13.806	90.932
10	10229	111	Канцеларија за људска и мањинска права	29	27.140	4.858	31.998
11	10235	110	Кабинет потпредседника Владе и министра трговине, туризма и телекомуникација.	5	6.853	1.227	8.079
12	10237	110	Кабинет министра без портфеља задуженог за европске интеграције	6	6.315	1.130	7.445
13	10238	110	Кабинет првог потпредседника Владе и министра спољних послова	10	5.946	1.064	7.010
14	10246	110	Кабинет министра без портфеља за демографију и популациону политику	10	429	77	505
15	10240	110	Кабинет потпредседника Владе и министра грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	11	13.457	2.409	15.865
16	10248	110	Кабинет министра, без портфеља за регионални развој и јавна предузећа	2	28	5	33
17	10243	110	Канцеларија за борбу против дрога	3	4.174	747	4.921
18	10244	110	Канцеларија за координационе послове у преговарачком процесу са привременим институцијама самоуправе у Приштини	12	15.203	2.721	17.925
19	10245	110	Канцеларија за управљање јавним улагањима	10	10.277	1.840	12.116
20	42200	110	Канцеларија за европске интеграције	99	101.327	18.138	119.465
21	61029	450	Авио служба Владе + накнаде по основу ангажовања 13 лица по уговору о привременим и повременим пословима	10	51.571	7.806	59.378
			Судови и тужилаштва	1216	1.662.726	296.194	1.958.921
22	30100	330	Уставни суд	115	191.342	31.190	222.532
23	30203	330	Републичко јавно тужилаштво	35	61.462	10.658	72.120
24	30204	330	Државно правобранилаштво	145	160.894	28.800	189.694
25	30210	330	Управни суд	170	214.992	38.254	253.246
26	30214	330	Тужилаштво за ратне злочине	33	69.065	11.726	80.791
27	30215	330	Државно веће тужилаца	31	40.947	7.269	48.217
28	30216	330	Високи савет судства	45	56.924	10.186	67.110
29	30221	330	Врховни касациони суд	237	298.597	52.949	351.546
30	30222	330	Привредни апелациони суд	99	143.337	25.657	168.994
31	30232	330	Прекршајни апелациони суд	240	259.614	46.471	306.085
32	30235	330	Тужилаштво за организовани криминал	66	165.552	33.034	198.586
			Независна регулаторна тела	582	795.245	140.300	935.544
33	20102	110	Државна ревизорска институција	290	436.151	77.493	513.645
34	20103	110	Фискални савет	7	11.275	2.018	13.294
35	42600	160	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	79	105.786	18.934	124.719
36	42700	133	Заштитник грађана	88	108.236	17.907	126.143
37	43200	360	Агенција за борбу против корупције	86	98.960	17.714	116.673
38	43300	160	Повереник за заштиту равноправности	32	34.837	6.234	41.071
			Министарство правде	514	405.356	73.415	478.771
39	10310	360	Министарство правде	128	120.685	21.603	142.287
40	10311	340	Министарство правде-Управа за извршење кривичних санкција	184	93.175	17.535	110.710
41	10312	360	Дирекција за управљање одузетом имовином	23	19.721	3.530	23.250
42	10313	360	Правосудна академија	166	158.124	28.304	186.429
43	10314	840	Министарство правде - Управа за сарадњу са црквама и верским заједницама	13	13.651	2.444	16.095
			Министарство финансија	1601	1.299.015	232.524	1.531.539
44	10520	110	Министарство финансија	327	299.233	53.563	352.795
45	10523	110	Министарство финансија -Управа за трезор	1189	917.800	164.286	1.082.086
46	10524	420	Министарство финансија-Управа за дуван	17	15.672	2.805	18.477
47	10525	133	Министарство финансија-Управа за спречавање прања новца	29	27.414	4.907	32.321
48	10526	410	Министарство финансија-Управа за слободне зоне	7	9.018	1.614	10.632
49	10527	110	Министарство финансија - Управа за јавни дуг	32	29.878	5.348	35.227
			Министарство привреде	300	271.149	48.536	319.685
50	10810	410	Министарство привреде	203	187.946	33.642	221.588
51	10811	130	Министарство привреде - Дирекција за мере и драгоцене метале	97	83.204	14.893	98.097
			Министарство културе и информисања	63	78.697	14.074	92.772
52	11800	820	Министарство културе и информисања	63	78.697	14.074	92.772
			Министарство здравља	276	286.480	51.280	337.760
53	11900	760	Министарство здравља	268	276.257	49.450	325.707
54	11902	760	Управа за биомедицину	8	10.223	1.830	12.053

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

			Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	461	426.816	76.323	503.139
55	13400	410	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	189	180.554	32.242	212.795
56	13401	410	Управа за безбедност и здравље на раду	9	10.628	1.902	12.531
57	50010	410	Инспекторат за рад	263	235.634	42.179	277.813
			Министарство просвете, науке и технолошког развоја	358	333.469	59.691	393.160
58	13700	980	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	319	295.956	52.976	348.932
59	13700	140	Министарство просвете, науке и технолошког развоја-наука	39	37.512	6.715	44.227
			Министарство омладине и спорта	48	52.083	9.323	61.406
60	13800	810	Министарство омладине и спорта	48	52.083	9.323	61.406
			Министарство државне управе и локалне самоуправе	125	125.483	22.485	147.968
61	14800	111	Министарство државне управе и локалне самоуправе-управни инспекторат	23	26.417	4.729	31.145
62	14800	411	Министарство државне управе и локалне самоуправе	90	83.614	14.991	98.604
63	14801	140	Дирекција за електронску управу	12	15.453	2.766	18.219
			Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	326	321.121	57.438	378.558
64	14810	450	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре-Саобраћај	179	171.105	30.611	201.716
65	14810	620	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - развој заједнице	111	110.561	19.790	130.351
66	14811	450	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу	29	31.066	5.536	36.601
67	14812	450	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - Управа за транспорт опасног терета	7	8.389	1.502	9.891
			Министарство рударства и енергетике	105	109.907	19.686	129.593
68	14820	440	Министарство рударства и енергетике-рударство	21	22.716	4.066	26.782
69	14820	430	Министарство рударства и енергетике-енергетика	83	84.257	15.095	99.353
70	14821	430	Управа за резерве енергената	1	2.934	525	3.459
			Министарство трговине, туризма и телекомуникација	709	644.920	115.441	760.361
71	14830	473	Министарство трговине, туризма и телекомуникација-туризам	112	96.042	17.192	113.234
72	14830	410	Министарство трговине, туризма и телекомуникација-трговина	513	471.106	84.328	555.434
73	14830	490	Министарство трговине, туризма и телекомуникација-спољна трговина	54	48.331	8.651	56.982
74	14830	460	Министарство трговине, туризма и телекомуникација-телекомуникације	30	29.441	5.270	34.711
			Министарство пољопривреде и заштите животне средине	1229	1.105.049	197.808	1.302.857
75	14840	560	Министарство пољопривреде и заштите животне средине -заштита	256	242.554	43.417	285.971
76	14840	420	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде-пољопривреда	182	169.110	30.271	199.380
77	14841	760	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Управа за ветерину	348	305.302	54.653	359.956
78	14842	420	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Управа за заштиту биља	137	125.047	22.383	147.431
79	14843	630	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Републичка дирекција за воде	39	41.193	7.373	48.566
80	14844	420	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Управа за шуме	52	50.797	9.093	59.890
81	14845	420	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Дирекција за националне референтне лабораторије	15	16.385	2.933	19.318
82	14846	420	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Управа за аграрна плаћања	112	74.413	13.320	87.732
83	14847	420	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Управа за пољопривредно земљиште	17	17.134	3.067	20.201
84	14848	560	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Агенција за заштиту животне средине	71	63.114	11.297	74.411
			Министарство спољних послова	18	17.897	3.204	21.101
85	61032	410	Министарство спољних послова-Управа за сарадњу са дијаспором и Србима у региону	18	17.897	3.204	21.101
			Посебне организације	2166	1.557.255	278.663	1.835.918
86	10202	250	Центар за разминурање	7	7.999	1.432	9.431
87	12500	450	Дирекција за железницу	22	30.718	5.447	36.166
88	40010	110	Републички секретаријат за јавне политике	35	40.650	7.276	47.927
89	40100	110	Републички секретаријат за законодавство	36	50.181	8.982	59.164
90	40500	410	Републички хидрометеоролошки завод	525	347.365	62.139	409.504
91	40700	130	Републичка дирекција за имовину Републике Србије	93	83.999	15.036	99.035
92	40800	410	Републички сеизмолошки завод	13	12.616	2.258	14.875
93	41000	070	Комесаријат за избеглице и миграције	61	58.085	10.397	68.482

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

94	41100	130	Управа за заједничке послове републичких органа	946	547.905	98.075	645.980
95	41140	160	Центар за истраживање несрећа у саобраћају	2	2.559	458	3.017
96	41200	410	Управа за јавне набавке	24	24.742	4.429	29.171
97	41210	410	Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки	59	57.183	10.236	67.419
98	42800	410	Републичка агенција за мирно решавање радних спорова	9	8.612	1.542	10.154
99	43400	490	Републичка дирекција за робне резерве	84	72.604	13.022	85.627
100	43500	440	Геолошки завод Србије	154	120.882	21.617	142.498
101	50011	410	Завод за социјално осигурање	10	12.385	2.217	14.602
102	64040	130	Завод за интелектуалну својину	86	78.768	14.099	92.867
			Управни окрузи :	259	168.825	30.258	199.083
103	41102	130	Севернобачки управни округ - Суботица	7	5.127	918	6.044
104	41103	130	Средњобанатски управни округ - Зрењанин	8	5.901	1.056	6.957
105	41104	130	Севернобанатски управни округ - Кикинда	8	5.647	1.011	6.658
106	41105	130	Јужнобанатски управни округ - Панчево	8	5.757	1.031	6.788
107	41106	130	Западнобачки управни округ - Сомбор	8	5.324	953	6.277
108	41107	130	Јужнобачки управни округ - Нови Сад	17	9.225	1.651	10.877
109	41108	130	Сремски округ - Сремска Митровица	8	5.389	965	6.353
110	41109	130	Мачвански управни округ - Шабац	8	6.243	1.117	7.360
111	41110	130	Колубарски управни округ - Ваљево	10	5.729	1.026	6.755
112	41111	130	Подунавски управни округ - Смедерево	7	5.091	911	6.003
113	41112	130	Браничевски управни округ - Пожаревац	10	5.106	914	6.020
114	41113	130	Шумадијски управни округ - Крагујевац	15	7.829	1.401	9.230
115	41114	130	Поморавски управни округ - Јагодина	9	5.816	1.041	6.857
116	41115	130	Борски управни округ - Бор	7	4.191	750	4.941
117	41116	130	Зајечарски управни округ - Зајечар	8	5.746	1.029	6.775
118	41117	130	Златиборски управни округ - Ужице	16	9.437	1.689	11.126
119	41118	130	Моравички управни округ - Чачак	8	5.372	962	6.334
120	41119	130	Рашки управни округ - Краљево	13	7.457	1.335	8.792
121	41120	130	Расински управни округ - Крушевац	9	5.591	1.001	6.592
122	41121	130	Нишавски управни округ - Ниш	19	10.531	1.885	12.417
123	41122	130	Топлички управни округ - Прокупље	7	4.401	788	5.189
124	41123	130	Пиротски управни округ - Пирот	7	5.059	906	5.965
125	41124	130	Јабланички управни округ - Лесковац	8	5.031	901	5.932
126	41125	130	Пчињски управни округ - Врање	7	4.966	889	5.854
127	41126	130	Косовски управни округ - Приштина	8	8.067	1.444	9.511
128	41127	130	Пећки управни округ - Пећ	2	1.648	314	1.961
129	41128	130	Призренски управни округ - Призрен	3	1.919	363	2.282
130	41129	130	Косовско-митровачки управни округ - Косовска Митровица	8	6.270	1.122	7.393
131	41130	130	Косовско-поморавски управни округ - Гњилане	6	4.954	887	5.841
			Укупно:	10.989	10.341.384	1.846.859	12.188.243

Из средстава одређених у оквиру групе економске класификације 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца, извршене су исплате на име накнада за 13 лица ангажованих по основу уговора о привременим и повременим пословима код буџетског корисника Авио – служба Владе у износу од 36.684 хиљада динара, уместо са економске класификације 423 – Услуге по уговору.

2) Прековремени рад запослених код директних корисника буџета за које обрачун и исплату врши Управа за трезор

Чланом 27. Закона о платама државних службеника и намештеника прописано је да државни службеник за сваки сат који по налогу претпостављеног ради дужи од пуног радног времена (прековремени рад) има право на сат и по слободно. Рад дужи од пуног радног времена месечно се прерачунава у слободне сате, које службеник мора да искористи у току наредног месеца. Прековремени рад може бити уведен и у трајању дужем од оног утврђеног општим прописима о раду, најдуже 20 сати недељно и за најдуже 90 дана у календарској години.

Државном службенику коме због природе послова радног места не буде омогућено да у току наредног месеца искористи слободне сате, за сваки сат прековременог рада исплатиће се вредност сата основне плате државног службеника увећано за 26%. Право на додатак за прековремени рад утврђује се Решењем руководиоца органа које у образложењу мора да садржи разлоге због којих службеник не може да искористи слободне сате.

На основу односа плата по основу цене рада и додатка за рад дужи од пуног радног времена исплаћених у периоду 01.01 – 31.12.2016. године, извршен је увид у документацију код Управе за трезор у вези са обрачуном и исплатом додатка за рад дужи од пуног радног времена за запослене у одређеним буџетским корисницима.

Увидом у „Преглед зарада за децембар 2015. – новембар 2016. године, списак запослених са „Зарадом 1 - прековремени рад за период децембар 2015. – новембар 2016. године“ и „Решења о прековременом раду“ на основу којих је одобрена исплата додатка за прековремени рад од стране наведених буџетских корисника за 1.174 државног службеника и намештеника, уочено је да 56 запослених код пет буџетских корисника има 27.363 сати прековременог рада, односно 56 запослених је остварило од 416 до 636 сати прековременог рада годишње.

Налаз

(1) Расходи у износу од 36.684 хиљада динара на име ангажовања лица по основу уговора о обављању привремених и повремених послова извршени су и евидентирани на економским класификацијама 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца, уместо на економској класификацији 423000 - Услуге по уговору, чиме су више исказани расходи за Плате, додате и накнаде и Социјалне доприносе на терет послодавца и мање исказани расходи на економској класификацији 423000 – Услуге по уговору, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 29. Закона о буџетском систему.

(2) Корисници буџета за које обрачун плата врши Управа за трезор су утврдили право за 56 државних службеника и намештеника на рад дужи од пуног радног времена (прековремени рад) у распону од 416 до 636 сати годишње, иако су ограничења утврђена Законом о раду и Законом о платама државних службеника и намештеника.

Ризик

(1) Извршавање и евидентирање расхода на економским класификацијама које нису прописане за ту намену има за последицу нетачно исказане податке и информације у финансијским извештајима.

(2) Одобравање рада дужег од пуног радног времена (прековремени рад) у трајању дужем од прописаног има за последицу обрачун и исплату расхода по овом основу који нису у складу са прописима.

Препорука

Препоручује се Управи за трезор и директним корисницима буџета да:

(1) расходе на име накнада по основу уговора о привременим и повременим пословима извршавају у складу са прописаним економским класификацијама;

(2) врше контролу одобреног броја сати рада дужег од пуног радног времена (прековремени рад) и на бази евиденција које воде за сваког државног службеника и намештеника ограниче могућност прекорачења прописаног броја сати.

3) Исплата зарада запослених код индиректних корисника буџетских средстава за област основног и средњег образовања

Управа за трезор поред обрачуна и исплате зарада запослених у државним органима врши и исплату зарада запослених код индиректних корисника буџетских средстава за област основног и средњег образовања.

На основу Правилника о начину обраде и исплате плата, додатака и накнада плата запослених, односно накнада лица ангажованих по уговору код индиректних корисника буџетских средстава за област основног и средњег образовања, у Управи за трезор се преко организационих јединица управе (филијала и експозитура на целој територији Републике), преко

Пројекта „PAYROLL“ – врши директна уплата на текуће рачуне запослених, обрада и исплата плата за све запослене у основном и средњем образовању.

Постоји база са кадровским подацима запослених и база података која служи за обрачун зарада.

Управа за трезор за потребе министарства надлежног за послове образовања формира и води базу података запослених лица и лица ангажованих по уговору, за сваку школу, по називу и матичном броју школе.

База података води се на основу података из фотокопија радних књижица, уговора и фотокопија решења о распоређивању које школе достављају надлежној организационој јединици Трезора за сваког запосленог, а води се у електронском облику. У базу се уносе следећи подаци: име и презиме запосленог, јединствени матични број, адреса и општина, занимање и степен стручне спреме, назив и седиште школе у којој је лице запослено, датум запослења у школи, датум престанка радног односа у школи и број текућег рачуна запосленог, односно ангажованог лица.

Школе достављају податке за обрачун зараде организационим јединицама Управе за трезор (број и датум решења, статус запосленог у погледу рада са непуним или пуним радним временом, норма час, основни коефицијент, проценти и основи увећања коефицијента, укупан коефицијент, начин финансирања...) на прописаним обрасцима из правилника, и то првог дана у месецу за претходни месец за који се врши исплата зарада.

Министарство доставља податке о планираним средствима за исплату зарада у школама за сваки месец за који се врши исплата, обрачунатих на бази утврђене цене услуга за сваку школу. Овлашћена лица у школама врше проверу рекапитулација за аконтацију и коначне обрачуне за зараду за сваки месец и својим потписом потврђују податке и налажу исплате. Сваког месеца пре исплате по коначном обрачуну врши се поређење података планираних средстава за исплату по школама са утврђеним износом у обрачуну.

Министарство даје коначну сагласност, а Управа за трезор затим врши трансфер средстава на евиденционе рачуне школа. Истог дана организационе јединице Трезора извршавају налоге за исплату на терет евиденционих рачуна школа, у корист текућих рачуна запослених.

Трансфер средстава за исплату плата у школама на територији Аутономне покрајине Војводина врши се на рачун буџета Аутономне покрајине Војводина, који преноси та средства на евиденционе рачуне школа, наредног дана од дана пријема средстава, а организациона јединица Трезора извршава исплату преносом средстава на текуће рачуне запослених.

После извршене исплате коначног обрачуна, организациона јединица Трезора доставља школи обрачунске листе плата са рекапитулацијом обрачунатих плата за месец за који се врши исплата, прописане обрасце пореских пријава о обрачунатом и плаћеном порезу на зараде и обрачунатим и плаћеним доприносима за обавезно социјално осигурање на зараде и накнаде зарада, као и изводе са евиденционих рачуна.

Исплата по обрачуну аконтације у износу до 50% од укупног износа средстава за плате врши се 5. у текућем месецу за претходни месец а исплата по коначном обрачуну врши 20. у текућем за претходни месец.

У току 2016. године Управа за трезор вршила је исплату зарада запослених код индиректних корисника буџетских средстава за област основног и средњег образовања што је и приказано у Табели 40.

Табела 40. Преглед броја корисника (основних и средњих школа) и масе исплаћених средстава по нивоима образовања

				у хиљадама динара
Редни број	Шифра корисника	Број корисника којима се исплаћује зарада	Назив корисника	Износ исплаћених средстава у 2016. години
1	13701	1.313	Основно образовање (411000 и 412000)	41.380.159
			АП Војводина (463000)	17.235.464
2	13702	482	Средње образовање (411000 и 412000)	19.011.787
			АП Војводина (463000)	6.151.439
		1.795	Укупно:	83.778.850

6.1.4.2. Накнаде у природи (конто 413000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 413 – Накнаде у природи у укупном износу од 297.964 хиљада динара.

6.1.4.3. Социјална давања запосленима (конто 414000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 414 – Социјална давања запосленима у укупном износу од 3.020.234 хиљада динара.

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину планирана су средства у износу од 14.686.721 хиљада динара, а променама апропријација одобрена у износу од 5.749.848 хиљада динара. Наведена средства намењена су за исплате накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, расходе за образовање деце запослених, отпремнине приликом одласка у пензију, отпремнине у случају отпуштања с посла, помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

У 2016. години на име отпремнина приликом одласка у пензију и у случају отпуштања са посла извршени су расходи у износу од 1.371.848 хиљада динара. Планирани и извршени расходи на име социјалних давања запосленима по директним корисницима буџета приказани су у Табели 41.

Табела 41. Преглед расхода за социјална давања запосленима

у хиљадама динара

Редни број	Назив корисника	Закон о буџету за 2016. годину (414000)	Текућа апропријација	414300 - Отпремнине и помоћи (без 414314)			Остали расходи у оквиру групе 414	Укупно извршење (7+8)	Разлика - Закон о буџету и Извршење за 2016. годину (3-9)	Разлика - Текућа апропријација и Извршење за 2016. годину (4-9)
				Извршење на 4143 - Директни корисници - Отпремнина	Извршење на 494143 (конто 494143- отпремнине и помоћи)	Света отпремнине и помоћи 4143+494143				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Министарство правде	771.000	220.326	14	0	14	1.969	1.983	769.017	218.343
2	Министарство правде - Управа за извршење кривичних санкција	5.389	72.028	0	5.813	5.813	64.212	70.025	-64.636	2.003
3	Министарство финансија - Управа царина	21.114	23.114	4.270	0	4.270	15.001	19.271	1.843	3.843
4	Министарство финансија - Пореска управа	28.000	28.000	0	5.377	5.377	16.841	22.217	5.783	5.783
5	Управа за трезор	11.016	11.016	2.717	0	2.717	6.462	9.180	1.836	1.836
6	Министарство унутрашњих послова	804.200	1.006.200	175.155	312.975	488.130	509.438	997.568	-193.368	8.632
7	Установе културе	17.140	17.106	0	9.085	9.085	150	9.235	7.905	7.871
8	Дирекција за железнице	153	417	121	0	121	296	417	-264	0
9	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	118.893	119.028	199	16.696	16.896	2.150	19.046	99.847	99.982
10	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Установе за остваривање права запослених из радног односа и савета за развој совцијалног дијалога	1.084	1.084	0	125	125	36	161	923	923
11	Основно образовање	948.890	948.890	13.252	168.586	181.837	0	181.837	767.053	767.053
12	Средње образовање	455.936	441.936	4.988	110.444	115.431	0	115.431	340.505	326.505
13	Ученички стандард	23.216	23.216	0	4.709	4.709	0	4.709	18.507	18.507
14	Више и универзитетско образовање	327.630	327.630	0	36.204	36.204	0	36.204	291.426	291.426

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

15	Студентски стандард	32.945	32.945	0	2.597	2.597	0	2.597	30.348	30.348
16	Завод за унапређење образовања и васпитања	2.000	2.000	0	391	391	0	391	1.609	1.609
17	Министарство државне управе и локалне самоуправе	10.703.860	1.182.959	335.586	0	335.586	1.393	336.980	10.366.880	845.979
18	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	9.980	9.980	977	0	977	5.937	6.913	3.067	3.067
19	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре - Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу	950	950	262	0	262	431	694	256	256
20	Државно правобранилаштво	400	400	166	0	166	87	253	147	147
21	Комесеријат за избеглице и миграције	2.175	2.175	280	0	280	1.478	1.758	417	417
22	Косовско-митровачки управни округ	145	145	127	0	127	0	127	18	18
23	Српска академија науке и уметности	5.200	5.200	0	400	400	200	600	4.600	4.600
24	Завод за социјално осигурање	288	288	234	0	234	-26	207	81	81
25	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - Буџетски фонд за установе социјалне заштите	1.000	1.000	0	420	420	53	473	527	527
26	Министарство спољних послова	5.000	6.000	139	0	139	5.687	5.826	-826	174
27	Министарство одбране	163.846	163.846	122.724	0	122.724	10.212	132.936	30.910	30.910
28	Остали корисници	225.271	1.101.409	36.813	0	36.813	1.006.380	1.043.193	-817.922	58.216
	Укупно:	14.686.721	5.749.288	698.026	673.822	1.371.848	1.648.386	3.020.234	11.666.487	2.729.053

6.1.4.4. Накнаде трошкова за запослене (конто 415000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 415 – Накнаде трошкова за запослене у укупном износу од 10.890.505 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Завод за интелектуалну својину

У делу Накнаде трошкова за запослене утврђен је налаз и у вези са истим дата препорука:

(1) Завод је исплаћивао накнаду трошкова превоза за долазак на рад и за одлазак са рада запосленима који користе приградски/међуградски превоз без доказа о висини месечне претплатне карте и ценовника превозника (запосленом из Старих Бановаца - Стара Пазова је исплаћено 70 хиљада динара) и без обзира што релација спада у зонски тарифни систем „BusPlus“-а (запосленом из Раље – Сопот је исплаћено најмање 36 хиљада динара), као и запосленима који су користили боловање до 30 дана без умањења накнаде трошкова превоза на посао и са посла, што није у складу са чланом 3. Уредбе о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Услед поступања на наведени начин постоји ризик вршења исплата без правног основа.

Препорука

(1) Препоручује се одговорним лицима Завода да исплаћују накнаду трошкова превоза запосленима на основу доказа о висини месечне претплатне карте и ценовника превозника и у складу са Ценовником допуна персонализованих картица „Bus Plus“-а, као и да умањује накнаду (у наредном месецу) запосленима који су користили боловање до 30 дана или друго одсуство.

6.1.4.5. Награде запосленима и остали посебни расходи (конто 416000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 416 – Награде запосленима и остали посебни расходи у укупном износу од 1.338.332 хиљада динара.

6.1.4.6. Стални трошкови (конто 421000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 421 – Стални трошкови у укупном износу од 15.443.126 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Заштитник грађана

У делу Услуге комуникација утврђен је следећи налаз и у вези са истим дата препорука:

(1) Заштитник грађана није пре покретања поступка јавне набавке за услуге мобилне телефоније у 2014. и 2016. години, прибавио писану сагласност министарства надлежног за послове финансија, већ је без сагласности закључио Уговор број: 34-46-5137 од 24. фебруара 2014. године и Уговор број: 215-116-7101 од 3. марта 2016. године, са „Теленор“ д.о.о. Београд, чији су периоди важења дужи од 12 месеци и на тај начин је преузео обавезе које ће доспевати и за наредне године, што није у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Закључивањем вишегодишњих уговора, без прибављене писане сагласности министарства надлежног за послове финансија, постоји ризик да неће бити обезбеђена средства за обавезе које доспевају у наредним годинама.

Препорука

(1) Препоручује се одговорним лицима Заштитника грађана да пре покретања поступка јавних набавки за расходе који по уговорима захтевају плаћање у више година, прибаве писану сагласност Министарства и да имају обезбеђена средства за обавезе које доспевају у тој буџетској години и обавезе које ће доспевати и бити укључене у финансијски план за наредне две године, у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему.

2) Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Агенција за заштиту животне средине

У делу Услуге комуникација утврђен је следећи налаз и у вези са истим дата препорука:

(1) За пружање услуга мобилне телефоније, Агенција је у 2015. и 2016. години, преузела обавезе и извршила плаћања добављачу „Телеком Србија“ а.д. из Београда, у укупном износу од 1.872 хиљаде динара, односно, за 1.152 хиљаде динара више од вредности утврђене Уговором број 404-02-32/2015-06 од 1. септембра 2015. године, односно извршила је плаћање у већем износу од уговореног, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

Ризик

(1) Преузимањем обавеза и извршавањем расхода без праћења извршења уговора, постоји ризик да настане извршење расхода изван спроведеног поступка јавне набавке.

Препорука

(1) Препоручује се Агенцији надлежној за област заштите животне средине да преузимање и плаћање обавеза врши у складу са закљученим уговорима и Законом о буџетском систему.

6.1.4.7. Трошкови путовања (конто 422000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 422 – Трошкови путовања у укупном износу од 2.733.550 хиљада динара.

6.1.4.8. Услуге по уговору (конто 423000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 423 – Услуге по уговору у укупном износу од 13.591.426 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Заштитник грађана

У делу Стручне услуге утврђени су следећи налази и у вези са истим дате препоруке:

(1) Заштитник грађана је закључио Уговор о пружању стручних услуга из области безбедности и здравља на раду број 48-4-171 од 10. јануара 2011. године, на неодређено време за услуге обављања послова из области безбедности и здравља на раду, који по својој природи не захтевају плаћање у више година и извршио расход у износу од 144 хиљаде динара, што није у складу са чланом 54. Закона о буџетском систему.

(2) Извршена је исплата накнада члановима комисије за попис, у укупном износу од 95 хиљада динара, без правног основа, с обзиром да се ради о редовном послу како је дефинисано прописима који уређују попис имовине, обавеза и потраживања.

(3) Заштитник грађана је преузео обавезу и извршио плаћања накнада члановима комисије за одабир, класификацију и излучивање безвредног регистратурског материјала, у укупном износу од 1.424 хиљада динара, иако Закон о културним добрима, Закон о државним службеницима и Закон о платама државних службеника и намештеника не предвиђају право државних службеника на накнаду за рад у комисији, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Ризик у вези са наведеним налазима

(1) Закључивањем уговора на неодређено време, може довести да преузете обавезе неће одговорати одобреним средствима за финансирање и да наведене услуге буду плаћене у вишем износу, због одсуства конкуренције.

(2) Исплатом накнада члановима комисије за попис постоји ризик ненаменског коришћења јавних средстава.

(3) Исплатом накнада члановима комисије за одабир, класификацију и излучивање безвредног регистратурског материјала постоји ризик ненаменског коришћења јавних средстава.

Препоруке

Препоручује се одговорним лицима Заштитника грађана да:

(1) не закључују уговоре на неодређено време за послове који по својој природи не захтевају плаћање у више година,

(2) не врше исплату накнада члановима комисије за попис,

(3) не врше исплату накнада члановима комисије за одабир, класификацију и излучивање безвредног регистратурског материјала.

2) Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Агенција за заштиту животне средине

У делу Услуге за одржавање софтвера утврђен је следећи налаз:

(1) На име продужења лиценци извршени су и исказани расходи у укупном износу од 383 хиљаде динара у оквиру групе економске класификације 423 – Услуге по уговору уместо у оквиру групе економске класификације 515 – Нематеријална имовина, што није у складу са чл. 14. и 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 29. Закона о буџетском систему.

У делу Остале стручне услуге утврђени су следећи налази:

(2) Агенција је у периоду од 01.01.2016. године до 31.12.2016. године, ангажовала по уговорима о привременим и повременим пословима, уговорима о делу, ауторским уговорима и уговорима о допунском раду, укупан број лица од 14 до 23, који је био већи од прописаног (10 запослених или 10% од броја запослених на неодређено време), што није у складу са чланом 27е. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 10. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору.

(3) Агенција је у 2016. години извршила расходе на име накнада за ангажована 22 лица са којима је закључила 53 уговора о обављању привремених и повремених послова у укупном износу од 14.123 хиљаде динара, иако иста нису достављала извештаје о обављеном послу, односно извршене су исплате без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58. Закона о буџетском систему, а увези са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

(4) За обављање истих или сличних послова, Агенција је са 14 лица закључила 30 уговора о привременим и повременим пословима, у трајању дужем од 120 радних дана у једној календарској години, и по том основу исплатила износ од 3.481 хиљаду динара нето накнаде за рад, односно 5.856 хиљада динара бруто накнаде за рад, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 197. Закона о раду.

(5) Због обрачунатих курсних разлика насталих неуговарањем вредности са валутном клаузулом, за пружање услуга имплементације информационог и географског информационог система (ГИС) у оквиру пројекта „Праћење токова отпада у Републици Србији“, Агенција је преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 57.587 хиљада динара, односно, за 1.436 хиљада динара више од вредности утврђене Уговором број 404-02-8/2015-06 од 11. марта 2015. године.

У делу Остале опште услуге утврђен је следећи налаз:

(6) На име чланарине извршени су и исказани расходи у укупном износу од 897 хиљаде динара у оквиру групе економске класификације 423 – Услуге по уговору уместо у оквиру групе економске класификације 462 – Дотације међународним организацијама, што није у складу са чл. 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 29. Закона о буџетском систему.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Погрешно евидентирање и исказивање расхода и издатака има за последицу нетачне финансијске извештаје (Налаз (1) и (6)).

(2) Запошљавање, односно ангажовање лица у већем броју од дозвољеног (прописаног), може да има за последицу извршење расхода по уговорима закљученим супротно одредбама Закона о буџетском систему и Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору.

(3) Расходи без валидне рачуноводствене документације, могу да имају за последицу исплате без правног основа

(4) Ангажовање лица на привременим и повременим пословима, у трајању дужем од законом прописаног максималног рока, има за последицу извршење расхода по уговорима закљученим супротно одредбама Закона о буџетском систему и Закона о раду.

(5) Уколико се настави са уговарањем вредности без исказане валутне клаузуле, постоји ризик да за плаћања по рачунима инодобављача, због курсних разлика неће бити довољно планираних средстава за ове намене.

Препоруке

Препоручује се Агенцији надлежној за област заштите животне средине да:

(1) расходе и издатке извршава, евидентира и исказује у складу са прописаном економском класификацијом, (Налаз 1 и 6)

(2) број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговорима о привременим и повременим пословима, уговорима о делу, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, не буде већи од прописаног ограничења,

(3) расходе извршава на основу валидне рачуноводствене документације,

(4) уговоре о обављању привремених и повремених послова закључује у складу са Законом о раду,

(5) са инодобављачима закључује уговоре у којима ће поред уговорене динарске противвредности бити уговорена валутна клаузула, у валути у којој ће бити исказана фактурисана вредност,

(6) расходе извршава, евидентира и исказује у складу са прописаном економском класификацијом.

3) Завод за интелектуалну својину

У делу Остале опште услуге утврђени су следећи налази и у вези са истим дате препоруке:

(1) Завод је закључио пет уговора о привременим и повременим пословима (са три лица), који се односе на послове припреме документације за архивирање и архивирање, у укупном трајању од 334 радна дана и исплатио 734 хиљаде динара, што није у складу са чланом 197. Закона о раду и чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Услед закључивања уговора о привременим и повременим пословима, који трају дуже од 120 радних дана (за обављање одређеног посла) у календарској години, постоји ризик неправилног поступања.

Препорука

(1) Препоручује се одговорним лицима Завода да не закључују уговоре о привременим и повременим пословима у трајању дужем од 120 радних дана у календарској години.

4) Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки

У делу Стручне услуге утврђен је следећи налаз и у вези са истим дата препорука:

(1) Републичка комисија је ангажовала 4 лица по основу уговора о привременим и повременим пословима за обављање послова који су по својој природи исти и који су сталног, а не привремено - повременим карактера у трајању дужем од законом прописаног максималног рока трајања привремених и повремених послова, односно 120 радних дана и по том основу исплатила износ од 82 хиљада динара нето, односно 137 хиљада динара укупно, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему и чланом 197. Закона о раду.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Прекорачењем прописаног рока трајања привремено повремених послова који су по природи исти, постоји ризик од преузимања обавеза и извршавања расхода супротно прописима.

Препорука

(1) Препоручује се Републичкој комисији, да уговоре о обављању привремених и повремених послова закључује у складу са чланом 197. Закона о раду, односно за послове који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

6.1.4.9. Специјализоване услуге (конто 424000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 424 – Специјализоване услуге у укупном износу од 24.301.563 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство здравља – Буџетски фонд за лечење обољења, стања или повреда које се не могу успешно лечити у Републици Србији

У делу Специјализоване услуге утврђен је следећи налаз:

(1) Фонд је у 2016. години исказао текуће расходе и текуће приходе мање за 1.069 хиљада динара.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Неправилни извештаји.

Препорука

(1) Препоручује се одговорним лицима Фонда да расходе извршавају и евидентирају на прописан начин.

6.1.4.10. Текуће поправке и одржавање (конто 425000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 425 – Текуће поправке и одржавање у укупном износу од 6.728.692 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Агенција за заштиту животне средине

У делу Текуће поправке и одржавање утврђен је следећи налаз:

(1) За одржавање рачунарске и комуникационе опреме, Агенција је у 2015. и 2016. години, преузела обавезе и извршила плаћања добављачу „Бит пројект“ д.о.о. из Београда, у укупном износу од 1.710 хиљада динара, односно, за 529 хиљада динара више од вредности утврђене Уговором број 404-02-40/2015-06 од 1. септембра 2015. године (984 хиљаде динара без ПДВ-а, односно 1.181 хиљаду динара са ПДВ-ом), што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Преузимањем обавеза и извршавањем расхода у већем износу од уговорене вредности има за последицу плаћања без правног основа.

Препорука

(1) Препоручује се Агенцији надлежној за област заштите животне средине да преузимање обавеза и плаћање истих врши у складу са закљученим уговорима и Законом о буџетском систему.

6.1.4.11. Материјал (конто 426000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 426 – Материјал у укупном износу од 13.808.344 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Заштитник грађана

У делу Материјали за саобраћај утврђен је следећи налаз:

(1) Заштитник грађана је извршио набавку горива у износу од 1.580 хиљаде динара, без закљученог уговора, што није у складу са чланом 56. став 2. Закона о буџетском систему.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Набавком горива без уговора постоји ризик настанка неповољних догађаја, јер нису дефинисана права и обавезе наручиоца и понуђача.

Препорука

(1) Препоручује се Заштитнику грађана да набавку горива врши на основу закључених уговора.

2) Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Агенција за заштиту животне средине

У делу Материјали за очување животне средине и науку утврђен је следећи налаз:

(1) Агенција је мање исказала расходе осталог материјала за очување животне средине и науку у износу од 333 хиљаде динара, јер је повраћај више плаћених средстава из претходних година евидентирала као умањење (у негативном износу) на економској класификацији 426591 - Остали материјали за очување животне средине и науку, уместо на економској класификацији 745128 – Остали приходи буџета Републике Србије, што није у складу са чланом 29. и 59. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 14. и 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

У делу Материјали за лабораторијске тестове утврђен је следећи налаз:

(2) За набавку екстра чистих гасова за лабораторију, Агенција је у 2016. години, преузела обавезе и извршила плаћања добављачу „Messer tehnogas“ a.d. из Београда, у укупном износу од 937 хиљада динара, односно, за 49 хиљада динара више од вредности утврђене Уговором број 404-02-2/2016-06 од 6. јануара 2016. године, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

У делу Медицински и лабораторијски материјали утврђен је следећи налаз:

(3) Расходи за услуге превентивног одржавања и верификације перформанси инструмената/еталонирања произвођача „Perkin Elmer“, у износу од 480 хиљада динара евидентирани су на економској класификацији 426721 - Материјал за лабораторијске тестове, уместо на економској класификацији 425253 - Текуће поправке и одржавање мерних и контролних уређаја, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. став

2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

У делу Потрошни материјал утврђен је следећи налаз:

(4) За набавку примарних референтних гасова и сертификованих гасних смеша за калибрацију, Агенција је, супротно одредбама Уговора број 404-02-8/2016-06 од 26. јануара 2016. године, преузела обавезе и извршила авансна плаћања у укупном износу од 1.614 хиљада динара, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

У делу Материјали за посебне намене утврђени су следећи налази:

(5) Агенција је мање исказала расходе резервних делова у износу од 100 хиљада динара, јер је повраћај више плаћених средстава из претходних година евидентирала (у негативном износу) на економској класификацији 426912 – Резервни делови, уместо на економској класификацији 745128 – Остали приходи буџета Републике Србије, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 14. и 17. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

(6) За набавку резервних компоненти аутоматских мониторинг станица квалитета ваздуха (АМСКВ), Агенција је у 2016. години, без писаног уговора (после истека уговора), преузела обавезе и извршила плаћања понуђачу „Mizma Igboš“ d.o.o. из Београда, у укупном износу од 2.482 хиљаде динара са ПДВ-ом, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

(7) По основу набавке резервних компоненти аутоматских мониторинг станица квалитета ваздуха (АМСКВ) са услугом сервисирања и одржавања у 2016. години извршени су расходи у укупном износу од 11.605 хиљада динара са економских класификација 426591- Остали материјали за очување животне средине и науку и 426912 – Резервни делови, уместо са економске класификације 425253-Текуће поправке и одржавање мерних и контролних инструмената, како је наведено у Одлуци о покретању поступка број 404-02-14/2013-01 од 6. августа 2013. године, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Погрешно евидентирање, има за последицу нетачно исказане податке у финансијским извештајима. (Налаз (1), (3), (5) и (7))

(2) Закључивањем уговора уз непоштовање одредби Закона о јавним набавкама постоји ризик од преузимања обавеза и доделу права који нису уговорени између наручиоца и понуђача изабраног у поступку јавне набавке. (Налаз (2) и (4))

(3) Извршавање расхода на име набавке добара након истека уговора може да има за последицу исплате без правног основа. (Налаз (6))

Препоруке

Препоручује се Агенцији надлежној за област заштите животне средине да:

(1) евидентирање пословних промена врши у складу са прописима о буџетском систему, (Налаз (1), (3), (5) и (7))

(2) преузимање и плаћање обавеза врши у складу са закљученим уговорима и Законом о буџетском систему. (Налаз (2), (4) и (6))

Мера предузета у поступку ревизије

(1) У поступку ревизије, Агенција је затражила повраћај средстава у износу од 482 хиљаде динара, за плаћену, а неиспоручену робу у набавци примарних референтних гасова и сертификованих гасних смеша за калибрацију, по Уговору број 404-02-8/2016-06, од 26. јануара 2016. године. Износ више плаћених средстава, добављач „Messer tehnogas“ а.д. из Београда је

уплатио на рачун буџета Републике Србије, 6. септембра 2017. године (уплата евидентирана као долазна непрепозната ставка).

6.1.4.12. Отплата домаћих камата (конто 441000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 441 – Отплата домаћих камата у укупном износу од 65.730.198 хиљада динара и састоје се од:

- отплате камата на домаће краткорочне хартије од вредности у износу од 282.725 хиљада динара (0,43%),
- отплате камата на домаће дугорочне хартије од вредности у износу од 65.374.391 хиљада динара (99,46%),
- отплате камата домаћим пословним банкама у износу од 73.077 хиљада динара (0,11%) и
- отплате камата Републичком фонду за ПИО у износу од 5 хиљада динара.

Министарство финансија – Управа за јавни дуг је извршила расходе у износу од 65.730.193 хиљада динара, а Републички завод за статистику у износу од 5 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђени су следећи налази и у вези са истим дате препоруке Управи за јавни дуг:

(1) У Извештају о јавном дугу исказано је умањење стања јавног дуга (за износ од 231.753 хиљада динара) који се односи на измирена потраживања Народне банке Србије по основу затезне камате, за обавезе по Уговору о кредиту Г. бр. 840, од 26. септембра 1995. године, за колико је разлика у односу на податке исказане у финансијским извештајима.

(2) Дисконт у износу од 5.379.719 хиљада динара, извршен је и евидентиран као расход Републике Србије, а не као издатак у оквиру номиналне вредности (главнице), што није у складу са чланом 16. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 29. Закона о буџетском систему.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Постоји ризик да због неспровођења одговарајућих књижења финансијски извештаји нису реални.

(2) Постоји ризик од нералног увећања расхода и нереалног смањења издатака.

Препоруке

Препоручује се Управи за јавни дуг да:

(1) извршене обавезе које представљају трансакције по основу јавног дуга у складу са Законом о јавном дугу, евидентира на одговарајућим економским класификацијама и прикаже их у финансијским извештајима,

(2) обавезе по основу дисконта извршава у складу са чланом 16. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и уколико је потребно предложи уређивање ове области на другачији начин.

Детаљнија објашњења расхода за отплату камата и пратећих трошкова задуживања садржана су у извештају који се односи на ревизију јавног дуга Републике Србије.

6.1.4.13. Отплата страних камата (конто 442000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 442 – Отплата страних камата у укупном износу од 55.669.072 хиљада динара, а чине их:

- отплата камата на дугорочне хартије од вредности емитоване на иностраном тржишту – 35.123.696 хиљада динара (63,09%),
- отплата камата Париском клубу – 4.406.364 хиљада динара (7,91%),
- отплата камата страним увозно извозним банкама – 1.189.006 хиљада динара (2,14%),
- отплата камата осталим страним владама – 6.259.910 хиљада динара (11,24%),
- отплата камата Светској банци – 383.515 хиљада динара (0,69%),
- отплата камата IBRD – 2.442.039 хиљада динара (4,39%),
- отплата камата EBRD – 64.913 хиљада динара (0,12%),
- отплата камата EIB – 1.096.049 хиљада динара (1,97%),
- отплата камата СЕВ – 119.471 хиљада динара (0,21%),
- отплата камата Лондонском клубу – 2.413.753 хиљада динара (4,34%),
- отплата камата осталим страним пословним банкама – 1.563.276 хиљада динара (2,81%) и
- отплата камата осталим страним кредиторима – 607.080 хиљада динара (1,09%).
Расходе је у целости извршило Министарство финансија – Управа за јавни дуг.

У Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, расходи за камате исказани су као отплата дугова у складу са Законом о јавном дугу у износу у којем су и извршени, јер представљају директне обавезе Републике Србије према кредитору, што је више за 1.656.779 хиљада динара у односу на податке исказане у финансијским извештајима, од чега се:

(1) износ од 892.108 хиљада динара односи на уплате крајњих корисника кредита по основу дуга према Републици Србији за доспелу камату, а у вези са задужењем Републике Србије као зајмопримца код кредитора Export - Import Bank of China и KfW банке;

(2) износ од 423.475 хиљада динара (3.432.861 евра) односи се на плаћене камате по кредитима према KfW банци извршене са наменских рачуна отворених код Народне банке Србије;

(3) износ од 113.905 хиљада динара који је евидентиран као умањење односи се на уплате ЈП „Електропривреда Србије“ као крајњег корисника кредита по основу дуга према Републици Србији за доспелу камату, а у вези са задужењем Републике Србије као зајмопримца код Међународне банке за обнову и развој;

(4) износ од 227.291 хиљада динара (1.836.248,73 евра) односи се на плаћене камате по Апекс кредитима према Европској инвестиционој банци извршене са наменских рачуна отворених код Народне банке Србије за сервисирање наведених кредита.

Ради исправљања уочених неправилности у вези са евидентирањем примања од задуживања и расхода и издатака по том основу, у вези чега је дата препорука у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године, по којој је Министарство финансија поступило и у Закону о буџету Републике Србије за 2017. годину планирало наведене кредите.

Ризик у вези са наведеним налазима

(1) Умањивањем расхода за исплате из враћених средстава (отплата дуга) од стране крајњих корисника кредита и неевидентирањем прихода у истом износу, постоји ризик од нереално исказаних расхода и прихода у финансијским извештајима. (Налаз (1) и (3))

(2) Неевидентирани расходи по основу отплата камата кредитору са наменских девизних рачуна отворених код Народне банке Србије и приходи по истом основу, имају за последицу нереално обелодањивање расхода и прихода. (Налаз (2) и (4))

Препоруке

Препоручује се Управи за јавни дуг да:

(1) уплате корисника кредита као повраћај за извршена плаћања доспелих обавеза Републике Србије за камату и пратеће трошкове задуживања, не евидентира као умањење расхода, (Налаз (1) и (3))

(2) расходе за плаћену камату по кредитима који су извршени са наменских рачуна отворених код Народне банке Србије, евидентира као расход и обелодани их у финансијским извештајима. (Налаз (2) и (4))

Детаљнија објашњења расхода за отплату страних камата садржана су у извештају који се односи на ревизију јавног дуга Републике Србије.

6.1.4.14. Отплата камата по гаранцијама (конто 443000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 443 – Отплата камата по гаранцијама у укупном износу од 6.032.705 хиљада динара.

Расходе је у целости извршило Министарство финансија – Управа за јавни дуг.

Детаљнија објашњења расхода за отплату камата по гаранцијама садржана су у извештају који се односи на ревизију јавног дуга Републике Србије.

6.1.4.15. Пратећи трошкови задуживања (конто 444000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 444 – Пратећи трошкови задуживања у укупном износу од 644.313 хиљада динара, а чине их:

- казне за кашњење у износу од 163 хиљаде динара (0,03%),
- остале казне у износу од 15.516 хиљада динара (2,41%),
- таксе које проистичу из задуживања у износу од 99.090 хиљада динара (15,38%),
- трошкови накнада за неповучена средства Међународној банци за обнову и развој (IBRD) у износу од 23.803 хиљада динара (3,69%),
- трошкови накнада за неповучена средства Европској банци за обнову и развој (EBRD) у износу од 223.822 хиљада динара (34,74%),
- трошкови накнада за неповучена средства Немачкој развојној банци (KfW) у износу од 25.986 хиљада динара (4,03%),
- трошкови накнада за неповучена средства Извозно – увозној банци Кине (Export-Import Bank of China) у износу од 64.778 хиљада динара (10,05%),
- трошкови накнада за неповучена средства осталим билатералним институцијама у износу од 38.730 хиљада динара (6,01%),
- трошкови процене кредитног рејтинга Републике Србије у износу од 48.175 хиљада динара (7,48%),
- трошкови процене кредитног рејтинга хартија од вредности Републике Србије емитованих на међународном финансијском тржишту у износу од 2.734 хиљада динара (0,42%),
- остали трошкови процене кредитног рејтинга у износу од 479 хиљада динара (0,08%) и
- остали пратећи трошкови задуживања у износу од 101.037 хиљада динара (15,68%).

Министарство финансија – Управа за јавни дуг је извршила расходе у износу од 644.149 хиљада динара, Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Управа за аграрна плаћања у износу од 163 хиљаде динара и Севернобанатски управни округ у износу од 1 хиљаде динара.

У Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, расходи за пратеће трошкове задуживања исказани су као отплата дугова у складу са Законом о јавном дугу у износу у којем су и извршени, јер представљају

директне обавезе Републике Србије према кредитору, што је више за 278.732 хиљада динара у односу на податке исказане у финансијским извештајима, од чега се:

(1) износ од 237.692 хиљаде динара који је евидентиран као умањење трошкова накнада за неповучена средства односи на уплате крајњих корисника кредита у којима је Република Србија зајмопримац и давалац кредита крајњим корисницима по истим условима задуживања;

(2) износ од 21.299 хиљада динара односи на плаћање приступне накнаде Међународној банци за обнову и развој (ИБРД) која није извршена у складу са готовинском основом;

(3) износ од 19.741 хиљада динара (159.883,95 евра) односи на плаћене накнаде за неповучена средства зајма по кредиту код KfW банке извршене са наменског рачуна отвореног код Народне банке Србије.

Ради исправљања уочених неправилности у вези са евидентирањем примања од задуживања и расхода и издатака по том основу, у вези чега је дата препорука у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године, по којој је Министарство финансија поступило и у Закону о буџету Републике Србије за 2017. годину планирало наведена средства.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Умањивањем и неевидентирањем расхода за исплате из средстава обезбеђених отплатом дуга од стране крајњих корисника кредита, постоји ризик од нереално исказаних расхода и прихода у финансијским извештајима.

Препоруке

Препоручује се Управи за јавни дуг да

(1) да уплате корисника кредита као повраћај за извршена плаћања доспелих обавеза Републике Србије за пратеће трошкове задуживања, не евидентира као умањење расхода.

(2) да расходе за плаћену накнаду за ангажована а неповучена средства зајма који су извршени са рачуна отвореног код Народне банке Србије, евидентира као расход и обелодани их у финансијским извештајима.

Мере предузете у поступку ревизије

(1) Управа за јавни дуг је, у складу са чланом 3. Правилника о извештавању о реализацији пројеката и програма који се финансирају из извора финансирања 11 – примања од иностраних задуживања, поднела Министарству финансија попуњен Образац ИППЗ за период од 01.12.2016. до 25.04.2017. године и навела да је спроведено директно плаћање приступне накнаде 1. децембра 2016. године у износу 21.999 хиљада динара (172.500 евра) банци кредитору. Захтев за креирање преузете обавезе и Захтев за плаћање са преузетом обавезом, са знаком „евидентирање приступне накнаде“, на терет економске класификације 444391 у износу од 21.299 хиљада динара, Управа за јавни дуг је саставила и доставила Управи за трезор 4. маја 2017. године.

Детаљнија објашњења пратећих трошкова задуживања садржана су у извештају који се односи на ревизију јавног дуга Републике Србије.

6.1.4.16. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама (конто 451000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у укупном износу од 71.754.381 хиљада динара, а преглед извршених расхода по корисницима је дат у Табели 42.

Табела 42. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама по корисницима

у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	21	21.0	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	27.746.804	38,67
2	23	23.10	Управа за аграрна плаћања	22.883.159	31,89
3	26	26.0	Министарство рударства и енергетике	7.071.627	9,86
4	27	27.0	Министарство културе и информисања	4.000.000	5,57
5	20	20.0	Министарство привреде	2.920.271	4,07
6	23	23.2	Управа за ветерину	2.622.698	3,66
7	30	30.0	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	1.209.674	1,69
8	28	28.6	Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом	639.494	0,89
9	24	24.0	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	495.000	0,69
10	23	23.0	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	466.932	0,65
11	23	23.1	Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици	408.770	0,57
12	23	23.7	Буџетски фонд за шуме Републике Србије	432.941	0,60
13	19	19.0	Министарство државне управе и локалне самоуправе	226.630	0,32
14	23	23.11	Управа за пољопривредно земљиште	208.664	0,29
15	3	3.18	Канцеларија за Косово и Метохију	175.824	0,25
16	23	23.8	Буџетски фонд за развој ловства Републике Србије	109.714	0,15
17	23	23.3	Управа за заштиту биља	106.179	0,15
18	29	29.0	Министарство омладине и спорта	30.000	0,04
Укупно Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама				71.754.381	100,00

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство привреде

У делу Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама утврђен је следећи налаз и у вези са истим дата препорука:

(1) Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину нису планирана средства за обавезе преузете 2014. године према банкама по основу субвенционисане камате за дате кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава, а које су приспеле 2016. године, у износу од 1.440.101 хиљаду динара и које су због тога пренете у наредне године, што није у складу са Уредбом о условима за субвенционисање камата за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава у 2014. години и чланом 56. Закона о буџетском систему.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Преношење обавеза из ранијих година у наредне године могу довести до извршења расхода без правног основа.

Препорука

(1) Препоручује се Министарству привреде да у својим пословним књигама евидентира све уговорене обавезе и планира их и извршава у складу са прописима.

Мере предузете у поступку ревизије

(1) Министарство привреде је ради отклањања уочене неправилности, а поступајући по препоруци Државне ревизорске институције датој у акту број: 400-1297/2017-03/8 од 12. јуна 2017. године, упутило Фонду за развој Републике Србије допис број: 07-00-612/2017-02 од 20. јуна 2017. године са захтевом да изврши повраћај неутрошених средстава у износу од 92.353 хиљада динара у буџет Републике Србије, а у вези са субвенционисањем каматних стопа за кредите за одржавање ликвидности, субвенционисање каматне стопе за потрошачке кредите и кредите за инвестиције за период 01.01. – 31.12.2016. године.

Фонд за развој Републике Србије је дана 30. јуна 2017. године извршио повраћај неутрошених средстава на рачун број 840-745128843-36 – Остали приходи буџета и о томе

обавестио Министарство привреде актом број: 02/2035 од 5. јула 2017. године. У прилогу наведеног акта налази се и Извод број 122 од 30. јуна 2017. године, као доказ о уплати средстава.

6.1.4.17. Субвенције приватним предузећима (конто 454000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 454 – Субвенције приватним предузећима у укупном износу од 10.994.366 хиљада динара, а преглед извршених расхода по корисницима је дат у Табели 43.

Табела 43. Субвенције приватним предузећима по корисницима

у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	20	20.0	Министарство привреде	8.642.288	78,61
2	23	23.0	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2.073.000	18,86
3	30	30.0	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	151.228	1,38
4	26	26.0	Министарство рударства и енергетике	87.850	0,80
5	3	3.13	Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа	40.000	0,36
Укупно Субвенције приватним предузећима				10.994.366	100,00

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство привреде

У делу субвенције приватним предузећима уочено је да:

1) Уредба о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело (у даљем тексту: Уредба) није у складу са Законом о кинематографији и Законом о министарствима, у делу који се односи на надлежност Министарства привреде у области давања подстицаја за производњу аудиовизуелног дела.

У члану 7. Уредбе прописано је да се подстицајна средства додељују на основу стално отвореног јавног позива за доделу подстицајних средстава који расписује министарство надлежно за послове привреде, иако у делокругу Министарства привреде није прописано обављање послова који се односе на подстицање привредних активности у вези са аудиовизуелном производњом у Републици Србији. У складу са Законом о кинематографији, подстицање производње домаћих и страних кинематографских дела у Републици Србији у надлежности је министарства и установа из области културе.

Делокруг Министарства привреде утврђен је чланом 4. Закона о министарствима, којим је прописано да ово министарство обавља послове државне управе који се односе на: привреду и привредни развој; положај и повезивање привредних друштава и других облика организовања за обављање делатности; подстицање развоја и структурно прилагођавање привреде; утврђивање политике и стратегије привредног развоја; предлагање мера и праћење спровођења економске политике за привредни раст; предлагање мера за подстицање инвестиција и координацију послова који се односе на инвестиције; координацију рада јавне агенције надлежне за промоцију извоза и подстицање инвестиција; мере економске политике за развој занатства, малих и средњих предузећа и предузетништва; кредитирање привреде и осигурање банкарских кредита; кредитирање и осигурање извозних послова и инвестиција у иностранству; субвенционисање кредита; координацију послова у вези с повезивањем привредних друштава са стратешким инвеститорима; предлагање и спровођење финансијских и других мера ради подстицања пословања, конкурентности и ликвидности привредних субјеката у Републици Србији; пословно и финансијско реструктурирање привредних друштава и других облика пословања; и др.

Осим тога, у члану 18. истог закона, утврђена је надлежност Министарства културе и информисања у обављању послова државне управе који се односе на: развој и унапређење културе и уметничког стваралаштва; обезбеђивање материјалне основе за делатности културе; развој и унапређење књижевног, преводилачког, музичког и сценског стваралаштва, ликовних и

примењених уметности и дизајна, филмског и стваралаштва у области других аудио-визуелних медија; заштиту непокретног, покретног и нематеријалног културног наслеђа; библиотечку, издавачку, кинематографску и музичко-сценску делатност; стварање услова за приступ и реализацију пројеката који се финансирају из средстава претприступних фондова Европске уније, донација и других облика развојне помоћи из надлежности тог министарства, учешћа у регионалним пројектима, као и друге послове одређене законом. Подстицајна средства у складу са Уредбом додељују се као бесповратна, путем повраћаја дела квалификованих трошкова остварених у Републици Србији, у износу од 20% квалификованих трошкова које је инвеститор остварио у Републици Србији (члан 3. Уредбе).

Законом о кинематографији, у члану 7. прописано је да ради подстицања страних продуцента да у Републици Србији производе страна кинематографска дела, страном продуценту исплаћују се из буџета Републике Србије, у складу са средствима обезбеђеним у буџету Републике Србије, до 20% укупно утрошених средстава за снимање филма на територији Републике Србије, у складу са посебним актом Владе. Такође је, овим законом уређено да подстицање производње домаћих и страних кинематографских дела у Републици Србији јесте општи интерес у области кинематографије (члан 10. став 1. тачка 4), а ради остваривања овог општег интереса, на предлог министра надлежног за културу Влада утврђује Програм активности за остваривање општег интереса у области кинематографије.

Из наведеног произилази да је надлежност у области подстицања производње кинематографског, односно аудиовизуелног дела, уређена на различит начин, односно наведена област је у надлежности два различита органа државне управе, као и да је потребно додатно размотрити ово питање ради усклађивања прописа коју уређују наведену област.

2) Наведена уредба је донета на основу члана 7. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину, што указује да представља правни основ за расподелу средстава одређених за ове намене у 2015. години и да иста није усклађена са Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину, на основу којег су распоређена и исплаћена подстицајна средства за производњу аудиовизуелног дела у Републици Србији у 2016. години. Чланом 8. исте уредбе прописано је да се за сваку текућу годину позив затвара 30. септембра и да ће се захтеви пристигли после тог датума сматрати захтевима за следећу буџетску годину, што указује да ова уредба уређује област подстицаја за производњу аудиовизуелног дела у Републици Србији на дужи период од једне године, тако да Закон о буџету Републике Србије, као једногодишњи правни акт не може бити правни основ доношења исте. Имајући у виду наведено, препоручујемо да се преиспита правни основ доношења Уредбе о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело и уколико је то потребно на другачији начин уреди.

Налаз

(1) Министарство привреде је доделило подстицајна средства за производњу аудиовизуелног дела привредном друштву „Work in progress“ доо из Београда, које није инвеститор, већ извршилац посла, што није у складу са чланом 2. став 1, тачка 1) Уредбе о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело и Правилником о врстама и садржини образложења квалификованих и неквалификованих трошкова и обрасцу захтева за исплату подстицајних средстава инвеститору који у Републици Србији производи аудиовизуелно дело.

(2) Комисија за доделу подстицаја је донела Одлуку број: 401-00-02996-2/16-10 од 8. децембра 2016. године и Одлуку број: 401-00-2850/2016-10 од 26. септембра 2016. године којима је утврдила да „Work in progress“ д.о.о. Београд испуњава услове за исплату подстицајних средстава за производњу аудиовизуелног дела (снимање филма „Papillon“ и филма „Tau“) у Републици Србији, иако документација којом су правдани извршени расходи у износу од најмање 6.532 хиљада динара није валидна за признавање квалификованих трошкова и обрачун подстицаја, и на тај начин одобрила исплату подстицаја у износу од најмање 1.306 хиљада

динара, што није у складу са чл. 2. и 17. Уредбе о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело и чланом 58. Закона о буџетском систему.

(3) У периоду 01.01. – 31.12.2016. године, додељена су подстицајна средства за снимање аудиовизуелног дела инвеститору, четири пута преко привредног друштва „Work in progress“ д.о.о. Београд, са којим су закључени уговори о додели наведених подстицаја.

(4) Уредбом о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело и Правилником о врстама и садржини образложења квалификованих и неквалификованих трошкова и обрасцу захтева за исплату подстицајних средстава инвеститору који у Републици Србији производи аудиовизуелно дело, нису прецизно одређене врсте роба и услуга које се сматрају прихватљивим за обрачун и доделу подстицајних средстава, као и начин даље употребе и коришћења робе, односно опреме на основу које је додељена субвенција и која по завршетку снимања аудиовизуелног дела није продата пре подношења захтева за исплату подстицајних средстава.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Додела подстицајних средстава која није у складу са прописима може да има за последицу извршавање расхода без правног основа. (Налази (1), (2) и (4))

(2) Постоји ризик од неовлашћеног располагања робом, односно опремом која је набављена за коришћење у продукцији по завршетку снимања аудиовизуелног дела. (Налаз (3) и (4)).

Препоруке

Препоручује се Министарству привреде да:

(1) доделу и исплату подстицајних средстава врши инвеститору, како је то и прописано Уредбом о подстицајима инвеститору да у Републици Србији производи аудиовизуелно дело или уколико је то потребно другачије уреди;

(2) изврши анализу исплаћених подстицајних средстава за производњу аудиовизуелног дела и обезбеди повраћај исплаћених средстава за све расходе који не могу бити признати као квалификовани трошкови (невалидна рачуноводствена документација, снимања на територији других држава, расходи који по својој природи не представљају расходе за снимање филма и др);

(3) приликом доделе подстицајних средстава за производњу аудиовизуелног дела не нарушава конкурентност тржишта;

(4) уреди начин даље употребе и коришћења робе, односно опреме, набављене за коришћење у продукцији и на основу које је додељена субвенција, а која по завршетку снимања аудиовизуелног дела није продата пре подношења захтева за исплату подстицајних средстава.

6.1.4.18. Дотације међународним организацијама (конто 462000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 462 – Дотације међународним организацијама у укупном износу од 3.286.361 хиљада динара, а преглед извршених расхода по корисницима је дат у Табели 44.

Табела 44. Дотације међународним организацијама по корисницима у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	24	24.0	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	1.717.112	52,25
2	17	17.0	Министарство спољних послова	404.796	12,32
3	3	3.8	Генерални секретаријат Владе	203.248	6,18
4	19	19.0	Министарство државне управе и локалне самоуправе	157.096	4,78
5	20	20.0	Министарство привреде	105.061	3,20
6	27	27.0	Министарство културе и информисања	84.390	2,57
7	35		Републички хидрометеоролошки завод	75.618	2,30
8	28	28.0	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	66.841	2,03
9	15	15.0	Министарство унутрашњих послова	60.941	1,85
10	23	23.0	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	55.879	1,70

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

11	16	16.0	Министарство финансија	50.000	1,52
12	30	30.0	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	43.267	1,32
13	25	25.0	Министарство здравља	35.576	1,08
14	16	16.1	Управа царина	31.372	0,95
15	23	23.5	Буџетски фонд за воде Републике Србије	28.094	0,85
16	21	21.0	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	25.912	0,79
17	34		Републички завод за статистику	20.685	0,63
18	1	1.1	Народна скупштина - стручне службе	17.848	0,54
19	22	22.0	Министарство правде	17.367	0,53
20	20	20.2	Установа у области стандардизације	11.701	0,36
21	16	16.2	Пореска управа	11.420	0,35
22	46		Комесаријат за избеглице и миграције	10.659	0,32
23	20	20.1	Дирекција за мере и драгоцене метале	10.188	0,31
24	3	3.16	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом	6.765	0,21
25	29	29.0	Министарство омладине и спорта	5.840	0,18
26	18	18.0	Министарство одбране	5.279	0,16
27	26	26.0	Министарство рударства и енергетике	5.094	0,16
28	23	23.3	Управа за заштиту биља	4.352	0,13
29	23	23.2	Управа за ветерину	3.984	0,12
30	20	20.3	Установа у области акредитације	2.913	0,09
31	10		Заштитник грађана	1.297	0,04
32	41		Завод за социјално осигурање	1.273	0,04
33	16	16.3	Управа за трезор	1.033	0,03
34	23	23.6	Управа за шуме	762	0,02
35	45		Геолошки завод Србије	556	0,02
36	23	23.9	Дирекција за националне референтне лабораторије	435	0,01
37	4		Уставни суд	410	0,01
38	24	24.7	Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања	371	0,01
39	6	6.1	Врховни касациони суд	339	0,01
40	21	21.3	Дирекција за водне путеве	286	0,01
41	12		Повереник за заштиту равноправности	124	0,00
42	13		Државна ревизорска институција	113	0,00
43	21	21.1	Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу	64	0,00
Укупно Дотације међународним организацијама				3.286.361	100,00

6.1.4.19. Трансфери осталим нивоима власти (конто 463000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 463 – Трансфери осталим нивоима власти у укупном износу од 73.457.951 хиљада динара, а преглед извршених расхода по корисницима је дат у Табели 45.

Табела 45. Трансфери осталим нивоима власти по корисницима

у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	16	16.0	Министарство финансија	35.903.360	48,88
2	24	24.1	Основно образовање	17.234.700	23,46
3	24	24.2	Средње образовање	6.151.145	8,37
4	24	24.4	Више и универзитетско образовање	5.410.583	7,37
5	3	3.18	Канцеларија за Косово и Метохију	4.285.136	5,83
6	3	3.23	Канцеларија за управљање јавним улагањима	1.146.240	1,56
7	27	27.0	Министарство културе и информисања	840.596	1,14
8	46		Комесаријат за избеглице и миграције	562.939	0,77
9	28	28.0	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	395.795	0,54
10	23	23.11	Управа за пољопривредно земљиште	307.173	0,42
11	19	19.0	Министарство државне управе и локалне самоуправе	275.522	0,38
12	24	24.5	Студентски стандард	256.845	0,35
13	3	3.13	Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа	252.609	0,34
14	24	24.3	Ученички стандард	199.428	0,27
15	20	20.0	Министарство привреде	94.314	0,13
16	23	23.0	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	57.910	0,08
17	29	29.0	Министарство омладине и спорта	43.359	0,06
18	21	21.0	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	20.881	0,03
19	19	19.3	Буџетски фонд за програм локалне самоуправе	10.630	0,01
20	26	26.1	Буџетски фонд за унапређење енергетске ефикасности	5.701	0,01

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

21	30	30.0	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	3.085	0,00
Укупно Трансфери осталим нивоима власти				73.457.951	100,00

6.1.4.20. Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања (конто 464000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у укупном износу од 236.945.328 хиљада динара, а преглед извршених расхода по корисницима је дат у Табели 46.

Табела 46. Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања по корисницима
у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	16	16.0	Министарство финансија	201.726.831	85,14
2	28	28.0	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	28.136.042	11,87
3	25	25.0	Министарство здравља	6.029.672	2,54
4	18	18.0	Министарство одбране	439.134	0,19
5	28	28.6	Буџетски фонд за професионалну рехабилитацију и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом	411.040	0,17
6	22	22.4	Управа за сарадњу с црквама и верским заједницама	202.609	0,09
Укупно Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање				236.945.328	100,00

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство финансија

У делу Текуће дотације Републичком фонду за ПИО осигураника запослених утврђен је налаз и у вези са истим дата препорука:

(1) Министарство финансија није у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање уредило начин праћења уплате доспелих доприноса за пензијско и инвалидско осигурање бивших запослених у субјектима приватизације и предузећима за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом и бившим запосленима у стечајним дужницима над којима је стечај отворен у 2015. и 2016. години, на основу којег је потребно извршити повраћај средстава у буџет Републике и није уредило поделу одговорности и поступања надлежних органа и организација.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Ако се не обезбеди да се средства од уплате доприноса од стране субјеката приватизације, предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом и стечајних дужника над којима је стечај отворен у 2015. и 2016. години враћају у буџет, може доћи до умањења прихода Републике Србије.

Препорука

(1) Препоручује се Министарству финансија да у сарадњи са Пореском управом и Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање обезбеди евиденције о плаћеним доприносима за пензијско и инвалидско осигурање по привредним друштвима, уместо којих је Република Србија извршила уплату, уреди начин праћења уплате истих од стране привредних друштава и уреди поделу одговорности и послова између надлежних органа и организација, односно да при уплати доприноса од стране привредних друштава обезбеди да се средства врате у буџет Републике Србије.

6.1.4.21. Остале дотације и трансфери (конто 465000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 465 - Остале дотације и трансфери у укупном износу од 2.622.446 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Завод за интелектуалну својину

У делу Остале текуће дотације и трансфери утврђен је следећи налаз и у вези са истим дата препорука:

(1) Завод је неутрошена средства у износу од 930 хиљада динара (дозначена за Пројекат „IPORTA“) вратио у буџет Републике Србије и евидентирао/исказао као текући расход, чиме је више исказао текуће расходе осталих донација, дотација и трансфера (конто 465111) и неправилно утврдио резултат пословања - мање исказао суфицит за наведени износ, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству, чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и чланом 10. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Поступајући на наведени начин, постоји ризик нетачног евидентирања/исказивања пословних промена у пословним књигама/финансијским извештајима, као и неправилног утврђивања резултата пословања.

Препорука

(1) Препоручује се одговорним лицима Завода да реално евидентирају/исказују пословне промене у пословним књигама/финансијским извештајима, како би резултат пословања био правилно утврђен.

6.1.4.22. Накнаде за социјалну заштиту из буџета (конто 472000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 472 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета у укупном износу од 108.264.191 хиљада динара, а преглед извршених расхода по корисницима је дат у Табели 47.

Табела 47. Накнаде за социјалну заштиту из буџета по корисницима у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	28	28.0	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	95.895.904	88,58
2	24	24.5	Студентски стандард	3.658.752	3,38
3	24	24.3	Ученички стандард	2.195.234	2,03
4	22	22.1	Управа за извршење кривичних санкција	1.570.505	1,45
5	29	29.0	Министарство омладине и спорта	1.459.640	1,35
6	28	28.5	Установе за остваривање права запослених из радног односа и савета за развој социјалног дијалога	918.805	0,85
7	29	29.4	Фонд за младе таленте	766.638	0,71
8	46		Комесаријат за избеглице и миграције	707.328	0,65
9	27	27.0	Министарство културе и информисања	229.766	0,21
10	42		Српска академија наука и уметности	219.966	0,20
11	18	18.0	Министарство одбране	217.314	0,20
12	24	24.0	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	208.601	0,19
13	28	28.2	Буџетски фонд за програме заштите и унапређења положаја особа са инвалидитетом	97.514	0,09
14	3	3.18	Канцеларија за Косово и Метохију	71.303	0,07
15	3	3.13	Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа	39.064	0,04

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

16	22	22.0	Министарство правде	7.856	0,01
Укупно Накнаде за социјалну заштиту из буџета				108.264.191	100,00

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

У делу Накнаде за социјалну заштиту из буџета утврђени су следећи налази и у вези са истим дате препоруке:

(1) Министарство није устројило адекватну помоћну евиденцију за извршене исплате накнада радницима из Програма решавања вишка запослених, односно не постоји устројена база података са подацима о исплаћеним средствима појединачно по лицу и по субјекту приватизације, тако да се нисмо могли уверити да ли је исто лице/запослени остварило право на исплату отпремнине за исти период за који му је већ исплаћена отпремнина код истог или другог послодавца, а у складу са чланом 158. став 6. Закона о раду.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Непостојање прописаног организованог и адекватног вођења евиденција о исплаћеним накнадама запосленима у субјектима приватизације, може довести до ненаменског трошења средстава.

Препорука

(1) Пропоручује Министарству да успостави одговарајућу свеобухватну евиденцију исплаћених накнада запосленима који су евидентирани као вишак у Програму решавања вишка запослених привредних субјеката у приватизацији, како се не би десило да исти запослени буде исплаћен више пута.

6.1.4.23. Дотације невладиним организацијама (конто 481000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 481 – Дотације невладиним организацијама у укупном износу од 7.388.470 хиљада динара, а преглед извршених расхода по корисницима је дат у Табели 48.

Табела 48. Дотације невладиним организацијама по корисницима у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	29	29.0	Министарство омладине и спорта	2.277.975	30,83
2	16	16.0	Министарство финансија	1.434.311	19,41
3	22	22.4	Управа за сарадњу с црквама и верским заједницама	703.851	9,53
4	28	28.0	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	633.425	8,57
5	27	27.0	Министарство културе и информисања	537.828	7,28
6	28	28.2	Буџетски фонд за програме заштите и унапређења положаја особа са инвалидитетом	354.812	4,80
7	25	25.2	Буџетски фонд за финансирање Црвеног крста Србије	300.000	4,06
8	3	3.19	Канцеларија за људска и мањинска права	289.925	3,92
9	22	22.0	Министарство правде	243.004	3,29
10	3	3.18	Канцеларија за Косово и Метохију	167.857	2,27
11	17	17.2	Управа за сарадњу с Дијаспором и Србима у региону	150.516	2,04
12	30	30.0	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	134.835	1,82
13	24	24.5	Студентски стандард	35.800	0,48
14	25	25.0	Министарство здравља	24.982	0,34
15	23	23.0	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	19.854	0,27
16	21	21.0	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	19.665	0,27
17	46		Комесаријат за избеглице и миграције	19.079	0,26
18	24	24.0	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	10.000	0,14
19	20	20.0	Министарство привреде	10.000	0,14
20	18	18.0	Министарство одбране	4.748	0,06
21	3	3.16	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом	4.099	0,06
22	3	3.10	Канцеларија за европске интеграције	3.496	0,05

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

23	23	23.6	Управа за шуме	3.000	0,04
24	23	23.5	Буџетски фонд за воде Републике Србије	2.400	0,03
25	28	28.3	Буџетски фонд за установе социјалне заштите	1.999	0,03
26	47		Агенција за борбу против корупције	1.009	0,01
Укупно Дотације невладиним организацијама				7.388.470	100,00

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство културе и информисања

У делу Дотације невладиним организацијама утврђени су следећи налази:

(1) Министарство је на основу 4 уговора о суфинансирању расхода и издатака, одобрило и исплатило Удружењу драмских писаца Србије из Београда, укупан износ од 1.100 хиљада динара, што за 387 хиљада динара премашује износ од 45% од укупних расхода и издатака удружења од 1.584 хиљада динара, што није у складу са чланом 77. став 3. Закона о култури.

(2) Министарство је у 2016. години Удружењу филмских глумаца Србије, Београд пренело 1.520 хиљада динара, за суфинансирање текућих расхода и издатака, а удружење је оправдало износ од 1.302 хиљаде динара. Министарство није од Удружења филмских глумаца Србије, Београд затражило повраћај неутрошених средстава у буџет Републике Србије у износу од 218 хиљада динара, што није у складу са чланом 59. Закона о буџетском систему, а у вези са закљученим уговорима о суфинансирању текућих расхода и издатака у 2016. години.

Мере предузете у поступку ревизије

(1) У поступку ревизије Министарство је упутило Удружењу драмских писаца Србије, Господар Јевремова број 19, Београд, Опомену број: 7-00-31/2017-03 од 17. јула 2017. године да више уплаћена средства у износу од 387 хиљада динара хитно уплати на рачун осталих прихода буџета Републике. Удружење драмских писаца Србије је 31. јула 2017. године упутило Одговор број 36 на опомену Министарства, са молбом да се више уплаћена средства у укупном износу од 387 хиљада динара, уплате у више рата. Министарство је Удружењу драмских писаца Србије дописом број 7-00-31/2017-03 од 1. августа 2017. године, дало сагласност да се повраћај више уплаћених средстава у буџет Републике Србије у укупном износу од 387 хиљада динара изврши у четири једнаке рате, до 15. новембра 2017. године. Удружење драмских писаца Србије је 1. августа отпочело са отплатом и уплатило 100 хиљада динара на рачун буџета Републике Србије (извод 31 - Комерцијална банка АД Београд).

(2) У поступку ревизије Министарство је упутило Удружењу филмских глумаца Србије, Булевар Краља Александра 26/Г, Београд, Опомену број: 401-01-341/2017-03 од 25. јула 2017. године да разлику неоправданих средстава од 218 хиљада динара хитно уплати на рачун осталих прихода буџета Републике. Удружење филмских глумаца Србије, Булевар Краља Александра 26/Г, Београд, је дописом број 71 од 4. августа 2017. године, обавестило Министарство културе и информисања да је извршило повраћај неоправданих средстава у износу од 218 хиљада динара на рачун буџета Републике Србије. (извод 40 од 2.8.2017. године - Управе за трезор).

6.1.4.24. Новчане казне и пенали по решењу судова (конто 483000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 483 – Новчане казне и пенали по решењу судова у укупном износу од 6.710.060 хиљада динара, а преглед извршених расхода по корисницима је дат у Табели 49.

Табела 49. Новчане казне и пенали по решењу судова по корисницима у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	6		Судови	1.691.014	25,20
2	15	15.0	Министарство унутрашњих послова	1.561.566	23,27
3	22	22.0	Министарство правде	1.140.700	17,00

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

4	5		Високи савет судства	379.946	5,66
5	23	23.0	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	358.029	5,34
6	9		Државно правобранилаштво	287.363	4,28
7	16	16.0	Министарство финансија	211.091	3,15
8	20	20.0	Министарство привреде	177.254	2,64
9	16	16.2	Пореска управа	148.055	2,21
10	24	24.0	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	145.304	2,17
11	16	16.1	Управа царина	96.191	1,43
12	36		Републички геодетски завод	76.745	1,14
13	7		Државно веће тужилаца	66.907	1,00
14	8		Јавна тужилаштва	54.893	0,82
15	38		Републичка дирекција за имовину Републике Србије	51.757	0,77
16	28	28.0	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	42.580	0,63
17	24	24.2	Средње образовање	36.384	0,54
18	22	22.1	Управа за извршење кривичних санкција	34.935	0,52
19	27	27.1	Установе културе	26.866	0,40
20	24	24.1	Основно образовање	21.855	0,33
21	21	21.0	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	16.011	0,24
22	50		Управа за заједничке послове републичких органа	15.553	0,23
23	23	23.3	Управа за заштиту биља	10.760	0,16
24	30	30.0	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	9.180	0,14
25	35		Републички хидрометеоролошки завод	7.432	0,11
26	25	25.0	Министарство здравља	5.208	0,08
27	28	28.3	Буџетски фонд за установе социјалне заштите	3.931	0,06
28	52		Републичка дирекција за робне резерве	2.996	0,04
29	23	23.2	Управа за ветерину	2.937	0,04
30	3	3.12	Служба за управљање кадровима	2.885	0,04
31	22	22.2	Дирекција за управљање одузетом имовином	1.754	0,03
32	3	3.8	Генерални секретаријат Владе	1.599	0,02
33	3	3.23	Канцеларија за управљање јавним улагањима	1.320	0,02
34	26	26.0	Министарство рударства и енергетике	1.155	0,02
35	24	24.5	Студентски стандард	595	0,01
36	3	3.18	Канцеларија за Косово и Метохију	100	0,00
37	21	21.3	Дирекција за водне путеве	54	0,00
38	3	3.13	Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа	36	0,00
39	23	23.11	Управа за пољопривредно земљиште	-110	0,00
40			Остали корисници	17.231	0,26
Укупно Новчане казне и пенали по решењу судова				6.710.060	100,00

1) Државно правобранилаштво

У делу Новчане казне и пенали по решењу судова уочено је:

Република Србија ратификовала је Европску конвенцију за заштиту људских права и основних слобода 26. децембра 2003. године. Ратификацијом Конвенције Република Србија се, према члану 46. став 1. Конвенције, обавезала да се повинује и да испуњава све обавезе утврђене правоснажним пресудама Европског суда за људска права.

Према Закону о правобранилаштву којим је уређен делокруг и надлежности, Државно правобранилаштво је надлежно да заступа Републику Србију, односно органе и организације који се у целини или делимично финансирају из буџета Републике Србије и да заступа Републику Србију пред страним и међународним судовима и арбитражама и пред другим надлежним органима у иностранству.

Чланом 13. став 1. истог закона прописано је да Државно правобранилаштво заступа Републику Србију пред Европским судом за људска права у складу са Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода и додатним протоколима уз ову конвенцију, а ставом 5. истог члана да се исплата износа договореног поравнањем или назначеног у пресуди Европског суда врши из средстава органа Републике Србије чији су акти проузроковали кршење људских права.

Поступак извршења пресуда и одлука Европског суда подразумева, како исплату износа који су досуђени на име накнаде нематеријалне и материјалне штете због угврђених повреда Конвенције, тако и спровођење појединачних и/или општих мера које су пресудом и одлуком наложене, а које ће за убудуће спречити сличне повреде Конвенције.

Део утврђених обавеза и извршења појединачних мера, а које се односе на исплату накнаде нематеријалне штете, извршавају се из средстава опредељених буџетом Високом савету судства, а обавезе које се односе на исплату накнаде материјалне штете из средстава која су буџетом опредељена Државном правобранилаштву.

Законом о правобранилаштву уређен је делокруг и надлежности у вези са заступањем, а није уређен поступак извршења пресуда и одлука Европског суда за људска права у Стразбуру у погледу исплате.

Препоручује се Државном правобранилаштву да предузме, у сарадњи са министарством надлежном за послове правосуђа, мере и активности у циљу уређивања материје поступка извршења пресуда и одлука Европског суда за људска права у погледу исплате накнаде досуђене материјалне и нематеријалне штете.

6.1.4.25. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа (конто 485000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су расходи на групи економске класификације 485 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у укупном износу од 1.460.337 хиљада динара, а преглед извршених расхода по корисницима је дат у Табели 50.

Табела 50. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа по корисницима

Редни број	Раздео	Глава	Опис	у хиљадама динара	
				Износ	% извршења главе
1	18	18.0	Министарство одбране	1.137.898	77,92
2	22	22.0	Министарство правде	256.607	17,57
3	15	15.0	Министарство унутрашњих послова	29.101	1,99
4	30	30.0	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	10.229	0,70
5	50		Управа за заједничке послове републичких органа	3.028	0,21
6	16	16.2	Пореска управа	2.954	0,20
7	17	17.0	Министарство спољних послова	2.702	0,19
8	5		Високи савет судства	2.350	0,16
9	23	23.0	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	2.337	0,16
10	23	23.3	Управа за заштиту биља	1.999	0,14
11	23	23.2	Управа за ветерину	1.977	0,14
12	3	3.8	Генерални секретаријат Владе	1.441	0,10
13	6	6.7	Основни судови	1.234	0,08
14	3	3.10	Канцеларија за европске интеграције	474	0,03
15	40		Завод за интелектуалну својину	442	0,03
16	25	25.0	Министарство здравља	421	0,03
17	8	8.2	Тужилаштво за ратне злочине	415	0,03
18	16	16.3	Управа за трезор	374	0,03
19	6	6.5	Апелациони судови	372	0,03
20	6	6.6	Виши судови	332	0,02
21	24	24.0	Министарство просвете, науке и технолошког развоја	322	0,02
22	21	21.3	Дирекција за водне путеве	246	0,02
23	20	20.1	Дирекција за мере и драгоцене метале	243	0,02
24	3	3.12	Служба за управљање кадровима	221	0,02
25	6	6.9	Прекршајни судови	210	0,01
26	21	21.1	Управа за утврђивање способности бродова за пловидбу	201	0,01
27	29	29.0	Министарство омладине и спорта	196	0,01
28	23	23.9	Дирекција за националне референтне лабораторије	170	0,01
29	6	6.4	Прекршајни апелациони суд	160	0,01
30	41		Завод за социјално осигурање	158	0,01
31	16	16.0	Министарство финансија	157	0,01
32	3	3.5	Кабинет потпредседника Владе и министра грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	131	0,01
33	24	24.7	Завод за вредновање квалитета образовања и васпитања	131	0,01
34	46		Комесаријат за избеглице и миграције	128	0,01
35	23	23.10	Управа за аграрна плаћања	122	0,01
36	20	20.0	Министарство привреде	119	0,01

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

37	27	27.0	Министарство културе и информисања	118	0,01
38	10		Заштитник грађана	107	0,01
39	44		Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки	100	0,01
40	26	26.0	Министарство рударства и енергетике	83	0,01
41	38		Републичка дирекција за имовину Републике Србије	79	0,01
42	6	6.8	Привредни судови	65	0,00
43	6	6.1	Врховни касациони суд	44	0,00
44	16	16.5	Управа за спречавање прања новца	37	0,00
45	48		Дирекција за железнице	29	0,00
46	3	3.18	Канцеларија за Косово и Метохију	28	0,00
47	3	3.22	Канцеларија за координационе послове у преговарачком процесу са привременим институцијама самоуправе у Приштини	21	0,00
48	8	8.6	Основна јавна тужилаштва	21	0,00
Укупно Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа				1.460.337	100,00

6.1.5. Издаци за нефинансијску имовину (конто 500000)

Укупни издаци за нефинансијску имовину исказани су у износу од 34.110.577 хиљада динара (у 2015. години у износу од 35.693.407 хиљада динара).

Упоредна анализа издатака за нефинансијску имовину по годинама дата је у Табели 51.

Табела 51. Издаци за нефинансијску имовину по годинама

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Извршено			Индекс кретања (2016/2015)	Учешће у класи 5 у 2016. години
			2014. година	2015. година	2016. година		
1	2	3	4	5	6	7 (6/5*100)	8
1	511000	Зграде и грађевински објекти	10.953.631	11.822.204	11.138.173	94,21	32,65
2	512000	Машине и опрема	7.284.241	9.164.509	13.419.477	146,43	39,34
3	513000	Остале некретнине и опрема	0	0	14.778		0,04
4	515000	Нематеријална имовина	2.055.665	2.421.359	2.541.483	104,96	7,45
	510000	Основна средства	20.293.537	23.408.072	27.113.911	115,83	79,49
5	521000	Робне резерве	5.112.437	7.192.119	2.743.573	38,15	8,04
6	522000	Залихе производње	290.378	59.466	59.835	100,62	0,18
7	523000	Залихе робе за даљу продају	25	4.630	0	0,00	0,00
	520000	Залихе	5.402.840	7.256.215	2.803.408	38,63	8,22
8	541000	Земљиште	2.979.049	2.614.338	3.675.571	140,59	10,78
	540000	Природна имовина	2.979.049	2.614.338	3.675.571	140,59	10,78
9	551000	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана	2.544.148	2.414.782	517.687	21,44	1,52
	550000	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана	2.544.148	2.414.782	517.687	21,44	1,52
Укупно издаци за нефинансијску имовину			31.219.574	35.693.407	34.110.577	95,57	100,00

Издаци за набавку основних средстава износили су 27.113.911 хиљада динара, односно 79,49% укупно извршених издатака за нефинансијску имовину.

Издаци за набавку природне имовине износили су 3.675.571 хиљада динара, односно 10,77% укупно извршених издатака за нефинансијску имовину.

Издаци за нефинансијску имовину која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана мање су извршени у 2016. години за 1.897.095 хиљада динара од извршених издатака за нефинансијску имовину која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана у 2016. години.

У укупним издацима за нефинансијску имовину највеће учешће имају издаци извршени и евидентирани у оквиру следећих група економских класификација:

- Зграде и грађевински објекти – 511 у укупном износу од 11.138.173 хиљада динара, што чини 32,65% укупних издатака за нефинансијску имовину;

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

- Машине и опрема – 512 у укупном износу од 13.419.477 хиљада динара, што чини 39,34% укупних издатака за нефинансијску имовину;
- Нематеријална имовина – 515 у укупном износу од 2.541.483 хиљада динара, што чини 7,45% укупних издатака за нефинансијску имовину;
- Робне резерве – 521 у укупном износу од 2.743.573 хиљада динара, што чини 8,04% укупних издатака за нефинансијску имовину и
- Земљиште – 541 у укупном износу од 3.675.571 хиљада динара, што чини 10,77% укупних издатака за нефинансијску имовину.

6.1.5.1. Зграде и грађевински објекти (конто 511000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су издаци на групи економске класификације 511 – Зграде и грађевински објекти у укупном износу од 11.138.173 хиљада динара, а преглед извршених издатака по корисницима је дат у Табели 52.

Табела 52. Зграде и грађевински објекти по корисницима

у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	23	23.5	Буџетски фонд за воде Републике Србије	1.909.687	17,15
2	21	21.0	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	1.260.344	11,32
3	22	22.0	Министарство правде	929.593	8,35
4	18	18.0	Министарство одбране	741.982	6,66
5	22	22.1	Управа за извршење кривичних санкција	738.473	6,63
6	27	27.1	Установе културе	629.974	5,66
7	24	24.1	Основно образовање	628.570	5,64
8	23	23.4	Републичка дирекција за воде	582.645	5,23
9	18	18.1	Буџетски фонд за финансирање стамбених потреба професионалних припадника Војске Србије и запослених у Министарству одбране	580.064	5,21
10	20	20.0	Министарство привреде	452.755	4,06
11	15	15.0	Министарство унутрашњих послова	418.650	3,76
12	25	25.0	Министарство здравља	391.489	3,51
13	24	24.5	Студентски стандард	203.806	1,83
14	24	24.3	Ученички стандард	186.003	1,67
15	24	24.2	Средње образовање	121.146	1,09
16	28	28.3	Буџетски фонд за установе социјалне заштите	119.580	1,07
17	52		Републичка дирекција за робне резерве	113.549	1,02
18	29	29.1	Буџетски фонд за финансирање спорта	110.842	1,00
19	28	28.0	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	107.712	0,97
20	29	29.0	Министарство омладине и спорта	106.727	0,96
21	50		Управа за заједничке послове републичких органа	101.316	0,91
22	8	8.5	Виша јавна тужилаштва	92.654	0,83
23	24	24.4	Више и универзитетско образовање	58.924	0,53
24	16	16.3	Управа за трезор	53.520	0,48
25	26	26.2	Управа за резерве енергената	44.985	0,40
26	16	16.1	Управа царина	35.217	0,32
27	1	1.1	Народна скупштина - стручне службе	30.789	0,28
28	17	17.1	Дипломатско-конзуларна представништва	26.923	0,24
29	6	6.7	Основни судови	21.599	0,19
30	23	23.11	Управа за пољопривредно земљиште	18.856	0,17
31	26	26.0	Министарство рударства и енергетике	17.928	0,16
32	6	6.9	Прекршајни судови	17.882	0,16
33	23	23.9	Дирекција за националне референтне лабораторије	15.889	0,14
34	6	6.6	Виши судови	15.780	0,14
35	29	29.3	Установе у области физичке културе	14.743	0,13
36	17	17.0	Министарство спољних послова	12.580	0,11
37	16	16.2	Пореска управа	12.006	0,11
38	38		Републичка дирекција за имовину Републике Србије	8.788	0,08
39	6	6.5	Апелациони судови	8.450	0,08
40	3	3.7	Кабинет министра без портфеља задуженог за ванредне ситуације	8.329	0,07
41	35		Републички хидрометеоролошки завод	7.186	0,06
42	46		Комесаријат за избеглице и миграције	6.587	0,06
43	8	8.6	Основна јавна тужилаштва	5.997	0,05

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

44	36		Републички геодетски завод	4.584	0,04
45	20	20.1	Дирекција за мере и драгоцене метале	1.722	0,02
46	3	3.8	Генерални секретаријат Владе	114	0,00
47			Остали корисници	161.236	1,45
Укупно Зграде и грађевински објекти				11.138.173	100,00

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство привреде

У делу Зграде и грађевински објекти утврђен је следећи налаз и у вези са истим дата препорука:

(1) Министарство привреде је извршило плаћања у укупном износу од 5.062 хиљада динара привредном друштву „АБМ Путоградња“ д.о.о. Мрамор - Мерошина као залогодавцу, уместо заложном повериоцу пословној банци „АИК банци“ а.д. Београд, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 11. и 61. Закона о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Извршавањем издатака супротно Уговору о залози постоји ризик од преузимања обавеза и извршавања издатака који нису у складу са прописима.

Препорука

(1) Препоручује се Министарству привреде да издатке у вези са заложеним правом извршава у складу са Законом о заложном праву на покретним стварима уписаним у регистар.

6.1.5.2. Машине и опрема (конто 512000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су издаци на групи економске класификације 512 – Машине и опрема у укупном износу од 13.419.477 хиљада динара.

У поступку ревизије индиректних корисника буџета Републике уочено је да установе чији је оснивач Република Србија и које су носиоци права коришћења на непокретним и покретним стварима у јавној својини, не могу самостално да одлучују о прибављању и отуђењу превозних средства и опреме веће вредности, нити је уређено ко о томе одлучује.

Законом о јавној својини прописано је:

- у члану 18. став 1. да су носиоци права јавне својине Република Србија, аутономна покрајина и општина, односно град, а у ставу 6. да установе и јавне агенције и друге организације (укључујући и Народну банку Србије) чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, које немају статус државног органа и организације, органа аутономне покрајине, односно органа јединице локалне самоуправе или јавног предузећа, односно друштва капитала, имају право коришћења на непокретним и покретним стварима у јавној својини које су им пренете на коришћење,

- у члану 19. став 1. тачка 1) да су корисници ствари у јавној својини, између осталих, државни органи и организације,

- у члану 22. став 1. да носиоци права коришћења из члана 18. овог закона имају право да ствар држе и да је користе у складу са природом и наменом ствари, да је дају у закуп и да њоме управљају у складу са овим и другим законом,

- у члану 24. став 1. да државни органи и организације и носиоци права коришћења из члана 18. овог закона управљају покретним и непокретним стварима у јавној својини које користе, а у ставу 2. да управљање стварима у јавној својини, у смислу става 1. овог члана, јесте њихово одржавање, обнављање и унапређивање, као и извршавање законских и других обавеза у

вези са тим стварима, ако за одређени случај права коришћења, односно коришћења законом није нешто друго прописано,

- у члану 26. став 1. да се располагањем стварима у јавној својини, у смислу овог закона, сматра: 1) давање ствари на коришћење; 2) давање ствари у закуп; 3) пренос права јавне својине на другог носиоца јавне својине (са накнадом или без накнаде), укључујући и размену; 4) отуђење ствари; 5) заснивање хипотеке на непокретностима; 6) улагање у капитал; 7) залагање покретне ствари,

- у члану 27. став 1. да о прибављању ствари и располагању стварима у својини Републике Србије, под условима прописаним законом, одлучује Влада, ако законом није другачије одређено; ставом 2. да о прибављању и располагању непокретностима у својини Републике Србије за потребе државних органа и организација, о преносу права јавне својине на непокретности у својини Републике Србије на другог носиоца права јавне својине, као и о прибављању и отуђењу превозних средстава и опреме веће вредности за потребе поменутих органа и организација одлучује Влада, а о осталим видовима прибављања и располагања покретним стварима одлучује функционер који руководи органом, ако нешто друго није предвиђено овим законом; ставом 4. да о отуђењу непокретности у својини Републике Србије на којима постоји право коришћења из члана 18. овог закона, као и о заснивању хипотеке на тим непокретностима одлучује Влада; ставом 5. да о прибављању непокретности у својину Републике Србије за потребе носиоца права коришћења из члана 18. овог закона чији је оснивач Република Србија, одлучује надлежни орган тог носиоца права коришћења, уз претходну сагласност Дирекције и ставом 8. да се уредбом Владе уређује шта се сматра опремом веће вредности,

- у члану 46. став 1. да државни органи и организације користе непокретне и покретне ствари у својини Републике Србије намењене извршавању права и дужности Републике Србије, које су прибављене за потребе тих органа и организација или су им дате на коришћење,

- у члану 47. став 1. да су државни органи и организације, у смислу овог закона, Народна скупштина, председник Републике, Влада, Уставни суд, Заштитник грађана, Војска Србије, Високи савет судства, Државно веће тужилаца и други државни органи и организације у складу с Уставом и законом,

- у члану 52. да ствари у јавној својини које користе органи Републике Србије, обухватају непокретне и покретне ствари, а ставом 3. да су покретне ствари, у смислу става 1. овог члана: превозна средства, предмети историјскодокументарне, културне и уметничке вредности, опрема, потрошни материјал и покретне ствари за посебне намене и ставом 4. да су покретне ствари, у смислу става 1. овог члана, и новац и хартије од вредности, који се уређују посебним законом,

- у члану 60. став 1. да су превозна средства, у смислу овог закона: моторна возила, ваздухоплови, пловни објекти, шинска возила и друга средства која служе за потребе органа Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и запослених у тим органима, а у ставу 2. да се превозна средства користе за обављање службених послова органа из става 1. овог члана, у складу с потребама и њиховом наменом и

- у члану 61. да се опремом и потрошним материјалом, у смислу овог закона, сматрају рачунарски системи, биротехничка опрема, средства веза, лабораторијска опрема, канцеларијски намештај и други предмети потребни за рад органа.

Чланом 1. став 1. Закона о јавним службама⁷⁰ прописано је да се јавном службом у смислу овог закона сматрају установе, предузећа и други облици организовања утврђени законом, који обављају делатности односно послове којима се обезбеђује остваривање права грађана односно задовољавање потреба грађана и организација, као и остваривање другог законом утврђеног интереса у одређеним областима. Чланом 3. став 1. истог закона прописано је да се установе оснивају ради обезбеђивања остваривања права утврђених законом и остваривања другог законом утврђеног интереса у области: образовања, науке, културе, физичке културе, ученичког и студентског стандарда, здравствене заштите, социјалне заштите, друштвене бриге о деци, социјалног осигурања, здравствене заштите животиња.

⁷⁰ „Службени гласник РС“, број 42/91, 71/94, 79/05 и 83/14

Из изложених одредаба Закона о јавној својини произилази да установе чији је оснивач Република Србија и које су носиоци права коришћења, не могу самостално да одлучује о прибављању и отуђењу превозних средстава и опреме веће вредности, нити је уређено ко о томе одлучује.

Препоручује се надлежном министарству за област финансија да у сарадњи са органима државне управе који у својој надлежности имају индиректне кориснике као носиоце права коришћења у смислу Закона о јавној својини, предузму активности и мере у циљу уређивања прибављања и отуђења превозних средстава и опреме веће вредности од стране носиоца права коришћења.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

У поступку ревизије Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања – Буџетског фонда за установе социјалне заштите уочено је да ово министарство није средства за набавку машина и опреме (аутомобила и рачунарске опреме) у износу од 20.017 хиљада динара реализовало у складу са финансијским планом министарства, јер се иста користе за потребе министарства, уместо за подизање стандарда корисника услуга установа социјалне заштите.

У делу Машине и опрема Буџетског фонда за установе социјалне заштите утврђени су следећи налази и у вези са истим дате препоруке:

(1) Министарство није извршило контролу трошења средстава у износу од најмање 245.024 хиљаде динара, јер 39 установа није доставило извештај о утрошку средстава у року одређеном у Решењима о распореду средстава буџета Републике Србије, а пре сачињавања финансијских извештаја за 2016. годину, што није у складу са Законом о буџетском систему.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Непостојањем контроле утрошка буџетских средстава, постоји ризик да се угрози економично, ефикасно и ефективно управљање средствима одређених буџетом.

Препоруке

(1) Препоручује се Министарству да врши контролу трошења средстава, тако што ће захтевати од установа да доставе извештаје у задатом року, како је то одређено Директивом о међусобним обавезама и одговорностима Министарства и установа социјалне заштите правдању средстава од стране установа социјалне заштите и Решењима о распореду средстава.

6.1.5.3. Земљиште (конто 541000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су издаци на групи економске класификације 541 – Земљиште у укупном износу од 3.675.571 хиљада динара, а преглед извршених издатака по корисницима је дат у Табели 53.

Табела 53. Земљиште по корисницима

Редни број	Раздео	Глава	Опис	у хиљадама динара	
				Износ	% извршења главе
1	16	16.0	Министарство финансија	3.672.525	99,92
2	23	23.5	Буџетски фонд за воде Републике Србије	3.046	0,08
Укупно Земљиште				3.675.571	100,00

6.1.5.4. Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана (конто 551000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су издаци на групи економске класификације 551 – Нефинансијска имовина која се финансира из

средстава за реализацију Националног инвестиционог плана у укупном износу од 517.687 хиљада динара, а преглед извршених издатака по корисницима је дат у Табели 54.

Табела 54. Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана по корисницима у хиљадама динара

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	21	21.0	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	408.696	78,95
2	20	20.0	Министарство привреде	107.773	20,82
3	18	18.0	Министарство одбране	1.161	0,22
4	29	29.0	Министарство омладине и спорта	58	0,01
Укупно Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију Националног инвестиционог плана				517.687	100,00

6.1.6. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине (конто 600000)

Укупни издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине исказани су у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године у износу од 540.182.073 хиљада динара (у 2015. години 520.961.026 хиљада динара).

Упоредна анализа издатака за отплату главнице и набавку финансијске имовине по годинама дата је у Табели 55.

Табела 55. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине по годинама у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Извршено			Индекс кретања (2016/2015)	Учешће у класи 6 у 2016. години
			2014. година	2015. година	2016. година		
1	2	3	4	5	6	7 (6/5*100)	8
1	611000	Отплата главнице домаћим кредиторима	328.538.709	431.860.293	429.467.268	99,45	79,50
2	612000	Отплата главнице страним кредиторима	34.166.622	42.869.594	58.558.582	136,60	10,84
3	613000	Отплата главнице по гаранцијама	37.484.157	36.503.398	45.479.424	124,59	8,42
4	615000	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама	4.701.181	3.284.342	3.750.244	114,19	0,69
	610000	Отплата главнице	404.890.669	514.517.627	537.255.518	104,42	99,46
5	621000	Набавка домаће финансијске имовине	48.070.941	6.443.399	2.777.859	43,11	0,51
6	622000	Набавка стране финансијске имовине	170.693	0	148.696		0,03
	620000	Набавка финансијске имовине	48.241.634	6.443.399	2.926.555	45,42	0,54
Укупно издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине			453.132.303	520.961.026	540.182.073	103,69	100,00

6.1.6.1. Отплата главнице (конто 610000)

Укупно извршени издаци за отплату главнице исказани су у износу од 537.255.518 хиљада динара (у 2015. години 514.517.627 хиљада динара).

Издатке за отплату главнице је у целости извршило Министарство финансија – Управа за јавни дуг, а преглед наведених издатака је дат у Табели 56.

Табела 56. Издаци за отплату главнице у хиљадама динара

Редни број	Конто	Опис	2016. година
1	611111	Отплата главнице на домаће краткорочне хартије од вредности, изузев акција	20.583.565
2	611121	Отплата главнице на домаће дугорочне хартије од вредности, изузев акција	376.193.330
3	611252	Отплата главнице Републичком фонду за ПИО	10.007.588
4	611411	Отплата главнице домаћим пословним банкама	2.366.003
5	611511	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима	20.316.782
	611000	Отплата главнице домаћим кредиторима	429.467.267
6	612211	Отплата главнице Париском клубу	8.397.793
7	612221	Отплата главнице страним извозно увозним банкама	3.753.416
8	612291	Отплата главнице осталим страним владама	11.082.570
9	612311	Отплата главнице Светској банци	7.080.060
10	612321	Отплата главнице ИБРД	8.289.278

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

11	612331	Отплата главнице ЕБРД	829.827
12	612341	Отплата главнице ЕИБ	1.676.630
13	612351	Отплата главнице ЦЕБ	803.080
14	612411	Отплата главнице Лондонском клубу	15.424.893
15	612511	Отплата главнице осталим страним кредиторима	1.221.034
	612000	Отплата главнице страним кредиторима	58.558.582
16	613111	Отплата главнице по гаранцијама	45.479.424
	613000	Отплата главнице по гаранцијама	45.479.424
17	615111	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама	3.750.244
	615000	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама	3.750.244
	610000	Отплата главнице	537.255.518

Извршени издаци односе се на:

- домаће краткорочне и дугорочне државне хартије од вредности емитоване на домаћем тржишту у укупном износу од 396.776.895 хиљада динара;
- дуг према републичком фонду за ПИО у износу од 10.007.588 хиљада динара;
- дуг према домаћим пословним банкама у износу од 2.366.003 хиљада динара;
- дуг према осталим домаћим кредиторима у износу од 20.316.782 хиљада динара;
- дуг према страним владама у укупном износу од 23.233.771 хиљада динара;
- дуг према мултилатералним институцијама у укупном износу од 18.678.876 хиљада динара;
- дуг према страним пословним банкама у укупном износу од 15.424.893 хиљада динара;
- дуг према осталим страним кредиторима у износу од 1.221.034 хиљада динара;
- дуг по гаранцијама у износу од 45.479.424 хиљада динара;
- дуг по гаранцијама по комерцијалним трансакцијама у износу од 3.750.244 хиљада динара.

(1) Државне хартије од вредности

Издаци за отплату главнице на домаће краткорочне и дугорочне хартије од вредности, изузев акција, исказани су у укупном износу од 396.776.895 хиљада динара и односе се на:

- краткорочне хартије од вредности у износу од 20.583.565 хиљада динара;
- дугорочне државне хартија од вредности у износу од 332.535.174 хиљада динара;
- дугорочне хартије од вредности емитоване по основу дуга за стару девизну штедњу у износу од 43.658.156 хиљада динара.

(2) Отплата главнице домаћим пословним банкама

Управа за јавни дуг је у 2016. години исказала издатке за отплату главнице домаћим банкама у износу од 2.366.003 хиљада динара и односе се на:

- дугорочни кредит за куповину зграде Аероинжењеринга и извођење неопходних радова на објекту за потребе смештаја Првог основног суда у Београду код Комерцијалне банке а.д. Београд из 2011. године у износу од 400.035 хиљада динара (3.250.000 евра).

- дугорочни кредит за финансирање прибављања зграде за Амбасаду Републике Србије у Бриселу – Белгија код Комерцијалне банке а.д. Београд из 2008. године у износу од 220.417 хиљада динара (1.785.714,28 евра).

- дугорочни кредит за финансирање буџетског дефицита и рефинансирање дуга код Addiko banke a.d. Beograd (бивша Нуро Alphe-Adria-Банк а.д. Београд) у износу од 308.279 хиљада динара (2.500.000 евра).

- отплату обавеза према Фонду за развој Републике Србије у вези са Законом о подстицању грађевинске индустрије Републике Србије у условима економске кризе у износу од 1.476.974 хиљаде динара. У 2016. години обавезе према Фонду су у целости измирене.

(3) Отплата главнице Републичком фонду за ПИО

Управа за јавни дуг је у 2016. години исказала издатке за отплату главнице Републичком фонду за ПИО на економској класификацији 611252, у укупном износу од 10.007.588 хиљада динара и то:

- Издаци по основу обавеза Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање пољопривредника које је Република Србија преузела, као јавни дуг Републике, у 2016. години извршени су у износу од 7.588 хиљада динара.

- По основу усклађивања пензија корисницима војних пензија Закључком Владе 05 Број: 181-11689/2015 од 30. октобра 2015. године и Закључком о допуни наведеног Закључка Владе 05 Број: 181-13767/2015 од 19. децембра 2015. године, дата је сагласност Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање да изврши усклађивање пензија корисницима војних пензија у износу од 10.000.000 хиљада динара. Преузимање наведених обавеза и њихово претварање у јавни дуг Републике Србије, описано је у Извештају о ревизији јавног дуга за 2015. годину број: 400-1188/2016-07/10 и у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58.

Издаци по овом основу су извршени у периоду од 11. јануара 2016. до 29. децембра 2016. године у укупном износу од 10.000.000 хиљада динара.

За обавезе Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање запослених које је Република Србија преузела као јавни дуг Републике, у 2016. години није било издатака.

(4) Отплата главнице осталим домаћим кредиторима

Управа за јавни дуг је у 2016. години исказала издатке за отплату главнице осталим домаћим кредиторима, у износу од 20.316.782 хиљаде динара и извршила их са економске класификације 611511.

Извршене обавезе по овом основу односе се на:

- преузете обавезе здравствених установа према веледрогеријама;
- преузете обавезе ЈП „Србијагас“ Нови Сад према привредном друштву „НИС“ а.д. Нови Сад;
- преузете обавезе по програму мера за измиривање захтева регистрованих пољопривредних газдинстава на основу права на подстицаје у пољопривреди у 2015. години;
- преузете обавезе „ХИП - Петрохемија“ Панчево према привредном друштву „НИС“ а.д. Нови Сад;
- зајам за привредни развој.

(4.1) Отплата преузетих обавеза здравствених установа

Управа за јавни дуг је по основу преузетих обавеза здравствених установа према веледрогеријама у 2016. години извршила отплату главнице дуга у износу од 14.903 хиљаде динара и евидентирала повраћаје у укупном износу од 2.224 хиљада динара на економској класификацији 611511 као умањења и тиме обелоданила мање издатке по основу преузетих обавеза здравствених установа према веледрогеријама.

(4.2) Отплата преузетих обавеза ЈП „Србијагас“ Нови Сад

Управа за јавни дуг је по основу преузетих обавеза ЈП „Србијагас“ Нови Сад према привредном друштву „НИС“ а.д. Нови Сад у 2016. години извршила издатке у износу од 7.583.685 хиљада динара (61.512.499,76 евра).

Законом о преузимању обавеза јавног предузећа „Србијагас“ Нови Сад према привредном друштву „Нафтна индустрија Србије“ а.д. Нови Сад и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије који је ступио на снагу 31. децембра 2015. године, прописан је начин и динамика измиривања обавеза Републике Србије које јавно предузеће „Србијагас“ има према привредном друштву „Нафтна индустрија Србије“ а.д. Нови Сад.

Обавезе које је Република Србија преузела као јавни дуг у укупном номиналном износу до 23.379.767 хиљада динара са стањем на дан 17. новембар 2015. године, у евро противвредности по званичном средњем курсу Народне банке Србије на дан ступања на снагу овог закона износе 192.226.561,72 евра. Измиривање ових обавеза врши се у шест полугодишњих рата до 31. маја 2018. године (рата 16% обавезе) почевши од 31. децембра 2015. године (рата 20% обавезе). Преузимање наведених обавеза и њихово претварање у јавни дуг Републике Србије, описано је у Извештају о ревизији јавног дуга за 2015. годину број: 400-1188/2016-07/10 и у Извештају о ревизији завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58.

(4.3) Отплата преузетих обавеза према регистрованим пољопривредним газдинствима

Управа за јавни дуг је по основу преузетих обавеза Министарства пољопривреде и заштите животна средине – Управе за аграрна плаћања према регистрованим пољопривредним газдинствима у току 2016. године извршила отплату главнице у износу од 10.124.041 хиљада динара.

Наведене обавезе су измирене према предвиђеној динамици по Закључцима Владе 05 број: 401-12704/2015-02 од 28. новембра 2015. године, 05 број: 401-13593/2015 од 17. децембра 2015. године и 05 број: 401-14237/2015 од 30. децембра 2015. године. Преузимање наведених обавеза и њихово претварање у јавни дуг Републике Србије, описано је у Извештају о ревизији јавног дуга за 2015. годину број: 400-1188/2016-07/10 и у Извештају о ревизији завршног рачуна буџета републике србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58.

Крајем децембра месеца 2016. године, Управа за аграрна плаћања је извршила повраћај у износу од 17.452 хиљаде динара на рачун извршења буџета Републике Србије по основу мање исплаћених средстава регистрованим пољопривредним газдинствима која нису испуњавала услове за исплату.

(4.4) Отплата преузетих обавеза „ХИП - ПЕТРОХЕМИЈА“ Панчево

Управа за јавни дуг је по основу преузетих обавеза „ХИП - Петрохемија“ Панчево према привредном друштву „НИС“ а.д. Нови Сад, 31. децембра 2016. године извршила отплату главнице у износу од 2.592.918 хиљада динара (21.000.000,00 евра).

Законом о преузимању обавеза акционарског друштва за производњу петрохемијских производа, сировина и хемикалија „ХИП – Петрохемија“ Панчево према привредном друштву „Нафтна индустрија Србије“ а.д. Нови Сад и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије⁷¹, уређен је начин и динамика измирења преузетих обавеза у укупном износу до 105.000.000,00 евра са стањем на дан 30. новембар 2016. године, који ће се исплаћивати у шест полугодишњих рата до 15. јуна 2019. године (рата 16% обавезе), почевши од 31. децембра 2016. године (рата 20% обавезе).

Измиривање обавеза извршава Министарство финансија, Управа за јавни дуг преносом средстава на текући рачун привредног друштва „Нафтна индустрија Србије“ а.д. Нови Сад у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан плаћања.

Преузете обавезе „ХИП - Петрохемија“ Панчево према привредном друштву „НИС“ а.д. Нови Сад, у целокупном износу су укључене као субвенције у резултат пословања Републике Србије, на обрачунској основи, према Међународним статистичким стандардима јавних финансија, наведене у Саопштењу – Извршење буџета Републике 2016. године, које је објављено на званичној интернет страници Министарства финансија, а у складу са Меморандумом о економској и финансијској политици и Техничким меморандумом о разумевању који су прилог Писма о намерама упућеног Међународном монетарном фонду и усвојеног Закључком Владе 05 број: 48-13051/2015 од 2. децембра 2015. године и 05 Број: 48-7294/2016 од 15. августа 2016. године.

⁷¹ „Службени гласник РС“, бр. 108/16

Напомињемо, да је у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину објашњено преузимање обавеза према добављачима јавних предузећа, привредних друштава, здравствених установа и других корисника јавних средстава и њихово претварање у јавни дуг Републике Србије. У вези са тим, препоручено је да је потребно додатно размотрити ово питање како би се уредили услови, начин и поступак преузимања оваквих и сличних обавеза корисника јавних средстава, као и начин обезбеђивања средстава по том основу.

(5) Отплата главнице страним владама

Управа за јавни дуг је у 2016. години исказала издатке за отплату главнице страним владама у оквиру економске класификације 612200, у укупном износу од 23.233.771 хиљада динара, што је мање за 126.409 хиљада динара од стварно извршених расхода у износу од 23.360.180 хиљада динара. Наведени издаци су умањени за повраћаје крајњих корисника кредита.

Исказани издаци односе се на отплату главнице:

- Париском клубу у износу од 8.397.785 хиљада динара;
- Export - Import Banci of China у износу од 3.140.680 хиљада динара;
- KFW банци у износу од 612.737 хиљада динара;
- Влади Републике Италије у износу од 4.399 хиљада динара,
- Влади Руске федерације у износу од 6.449.515 хиљада динара,
- Влади Републике Азербејџан у износу од 2.520.386 хиљада динара,
- Кувајту у износу од 2.108.269 хиљада динара.

За извршена умањења издатака у износу од 126.409 хиљада динара мање су у Главној књизи евидентирана и примања по том основу.

(5) Отплата главнице по гаранцијама

Управа за јавни дуг је у 2016. години исказала издатке за отплату главнице по гаранцијама у износу од 45.479.425 хиљада динара и односе се на исплате по основу датих гаранција од стране Републике Србије за кредите привредних друштава и јединица локалне самоуправе приказане у Табели 57.

Табела 57. Преглед исплата по гаранцијама

Редни број	Корисик	у хиљадама динара	
		Плаћена главница по гаранцијама у еврима	Плаћена главница по гаранцијама у хиљадама динара
1	Галеника а.д.	36.500.000	4.498.882
2	АД Железнице Србије	49.639.125	6.118.381
3	Air Serbia a.d. Beograd	10.142.408	1.251.367
4	ЈП Србијагас	190.878.712	23.498.020
5	ЈП Путеви Србије	80.113.838	9.866.436
6	Општина Косовска Митровица	1.002.416	123.169
7	Општина Звечан	501.208	61.585
8	Општина Зубин поток	501.208	61.585
Све укупно:		369.278.915	45.479.425

(6) Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама

Управа за јавни дуг је исказала издатке за отплату гаранција по комерцијалним трансакцијама у износу од 3.750.244 хиљаде динара, како је приказано у Табели 58.

Табела 58. Издаци за отплату гаранцијама по комерцијалним трансакцијама

Ред.број	Поверилац	Корисик	Извршено плаћање у 2016.	
			у еврима	у хиљадама динара
1	Фонд за развој - Комерцијална банка	Железара	12.500.000	1.535.249,00
2	Фонд за развој - Banca Intesa ad	Железара	5.000.000	615.868,00
3	Фонд за развој - Комерцијална банка	Железара	3.000.000	369.146,00
4	АОФИ - Банка Поштанска штедионица а.д.	Железара	5.000.000	615.121,88
5	АОФИ - Банка Поштанска штедионица а.д.	Железара	5.000.000	614.858,88
Железара Смедерево - Укупно			30.500.000	3.750.244

У Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, издаци за отплату главнице исказани су као отплата дугова у складу са Законом о јавном дугу у износу у којем су и извршени, јер представљају директне обавезе Републике Србије према кредитору, што је више за 14.070.573 хиљада динара у односу на податке исказане у финансијским извештајима, од чега се:

(1) износ од 2.224 хиљаде динара који је евидентиран као умањење односи на повраћаје средстава из претходних година по основу преузетих обавеза здравствених установа према веледрогерјама;

(2) износ од 126.409 хиљада динара који је евидентиран као умањење издатака односи се на уплате крајњих корисника кредита у којима је Република Србија зајмопримац код KfW банке и истовремено давалац кредита крајњим корисницима;

(3) износ од 4.598.631 хиљада динара (37.318.975 евра) односи на плаћања са наменских рачуна код Народне банке Србије за доспелу главницу по кредитима код KfW банке;

(4) износ од 8.999.829 хиљада динара (73.033.506 евра) и износ од 289.999 хиљада динара (2.598.850 швајцарских франака) односе на плаћања са наменских рачуна код Народне банке Србије за доспелу главницу по Апекс кредитима код Европске инвестиционе банке;

(5) износ од 53.481 хиљаду динара (435.774,61 евра) односи на плаћање са девизног рачуна отвореног код Народне банке Србије за повраћај средстава банци за главницу по кредиту за пројекат „Избеглице (обезбеђење трајних стамбених јединица)“ код Банке за развој Савета Европе – СЕВ.

Ради исправљања уочених неправилности у вези са евидентирањем примања од задуживања и расхода и издатака по том основу, у вези чега је дата препорука у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године, по којој је Министарство финансија поступило и у Закону о буџету Републике Србије за 2017. годину планирало наведене кредите.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Умањивањем и неевидентирањем издатака за исплате из средстава обезбеђених отплатом дуга од стране крајњих корисника кредита, постоји ризик од нереално исказаних издатака и примања у финансијским извештајима (Налаз (1), (2), (3) и (4)).

(2) Извршени, а неевидентирани расходи и издаци, имају за последицу нереално исказане финансијске извештаје (Налаз (5)).

Препоруке

Препоручује се Управи за јавни дуг да:

(1) уплате корисника кредита као повраћај за извршена плаћања доспелих обавеза Републике Србије за главницу, не евидентира као умањење издатака, (Налаз (1), (2), (3) и (4))

(2) издатке за плаћену главницу који су извршени са наменских рачуна отворених код Народне банке Србије за сервисирање кредита, евидентира као издатак и обелодани их у финансијским извештајима. (Налаз (5))

Детаљнија објашњења издатака за отплату главнице садржана су у извештају који се односи на ревизију јавног дуга Републике Србије.

6.1.6.2. Набавка финансијске имовине (конто 620000)

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01.2016. до 31.31.2016. године исказани су издаци на категорији 620000 – Набавка финансијске имовине у укупном износу од 2.926.555 хиљада динара, што је приказано у Табели 59.

Табела 59. Издаци за набавку домаће финансијске имовине

у хиљадама динара

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Редни број	Економска класификација	Назив	Извршено у 2016. години	Учешће у набавци финансијске имовине у 2016. години
1	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	92.863	3,17
2	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	1.139.000	38,92
3	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	1.525.062	52,11
4	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима	10.700	0,37
5	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	10.234	0,35
	621000	Набавка домаће финансијске имовине	2.777.859	94,92
6	622700	Набавка страних акција и осталог капитала	148.696	5,08
	622000	Набавка стране финансијске имовине	148.696	5,08
	620000	Набавка финансијске имовине	2.926.555	

6.1.6.2.1. Набавка домаће финансијске имовине (конто 621000)

Издаци за набавку домаће финансијске имовине извршени су у износу од 2.777.859 хиљада динара, а извршење по корисницима је приказано у Табели 60.

Табела 60. Издаци за набавку домаће финансијске имовине по корисницима

Редни број	Раздео	Глава	Опис	Износ	% извршења главе
1	24	24.5	Студентски стандард – студентски кредити	975.064	35,10
2	20	20.0	Министарство привреде	850.000	30,60
3	18	18.1	Буџетски фонд за финансирање стамбених потреба професионалних припадника Војске Србије и запослених у Министарству одбране	540.419	19,45
4	16	16.0	Министарство финансија	381.947	13,75
5	30	30.0	Министарство трговине, туризма и телекомуникација	10.700	0,39
6	21	21.0	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	10.150	0,37
7	24	24.3	Ученички стандард – ученички кредити	9.580	0,34
Укупно Набавка домаће финансијске имовине				2.777.859	100,00

Набавка домаће финансијске имовине је описана и као промена у оквиру финансијске имовине исказане у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију на основу које су извршени издаци за набавку финансијске имовине код Министарства финансија и Министарства привреде.

1) Министарство финансија

У току 2016. године Министарство финансија је извршило издатке на име набавке домаће финансијске имовине износ од 381.947 хиљада динара, односно 13,75%, који се односе на:

- реализацију Пројекта подршке Агенцији за осигурање депозита у износу од 92.863 хиљада динара из средстава обезбеђених у оквиру извора 11 – Примања од иностраних задуживања (Закон о потврђивању споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој⁷²);
- краткорочне бескаматне позајмице Јавној медијској установи Радио – телевизија Србије у износу од 289.000 хиљада динара из средстава обезбеђених у оквиру извора 14 - Неутрошена средства од приватизације из ранијих година (Закључак Владе 05 Број: 420-7491/2016-1 од 23. августа 2016. године);
- откуп 40 комада обичних акција Привредног друштва Југоинспект Београд а.д. по цени од 2.087,69 динара за једну акцију, а у укупном износу од 84 хиљаде динара (члан 522. Закона о привредним друштвима⁷³ и Закључак Владе 05 Број: 023-8298/2016 од 13. септембра 2016. године).

2) Министарство привреде

⁷² „Службени гласник РС - Међународни уговори“, број: 10/14

⁷³ „Службени гласник РС“, бр. 36/11, 99/11, 83/2014 - др. закон и 5/15

Министарство привреде је у 2016. години исказало издатке за набавку домаће финансијске имовине у износу од 850.000 хиљада динара који се односе на реализацију Програма о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку предузећима у процесу приватизације преко Фонда за развој Републике Србије за 2016. годину, а у складу са Закључцима Владе 05 број 420-483/2016-1 од 23. јануара 2016. године и 05 број: 420-12581/2016 од 29. децембра 2016. године.

Средства за кредитну подршку предузећима у области приватизације одобравана су у виду кредита и то:

- за дугорочне кредите за финансирање: текуће ликвидности предузећа и трошкове процене фер тржишне вредности имовине и обавеза капитала са стањем на дан 31. децембар последње пословне године, сагласно члану 20. став 1. Закона о приватизацији⁷⁴;
- за краткорочне кредите за предузећа у којима је у току поступак спровођења стечаја на предлог Агенције за лиценцирање стечајних управника.

Министарство привреде је дописом број: 420-00-00013/2017-05-1 од 13. марта 2017. године доставило Влади Извештај о реализацији Програма о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку предузећима у процесу приватизације преко Фонда за развој Републике Србије за 2016. годину, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2016. године, који је усвојен Закључком 05 број: 420-1633/2017 од 03. марта 2017. године.

6.1.6.2.2. Набавка стране финансијске имовине (конто 622000)

Издаци за набавку стране финансијске имовине исказани су у износу од 148.696 хиљада динара и извршени су од стране Управе за јавни дуг и односе се на:

(1) другу рату додатне уплате капитала код Међународног удружења за развој – IDA, по основу резолуције 211 – „Повећање средстава: Финансирање мултиратералне иницијативе за отис дуга“, а у складу са Закључком Владе број: 48-5909/2010 од 19. августа 2010. године у износу од 2.318 хиљада динара;

(2) измирење обавезе у износу од 146.379 хиљада динара према Међународној банци за обнову и развој, по основу чланства Републике Србије у овој институцији у складу са Споразумом о оснивању ове банке.

6.2. Биланс прихода и расхода

Приходи и примања, расходи и издаци исказани у Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године, детаљније су објашњени у Напомени 6.1.

6.2.1. Утврђивање резултата пословања

Законом о буџетском систему дефинисано је да је буџетски суфицит, односно дефицит разлика између укупног износа прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и укупног износа расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине (члан 2. став 1. тачка 24)), а да је укупни фискални суфицит, односно укупни фискални дефицит буџетски суфицит, односно буџетски дефицит коригован за трансакције у имовини и обавезама које су извршене у циљу спровођења јавних политика; примања остварена приватизацијом имају третман финансијске имовине и укључују се у рачун финансирања; субвенције дате у форми кредита, или набавке финансијске имовине сматрају се расходима (члан 2. став 1. тачка 25)).

Начин утврђивања резултата пословања по готовинској основи прописан је у члану 13. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, којим је поред осталог прописан и начин и поступак корекције утврђеног резултата. Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских

⁷⁴ „Службени гласник РС“, број 83/14

фондова⁷⁵, прописан је садржај образаца на којима се припремају и достављају финансијски извештаји, начин исказивања и корекције утврђеног резултата. Кориговање утврђеног резултата на начин прописан наведеним правилницима није у потпуности усклађен са Законом о буџетском систему, на шта је указано у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године и због чега су дате одређене препоруке. Напомињемо да су Меморандумом о економској и финансијској политици и Техничким меморандумом о разумевању који су прилог Писма о намерама упућеног Међународном монетарном фонду и усвојеног Закључком Владе 05 број: 48-13051/2015 од 2. децембра 2015. године и 05 Број: 48-7294/2016 од 15. августа 2016. године, поред осталог утврђени корективни фактори фискалног резултата за одређени период. У складу са наведеним и са Међународним статистичким стандардима јавних финансија, преузете обавезе Акционарског друштва за производњу петрохемијских производа, сировина и хемикалија „ХИП – Петрохемија” а.д. Панчево, према привредном друштву „Нафтна индустрија Србије” а.д. Нови Сад, у целокупном износу су укључене као субвенције у резултат пословања Републике Србије, на обрачунској основи и исказане су у члану 2. Нацрта закона о Завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину. Поред преузетих обавеза у укупне расходе и издатке за набавку нефинансијске имовине, исказане у члану 2. овог нацрта, укључени су и издаци за набавку нефинансијске имовине који су финансирани из међународних кредита и које спроводе ванбуџетски корисници, у износу од 25.768.328 хиљада динара.

Наведено указује да је потребно преиспитати начин утврђивања и корекције резултата, као и садржај образаца на којима се припремају и достављају финансијски извештаји. Због тога понављамо препоруке дате у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину број: 400-1018/2016-03/58 од 28. децембра 2016. године које се односе на ову област.

Такође је, у вези са начином и поступком припреме и састављања завршног рачуна буџета Републике Србије, дата препорука у Напомени 6. овог извештаја, да се наведена област уреди, као и да се уреди облик и садржај образаца на којима се припрема и исказује завршни рачун за Републику Србију.

1) Вишак прихода и примања – буџетски суфицит

У Билансу прихода и расхода у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године исказани су:

- Текући приходи у износу од 1.036.768.241 хиљада динара;
- Примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 5.306.211 хиљада динара;
- Текући расходи у износу од 960.320.547 хиљада динара;
- Издаци за нефинансијску имовину у износу од 34.110.577 хиљада динара;
- Вишак прихода и примања – буџетски суфицит у износу од 47.643.328 хиљада динара.

2) Покриће извршених издатака из текућих прихода и примања

На ОП 2354 Покриће извршених издатака из текућих прихода и примања исказан је износ од 41.801.807 хиљада динара, који се састоји од:

(1) на ОП 2355 исказаних утрошених средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату главнице по гаранцијама у износу од 39.116.895 хиљада динара (ЈП Србијагас – 23.498.020 хиљада динара, ЈП Железнице Србије – 6.118.381 хиљада динара, AIR Serbia (ЈАТ) – 1.251.367 хиљада динара и Галеника – 4.498.882 хиљада динара) и за отплату главнице по основу гаранција Фонда за развој Републике Србије и Агенције за осигурање и финансирање извоза - Железара Смедерево у износу од 3.750.244 хиљада динара.

(2) на ОП 2356 утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине исказана су у износу од 2.684.912 хиљада динара, од тога:

- кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама у износу од 1.139.000 хиљада динара извршене издатке на име краткорочне бескаматне позајмице Јавној медијској установи

⁷⁵ „Службени гласник РС“, број: 18/15

Радио – телевизија Србије у износу од 289.000 хиљада динара и на име реализације Програма о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку предузећима у процесу приватизације преко Фонда за развој Републике Србије за 2016. годину у износу од 850.000 хиљада динара;

- кредити физичким лицима у земљи за потребе становања у износу од 540.419 хиљада динара који се односе на реализацију стамбених кредита пласираних из средстава обезбеђених у оквиру Буџетског фонда за финансирање стамбених потреба професионалних припадника Војске Србије и запослених у Министарству одбране;

- кредити студентима и ученицима у земљи у износу од 984.643 хиљада динара;

- кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 10.700 хиљада динара који су реализовани преко министарства надлежног за област туризма

- учешће капитала у домаћим нефинансијским јавним предузећима и институцијама у износу од 10.150 хиљада динара односи се на издатке по основу учешћа Републике Србије у капиталу привредног друштва „Аеродроми Србије“ д.о.о. Београд.

3) Вишак прихода и примања – кориговани суфицит

На ОП 2357 Вишак прихода и примања – суфицит исказан је износ од 5.841.521 хиљада динара, који се састоји од:

- суфицита у износу од 47.643.328 хиљада динара и

- корекције суфицита на основу покрића извршених издатака из текућих прихода и примања у износу од 41.801.807 хиљада динара.

Препоруке

Понављамо препоруке дате министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор у претходном извештају да:

(1) преиспитају садржај образаца на којима се припремају и достављају финансијски извештаји и ускладе их са Законом о буџетском систему или уколико је потребно донесу нове обрасце који ће укључивати све податке и информације неопходне за одлучивање,

(2) преиспитају начин утврђивања резултата пословања и у складу са тим изврше потребне корекције.

6.3. Биланс стања

Биланс стања на дан 31. децембар 2016. године сачињен је на основу података евидентираних у Главној књизи и садржи имовину у износу од 4.446.403.343 хиљада динара, обавезе у износу од 3.050.998.790 хиљада динара, капитал у износу од 1.395.404.553 хиљада динара и стање средстава и обавеза евидентираних у ванбиласној евиденцији у износу од 737.641.454 хиљада динара.

6.3.1. Попис имовине и обавеза

Ради усаглашавања стања финансијске имовине на дан 31. децембар 2016. године, Министарство финансија – Управа за трезор је упутила дописе и изводе отворених ставки, органима и организацијама државне управе у чијој је надлежности наведена имовина и привредним друштвима и финансијским институцијама од којих се потражују одређена средства.

У вези са наведеним усаглашавањем Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања доставило је допис број: 401-00-00056/52/2017-17 од 14. фебруара 2017. године, којим оспорава потраживање овог министарства према крајњим корисницима у износу од 1.000.000 хиљада динара евидентирано у Главној књизи на дан 31. децембар 2016. године и предложило да се усаглашавање стања Главне књиге и помоћних књига и евиденција обави у сарадњи са Министарством привреде јер је исто преузело екномско – финансијске послове Министарства економије и регионалног развоја у области запошљавања.

Министарство привреде је актом број: 401-00-134/47/2016-03 од 13. априла 2017. године обавестило Управу за трезор да износ од 1.722.000 хиљада динара, који је у Главној књизи евидентиран на економској класификацији 111911 - Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама треба прекњижити на економску класификацију 111381 - Кредити осталим домаћим јавним финансијским институцијама и да се у том делу не слаже са исказаним стањем на дан 31. децембар 2016. године. Образложено је да наведени износи представљају средства које је Министарство економије и регионалног развоја током 2007. и 2008. године пренело Агенцији за осигурање и финансирање извоза за реализацију Програма кредитирања извоза у 2007. и 2008. години.

Стање потраживања по основу продаје и друга потраживања у укупном износу од 1.620.541 хиљада динара оспорено је од стране:

- Републичке дирекције за робне резерве актом број: 403-00-55-9/17-001-003 од 10. јануара 2017. године у износу од 1.564.410 хиљада динара;

- Беобанке АД у стечају актом број: 403-00-55-16/17-001-003 од 17. јануара 2017. године у износу од 3.930 хиљада динара;

- Фабрике ауто мотора „21. мај“ – Раковица, Београд актом број: 403-00-55-15/17-001-003 од 9. јануара 2017. године у износу од 1.000 хиљада динара.

- ЈП „Електропривреде Србије“ актом број: 403-00-55-6/17-001-003 од 9. јануара 2017. године у износу од 51.202 хиљада динара.

Неусаглашена стања дугорочне финансијске имовине која нису евидентирана у оквиру директних корисника буџета као носиоца наведених потраживања, односе се на кредите домаћим јавним нефинансијским институцијама (конто 111500) у износу од 6.249.142 хиљада динара, односно кредите дате комуналним предузећима на нивоу јединица локалне самоуправе (топлане и водоводи) из средстава зајма од KfW банке.

Наведена стања сматрају се неусаглашеним.

У поступку припреме и састављања Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину није извршен попис учешћа Републике Србије у капиталу привредних друштава, банака и других облика организовања у износу најмање од 477.055.815 хиљада динара и нису потврђена стања наведених учешћа. Непотврђена стања домаћих акција и осталог капитала (конто 111900) односе се на учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама у износу од 353.423.749 хиљада динара, на учешће капитала у осталим домаћим финансијским институцијама у износу од 464.747 хиљада динара, на учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 115.721.088 хиљада динара, на учешће капитала у домаћим пословним банкама у износу од 7.446.231 хиљада динара.

Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем уређен је начин и рокови вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем, али није уређена надлежност и одговорност за вршење пописа и потврђивање стања на дан 31.12. финансијске имовине и обавеза Републике Србије и која није евидентирана као имовина и обавезе корисника буџетских средстава.

Налаз

(1) Стање дугорочне домаће финансијске имовине (конто 111000) евидентирано у Главној књизи и помоћним књигама Министарства привреде и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања није усаглашено на дан 31. децембар 2016. године у износу од 2.722.000 хиљада динара.

(2) Стање краткорочних потраживања евидентирано у Главној књизи није усаглашено на дан 31. децембар 2016. године за износ од 1.620.541 хиљаду динара.

(3) Дугорочна домаћа финансијска имовина (конто 111000) евидентирана у Главној књизи као стање на дан 31. децембар 2016. године и која се односи на Републику Србију као носиоца

потраживања у износу најмање од 6.249.142 хиљада динара, није усаглашена са корисницима кредита.

(4) Учешћа Републике Србије у капиталу привредних друштава, банака и других облика организовања евидентирана у Главној књизи у износу најмање од 477.055.815 хиљада динара нису потврђена, односно нису пописана на дан 31. децембар 2016. године због тога што Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем није уређено ко врши попис финансијске имовине Републике Србије.

Ризик у вези са наведеним налазима

(1) Неусаглашена стања пласираних кредита, учешћа капитала и потраживања имају за последицу непотврђене информације исказане у Завршном рачуну буџета Републике Србије. (Налази (1), (2), (3) и (4))

Препорука

(1) Препоручује се Управи за трезор да у сарадњи са надлежним органима државне управе, привредним друштвима и финансијским институцијама изврши усаглашавање пласираних кредита, учешћа капитала и потраживања са подацима евидентираним у Главној књизи, изврши попис финансијске имовине и прикупи валидна документа о оспореним износима, у складу са тим изврши неопходна евидентирања и подзаконским актом уреди надлежност и одговорност обављања послова који се односе потврђивање стања на дан 31.12. и попис финансијске имовине Републике Србије. (Налази (1), (2), (3) и (4))

6.3.2. Нефинансијска имовина (конто 000000)

У Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године исказана је нето вредност нефинансијске имовине у укупном износу од 2.337.802.384 хиљада динара.

Упоредна анализа података исказаних у Билансу стања на дан 31. децембар 2014, 31. децембар 2015. и 31. децембар 2016. године дата је у Табели 61.

Табела 61. Стање и промене вредности нефинансијске имовине по годинама

Редни број	Конто	Опис	у хиљадама динара					
			Нето 31.12.2014. године	Нето 31.12.2015. године	Бруто 31.12.2016. године	Исправка вредности	Нето 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
1	011100	Зграде и грађевински објекти	1.771.034.896	1.056.327.679	1.480.437.116	381.421.295	1.099.015.821	42.688.142
2	011200	Опрема	343.494.294	124.454.486	486.684.585	193.851.116	292.833.469	168.378.983
3	011300	Остале некретнине и опрема	3.073.552	1.603.587	3.601.110	1.794.225	1.806.885	203.298
	011000	Некретнине и опрема	2.117.602.742	1.182.385.752	1.970.722.811	577.066.636	1.393.656.175	211.270.423
4	012100	Култивисана имовина	0	95.897	140.650	51.757	88.893	-7.004
	012000	Култивисана имовина	0	95.897	140.650	51.757	88.893	-7.004
5	013100	Драгоцености	0	106.908	87.542	3.072	84.470	-22.438
	013000	Драгоцености	0	106.908	87.542	3.072	84.470	-22.438
6	014100	Земљиште	0	923.641.827	927.748.218	50.353	927.697.865	4.056.038
7	014300	Шуме и воде	0	5.258.678	5.914.490	0	5.914.490	655.812
	014000	Природна имовина	0	928.900.505	933.662.708	50.353	933.612.355	4.711.850
8	016100	Нематеријална имовина	0	5.284.064	16.730.438	6.369.947	10.360.491	5.076.427
	016000	Нематеријална имовина	0	5.284.064	16.730.438	6.369.947	10.360.491	5.076.427
	010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима	2.117.602.742	2.116.773.126	2.921.344.149	583.541.765	2.337.802.384	221.029.258
	000000		2.117.602.742	2.116.773.126	2.921.344.149	583.541.765	2.337.802.384	221.029.258

У складу са чланом 11. Закона о буџетском систему, а на основу Решења министра финансија о укњижењу нефинансијске имовине у Главну књигу Републике Србије, у 2005. години укњижена је нефинансијска имовина-основна средства која се налази на коришћењу код директних и индиректних корисника буџета Републике, буџета територијалних аутономија и локалних самоуправа, а на основу података из Биланса стања корисника средстава буџета за 2004. годину. Промене вредности нефинансијске имовине у периоду од 2006. до 2014. године у Главној

књизи су евидентирани на основу Решења о укњижењу промене вредности нефинансијске имовине. Поступајући по препорукама датим у извештајима о ревизији Завршних рачуна Републике Србије претходних година, у Главној књизи Републике Србије евидентирана је нефинансијска имовина за 2015. годину на основу података из образаца Збирни извештај о структури и вредности непокретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2015. године (СВИ 1/ЗБИР) и Збирни извештај о структури и вредности покретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2015. године (СВИ 2/ЗБИР), који су представљали сумиране податке за 733 корисника, односно за 801 корисника. Према образложењу Републичке дирекције за имовину Републике Србије (у даљем тексту: Дирекција) у 2015. години је само 8% корисника испунило своју законску обавезу.

Дирекција је у складу са Уредбом о евиденцији непокретности у јавној својини⁷⁶ и Правилником о садржају извештаја о структури и вредности нефинансијске имовине Републике Србије⁷⁷ је у 2016. години наставила са прикупљањем података и информација о нефинансијској имовини Републике Србије и сачинила извештај о структури и вредности нефинансијске имовине на прописаним обрасцима. У прилогу дописа број: 954-2254/2017-02 од 05. маја 2016. године Дирекција је Министарству финансија – Управи за трезор доставила обрасце: Збирни извештај о структури и вредности непокретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године (СВИ 1/ЗБИР) (који представља сумиране податке за 1.089 корисника) и Збирни извештај о структури и вредности покретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године (СВИ 2/ЗБИР) (који представља сумиране податке за 1.123 корисника).

Промена вредности нефинансијске имовине са стањем на дан 31. децембар 2016. године евидентирана је у Главној књизи Републике Србије на основу података из образаца Збирни извештај о структури и вредности непокретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године (СВИ 1/ЗБИР) и Збирни извештај о структури и вредности покретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године (СВИ 2/ЗБИР), иако су наведени извештаји непотпуни.

Налаз

(1) Нефинансијска имовина Републике Србије евидентирана је у Главној књизи и исказана је на основу података из образаца Збирни извештај о структури и вредности непокретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године – СВИ 1/ЗБИР (1.089 корисника) и Збирни извештај о структури и вредности покретне имовине у својини Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године – СВИ 2/ЗБИР (1.123 корисника), који нису потпуни, односно не обухватају податке свих корисника буџета Републике Србије, због чега нисмо у могућности да потврдимо стање (вредност, структуру и промене) нефинансијске имовине Републике Србије.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Непотпуни подаци о нефинансијској имовини Републике Србије имају за последицу нереално исказану наведену имовину и ризик да имовина Републике Србије није у потпуности евидентирана и обелодањена.

Препорука

(1) Препоручује се Министарству финансија да у сарадњи са Дирекцијом за имовину настави започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине Републике Србије, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о имовини Републике Србије ради евидентирања и састављања Завршног рачуна буџета Републике Србије.

⁷⁶ „Службени гласник РС“, бр. 70/14, 19/15 и 83/15

⁷⁷ „Службени гласник РС“, број: 65/14

6.3.3. Финансијска имовина (конто 100000)

Финансијска имовина исказана је у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године у укупном износу од 2.108.600.959 хиљада динара (на дан 31. децембар 2015. године 1.992.422.318 хиљада динара).

1) Дугорочна финансијска имовина (конто 110000)

Дугорочна финансијска имовина исказана је у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године у износу од 711.921.399 хиљада динара, а на дан 31. децембар 2015. године у износу од 677.266.357 хиљада динара. Структура дугорочне финансијске имовине је следећа:

- Дугорочна домаћа финансијска имовина износи 705.572.793 хиљада динара
- Дугорочна страна финансијска имовина износи 6.348.606 хиљада динара.

6.3.3.1. Дугорочна домаћа финансијска имовина (конто 111000)

Стање дугорочне домаће финансијске имовине на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 705.572.793 хиљада динара. Стање дугорочне домаће финансијске имовине у 2015. и 2016. години дати су у Табели 62.

Табела 62. Стање и промене дугорочне домаће финансијске имовине 2015. и 2016. године

Редни број	Економска класификација	Опис	Стање на дан 31.12.2015.	Стање на дан 31.12.2016.	Промене у 2016. години
1	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција	10.719	1.749	-8.970
2	111200	Кредити осталим нивоима власти	19.921	0	-19.921
3	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	37.374.728	37.732.588	357.860
4	111400	Кредити домаћим пословним банкама	62.639.342	54.894.312	-7.745.030
5	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама	37.167.694	38.759.098	1.591.404
6	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	23.662.219	25.156.629	1.494.410
7	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима	2.470.661	2.470.389	-272
8	111900	Домаће акције и остали капитал	507.790.875	546.558.028	38.767.153
	Укупно		671.136.159	705.572.793	34.436.634

1) Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција (конто 111100)

Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција исказане су у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године у износу од 1.749 хиљада динара, што је мање за 8.970 хиљада динара од стања исказаног на дан 31. децембар 2015. године у износу од 10.719 хиљада динара.

Промена вредности у износу од 8.970 хиљада динара састоји се од смањења вредности која се односи на превремену отплату обвезница Републике Србије у износу од 9.110 хиљада динара и од увећања у вези са евидентирањем курсне разлике и решења о наслеђу обвезница у износу од 140 хиљада динара.

2) Кредити осталим нивоима власти (конто 111200)

Промена у износу од 19.921 хиљада динара односи се на умањење по основу измирења обавезе општине Мионица према Републици Србији у вези са отплатом датог кредита.

У складу са Закључцима Владе Републике Србије 05 број: 401-9526/2012-1 од 29. децембра 2012. године, 05 број: 401-2039/2013-1 од 14. марта 2013. године, 05 број: 401-4809/2013-1 од 10. јуна 2013. године и 05 број: 401-4848/2013 од 18. јуна 2013. године усвојен је Програм за измиревање обавеза локалних власти по основу капиталних инвестиционих издатака према приватном сектору.

Република Србија је преузела потраживања привредних субјеката – поверилаца од јединица локалне власти, тако што је за тај износ емитовала хартије од вредности које гласе на

име привредних друштава – поверилаца јединица локалне власти, са роком доспећа до две године од дана закључивања уговора, уз обавезу враћања дуга у 4 полугодишње рате са годишњом каматом по стопи од 10%.

Уговорима о регулисању међусобних права и обавеза закљученим између Републике Србије и јединица локалних самоуправа, дефинисан је начин измиривања дуга према Републици Србији и висина камате коју плаћа јединица локалне самоуправе.

Република Србија се уговорима обавезала да јединици локалне самоуправе, у висини полумесечне обавезе, врши обуставу припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит предузећа, као и одговарајућег дела ненаменског трансфера који јој се из средстава буџета Републике Србије распоређује у складу са законом којим се уређује буџет Републике Србије за ту годину. Закључком 05 број: 401-16356/2014 од 19. децембра 2014. године и Анексом Уговора о начину измиривања дуга према Републици Србији 05 број: 401-16356/2014-1 од 13. јануара 2014. године општини Мионица је омогућено продужење рока измирења дуга према Републици.

У складу са наведеним у 2016. години обрачунат је доспели дуг и припадајућа камата на дан 04. јуна и 04. децембра 2016. године и на основу Решења о обустави преноса припадајућег дела ненаменског трансфера и припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе 18 Број: 401-00-36-11/2016 од 06. јуна 2016. године и 18 Број: 401-00-00009-15/2016 од 05. децембра 2016. године спроведени су обрачунски налози преко рачуна извршења буџета Републике Србије за укупан дуг у износу од 21.082 хиљада динара.

У поступку реализације предметних решења и обрачунских налога извршена је корекција потраживања за доспели дуг и припадајућу камату тако да је извршено умањење потраживања од јединица локалних самоуправа (Општина Мионица) у укупном износу од 21.082 хиљада динара.

Примања од отплате главнице су евидентирана на економској класификацији 921221 - Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти у корист нивоа Републике, а камате на економској класификацији 745128 - Остали приходи буџета Републике.

Стање дуга општина и градова на дан 31.12.2016. године износи 0 динара.

3) Кредити домаћим јавним финансијским институцијама (конто 111300)

Стање кредита домаћим јавним финансијским институцијама на дан 31. децембра 2016. године износи 37.732.588 хиљада динара и веће је у односу на дан 31. децембар 2015. године за 357.860 хиљада динара када је исказано у износу од 37.374.728 хиљада динара.

Промена у износу од 357.860 хиљада динара односи се на:

- реализацију допунског Уговора о зајму са Агенцијом за осигурање депозита 05 број: 48-12560/2014-2 од 27. октобра 2014. године, закљученог на основу Споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој⁷⁸ – Пројекат подршке Агенцији за осигурање депозита – IBRD 83400 (VSLN) у износу од 92.863 хиљада динара и односи се на извршена плаћања и конверзије са девизног рачуна 504623-10093230 – Министарство финансија – Управа за трезор, по налогу Агенције за осигурање депозита. Наведени издаци извршени су из средстава одобрених у оквиру раздела Министарства финансија (извор финансирања 11 – примања од иностраног задуживања), што је објашњено у Извештају о ревизији делова извештаја о извршењу буџета и правилности пословања Министарства финансија за 2016. годину и

- евидентирање обрачунате курсне разлике за потраживања Републике Србије од Агенције за осигурање депозита по основу реализације Споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој – Пројекат подршке Агенцији за осигурање депозита – IBRD 83400 (VSLN), у износу од 264.997 хиљада динара.

Управа за трезор је усагласила стање кредита домаћим јавним финансијским институцијама на дан 31. децембар 2016. године са Министарством финансија и Министарством пољопривреде и заштите животне средине.

4) Кредити домаћим пословним банкама (конто 111400)

⁷⁸ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 10/14

Укупни кредити домаћим пословним банкама исказани су у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године у износу од 54.894.312 хиљада динара, а на дан 31. децембар 2015. године 62.639.342 хиљада динара, што је приказано у Табели 63.

Табела 63. Кредити домаћим пословним банкама по кредитору/намени у хиљадама динара

Редни број	Опис	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	Кредити из средстава Владе Републике Италије	1.418.888	670.632	-748.256
2	Апекс глобал кредити	50.876.595	47.770.585	-3.106.010
3	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	1.498.192	1.401.731	-96.461
4	KFW - Финансирање мера енергетске ефикасности, пољопривреде и прехрамбене индустрије	8.845.667	5.051.364	-3.794.303
	Укупно 111411	62.639.342	54.894.312	-7.745.030

(1) Кредити из средстава Владе Републике Италије

Кредити из средстава зајма Владе Републике Италије дати су на основу Закона о ратификацији Споразума између Савета министара Србије и Црне Горе и Владе Републике Италије⁷⁹, а који се односи на Пројекат развоја приватног сектора – подршка малим и средњим предузећима кроз систем домаћих банака и за који је агент Народна банка Србије и на основу Закона о потврђивању Споразума између Републике Србије и Републике Италије о кредиту за реализацију Програма кредит за помоћ малим и средњим предузећима преко домаћег банкарског сектора и подршку локалном развоју кроз јавна комунална предузећа⁸⁰. У 2016. години банкама су пренета кредитна средства у укупном износу од 350.165 хиљада динара, а евидентирани курсне разлике износе 18.966 хиљада динара. Укупне отплате кредита од стране банака у 2016. години износиле су 1.117.388 хиљада динара. Укупна потраживања од банака на дан 31. децембар 2016. године приказана су у Табели број 64.

Табела 64. Стање кредита пласираних домаћим пословним банкама на дан 31.12.2016. године у хиљадама динара

Редни број	Корисник кредита-банка	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
1	Комерцијална банка Београд	649.398	374.774	(274.624)
2	Halkbank (Чачанска банка Чачак)	82.573	23.895	(58.678)
3	Уникредит банка Београд	77.575	57.373	(20.202)
4	Привредна банка Београд	8.763	4.474	(4.289)
5	Banka Intesa	567.276	-	(567.276)
6	Eurobank	19.902	200.923	181.021
7	Српска банка	6.468	4.377	(2.091)
8	Sberbank	6.933	4.815	(2.118)
	Свега	1.418.888	670.631	(748.257)

(2) Кредити из средстава зајма Европске инвестиционе банке

Стање кредита из средстава зајма Европске инвестиционе банке за финансирање малих и средњих предузећа и пројеката инфраструктуре малог и средњег обима исказани су у укупном износу од 47.770.585 хиљада динара. Кредити су реализовани преко Народне банке као агента-зајмопримца – Савезне Републике Југославије, односно Републике Србије, која закључује уговоре са овлашћеним банкама о репласману кредитне линије. Апекс зајам за мала и средња предузећа уговорен је у еврима, с тим што је омогућено да пословне банке повлаче средства и у другим валутама. Почетно стање датих кредита износило је 50.876.595 хиљада динара. У 2016. години извршен је пренос средстава банкама у износу од 5.809.833 хиљада динара, остварене су уплате (враћена средства) од стране банака по основу отплата датих кредита у износу од 9.680.435 хиљада динара и извршен је обрачун курсних разлика у износу од 764.593 хиљада динара. Потраживања од банака по основу Апекс глобал кредита приказана су у Табели 65.

Табела 65. Потраживања од банака – Апекс глобал кредити у хиљадама динара

⁷⁹ „Службени лист СЦГ – Међународни уговори“, број: 1/05

⁸⁰ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 105/09

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Редни број	Банка кредитор за МСП	Валута	Потраживања од банака на да 31.12.2016. године	
			у валути	у 000 динара
1	АИК банка Ниш	EUR	7.125.000	879.740
2	Banca Intesa Beograd	EUR	45.695.171	5.642.088
3	Erste bank Novi Sad	EUR	17.065.100	2.107.067
4	Eurobank Beograd	CHF	1.896.964	217.861
		EUR	4.231.146	522.429
5	Halkbank Beograd	EUR	39.620.646	4.892.052
6	Комерцијална банка Београд	EUR	43.948.956	5.426.479
7	Привредна банка Београд у стечају	EUR	6.799.124	839.503
8	Piraeus bank Beograd	EUR	4.063.636	501.747
9	Procredit bank Beograd	EUR	18.543.224	2.289.574
10	Raiffeisen bank Beograd	EUR	80.668.277	9.960.298
11	Societe generale bank Beograd	EUR	16.720.107	2.064.470
12	Српска банка Београд	EUR	6.710.627	828.577
13	Unicredit bank Beograd	EUR	84.305.997	10.409.455
	Свега:			46.581.340
14	Привредна банка Београд у стечају потраживања за отплате које су извршене из буџета преко Управе за јавни дуг	EUR		1.189.245
	Укупно:			47.770.585

(3) Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Исказано је стање кредита у износу од 1.401.731 хиљада динара и односи се на кредите који су реализовани у ранијим годинама на основу Уредбе о мерама подршке грађевинској индустрији кроз субвенционисање камате по кредитима за финансирање стамбене изградње у 2010. години, преко Министарства животне средине и просторног планирања (у износу од 1.400.390 хиљада динара) и на основу Уредбе о мерама подршке грађевинској индустрији кроз субвенционисање камате по кредитима за финансирање стамбене изградње у 2011. години (у износу од 500.000 хиљада динара). Почетно стање кредита је износило 1.498.192 хиљада динара. У 2016. години исти су умањени за извршени повраћај пласираних кредита у укупном износу од 96.461 хиљада динара, од чега од стране АИК банке у укупном износу од 84.859 хиљада динара, а од стране Banca Intesa 11.602 хиљада динара. Износ од 96.461 је евидентиран као примање од отплате кредита датих домаћим пословним банкама у корист нивоа Републике.

Министарство финансија - Управа за трезор упутила је допис број: 403-00-381-7/2017-001-003 од 21. фебруара 2017. године Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ради усаглашавања стања Главне књиге и помоћних књига и евиденција са стањем на дан 31. децембар 2016. године. Наведено министарство није одговорило на достављени акт у одређеном року, чиме се сматра да је евидентирано стање у целости усаглашено.

(4) KFW – Зајам за пољопривреду, општинску инфраструктуру и енергетску ефикасност и обновљиву енергију

Стање кредита по основу финансирања мера енергетске ефикасности, пољопривреде и прехранбене индустрије евидентирано на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 5.051.364 хиљада динара, што је мање за 3.794.303 хиљада динара у односу на стање истих евидентирано на дан 31. децембар 2015. године у износу од 8.845.667 хиљада динара.

У складу са Законом о потврђивању оквирног уговора о зајму за доделу појединачних зајмова између KFW-а, Франкфурт на Мајни и Републике Србије и Народне банке Србије као агента⁸¹, Немачка развојна банка одобрила је Републици Србији зајам од 100 милиона евра за финансирање пољопривреде, енергетске ефикасности, обновљиве енергије и општинске инфраструктуре.

У 2016. години по основу отплате главнице евидентиране су уплате од стране банака у износу од 3.927.112 хиљада динара (31.817.454,55 евра) и извршен је обрачун курсних разлика у износу од 132.809 хиљада динара, тако да стање кредита на дан 31. децембар 2016. године износи 5.051.364 хиљада динара.

⁸¹ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 9/11

5) Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама (конто 111500)

Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама исказани су у Билансу стања на дан 31. децембра 2016. године у износу од 38.759.098 хиљада динара, а на дан 31. децембра 2015. године у износу од 37.167.694 хиљада динара, што је приказано у Табели 66.

Табела 66. Структура кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама

Редни број	Опис	у хиљадама динара		
		Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	Министарство пољопривреде и заштите животне средине	940.000	940.000	0
2	Министарство привреде – Кредити преко Фонда за развој Републике Србије	15.705.510	16.555.510	850.000
3	Министарство финансија -РТС - Радиодифузна установа	2.770.446	3.059.446	289.000
4	Министарство финансија - Железара Смедерево д.о.о. Смедерево	2.750.000	2.750.000	0
5	Министарство финансија - Кредит Акционарском друштву за новинско-издавачку и графичку делатност Политика Београд	205.000	205.000	0
6	Кредити топланамима	4.031.480	4.028.596	-2.884
7	Кредити за водоснабдевање	1.589.655	2.220.042	630.387
8	Кредити за пречишћавања отпадних вода у општинама средње величине у Србији - фаза III	175.603	504	-175.099
9	Министарство финансија - Србијасас	9.000.000	9.000.000	0
	Укупно	37.167.694	38.759.098	1.591.404

Управа за трезор је усагласила стање кредита домаћим јавним нефинансијским институцијама на дан 31. децембар 2016. године са Министарством пољопривреде и заштите животне средине, Министарством финансија и Министарством привреде.

(1) Министарство привреде

Стање кредита домаћим јавним нефинансијским институцијама чија је реализација у надлежности Министарства привреде на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 16.555.510 хиљада динара, што је више за 850.000 хиљада динара од стања исказаног на дан 31. децембар 2015. године.

Министарство привреде је извршило издатке на име кредита домаћим нефинансијским јавним институцијама у 2016. години у износу од 850.000 хиљада динара. Дати кредити се односе на реализацију Програма о распореду и коришћењу средстава за кредитну подршку предузећима у просецу приватизације преко Фонда за развој Републике Србије за 2016. годину у складу са Закључцима Владе 05 број: 420-483/2016-1 од 23. јануара 2016. године и 05 број: 420-12581/2016 од 29. децембра 2016. године, што је објашњено у Извештају о ревизији делова извештаја о извршењу буџета и правилности пословања Министарства привреде за 2016. годину.

(2) Министарство финансија

Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама чија је реализација у надлежности Министарства финансија исказани су на дан 31. децембар 2016. године у износу од 15.014.446 хиљада динара, што је за 289.000 хиљада динара више од стања истих кредита исказаних на дан 31. децембар 2015. године.

Промена у износу од 289.000 хиљада динара односи се на издатке за кредите домаћим нефинансијским јавним институцијама, по уговору о краткорочној бескаматној позајмици Јавној медијској установи Радио - телевизији Србије, Београд, што је објашњено у Извештају о ревизији делова извештаја о извршењу буџета и правилности пословања Министарства финансија за 2016. годину. Наведени издаци су извршени из неутрошених средстава од приватизације из ранијих година - извор 14.

Краткорочни кредити у износу од 2.770.446 хиљада динара додељени Радио дифузној установи - Радио телевизији Србије у 2012, 2013. и 2015. години на име обезбеђења средстава за одржавање текуће ликвидности, увећани су у 2016. години за износ од 289.000 хиљада динара, тако да укупна потраживања по овом основу износе 3.059.446 хиљада динара.

Закључцима 05 број: 420-12282/2016 од 23. децембра 2016. године и 05 број: 420-5772/2017 од 27. јуна 2017. године, Влада је дала сагласност да се са ЈМУ „Радио- телевизија Србије“ Београд, закључе анекси уговора и одобри продужење рока за повраћај средстава до 30. јуна 2017. године, односно до 30. децембра 2017. године. Ради спровођења наведених закључака и продужења рока за враћање кредита, закључени су анекси уговора.

У 2016. години није било промена по основу датих кредита Акционарском друштву за новинско - издавачку и графичку делатност Политика Београд, Железари Смедерево д.о.о. Смедерево и ЈП „Србијагас“ Нови Сад.

(3) КФВ Кредити

Стање кредита датих топланама, за решавање проблема водоснабдевања, канализације и за пречишћавање отпадних вода на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 6.249.142 хиљада динара.

(3.1) Кредити топланама

Стање кредита датих топланама на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 4.028.596 хиљада динара, што је мање за 2.884 хиљада динара у односу на стање евидентирано на дан 31. децембар 2015. године у износу од 4.031.480 хиљада динара. Кредити су пласирани из средстава зајма од Немачке банке за развој – КfW, добијеног на основу Закона о потврђивању Споразума о зајму и финансирању између КfW, Франкфурт на Мајни и Републике Србије „Рехабилитација локалног система грејања у Србији - фаза III“⁸² и на основу Закона о потврђивању Споразума о зајму и програму за Програм „Рехабилитација система даљинског грејања у Србији - фаза IV“⁸³.

Промена у износу од 2.884 хиљада динара односи се на:

- смањење у износу од 220.726 хиљада динара по основу отплате кредита Републици Србији од стране јавних комуналних предузећа (топлана) у надлежности јединица локалних самоуправа у износу од 243.577 хиљада динара и обрачунату курсну разлику у износу од 22.851 хиљада динара у вези са реализацијом зајма Немачке банке за развој – КfW, ратификованог Законом о потврђивању Споразума о зајму и финансирању пројекта „Рехабилитација локалног система грејања у Србији - фаза III“ између КfW, Франкфурт на Мајни и Републике Србије⁸⁴.

- повећање у износу од 217.842 хиљада динара по основу кредита пласираних јавним комуналним предузећима (топланама) у надлежности јединица локалних самоуправа из средстава зајма од Немачке банке за развој – КfW, у складу са Законом о потврђивању Споразума о зајму и програму за Програм „Рехабилитација система даљинског грејања у Србији - фаза IV“⁸⁵. У 2016. години евидентирана је расподела средстава у износу од 766.329 хиљада динара, остварена уплата од наведених предузећа по основу отплате кредита у износу од 590.003 хиљада динара и обрачуната курсна разлика у износу од 41.517 хиљада динара. Повучена средства по овом кредиту у 2016. години износе 800.213 хиљада динара (6.511.112,38 евра).

(3.2) Кредити за водоснабдевање

Стање кредита одобрених за решавање проблема водоснабдевања и канализације у јединицама локалне самоуправе, исказано је на дан 31. децембар 2016. године у износу од 2.220.042 хиљада динара, што је више за 630.387 хиљада динара од стања истих кредита исказаног на дан 31. децембар 2015. године у износу од 1.589.655 хиљада динара. Кредити су пласирани из средстава зајма од Немачке банке за развој – КfW, добијених на основу Закона о потврђивању Уговора о зајму и финансирању између КfW, Франкфурт на Мајни и Републике Србије - Програм водоснабдевања и канализације у општинама средње величине у Србији I - фаза

⁸² „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 70/07

⁸³ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 11/11

⁸⁴ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 70/07

⁸⁵ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 11/11

²⁸⁶ и на основу Закона о потврђивању Уговора о зајму и финансирању између KfW, Франкфурт на Мајни и Републике Србије, за „Програм водоснабдевања и канализације у општинама средње величине у Србији II - фаза 2“⁸⁷.

Повећање потраживања у износу од 630.387 хиљада динара односи се на евидентирану расподелу средстава јавним комуналним предузећима у износу од 1.072.910 хиљада динара, остварену уплату од наведених предузећа по основу отплате кредита у износу од 468.209 хиљада динара и обрачунату курсну разлику у износу од 25.685 хиљада динара. Повучена средства по овим кредитима у 2016. години износе 1.212.290 хиљада динара (9.836.416,74 евра).

(3.3) Кредити за водоснабдевање и пречишћавање отпадних вода

Кредити који су пласирани ради решавања проблема пречишћавања отпадних вода у јединицама локалних самоуправа исказани су на дан 31. децембар 2016. године у износу од 504 хиљаде динара, што је мање за 175.099 хиљада динара од стања исказаног на дан 31. децембар 2015. године у износу од 175.603 хиљада динара. Наведени кредити су пласирани из средстава зајма од Немачке банке за развој - KfW на основу Закона о потврђивању Уговора о зајму за Програм водоснабдевања и пречишћавања отпадних вода у општинама средње величине у Србији III⁸⁸, закљученог између KfW-а, Франкфурт на Мајни и Републике Србије.

У 2016. години је извршена корекција почетног стања (смањење) у укупном износу од 175.099 хиљада динара, које се односи на исправку почетног стања у износу од 175.603 хиљада динара, увећање потраживања у вези са расподелом средстава јавним комуналним предузећима у износу од 15.521 хиљада динара, умањење потраживања по основу остварених уплата од наведених предузећа по основу отплате кредита у износу од 14.909 хиљада динара и обрачунатих курсних разлика у износу од 108 хиљада динара. Повучена средства по овом кредиту у 2016. години износе 119.645 хиљада динара (970.995,49 евра).

б) Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи (конто 111600)

Укупни кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи исказани су у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године у износу од 25.156.629 хиљада динара, а на дан 31. децембар 2015. године у износу од 23.662.219 хиљада динара, што је приказано у Табели 67.

Табела 67. Структура кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи

Редни број	Опис	у хиљадама динара		
		Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	Кредити физичким лицима у земљи за потребе становања (конто 111611)	16.824.513	18.318.784	1.494.271
2	Кредити физичким лицима у земљи за комерцијалне потребе (конто 111612)	59.771	58.326	-1.445
3	Кредити студентима и ученицима у земљи (конто 111613)	6.777.935	6.779.519	1.584
	Укупно 111600	23.662.219	25.156.629	1.494.410

Управа за трезор је усагласила стање кредита физичким лицима и домаћинствима у земљи на дан 31. децембар 2016. године са Министарством финансија, Министарством привреде, Министарством просвете, науке и технолошког развоја, Министарством одбране и Канцеларијом за Косово и Метохију.

Управа за трезор је упутила допис број: 403-00-381-7/2017-001-003 од 21. фебруара 2017. године Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ради усаглашавања стања Главне књиге и помоћних књига и евиденција са стањем на дан 31. децембар 2016. године. Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре није одговорило на наведени допис у одређеном року, чиме се сматра да је евидентирано стање у целости усаглашено.

(1) Кредити физичким лицима у земљи за потребе становања (конто 111611)

⁸⁶ „Службени гласник РС - Међународни уговори“, број: 19/10

⁸⁷ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 11/11

⁸⁸ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 7/13

Стање кредита физичким лицима за потребе становања на дан 31. децембар 2016. године износи 18.318.784 хиљада динара. Структура наведених кредита дата је у Табели 68.

Табела 68. Структура кредита датих физичким лицима у земљи за потребе становања

Редни број	Назив	у хиљадама динара		
		Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	Министарство финансија	7.686.646	7.834.930	148.284
2	Министарство привреде	6.037.295	6.860.501	823.206
3	Министарство одбране	2.246.420	2.783.785	537.365
4	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	854.151	839.568	-14.583
	Укупно 111611	16.824.512	18.318.784	1.494.272

(1.1) Министарство финансија

На дан 31. децембар 2016. године стање кредита физичким лицима за потребе становања одобрених од стране Министарства надлежног за област финансија, а реализованих преко пословних банака исказано је у износу од 7.834.930 хиљада динара.

Промена у износу од 148.284 хиљада динара односи се на остварена примања по основу отплате наведених кредита од стране банака у износу од 154.957 хиљада динара и на корекцију стања у износу од 303.241 хиљада динара по основу усаглашених потраживања са банкама у вези са реализованим субвенционисаним стамбеним кредитима.

(1.2) Министарство привреде

Стање кредита физичким лицима за потребе становања на дан 31. децембар 2016. године реализованих преко Министарства надлежног за област привреде износи 6.860.501 хиљада динара и веће је за 823.206 хиљада динара у односу на стање исказано на дан 31. децембар 2015. године.

Наведена промена се односи на евидентирање примања по основу враћених кредита у износу од 113.578 хиљада динара, умањење због евидентирања на друге надлежне органе у износу од 678 хиљада динара, усаглашавање са Националном корпорацијом за осигурање стамбених кредита у износу од 937.461 хиљада динара (повећање).

(1.3) Министарство одбране

На дан 31. децембар 2016. године исказан је салдо пласираних кредита физичким лицима преко Министарства одбране у износу од 2.783.785 хиљада динара, а стање наведених кредита на дан 31. децембар 2015. године износило је 2.246.420 хиљада динара. У току 2016. године евидентирано је повећање наведених кредита у износу од 537.365 хиљада динара. Наведена промена се односи на пласиране кредите физичким лицима у земљи, за потребе становања у износу од 540.419 хиљада динара из средстава обезбеђених у оквиру Буџетског фонда за финансирање стамбених потреба професионалних припадника Војске Србије и запослених у Министарству одбране и на умањење истих за евидентирани отплату датих кредита (повраћај) у укупном износу од 3.149 хиљада динара и обрачунату курсну разлику од 95 хиљада динара.

(1.4) Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Стање кредита физичким лицима за потребе становања на дан 31. децембар 2016. године реализованих преко министарства надлежног за област грађевинарства и урбанизма износи 839.568 хиљада динара и мање је за 14.583 хиљада динара у односу на стање евидентирано на дан 31. децембар 2015. године. Смањење датих кредита односи се на отплате, односно враћене кредите у току 2016. године које је евидентирано као примање од отплате кредита датих домаћинствима у земљи у корист нивоа Републике.

(2) Кредити физичким лицима у земљи за комерцијалне потребе (конто 111612)

Салдо кредита физичким лицима у земљи за комерцијалне потребе на дан 31. децембар 2016. године исказан је у износу од 58.326 хиљада динара, што је мање за 1.445 хиљада динара у

односу на стање истих евидентирано на дан 31. децембар 2015. године у износу од 59.771 хиљада динара.

Исказани салдо односи се на дате кредите физичким лицима за комерцијалне потребе из средстава пренетих 2009. и 2010. године преко Министарства за Косово и Метохију на рачун Фонда за развој Републике Србије на име реализације Програма о распореду и коришћењу средстава за подстицај предузетништва на Косову и Метохији.

Смањење кредита у укупном износу од 1.445 хиљада динара односи се на отплате кредита у 2016. години.

Канцеларија за Косово и Метохију се сагласила са евидентираним стањем кредита у Главној књизи.

(3) Кредити студентима и ученицима у земљи (конто 111613)

Исказани салдо кредита студентима и ученицима у земљи на дан 31. децембар 2016. године износи 6.779.519 хиљада динара, а састоји се од кредита студентима и ученицима реализованим преко министарства надлежног за област просвете у периоду од 2003. године до 2016. године, а који су одобравани на основу Закона о ученичком и студентском стандарду.

Промене евидентиране у 2016. години односе се на:

- повећање стања датих кредита по основу пренетих средстава банци у износу од 984.643 хиљада динара и
- смањење стања датих кредита по основу ослобађања од враћања кредита по решењу Министарства број: 670-01-12/2/2016-05 од 19. јануара 2016. године, 670-01-50/2/2016-05 од 21. марта 2016. године, 451-02-2457/2/2016-05 од 2. децембра 2016. године и 451-02-2458/2016-05 од 2. децембра 2016. године у укупном износу од 429.946 хиљада динара, повраћаја кредита у износу од 536.884 хиљада динара и сторнирања нереализованих кредита у 2014. и 2015. години у износу од 16.229 хиљада динара.

Стање наведених кредита на дан 31. децембар 2016. године усаглашено је са Министарством просвете, науке и технолошког развоја актом број: 403-00-381-9/2017-001-003 од 21. марта 2017. године.

7) Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима (конто 111800)

Укупни кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године исказани су у износу од 2.470.389 хиљада динара, а на дан 31. децембар 2015. године у износу од 2.470.661 хиљада динара. Структура наведених кредита дата је у Табели 69.

Табела 69. Структура кредита домаћим нефинансијским приватним предузећима

у хиљадама динара				
Редни број	Назив	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	Канцеларија за Косово и Метохију (Фонд за развој Републике Србије)	166.929	165.804	-1.125
2	Министарство финансија – средства за повезивање стажа - функција 90	93.616	85.398	-8.218
3	Министарство финансија – Тигар и Симпо	197.588	195.959	-1.629
4	Министарство привреде – функција 410 (Фонд за развој Републике Србије)	875.514	875.514	0
5	Министарство пољопривреде и заштите животне средине (Фонд за развој Републике Србије)	8.000	8.000	0
6	Министарство трговине, туризма и телекомуникација - функција 473 (Фонд за развој Републике Србије)	1.129.014	1.133.714	4.700
7	Министарство трговине, туризма и телекомуникација - функција 460 (Фонд за развој Републике Србије)	0	6.000	6.000
	Укупно	2.470.661	2.470.389	-272

Управа за трезор је усагласила стање кредита домаћим нефинансијским приватним предузећима на дан 31. децембар 2016. године са Министарством финансија, Министарством привреде, Министарством пољопривреде и заштите животне средине, Министарством трговине, туризма и телекомуникација и Канцеларијом за Косово и Метохију.

(1) Канцеларија за Косово и Метохију

Исказани салдо кредита домаћим нефинансијским приватним предузећима на дан 31. децембар 2016. године износи 165.804 хиљада динара, што је за 1.125 хиљада динара мање од исказаног салда на дан 31. децембар 2015. године. Смањење се односи на повраћај кредита који су реализовани преко Фонда за развој Републике Србије из средстава обезбеђених и одобрених од стране Министарства за Косово и Метохију, чије је надлежности преузела Канцеларија за Косово и Метохију.

Стање наведених кредита на дан 31. децембар 2016. године усаглашено је са Канцеларијом за Косово и Метохију актом број: 403-00-381-2/2017-001-003 од 3. фебруара 2017. године.

(2) Министарство финансија

На дан 31. децембар 2016. године исказано је стање кредита домаћим нефинансијским приватним предузећима, који су реализовани преко министарства надлежног за област финансија, у износу од 281.357 хиљада динара, што је за 9.847 хиљада динара мање од исказаног салда на дан 31. децембар 2015. године.

Промена у износу од 8.218 хиљада динара односи се на остварена примања по основу датих кредита привредним друштвима у 2010. и 2011. години на име повезивања стажа у складу са закључцима Владе и уговорима о задуживању у износу од 8.694 хиљада динара и повећања за обрачунату редовну и затезну камату у износу од 476 хиљада динара. Износ од 1.629 хиљада динара се односи на остварена примања од отплате датих кредита привредном друштву „Тигар“ а.д. Пирот.

Стање исказаних кредита потврдило је Министарство финансија дописом број: 403-00-381-8/2017-001-003 од 6. марта 2017. године.

(3) Министарство привреде

Стање кредита домаћим нефинансијским приватним предузећима реализованих преко Министарства надлежног за привреду износи 875.514 хиљада динара и односи се на дате кредите преко Фонда за развој Републике Србије из ранијих година. Дописом број: 401-00-134/48/2016-03 од 4. маја 2017. године, Министарство привреде је потврдило стање исказаних кредита на економској класификацији 111811 - Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима.

(4) Министарство пољопривреде и заштите животне средине

Стање кредита реализованих преко Фонда за развој животне средине на дан 31. децембар 2016. године износи 8.000 хиљада динара и односи се на извршене исплате у 2012. години. Министарство пољопривреде и заштите животне средине је дописом број: 403-00-381-6/2017-001-003 од 14. фебруара 2017. године потврдило исказано стање.

(5) Министарство трговине, туризма и телекомуникација

На дан 31. децембра 2016. године исказано је стање кредита домаћим нефинансијским приватним предузећима, који су реализовани преко министарства надлежног за област туризма у износу од 1.139.714 хиљада динара и више је од стања исказаног на дан 31. децембра 2015. године за 10.700 хиљада динара. Наведено повећање евидентирано је у Главној књизи на економској класификацији 111811- Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 6.000 хиљада динара у оквиру функције 460 - Комуникације и у износу од 4.700 хиљада динара у оквиру функције 473 – Туризам, иако је извршење наведених издатака извршено са економске

класификације 621811 у оквиру функције 460 – Телекомуникације у износу од 700 хиљада динара и у оквиру функције 473 – Туризам у износу од 10.000 хиљада динара. Стање евидентираних кредита исказано на економској класификацији 111811 - Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима у оквиру наведених функција потврдило је и Министарством трговине, туризма и телекомуникација дописом број:403-00-381/2017-001-003 од 24. јануара 2017. године.

8) Домаће акције и остали капитал (конто 111900)

Домаће акције и остали капитал исказани су у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године у износу од 546.558.028 хиљада динара, а на дан 31. децембар 2015. године у износу од 507.790.875 хиљада динара. Структура домаћих акција и осталог капитала дата је у Табели 70.

Табела 70. Структура домаћих акција и осталог капитала у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
1	111911	Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама	363.693.399	363.455.558	-237.841
2	111922	Учешће капитала у осталим домаћим финансијским институцијама	10.763.102	10.763.098	-4
3	111931	Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима	84.842.258	123.251.934	38.409.676
4	111941	Учешће капитала у домаћим пословним банкама	48.517.575	49.112.897	595.322
5	111993	Исправка вредности учешћа капитала у домаћим приватним нефинансијским предузећима	-25.459	-25.459	0
	111900	Укупно	507.790.875	546.558.028	38.767.153

Управа за трезор је усагласила стање домаћих акција и осталог капитала на дан 31. децембар 2016. године са Министарством финансија, Министарством привреде (осим дела износа на економској класификацији 111911), Министарством трговине, туризма и телекомуникација и Републичком дирекцијом за имовину Републике Србије.

Министарство финансија - Управа за трезор је упутила допис број: 403-00-381-7/2017-001-003 од 21. фебруара 2017. године Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре ради усаглашавања стања Главне књиге и помоћних књига и евиденција на дан 31. децембар 2016. године, које није одговорило на наведени допис у одређеном року, чиме се сматра да је евидентирано стање у целости усаглашено.

У вези са усаглашавањем наведених стања оспорена су учешћа капитала:

- у износу од 1.000.000 хиљада динара који је у надлежности Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања;
- у износу од 1.722.000 хиљада динара, који је у надлежности Министарства привреде.

(1) Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама (конто 111911)

На дан 31. децембар 2016. године исказано је учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама у износу од 363.455.558 хиљада динара и мање је за 237.841 хиљада динара у односу на стање на дан 31. децембар 2015. године, исказано у износу од 363.693.399 хиљада динара, што је приказано у Табели 71.

Табела 71. Структура учешћа капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама у хиљадама динара

Редни број	Назив	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
1	JAT AIRWAYS а.д.- Air Serbia	3.490.950	3.490.950	0
2	Телеком Србија а.д.	58.109.674	58.109.684	10
3	Галеника а.д.	7.406.000	7.406.000	0
4	АОФИ	1.414.417	1.414.417	0
5	Бежанијска коса	130.215	130.215	0
6	Регионални центар за развој малих и средњих предузећа	61	61	0
7	Трговински суд Ужице	31	31	0

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

8	Железнице Србије	3.854.132	3.854.132	0
9	Инфраструктура Железнице Србије ад	233.352.660	233.352.660	0
10	Србија Карго а.д. за железнички превоз	24.348.473	24.348.473	0
11	Србија Воз а.д. за железнички превоз путника	21.106.082	21.106.082	0
12	АОФИ-акције у Централном Регистру	211.044	211.044	0
I Укупно Република -Трезор (1-9)		353.423.739	353.423.749	10
13	АОФИ	2.250.704	2.250.704	0
14	ЈМУ Радио телевизија Србије	1.888.036	2.334.144	0
15	ЈМУ Радио телевизија Војводине	446.108		
16	Комора овлашћених ревизора	10.600	10.600	0
17	Дирекција КС (ББ Карго)	6.028	6.028	0
18	ЈП „Србијаводе“	120.000	120.000	0
II Укупно Министарство финансија (10-15)		4.721.476	4.721.476	0
19	Агенција за приватизацију	182.200	0	-182.200
20	Агенција за лиценцирање стечајних управника	30.000	0	-30.000
21	Национална агенција за регионални развој	29.800	0	-29.800
22	Акцијски фонд	6.000	0	-6.000
23	АОФИ-акције у Централном Регистру	1.817.089	1.817.089	0
III Укупно Министарство привреде (16-20)		2.065.089	1.817.089	-248.000
24	ЈП „Стара планина“	3.118.614	3.118.614	0
25	НП „Парк Палић“	100.000	100.000	0
26	Национална туристичка развојна корпорација	81.400	81.400	0
27	ЈП Скијалишта Србије	183.000	183.000	0
28	Лепенски вир и Голубиначки вир	81	81	0
IV Укупно Министарство трговине, туризма и телекомуникација (21-25)		3.483.095	3.483.095	0
29	Аеродроми Србије доо	0	10.150	10.150
V Укупно Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (26)		0	10.150	10.150
УКУПНО (I+II+III+IV+V)		363.693.399	363.455.559	-237.840

(1.1) Телеком Србија а.д.

Учешће капитала Републике Србије у Акционарском друштву „Телеком Србија“ а.д. Београд на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 58.109.684 хиљада динара, а на дан 31. децембар 2015. године у износу од 58.109.674 хиљада динара. Промена у износу од 10 хиљада динара чини повећање по урученим акцијама Републици Србији (93 акције) по решењима судова у поступку расподеле имовине, заоставштине лица која су умрла, а нису имала законске наследнике или су се законски наследници одрекли наследства.

(1.2) Агенција за приватизацију, Акцијски фонд, Национална агенција за регионални развој и Агенција за лиценцирање стечајних управника

У поступку усаглашавања учешћа капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама извршено је умањење, односно искњижење учешћа капитала Републике Србије код Агенције за лиценцирање стечајних управника у износу од 30.000 хиљада динара, Агенције за приватизацију у износу од 182.200 хиљада динара, Националне агенције за регионални развој (правног следбеника Републичке агенције за развој малих и средњих предузећа и предузетништва) у износу од 29.800 хиљада динара и Акцијског фонда у износу од 6.000 хиљада динара. Наведено умањење је извршено на основу дописа Министарства привреде број: 401-00-134/47/16-03 од 13. априла 2017. године, у којем се наводи да су средства пренета овим агенцијама и Акцијском фонду, намењена за финансирање редовног рада и да на основу документације коју поседује ово министарство, иста се не сматрају учешћем у капиталу.

Такође је, у наведеном допису, указано на примену члана 31. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији⁸⁹, којим је прописано да Агенција за приватизацију основана Законом о Агенцији за приватизацију⁹⁰, престаје са радом даном почетка примене овог закона, као и да у складу са чланом 47. став 1. Закона о улагањима⁹¹, престаје са радом Национална агенција за регионални развој основана у складу са Законом о регионалном развоју⁹², најкасније у року од

⁸⁹ „Службени гласник РС“, број: 112/15

⁹⁰ „Службени гласник РС“, бр. 38/01, 135/04, 30/10, 115/14 и 89/15 - др. закон

⁹¹ „Службени гласник РС“, број: 89/15

⁹² „Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 30/10

120 дана од дана ступања на снагу овог закона, односно на дан почетка рада Развојне агенције Србије.

(1.3) Аеродроми Србије доо, Београд

Учешће капитала Републике Србије у капиталу „Аеродроми Србије“ д.о.о. Београд увећано је за 10.150 хиљада динара, на основу Решења 05 број 023-11708/2016 од 07. децембра 2016. године којим је Влада дала сагласност на повећање основног капитала овог друштва с ограниченом одговорношћу.

Друштво с ограниченом одговорношћу „Аеродроми Србије“ је основано Одлуком о оснивању друштва с ограниченом одговорношћу „Аеродроми Србије“⁹³. Чланом 9. Одлуке је прописано да укупан уписани основни капитал Друштва износи 150 хиљада динара, да ће бити уплаћен од стране оснивача у року не дужем од 90 дана од дана доношења ове одлуке. Чланом 6. је прописано да је оснивач Друштва Република Србија, за коју, на основу законског овлашћења оснивачка права врши Влада, као и да проценат власништва Оснивача над уделом износи 100%

Наведено учешће је повећано уплатом износа од 10.150 хиљада динара од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре из средстава опредељених на групи економске класификације 621 – Набавка домаће финансијске имовине у оквиру функције 450 – Саобраћај.

(2) Учешће капитала у осталим домаћим финансијским институцијама (конто 111922)

Учешће капитала у осталим домаћим финансијским институцијама на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 10.763.098 хиљада динара и мање је за 4 хиљаде динара у односу на стање на дан 31. децембар 2015. године, када је износило 10.763.102 хиљада динара, што је приказано у Табели 72.

Табела 72. Структура учешћа капитала Републике Србије у осталим домаћим финансијским институцијама

у хиљадама динара				
Редни број	Назив	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
1	Акционарски фонд	248.919	248.930	11
2	Централни регистар	165.870	165.870	0
3	Продуктна берза	30.326	30.326	0
4	Београдска берза	12.986	12.986	0
5	Дунав осигурање Београд	6.201	6.201	0
6	Тржиште новца ад Београд	448	433	-15
I Укупно Република -Трезор (1-6)		464.750	464.746	-4
7	Национална корпорација за осигурање стамбених кредита	3.209.016	3.209.016	0
8	Гаранцијски фонд	1.060.000	1.060.000	0
9	Агенција за осигурање депозита	700.000	700.000	0
10	Државна лутрија Србије	79.341	79.341	0
11	Развојни фонд Војводине-оснивачки улог и удео	1.395.099	1.395.099	0
12	Дунав осигурање Београд	2.585.891	2.585.891	0
II Укупно Министарство финансија (7-12)		9.029.347	9.029.347	0
13	АОФИ	263.805	263.805	0
14	Акционарски фонд	5.200	5.200	0
III Укупно Министарство привреде (13-14)		269.005	269.005	0
15	Фонд за развој Републике Србије - функција 412	999.999	999.999	0
IV Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (15)		1.000.000	1.000.000	0
УКУПНО (I+ II+ III+ IV)		10.763.102	10.763.098	-4

(2.1) „Акционарски фонд“ а.д. Београд

Учешће Републике Србије у капиталу Акционарског фонда на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 248.930 хиљада динара и више је за 11 хиљада динара у односу на

⁹³ „Службени гласник РС“, број: 8/16

стање на дан 31. децембар 2015. године исказано у износу од 248.919 хиљада динара. Промена у износу од 11 хиљада динара односи се на повећање по урученим акцијама Републици Србији (21 акција) по решењима судова у поступку расподеле имовине, заоставштине лица која су умрла, а нису имала законске наследнике, или су се законски наследници одрекли наследства.

(2.2) Тржиште новца ад Београд

Учешће капитала Републике Србије код Акционарског друштва „Тржиште новца“ а.д. Београд исказано је на дан 31. децембар 2016. године у износу од 433 хиљада динара и мање је за 15 хиљада динара од стања на дан 31. децембар 2015. године исказаног у износу од 448 хиљада динара. Смањење у износу од 15 хиљада динара односи се на смањење номиналне вредности хартија од вредности, а извршено је на основу Одлуке „Тржишта новца“ а.д. Београд број: 6/2016 од 27. јуна 2016. године ради покрића губитка.

(3) Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима (конто 111931)

Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима исказано је на дан 31. децембар 2016. године у износу од 123.251.934 хиљада динара и веће је за 38.409.677 хиљада динара у односу на стање на дан 31. децембар 2015. године које је исказано у износу од 84.842.257 хиљада динара, што је приказано у Табели 73.

Табела 73. Структура учешћа капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима у хиљадама динара

Редни број	Назив	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
1	НИС Нови Сад	24.356.007	24.356.012	5
2	Аеродром Никола Тесла	17.106.313	17.106.315	2
3	Петрохемија Панчево	8.022.269	8.022.269	0
4	Застава оружје Крагујевац	3.283.670	3.283.670	0
5	Слобода Чачак	2.604.651	2.604.651	0
6	Слобода Чачак апарати	555.490	555.490	0
7	ХК Крушик Ваљево	765.824	765.824	0
8	Милан Благојевић - Лучани	1.628.505	1.628.505	0
9	Енергопројект холдинг а.д.	1.872.315	1.872.315	0
10	Политика а.д. Београд	1.178.963	1.178.963	0
11	Први Партизан Ужице	1.446.874	1.446.874	0
12	Метанол. сирћетни ком. Кикинда	63.518	63.518	0
13	"14 октобар" Крушевац	1.084.015	1.084.015	0
14	ХК Јумко а.д.	598.083	598.083	0
15	Прва искра Барич	441.701	441.701	0
16	Велефарм	388.287	388.287	0
17	Дневник холдинг а.д. Нови Сад	344.665	344.665	0
18	Ел. институт Никола Тесла	330.536	330.536	0
19	Штампарија Борба	309.934	309.934	0
20	Симпо холдинг компанија	3.557.640	3.557.640	0
21	Центар Миленијум	265.540	265.540	0
22	Мостоградња	264.521	264.521	0
23	Топола Ливар	217.713	217.713	0
24	Ласта а.д. Београд	216.798	216.798	0
25	ППТ Наменска Трстеник	37.049	37.049	0
26	Прогрес Београд	150.011	150.011	0
27	Компанија Новости	123.039	123.039	0
28	Братство Суботица	102.262	102.262	0
29	Југоинспект Београд	91.622	91.622	0
30	Мајевица холдинг Бачка Паланка	84.260	84.260	0
31	Застава електро Рача	51.762	51.762	0
32	Драган Марковић а.д. Обреновац	651.336	651.336	0
33	Петар Драпшин	36.122	36.122	0
34	Институт ИМС	14.768	14.768	0
35	Унифарм Земун	12.813	12.813	0
36	Металопрогрес а.д.	9.745	9.745	0
37	Зорка Шабац	7.090	7.090	0
38	Пољопривредна стручна служба	6.986	6.986	0

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

39	Ливница Кикинда	6.258	6.258	0
40	АД Етерна Кула	4.104	0	-4.104
41	Икарбус	1.838	1.838	0
42	БИП Београд	1.365	1.365	0
43	Фиделинка Суботица	217	217	0
44	Сунце Сомбор	104	104	0
45	Звездара	32	0	-32
46	Хидротехника	24	24	0
47	Стари Тамниш	10	10	0
48	Институт за путеве	75.552	75.552	0
49	Ваљевска пивара	1.050.879	1.050.879	0
50	Трајал корпорација Крушевац	1.512.787	1.512.787	0
51	Елан Пријепоље	1.759	1.759	0
52	Војводинашпед	22	22	0
53	Инст. за општу и физичку хемију	129.205	129.205	0
54	Сојапротеин ад Бечеј	2.023	2.023	0
55	Железничка штедно-кредитна задруга	1	1	0
56	Лука Нови Сад	815.117	815.117	0
57	Аутосаобраћај Крагујевац	19.579	19.579	0
58	Југословенско речно бродарство	1.804.179	1.804.179	0
59	Космај мермер	19.985	19.985	0
60	Југоелектро Београд	206	206	0
61	ИМТ индустрија машина и трактора	291.939	291.939	0
62	Recreatours ад Београд	1.200.930	1.200.930	0
63	Стотекс ад Нови Сад	982	982	0
64	Арома ад Футог у стечају	23.895	23.895	0
65	Vgixol ад Вршац у стечају	1.564	1.564	0
66	Фугура плус	38.596	38.596	0
67	Пољопривредно добро Зајечар	130	130	0
68	Инвест Импорт	17	17	0
69	Завод за судска вештачења	868	868	0
70	Србијатранспорт	15	15	0
71	Димничар	74	74	0
72	Пољопривредна корпорација Београд ад Београд	0	10.061.311	10.061.311
73	Агрожив ад Житиште	0	813.496	813.496
74	ПКБ Велепродаја продукт ад Београд	0	28.516	28.516
75	Крушик пластика ад Осечина	0	461.558	461.558
76	АД Електромрежа Србије Београд	0	27.048.840	27.048.840
I Свега Република -Трезор (1-76)		79.286.953	117.696.545	38.409.592
77	Фиат аутомобили	5.257.672	5.257.672	0
78	AI Rawafed Србија	2.000	2.000	0
79	Београд на води	1.000	1.000	0
80	Политика АД Београд	50.580	50.580	0
81	Југоинспект Београд	44.221	44.305	84
82	Дипос	199.832	199.832	0
II Свега надлежни органи државне управе (77-82)		5.555.305	5.555.389	84
Укупно (I+II)		84.842.258	123.251.934	38.409.676

(3.1) АД Етерна Кула

У складу са Решењем Привредног суда у Сомбору Посл. Бр. Ст. 38/2010 од 11. августа 2016. године, којим се закључује стечајни поступак над стечајним дужником АД „Етерна“ Кула извршено је искњижење учешћа Републике Србије у капиталу овог акционарског друштва на дан 31. децембар 2016. године у износу од 4.104 хиљада динара.

(3.2) Звездара ад Београд у ликвидацији

На основу Решења Агенције за привредне регистре БД 54471/2016 од 05. јула 2016. године којим се усваја регистрациона пријава брисања овог акционарског друштва искњижено је и учешће Републике Србије у капиталу „Звездара“ ад Београд у ликвидацији на дан 31. децембар 2016. године у износу од 32 хиљаде динара.

(3.3) Пољопривредна корпорација Београд ад Београд

Учешће Републике Србије у капиталу Пољопривредне корпорације Београд ад Београд на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 10.061.311 хиљада динара, а евидентирано је на основу Уговора о преносу 6.363.448 акција појединачне номиналне вредности 1.581,11 динара у власништву Града Београда у Пољопривредној корпорацији Београд ад Падинска Скела на Републику Србију, број: 401-00-2776/2016-05 од 31. октобра 2016. године.

(3.4) Агрожив ад Житиште

Учешће Републике Србије у капиталу Агрожив ад Житиште на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 813.496 хиљада динара.

Евидентирање је извршено на основу Уговора о преносу без накнаде 100% акција привредног друштва „Агрожив“ ад Житиште Републици Србији 05 Број: 023-14181/2015-2 од 12. јануара 2016. године, закљученог на основу Закључка Владе 05 Број: 023-14181/2015 од 30. децембра 2015. године. Пренос 209.664 акције, укупне номиналне вредности у износу од 813.496 хиљада динара, извршен је у складу са Закључком и Уговором, са ЈП „Србијагас“ Нови Сад као власника наведених акција на Републику Србију.

(3.5) ПКБ „Велепродаја продукт“ ад Београд

Учешће Републике Србије у капиталу ПКБ Велепродаја продукт ад Београд на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 28.516 хиљада динара.

Евидентирање је извршено на основу дописа Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности ад Београд 10 бр. 15162/15 од 4. јануара 2016. године, у складу са Решењем Привредног суда у Београду број 21-Ст-547/11, којим је стечајном дужнику ГИП „Слободан Јовић“ доо Београд утврђена трајна неспособност, отворен и закључен стечајни поступак. Имовину стечајног дужника чини и 47.526 акција еминента ПКБ „Велепродаја продукт“ ад Београд, номиналне вредности 600 динара. На овај начин се променила структура учешћа Републике Србије у капиталу овог привредног друштва (54,78%).

(3.6) Крушик пластика ад Осечина

Учешће Републике Србије у капиталу Крушик пластика ад Осечина на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 461.558 хиљада динара.

Евидентирање је извршено у складу са Одговором поводом предлога бр. 12/1879 од 13. јуна 2016. године за доношење решења о потврђивању УППР Привредног суда у Ваљеву Рео.бр. 6/15 од 15. јуна 2016. године, на име конверзије потраживања Републике Србије у трајни улог у капитал стечајног дужника.

(3.7) АД Електромрежа Србије Београд

Учешће Републике Србије у капиталу АД Електромрежа Србије Београд на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 27.048.840 хиљада динара.

Евидентирање је извршено на основу Статута Акционарског друштва „Електромрежа Србије“ Београд 05 Број: 110-10178/2016 од 27. октобра 2016. године. Статутом је уређено: да је Република Србија оснивач и једини акционар Друштва (члан 2.), да учешће оснивача у основном капиталу Друштва износи 100% (члан 17. став 2) и да је основни капитал Друштва подељен на 2.704.884 обичних акција појединачне номиналне вредности од 10.000,00 динара по једној акцији и укупне номиналне вредности од 27.048.840 хиљада динара (члан 18. став 1).

(3.8) Југоинспект а.д. Београд

Повећање учешћа капитала у износу од 84 хиљаде динара код Југоинспект а.д. Београд настало је по основу члана 522. Закона о привредним друштвима, у складу са Закључком Владе 05 Број: 023-8298/2016 од 13. септембра 2016. године, што је детаљније објашњено у Извештају о ревизији делова извештаја о извршењу буџета и правилности пословања Министарства финансија за 2016. годину.

(4) Учешће капитала у домаћим пословним банкама (конто 111941)

Учешће капитала у домаћим пословним банкама на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 49.112.897 хиљада динара, што је више за 595.321 хиљада динара у односу на исказано учешће на дан 31. децембар 2015. године, што је приказано у Табели 74.

Табела 74. Учешћа капитала у домаћим пословним банкама у хиљадама динара

Редни број	Назив	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
1	Агробанка Београд	1.587.160	1.587.240	80
2	Комерцијална банка	3.419.650	3.419.650	0
3	Привредна банка Београд	300.060	300.060	0
4	Српска банка Београд	52.439	268.663	216.224
5	Развојна банка Војводине	781	781	0
6	Лозничка банка	11	11	0
7	Јубмес банка	483.386	483.386	0
8	Рај банка	60	60	0
9	Кулска банка – ОТП банка	27.792	27.792	0
10	Универзал банка	852	852	0
11	ЛХБ банка	5	5	0
12	Поштанска штедионица	1.357.526	1.357.526	0
13	Косметско метохијска банка Звечан	313	206	-107
14	Марфин банка	1.001	0	-1.001
I Свега Република-Трезор (1-14)		7.231.036	7.446.232	215.196
15	Комерцијална банка	14.822.685	14.822.685	0
16	Поштанска штедионица	8.266.047	8.266.047	0
17	Јубмес банка	102.000	102.000	0
18	Металс банка – Развојна банка Војводине	3.679.353	3.679.353	0
19	Привредна банка Београд	13.149.370	13.149.370	0
20	Српска банка Београд	1.267.085	1.647.210	380.125
II Свега Министарство финансија (15-20)		41.286.540	41.666.665	380.125
Укупно (I+ II)		48.517.576	49.112.897	595.321

(4.1) Агробанка Београд

Промена у износу од 80 хиљада динара односи се на повећање учешћа капитала Републике Србије у капиталу Агробанке (8 акција номиналне вредности 10.000,00 динара).

(4.2) Српска банка а.д. Београд

Учешће капитала Републике Србије у капиталу Српске банке а.д. Београд на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 1.915.873 хиљада динара и веће је за 596.349 хиљада динара у односу на стање на дан 31. децембар 2015. године, исказаног у укупном износу од 1.319.524 хиљада динара за 14.737.462 акције номиналне вредности 130,00 динара. Промена у 2016. години састоји се од:

- увећања учешћа капитала Републике Србије за износ од 395.856 хиљада динара, повећањем основног капитала ове банке променом номиналне вредности акција и
- издавањем Републици Србији 1.542.266 обичних акција номиналне вредности 130,00 динара по акцији, укупне номиналне вредности 200.495 хиљада динара у складу са Одлуком о повећању основног капитала Српске банке а.д. Београд издавањем нове емисије акција без јавне понуде С.бр.655 од 20. децембра 2016. године.

Наведеним повећањем укупна вредност акција Републике Србије у капиталу ове банке износи 1.915.873 хиљада динара.

(4.3) Косметско Метохијска банка Звечан

Учешће капитала Републике Србије у капиталу Косметско Метохијске банке Звечан на дан 31. децембар 2016. године је исказано у износу од 206 хиљада динара и мање је за 107 хиљада динара од учешћа исказаног на дан 31. децембар 2015. године.

(4.4) Marfin bank а.д. Београд

Учешће капитала Републике Србије код Марфин банке је на дан 31. децембар 2016. године смањено за 2.003 комада откупљених акција у износу од 1.001 хиљада динара.

6.3.3.2. Дугорочна страна финансијска имовина (конто 112000)

Стање дугорочне стране финансијске имовине на дан 31. децембар 2016. године исказано је у укупном износу од 6.348.606 хиљада динара и у односу на дан 31. децембар 2015. године веће је за 218.408 хиљада динара. Структура и промене наведене имовине дати су у Табели 75.

Табела 75. Дугорочна страна финансијска имовина

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
1	112211	Кредити страним владама	1.313.857	1.323.356	9.499
2	112711	Учешће капитала у међународним финансијским институцијама	2.947.224	3.127.762	180.538
3	112721	Учешће капитала у страним компанијама и нефинансијским институцијама	1.869.117	1.897.488	28.371
	112000	Укупно	6.130.198	6.348.606	218.408

Управа за трезор је усагласила стање дугорочне стране финансијске имовине на дан 31. децембар 2016. године са Министарством финансија, Управом за јавни дуг и Министарством привреде.

1) Кредити страним владама (конто 112200)

Кредити страним владама исказани су на дан 31. децембар 2016. године у износу од 1.323.356 хиљада динара, што је више за 9.499 хиљада динара у односу на стање наведених кредита исказано на дан 31. децембар 2015. године.

Промена у износу од 9.499 хиљада динара односи се на:

- отплату кредита датог Републици Српској у износу од 128.319 хиљада динара у складу са Закључком Владе 05 број 1955/2011-0001 од 17. марта 2011. године и Уговора о кредиту између Владе Републике Србије и Владе Републике Српске број: 401-00-00250/2011-05/1 од 18. марта 2011. године и

- курсну разлику у износу од 137.818 хиљада динара.

По овом Уговору пласирана су средства у укупном износу од 1.402.512 хиљада динара. Средства су пренета за набавку информатичке опреме и услуга (СТ computers) у износу од 485.113 хиљада динара и за набавку вагона и услуга реконструкције вагона у износу од 917.399 хиљада динара (Татравагонка - 573.114 хиљада динара и Гоша - 344.285 хиљада динара).

2) Учешће капитала у међународним финансијским институцијама (конто 112711)

Учешће капитала у међународним финансијским институцијама на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 3.127.762 хиљада динара, што је више за 180.538 хиљада динара од стања исказаног на дан 31. децембар 2015. године.

Промена у износу од 180.538 хиљада динара односи се на:

- повећање учешћа капитала у међународним институцијама због курсних разлика у износу од 31.841 хиљада динара;

- издатке за учешће капитала у међународним финансијским институцијама у износу од 148.697 хиљада динара, који су извршени од стране Управе за јавни дуг из средстава обезбеђених у оквиру групе економске класификације 622 – Набавка стране финансијске имовине.

Наведена промена се односи на:

(1) другу рату додатне уплате капитала код Међународног удружења за развој – IDA, по основу резолуције 211 – „Повећање средстава: Финансирање мултиратералне иницијативе за отпис дуга“, а у складу са Закључком Владе број: 48-5909/2010 од 19. августа 2010. године у износу од 2.318 хиљада динара;

(2) измирење обавезе у износу од 146.379 хиљада динара према Међународној банци за обнову и развој, по основу чланства Републике Србије у овој институцији у складу са Споразумом о оснивању ове банке.

3) Учешће капитала у страним компанијама и нефинансијским институцијама (конто 112721)

Учешће капитала у страним компанијама и нефинансијским институцијама на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 1.897.488 хиљада динара и односи се на акције у власништву Републике Србије које представљају учешће у капиталу Института за физикалну медицину, рехабилитацију и реуматологију „Др Сима Милошевић“ Игало, Република Црна Гора. Повећање у 2016. години односи се на курсне разлике.

6.3.3.3. Новчана средства, племенити метали и хартије од вредности (конто 121000)

Стање новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 81.119.537 хиљада динара. Наведена средства евидентирана су у Главној књизи на економским класификацијама приказаним у Табели 76.

Табела 76. Структура исказаних новчаних средстава, племенитих метала и хартија од вредности

Редни број	Економска класификација	Опис	у хиљадама динара	
			Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године
1	121100	Жиро и текући рачуни	40.237.132	17.703.819
2	121400	Девизни рачун	53.850.590	58.555.702
3	121700	Остала новчана средства	3.119.425	4.860.016
	121000	Укупно:	97.207.147	81.119.537

1) Динарска средства

Исказана динарска новчана средства буџета Републике евидентирана су на:

- подрачуну 840-1620-21 - Извршење буџета Републике Србије у износу од 17.703.819 хиљада динара;

- подрачуну 840-1720-12 – Средства за откуп станова бивших република у износу од 116.643 хиљада динара;

- подрачунима групе 720 - Други рачуни за извршење буџета и за послове трезора Републике Србије у износу од 628 хиљада динара;

- подрачунима групе 721 - Други рачуни органа Републике Србије у износу од 4.742.743 хиљада динара, од чега се износ од 2.110.414 хиљада динара односи на средства приватизације, а износ од 2.486.535 хиљада динара односи се на враћена средства из Програма мера подстицања пољопривредне производње за 2005. годину и на друге рачуне директних корисника буџета у износу од 145.794 хиљада динара.

Обвезнице које су издвојене у Централном регистру, депоу и клирингу хартија од вредности исказане су у износу од две хиљаде динара.

У оквиру динарских новчаних средстава нису исказана средства у износу најмање од 139.289 хиљада динара која су евидентирана на рачуну 780-5013-11 – Програм LEDIB у износу од 125.375 хиљада динара и на подрачунима организационих јединица Министарства финансија - Пореске управе у оквиру групе 721 - Други рачуни органа Републике Србије у износу од најмање 13.914 хиљада динара.

2) Девизна средства

Стање девизних средстава на дан 31. децембар 2016. године у динарској противвредности исказано је у износу од 58.555.702 хиљада динара.

(2.1) Средства на девизном рачуну код домаћих банака исказана су у износу од 4.226.741 хиљада динара и односе се на:

- стање средстава на девизном рачуну отвореном код Raiffeisen bank ад Београд у вези реализације зајма за Пројекат „Аутопут Коридор 10“ који је одобрен од Међународне банке за обнову и развој (IBRD) у износу од 550.344 хиљада динара (4.457.225,19 евра). Средствима располаже Министарство финансија и корисник преко којег се реализује пројекат.

- стање средстава на девизном рачуну Министарства привреде отвореним код Народне банке Србије у вези са пословима приватизације и применом члана 31. став 1. Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији⁹⁴, у износу од 3.676.397 хиљада динара

(2.2) Средства на осталим девизним рачунима исказана су у износу од 54.328.961 хиљада динара односе се на девизне рачуне код Народне банке Србије и чине их:

- редовни девизни рачун 7-Трансакциони депозити у иностраној валути-Министарство финансија Републике Србије - Управа за трезор, на којем евидентирано стање средстава износи 26.581.883 хиљада динара, односно 131.320.525,86 евра, 88.336.015,68 америчких долара, 171.108,35 швајцарских франака и 3.304 специјалних права вучења;

- девизни рачун отворен по основу кредита Владе Републике Италије 1 - подршка малим и средњим предузећима кроз систем домаћих банака, на којем је евидентирано стање средстава износи 1.796.838 хиљада динара, односно 14.552.562,29 евра и девизни рачун за реализацију пројекта за помоћ малим и средњим предузећима преко домаћег банкарског сектора и подршку локалном развоју који се финансира из кредита одобреног од стране Владе Републике Италије 2 на којем је евидентирано стање у износу од 1.441.634 хиљада динара, односно 11.675.769,26 евра;

- девизни рачуни отворени за реализацију пројекта који се финансирају из средстава одобрених од стране ЕИВ-а –пројекат унапређење објеката правосудних органа, клинички центри, истраживање и развој у јавном сектору, за модернизацију школа, рехабилитацију и безбедност путева, на којима је евидентирано стање средстава у износу од 2.342.067 хиљада динара, односно 18.968.362,37 евра;

- IBRD-а – пројекат хитне санације од поплава, други пројекат здравства, за рехабилитацију и унапређење безбедности саобраћаја, пројекат подршке АОД-у, на којима је евидентирано стање средстава у износу од 1.056.416 хиљада динара, односно 8.555.892,08 евра;

- СЕВ-а- за изградњу стамбених јединица за избегличка и друга домаћинства, образовање за социјалну инклузију, за изградњу и опремање нове затворске установе у Панчеву), на којима је евидентирано стање средстава у износу од 269.503 хиљада динара, односно 2.182.698,00 евра;

- девизни рачуни отворени за потребе Фонда за реституцију, на којима је евидентирано стање у износу од 11.720.608 хиљада динара, односно 94.902.619,11 евра и 23.592,86 америчких долара;

- исказана средства у износу од 9.120.011 хиљада динара која се односе на салда девизних рачуна донација и других девизних рачуна директних корисника буџета Републике.

У Главној књизи евидентирана су и Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године исказана су средства у износу од 9.120.011 хиљада динара која се односе на салда девизних рачуна донација и других девизних рачуна директних корисника буџета Републике, на којима је евидентирано стање на наведени дан у износу од 9.002.562 хиљада динара, што је мање за 117.449 хиљада динара од исказаног стања ових средстава у финансијским извештајима за 2016. годину. Наведена разлика је настала због обрачуна динарске противвредности на дан 31. децембра 2016. године за девизна средства евидентирана на рачуну 504619-100193230 у износу од 715.388,00 јапанских јена, на рачуну 504642-100193230 у износу од 83.298,00 јапанских јена и на рачуну 504100-100197375 у износу од 382.500,00 јапанских јена (укупно износи 1.181.186 јапанских јена), по курсу који није утврђен у складу са прописима. Приликом обрачуна и евидентирања наведених средстава примењен је курс који гласи „1 јапански јен једнако је 100,4411 динара“, уместо средњи курс Народне банке Србије на овај дан који гласи „100 јапанских јена једнако је 100,4411 динара“. У оквиру износа од 9.120.011 хиљада динара евидентирана су и исказана салда наведених рачуна на дан 31. децембар 2016. године у износу од 118.640 хиљада динара, уместо у

⁹⁴ „Службени гласник РС“, број: 112/15

износу од 1.186 хиљада динара, што указује да се евидентирање не врши ажурно и на основу дневних извода о променама на рачуну, већ је на крају године извршен обрачун динарске противвредности крајњег стања средстава на појединим рачунима и евидентирана разлика почетног и крајњег износа за период 01.01.-31.12.2016. године. На овај начин пословне промене нису исказане истинито и верно у складу са прописима, иако је чланом 5. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано да се трансакције и остали догађаји евидентирају у тренутку када се готовинска средства приме, односно исплате (став 2. овог члана), а да финансијски извештаји на готовинској основи садрже информације о извору средстава прикупљених у току одређеног периода, намени за коју су средства искоришћена у салду готовинских средстава, на дан извештавања (став 4. овог члана).

Налази

(1) У Главној књизи нису евидентирана и у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године нису исказана стања средстава Републике Србије и директних корисника буџета Републике у износу најмање од 139.289 хиљада динара на рачунима отвореним код Народне банке Србије и Управе за трезор.

(2) Евидентирање промена (промета) на рачунима не врши се ажурно и на основу дневних извода због чега је исказано стање средстава на девизним рачунима на дан 31. децембар 2016. године у већем износу за 117.449 хиљада динара.

Ризик у вези са наведеним налазима

(1) Неевидентирани и неисказане промене и стања средстава на рачунима Републике Србије и директних корисника буџета имају за последицу непотпуне информације приказане у финансијским извештајима. (Налази (1) и (2))

Препорука

(1) Препоручује се Министарству финансија – Управи за трезор да на основу извода и у складу са променама у Главној књизи евидентира сва новчана средства буџета Републике Србије која се налазе на рачунима отвореним код Народне банке Републике Србије, Управе за трезор и пословних банака и иста исказе у финансијским извештајима. (Налази (1) и (2))

6.3.3.4. Краткорочни пласмани (конто 123000)

Стање краткорочних пласмана на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 47.182.622 хиљада динара. Наведена средства евидентирана су у Главној књизи на економским класификацијама приказаним у Табели 77.

Табела 77. Структура исказаних краткорочних пласмана

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године
1	123311	Акције		33.741.346
2	123921	Краткорочно орочена девизна средства	35.009.368	13.441.276
	123000	Укупно:	35.009.368	47.182.622

(1) Акције

Акције регистроване код Централног регистра, депоа и клиринга хартија од вредности евидентирани су у износу од 33.741.346 хиљада динара и односе се на акције 204 предузећа са чијим купцима су раскинути купопродајни уговори, са стањем на дан 31. децембар 2016. године.

Министарство привреде је након преузимања надлежности у области приватизације од Агенције за приватизацију у складу са чланом 31. Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији⁹⁵, а у складу са Записником о примопредаји финансијских средстава број: 401-00-

⁹⁵ „Службени гласник РС“, број: 112/15

102/2016-03 од 30. јануара 2016. године, између осталог преузело хартије од вредности - акције на власничким рачунима акција предузећа са чијим купцима су раскинути купопродајни уговори.

(2) Орочена средства

Пласирана – орочена девизна средства код Народне банке Србије на дан 31. децембар 2016. године износе 13.441.276 хиљада динара и у Завршном рачуну су исказана као краткорочни финансијски пласмани, а чине их:

- средства реституције у укупном износу од 1.727.746 хиљада динара (14.750.000,00 америчких долара);
- средства Републике у износу од 11.713.530 хиљада динара (100.000.000,00 америчких долара).

6.3.3.5. Краткорочна потраживања (конто 122000)

Стање краткорочних потраживања на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 316.852.135 хиљада динара, што је више за 108.022.514 хиљада динара од стања на дан 31. децембар 2015. године исказаног у износу од 208.829.621 хиљада динара. Структура и промене наведених потраживања дати су у Табели 78.

Табела 78. Краткорочна потраживања

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
1	122155	Остала потраживања од државних органа и организација	57.170.268	63.284.792	6.114.524
2	122157	Спорна потраживања - од других органа и организација	10.160.155	10.161.033	878
3	122195	Потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима	135.330.695	224.171.894	88.841.199
4	122197	Спорна потраживања - остала спорна потраживања	2.200.995	2.200.995	0
5	122198	Остала краткорочна потраживања	3.967.508	17.033.421	13.065.913
	122000	Укупно	208.829.621	316.852.135	108.022.514

1) Остала потраживања од државних органа и организација (конто 122155)

Салдо осталих потраживања од државних органа и организација на дан 31. децембар 2016. године исказан је у износу од 63.284.792 хиљада динара, што је приказано у Табели 79.

Табела 79. Салдо осталих потраживања од државних органа и организација

у хиљадама динара

Редни број	Назив	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	Агенција за осигурање депозита - Развојна банка Војводине	1.191.755	903.402	-288.353
2	Агенција за осигурање депозита - Нова Агробанка	9.839.220	8.422.553	-1.416.667
3	Републички фонд за здравствено осигурање	0	1.306.570	1.306.570
I	Министарство финансија	11.030.975	10.632.525	-398.450
1	Костолац – Зајам од Експорт импорт банке Кина	32.776.574	37.995.725	5.219.151
2	Електропривреда Србије – Зајам IBRD - 84490 (VSLN)	13.362.720	14.656.542	1.293.822
II	Министарство финансија и привреде - Управа за јавни дуг	46.139.294	52.652.267	6.512.973
III	Укупно	57.170.269	63.284.792	6.114.523

(1.1) Агенција за осигурање депозита

Потраживање од Агенције за осигурање депозита у износу од 9.325.955 хиљада динара мање је за 1.702.020 хиљада динара у односу на стање евидентирано на дан 31. децембар 2015. године када су иста потраживања исказана у износу од 11.030.975 хиљада динара.

Смањење потраживања од Агенције за осигурање депозита у износу од 1.705.020 хиљада динара односи се на:

- извршене уплате у буџет Републике по основу наплате потраживања од комитената Развојне банке Војводине у складу са уговорима о цесији које су исти закључили са овом банком у стечају и Агенцијом у износу од 17.027 хиљада динара;

- конвертовање у капитал Републике Србије потраживања од комитента Развојне банке Војводине у складу са Закључком Владе 05 број: 023-13963/2015-1 од 31. децембра 2015. године, у износу од 271.326 хиљада динара;

- наплату по Решењу Привредног суда у Београду Посл.бр. 1.Ст.4794/2012 од 5. новембра 2016. године из новчаних средстава стечајне масе Нове Агробанке а.д. Београд, која је у складу са дописом Министарства финансија број: 401-00-04470/2016-16 од 9. децембра 2016. године, извршену на рачун буџета Републике Србије у износу од 1.416.667 хиљада динара.

Смањење потраживања у износу од 1.416.667 хиљада динара односи се на уплате из стечајне масе Нове Агробанке у наведеном износу, што је описано у оквиру групе економске класификације 921000.

Министарство финансија, надлежно за предметну област, је потврдило евидентирано стање потраживања од Агенције за осигурање депозита наведено у допису број: 403-00-381-8/2017-001-003 од 6. марта 2017. године који је упутила Управа за трезор ради усаглашавања помоћних књига и евиденција са Главном књигом.

(1.2) Потраживања по основу уплаћених доприноса за обавезно здравствено осигурање

Потраживање за плаћене доприносе за здравствено осигурање запослених у привредним друштвима у реструктурирању и поједним привредним субјектима са неразвијених подручја евидентирано је у износу од 1.306.570 хиљада динара, од чега:

- у складу са препоруком Државне ревизорске институције у Извештају о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања Министарства финансија за 2015. годину, Министарство финансија је извршило евидентирање потраживања по основу плаћених доприноса за здравствено осигурање запослених у привредним друштвима у реструктурирању и поједним привредним субјектима са неразвијених подручја у износу од 1.283.220 хиљада динара (допис Министарства финансија 18 број: 401-00-00005-96/2016 од 9. новембра 2016. године Управи за трезор и картица попомћне књиге минисатрсева који су достављени уз Одазивни извештај Министарства финансија);

- на основу дописа Министарства финансија од 23. децембра 2016. године у вези Закључка Владе број: 401-2867/15-1 у износу од 54 хиљаде динара и

- на основу дописа Министарства финансија од 23. децембра 2016. године у вези Закључка Владе број: 401-12387/16 у износу од 23.297 хиљада динара.

Део потраживања у износу од 1.043.826 хиљада динара односи се на исплате из 2015. године, а део потраживања од 262.744 хиљада динара односи се на исплате из 2016. године. Влада се закључцима сагласила да се изврши уплата Републичком фонду за здравствено осигурање по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање обрачунаог на минималну зараду и обавезала Фонд да изврши оверу здравствених исправа запосленима у привредним друштвима за која је извршен пренос средстава. Привредна друштва се не ослобађају обавезе уплате доспелог доприноса за обавезно здравствено осигурање по основу извршених уплата. Пренос средстава је извршен на подрачун Републичког фонда за здравствено осигурање, што је објашњено у Извештају о ревизији делова извештаја о извршењу буџета и правилности пословања Министарства финансија за 2016. годину.

Као меру исправљања неправилности утврђених у Извештају о ревизији делова финансијских извештаја и правилности пословања Министарства финансија за 2015. годину број: 400-2390/2015-03/22 од 18. новембра 2016. године, Министарство финансија је донело Инструкцију о начину регулисања обавеза по основу уплаћеног доприноса за обавезно здравствено осигурање из буџета Републике Србије 18 Број: 401-00-00224/2017 од 19. јануара 2017. године. Инструкцијом се уређује поступак регулисања обавеза по основу уплаћеног доприноса за обавезно здравствено осигурање из средстава буџета Републике Србије, које је Министарство финансија, у складу са закључцима Владе, уплатило Републичком фонду за здравствено осигурање за оверу здравствених исправа запосленима у субјектима која не испуне

услове за оверу здравствених исправа, а на основу података које Фонд доставља Министарству привреде. Уређена је обавеза Фонда да, уколико се наплате доприноси од предузећа којима је допринос уплаћен Закључком Владе, о истом писаним путем у року од три дана обавести Министарство финансија и Управу за трезор.

(1.3) Костолац

Потраживања у вези са реализацијом зајма од Export - Import Bank of China за Пакет пројекат Костолац Б/І фаза и Костолац Б/ІІ фаза на дан 31.12.2016. године исказано је у износу од 37.995.725 хиљада динара и веће је за 5.219.151 хиљада динара од евидентираног потраживања на дан 31. децембар 2015. године које је износило 32.776.574 хиљада динара.

Промена у износу од 5.219.151 хиљада динара односи се на повећање по основу повучених средстава за реализацију пројеката у току 2016. године у износу од 3.301.882 хиљада динара (29.745.315,78 америчких долара) и по основу обрачунате и евидентираних курсне разлике на дан 31. децембар 2016. године у износу од 1.917.269 хиљада динара.

Потраживања су евидентирана на основу Уговора о преносу зајма 05 број: 48-2527/2012-1 од 28. маја 2012. године закљученог у складу са Законом о потврђивању Уговора о зајму за кредит за повлашћеног купца за прву фазу Пакет пројекта Kostolac-B Power Plant Project између Владе Републике Србије као зајмопримца и Кинеске Export-Import банке као зајмодавца⁹⁶ и Закона о потврђивању Уговора о зајму између Владе Републике Србије, коју представља Министарство финансија, као Зајмопримац и Кинеска Export – Import банке као Зајмодавац⁹⁷, за кредит за повлашћеног купца за другу фазу Пакет пројекта Kostolac-B Power Plant Project.

У члану 3. Уговора о преносу зајма 05 број: 48-2527/2012-1 од 28. маја 2012. године уговорено је да се Стицалац права (ЈП „Електропривреда Србије“) обавезује да 5 радних дана пре доспећа обавезе по Уговору о зајму, а по инструкцији Министарства финансија-Управе за јавни дуг, уплати износ у динарској противредности по званичном продајном курсу за девизе Народне банке Србије на дан уплате на подрачун број 840-1620-21-Извршење буџета Републике Србије, са обавезним позивом на број одобрења по моделу 97, како би Министарство финансија-Управа за јавни дуг истог дана обезбедило потребна средства за измирење обавезе на дан доспећа у складу са Уговором о зајму.

Наведена средства нису планирана у Закону о буџету Републике Србије за 2016. годину и нису евидентирана као примања од иностраног задуживања и за иста нису евидентирани издаци за набавку финансијске имовине, иако је евидентирано потраживања по овом основу од ЈП „Електропривреда Србије“, што је објашњено у оквиру тачке 5. Припрема и доношења буџета.

(1.4) Електропривреда Србије

У 2016. години евидентирано је потраживање од Електропривреде Србије у износу од 1.293.822 хиљада динара.

Потраживања су евидентирана на основу Подспоразума о зајму број: 401-468/2015-01 од 20. фебруара 2015. године закљученог у складу са Законом о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат хитне санације од поплава) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој⁹⁸ у вези реализације компоненте I зајма за Пројекат хитне санације од поплава IBRD - 84490 (VSLN).

Промена се односи на повучена средства по основу наведеног зајма од Међународне банке за обнову и развој у износу од 1.082.778 хиљада динара (8.835.868,75 евра) и евидентирани обрачун курсне разлике на дан 31.12.2016. године у износу од 211.044 хиљада динара.

У члану 3. овог подспоразума уговорено је да се Стицалац права (ЈП „Електропривреда Србије“) обавезује да 5 радних дана пре доспећа обавезе по Споразуму о зајму, а по инструкцији Министарства финансија-Управе за јавни дуг, уплати износ доспеле обавезе по основу

⁹⁶ „Службени гласник РС-Међународни уговори“, број: 1/12

⁹⁷ „Службени гласник РС-Међународни уговори“, број: 2/15

⁹⁸ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, бр. 17/14

финансирања Дела I Пројекта, у динарској противредности по званичном продајном курсу за девизе Народне банке Србије на дан уплате на подрачун број 840-1620-21-Извршење буџета Републике Србије, са обавезним позивом на број одобрења по моделу 97, како би Министарство финансија-Управа за јавни дуг истог дана обезбедило потребна евро средства за измирење обавезе на дан доспећа у складу са Споразумом о зајму.

Наведена средства нису планирана у Закону о буџету Републике Србије за 2016. годину и нису евидентирани као примања од иностраног задуживања и за иста нису евидентирани издаци за набавку финансијске имовине, иако је евидентирано потраживање по овом основу од ЈП „Електропривреда Србије“, што је објашњено у оквиру тачке 5. Припрема и доношења буџета.

2) Спорна потраживања (конто 122157)

Стање спорних потраживања на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 10.161.033 хиљада динара и веће је за 878 хиљада динара од спорних потраживања на дан 31. децембар 2015. године исказаних у износу од 10.160.155 хиљада динара.

Промена се односи на:

- умањење потраживања по основу уплата средстава од стране Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања у укупном износу од 134 хиљаде динара и
- повећање потраживања по основу обрачунатих и евидентираних курсних разлика за средства по пројекту Развојне банке Савета Европе (СЕВ) у износу од 1.012 хиљада динара.

3) Потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима (конто 122195)

Исказана су потраживања у износу од 224.171.893 хиљада динара за доспеле отплате по дугорочним пласманима, а односе се на евидентирано регресно право у складу са чланом 22. Закона о јавном дугу⁹⁹ у износу од 223.348.820 хиљада динара по датим гаранцијама у корист финансијских институција, а ради измирења дуга јавних предузећа и других правних лица која су основана од стране Републике Србије и на потраживања у износу од 823.073 хиљада динара од јавних комуналних предузећа основаних од стране јединица локалне самоуправе по основу датог кредита из средстава зајма код KfW банке.

Ради евидентирања потраживања Републике Србије по основу наведеног права Управа за јавни дуг је дописом број: 401-96/2017-001 од 24. марта 2017. године доставила податке о измиренем обавезама према финансијским институцијама по основу датих гаранција Републике Србије за отплату зајма.

У наведеном акту исказани су подаци који се односе на укупно плаћене обавезе по корисницима кредита, како је приказано у Табели 80.

Табела 80. Приказ потраживања по основу дугорочних пласмана у хиљадама динара

Редни број	Опис	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	ЈП „Путеви Србије“	53.601.630	61.955.581	8.353.951
2	ЈП „Железнице Србије“	23.189.067	30.792.174	7.603.107
3	„Air Serbia“ а.д. Београд	1.482.306	1.422.665	-59.641
4	ЈП „Србијагас“	50.116.552	101.423.836	51.307.284
5	„Галеника“ ад	5.341.547	10.314.205	4.972.658
6	Јединице локалне самоуправе – зајам од KfW – топлане и водовод	450.787	823.053	372.266
7	Јединице локалне самоуправе - Косово и Метохија	567.934	847.288	279.354
8	РТБ Бор	580.872	603.645	22.773
9	ЈП "Електропривреда Србије"	0	6.389.454	6.389.454
10	Железара - АОФИ	0	2.160.765	2.160.765
11	Железара - Фонд за развој	0	6.821.845	6.821.845
12	Агрожив - Фонд за развој	0	617.362	617.362
	Укупно:	135.330.695	224.171.873	88.841.178

⁹⁹ „Службени гласник РС“, бр. 61/05, 107/09, 78/11 и 68/15

Промена потраживања у износу од 88.841.178 хиљада динара, односи се на увећање потраживања по основу регресног права у износу од 95.910.388 хиљада динара и на умањење потраживања у износу од 7.069.210 хиљада динара.

Јединице локалне самоуправе (Ниш, Лесковац, Смедерево, Краљево, Врање, Сомбор, Јагодина, Ваљево, Крагујевац) су извршиле отплату датих кредита у укупном износу од 180.089 хиљада динара, која није евидентирана као примање од отплате датих кредита.

Потраживања од привредног друштва „Air Serbia“ а.д. Београд су на дан 31. децембар 2016. године умањена у износу од 59.641 хиљаду динара.

Промена стања потраживања од ЈП „Електропривреда Србије“ односи се на потраживања по основу регресног права евидентираних у 2016. години у износу од 11.773.432 хиљаде динара и умањење за отпуст дуга ЈП „Електропривреда Србије“ по Закључку Владе 05 Број: 312-11997/2016 од 15. децембра 2016. године у износу од 5.383.957 хиљада динара.

У 2016. години евидентирана су потраживања Републике Србије као регресно право по основу плаћених гаранција по комерцијалним трансакцијама за дужника Железара Смедерево у укупном износу од 8.982.610 хиљада динара и „Агрожив“ Житиште у износу од 617.362 хиљаде динара.

4) Остала спорна потраживања (конто 122197)

Стање осталих спорних потраживања на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 2.200.995 хиљада динара, колико је износило и на дан 31. децембар 2015. године. Наведено је приказано у Табели 81.

Табела 81. Структура спорних потраживања

у хиљадама динара

Редни број	Опис	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	„21.мај Раковица“	1.000	1.000	0
2	Рекорд инвест	8.000	8.000	0
3	Ресавица	305.000	305.000	0
4	Ресавица Јагодина	48.482	48.482	0
5	Рударско топионичарски басен Бор	702.948	702.948	0
6	ЈП "Србијашуме"	134.000	134.000	0
7	ЈМУ Радио - телевизија Србије	1.565	1.565	0
8	„Петрохемија“	1.000.000	1.000.000	0
	Укупно	2.200.995	2.200.995	0

5) Остала краткорочна потраживања (конто 122198)

Стање осталих краткорочних потраживања на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 17.033.421 хиљада динара и веће је за износ од 13.065.914 хиљада динара од стања потраживања исказаних на дан 31. децембар 2015. године када су износила 3.967.507 хиљада динара, што је приказано у Табели 82.

Табела 82. Структура осталих краткорочних потраживања

у хиљадама динара

Редни број	Опис	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	Застава аутомобили	2.721.297	2.792.180	70.883
2	Застава резервни делови	70.001	71.813	1.812
3	Застава специјални аутомобили	188.300	191.180	2.880
4	Застава - завод за здравствену заштиту радника	69.111	70.900	1.789
5	Застава камиони	728.322	747.294	18.972
6	Застава инпро	32.951	33.804	853
7	Застава хортикултура - агро	31.538	32.354	816
8	Група Застава возила	125.987	129.304	3.317
9	Петрохемија	0	12.964.592	12.964.592
	Укупно	3.967.507	17.033.421	13.065.914

Промена потраживања у износу од 13.065.914 хиљада динара односи се на:

- увећање потраживања од „Групе Застава возила“ за износ од 101.323 хиљаде динара који се односи на обрачунату и приписану камату за период од 01.01-31.12.2016. године, које је усаглашено са Министарством финансија актом број: 403-00-381-8/2017-001-003 од 6. марта 2017. године и

- увећање потраживања у вези са Законом о преузимању обавеза акционарског друштва за производњу петрохемијских сировина и хемикалија „ХИП – Петрохемија“ Панчево према привредном друштву „Нафтна индустрија Србије“ А.Д. Нови Сад и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије¹⁰⁰ исказана су у износу од 12.964.592 хиљаде динара, што је описано у извештају који се односи на ревизију јавног дуга за 2016. годину.

6.3.3.5. Активна временска разграничења (конто 131000)

Активна временска разграничења исказана су у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године у износу од 951.525.266 хиљада динара, што је више за 22.584.580 хиљада динара од салда на дан 31. децембар 2015. године исказаног у износу од 974.109.846 хиљада динара.

Активна временска разграничења чине:

- обрачунати неплаћени расходи и издаци у износу од 748.738.719 хиљада динара;
- остала активна временска разграничења у износу од 202.786.547 хиљада динара.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци односе се на:

- обавезе по основу преузетог јавног дуга (из ранијих година и дуга јавних предузећа и других органа и организација) у износу од 407.190.818 хиљада динара;
- обавезе по основу пројектних зајмова у износу од 27.170.083 хиљада динара;
- обавезе по основу приступних накнада при повлачењу пројектних зајмова у износу од 391.953 хиљада динара;
- обавезе по основу разлике између тржишне и номиналне вредности хартија од вредности у износу од 29.738.935 хиљада динара;
- обавезе по основу KfW зајма (топлане, водовод и отпадне воде) у износу од 5.490.808 хиљада динара;
- обавезе према Републичком фонду за здравствено осигурање за акције Галенике у износу од 153.744 хиљада динара;
- курсне разлике у укупном износу од 278.602.378 хиљада динара.

Промене стања обрачунатих неплаћених расхода и издатака евидентирани у 2016. години односе се на евидентирање нових обавеза, отплату кредита и обрачунате курсне разлике на дан 31. децембар 2016. године.

Структура обрачунатих неплаћених расхода и издатака исказана је у Табели 83.

Табела 83. Обрачунати неплаћени расходи и издаци у хиљадама динара

Редни број	Обрачунати неплаћени расходи	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	Девизна штедња (грађани и банке)	118.503.810	51.856.060	-66.647.750
2	Обавеза за зајам за привредни развој	942.725	955.800	13.075
3	Париски клуб поверилаца	166.332.170	162.866.122	-3.466.048
4	Лондонски клуб поверилаца	36.970.357	22.888.485	-14.081.872
5	ПИО запослених и пољопривредника	3.389.376	3.381.789	-7.587
6	Eksport import banka Кина	32.667.765	30.948.060	-1.719.705
7	IBRD Кредити	106.849.590	101.778.570	-5.071.020
8	IDA Кредити	103.838	105.648	1.810
9	KfW зајам (топлане, водовод и отпадне воде)	4.610.022	5.490.808	880.786
10	Зајам од ЕУ	3.716	3.772	56
11	Кредит од Владе Кувајта- репограм дуга	39.707.241	39.608.544	-98.697
12	Кредит од Владе Либије	4.968.582	5.231.578	262.996

¹⁰⁰ „Службени гласник РС“, број: 108/16

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

13	Кредит од Владе Француске	271.348	275.467	4.119
14	Агенција за приватизацију и просвета (специјална права вучења)	103.402	105.203	1.801
15	ХоВ (домаће и инострано тржиште)	28.583.999	33.093.593	4.509.594
16	Фонд за развој (више пословних банака)	1.439.455	0	-1.439.455
17	РФЗО (Галеника)	153.744	153.744	0
18	Закон о преузимању дуга (Веледрогерије)	16.319	463	-15.856
19	Закон о преузимању дуга (Преузимање дуга Србијагаса према НИС-у)	18.703.814	11.392.635	-7.311.179
20	Закључак Владе -усклађивање војних пензија	10.000.000	0	-10.000.000
21	Закључак Владе -програм мера за измирење обавеза према пољопривредним газдинствима	10.124.041	0	-10.124.041
22	Курсна разлика из 2013. године на девизном рачуну 500106-193320	728.640	0	-728.640
23	Курсне разлике из 2014. године	230.839.471	0	-230.839.471
24	Курсне разлике на дан 31.12.2016. године	0	278.602.378	278.602.378
	Укупно	816.013.425	748.738.719	-67.274.706

Остала активна временска разграничења односе се на:

- расходе и издатке из периода од 2005. до 2011. године финансиране из примања од иностраног задуживања у износу од 15.358.667 хиљада динара;
- расходе и издатке финансиране из пројектних зајмова који нису реализовани преко директних корисника буџета у износу од 184.511.688 хиљада динара;
- акције Агробанке у износу од 2.559.570 хиљада динара;
- обавезе према Републичком фонду пензијског и инвалидног осигурања за акције Енергопројекта у износу од 356.622 хиљада динара.

Промене стања осталих активних временских разграничења евидентирани у 2016. години односе се на евидентирање нових обавеза, отплату кредита и обрачунате курсне разлике на дан 31. децембар 2016. године.

Структура осталих активних временских разграничења исказана је у Табели 84.

Табела 84. Структура осталих активних временских разграничења у хиљадама динара

Редни број	Остала активна временска разграничења	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промена у 2016. години
1	Кредит Комерцијалне банке	238.633	0	-238.633
2	ЕИВ кредити	24.283.860	42.414.174	18.130.314
3	ИДА кредити	4.872.814	3.921.699	-951.115
4	ИБРД кредити	41.598.688	48.041.209	6.442.521
5	ЕВРД кредити	6.075.942	9.414.346	3.338.404
6	СЕВ кредити	1.205.974	930.346	-275.628
7	Кредита из периода од 2005. до 2011.године	19.019.640	15.358.667	-3.660.973
8	Обавезе према Фонду ПИО	356.622	356.622	0
9	Агробанка (акције)	2.559.570	2.559.570	0
10	Кредит Владе Азербејџана	25.594.023	30.917.766	5.323.743
11	Обавезе по основу кредита за аутопут Обреновац - Љиг	10.014.832	19.427.917	9.413.085
12	Кредит Владе Руске Федерације	10.672.730	29.444.231	18.771.501
13	ХОВ-Српска банка (отплата)	9.667.473	0	-9.667.473
14	ХОВ-Агенција за осигурање и финансирање извоза (отплата)	1.935.620	0	-1.935.620
	Укупно	158.096.421	202.786.547	44.690.126

6.3.4. Обавезе (класа 200000)

Укупно стање обавеза на дан 31. децембар 2016. године исказано је у износу од 3.050.998.790 хиљада динара, а приказано је у Табели 85.

Табела 85. Стање обавеза на дан 31. децембар 2016. године у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	Стање обавеза			Разлика 2016. и 2014. година	Разлика 2016. и 2015. година
			2014. година	2015. година	2016. година		
1	2	3	4	5	6	7 (6-4)	8 (6-5)
1	210000	Дугорочне обавезе	2.428.204.020	2.707.622.471	2.796.953.688	368.749.668	89.331.217
2	220000	Краткорочне обавезе	8.617.376	14.109.458	681.865	-7.935.511	-13.427.593

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

3	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	808.688	808.688	3.018.644	2.209.956	2.209.956
4	250000	Обавезе из пословања	1.249.428	1.249.794	1.250.806	1.378	1.012
5	290000	Пасивна временска разграничења	114.297.627	149.301.938	249.093.787	134.796.160	99.791.849
	200000	Свега обавезе	2.553.177.139	2.873.092.349	3.050.998.790	497.821.651	177.906.441

6.3.4.1. Дугорочне обавезе (конто 210000) и Краткорочне обавезе (конто 220000)

Дугорочне обавезе чине домаће дугорочне обавезе (приказане у Табели 86) у износу од 1.079.679.666 хиљада динара и стране дугорочне обавезе (приказане у Табели 87) у износу од 1.717.274.022 хиљаде динара и то:

- Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција у износу од 997.835.215 хиљада динара,

- Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција у износу од 3.354.658 хиљада динара,

- Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака у износу од 531.372 хиљаде динара,

- Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора у износу од 21.764.771 хиљаду динара,

- Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи у износу од 56.193.650 хиљада динара,

- Дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција у износу од 614.960.325 хиљада динара,

- Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада у износу од 550.873.368 хиљада динара,

- Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција у износу од 476.965.118 хиљада динара,

- Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака у износу од 59.016.479 хиљада динара и

- Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора у износу од 15.458.732 хиљаде динара.

Краткорочне домаће обавезе у износу од 691.000 хиљада динара односе се у целини на краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција.

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Табела 86. Домаће дугорочне обавезе

Опис задужења	Правни основ	Економска класификација	Валута	Уговорени износ у оригиналној валути	Стање дуга у ЕУР на дан 31.12.2016. године	Стање дуга у хиљадама динара на дан 31.12.2016. године у хиљадама динара - подаци Управе за јавни дуг	Стање дуга у РСД на дан 31.12.2016. године у хиљадама динара - подаци Управе за трезор	Разлика
Дугорочне хартије од вредности емитоване на домаћем финансијском тржишту у динарима	Закон о тржишту капитала, Уредба о општим условима за емисију и продају државних ХоВ на примарном тржишту	211111	RSD	632.416.155.000	5.121.927.388	632.416.155	630.591.178	-1.824.977
Дугорочне хартије од вредности емитоване на домаћем финансијском тржишту у еврима	одлуке о емисији државних записа и одлуке о емисији хартија од вредности	211111	EUR	2.977.347.000	2.977.347.000	367.619.882	367.244.037	-375.845
Укупно обавезе по основу емитованих ХоВ, изузев акција - дугорочни записи и дугорочне обвезнице		211111			8.099.274.388	1.000.036.037	997.835.215	-2.200.822
Укупно обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		211100			8.099.274.388	1.000.036.037	997.835.215	-2.200.822
Обавеза Војвођанске банке а.д. Нови Сад према НБС	Уговор Г. бр. 299 од 13.01.2006.	211311	RSD	486.738.286	3.942.085	486.738	486.738	0
Обавезе СРЈ према НБС	Уговор Г. бр. 840 од 26.09.1995.	211311	RSD	169.872.067	1.375.791	169.872	169.872	0
Обавезе СРЈ према НБС	Уговор Г. бр. 132 од 23.02.2000.	211311	RSD	2.698.048.390	21.851.447	2.698.048	2.698.048	0
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од НБС		211311		3.354.658.743	27.169.323	3.354.658	3.354.658	0
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		211300		3.354.658.743	27.169.323	3.354.658	3.354.658	0
Комерцијална банка а.д. Београд - Куповина зграде Амбасаде у Бриселу	Закључак Владе од 17.01.2008., Уговор од 17.01.2008.	211411	EUR	12.500.000	2.678.571	330.729	330.729	0
Комерцијална банка а.д. Београд - куповина зграде за потребе Првог основног суда у Београду	Закон о задуживању РС код Комерцијалне банке а.д. Београд за потребе куповине зграде Аероинжињеринга и извођење неопходних радова на објекту за потребе смештаја Првог основног суда у Београду и Уговор број: 404-8320/2011-1 од 25.01.2012.	211411	EUR	13.000.000	1.625.000	200.643	200.643	0
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака		211411			4.303.571	531.372	531.372	0
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака		211400			4.303.571	531.372	531.372	0
Преузимање обавеза здравствених установа	Закон о преузимању обавеза здравствених установа према веледрогеријама по основу набавке лекова и медицинског материјала и претварању тих	211511	RSD	4.819.199.152	3.749	463	463	0

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

	обавеза у јавни дуг РС, Правилник о начину и поступку достављања података о преузимању обавеза здравствених установа према веледрогеријама по основу набавке лекова и медицинског материјала и претварању тих обавеза у јавни дуг РС, Закључак 05 Број: 401-5871/2013-1 од 12.07.2013. године							
Преузимање обавеза ЈП "Србијагас" Нови Сад према привредном сруштву "НИС" ад Нови Сад	Закон о преузимању обавеза јавног предузећа "Србијагас" Нови Сад према привредном друштву "Нафтна индустрија Србије" А.Д. Нови Сад и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије.	211511	EUR	192.226.562	92.268.750	11.392.635	11.392.635	0
Преузимање обавеза ХИП ПЕТРОХЕМИЈА према привредном сруштву "НИС" ад Нови Сад	Закон о преузимању обавеза ХИП ПЕТРОХЕМИЈА Панчево према привредном друштву "Нафтна индустрија Србије" А.Д. Нови Сад и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије.	211511	EUR	105.000.000	84.000.000	10.371.673	10.371.673	0
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора		211511			176.272.498	21.764.771	21.764.771	0
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора		211500			176.272.498	21.764.771	21.764.771	0
Грађани - Стара девизна штедња	Закон о регулисању јавног дуга СРЈ по основу девизне штедње грађана	211611	EUR	4.200.000.000	419.981.328	51.856.061	51.856.061	0
Грађани - Зајам за привредни развој	Закон о регулисању обавеза РС по основу зајма за привредни развој	211611	EUR	56.000.000	7.741.007	955.800	955.800	0
Пољопривредници - Дуг по основу Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање	Закон о јавном дугу РС по основу преузимања обавеза Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање пољопривредника насталих по основу неисплаћених пензија и новчаних накнада	211611	RSD	20.000.000.000	21.490.076	2.653.429	2.653.429	0
Запослени - Дуг по основу преузимања Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање	Закон о јавном дугу РС по основу преузимања обавеза Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање запослених насталих по основу неисплаћених пензија и новчаних накнада	211611	RSD	23.500.000.000	5.898.972	728.360	728.360	0
Укупно обавезе по основу дугорочних		211611			455.111.383	56.193.650	56.193.650	0

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

кредита од домаћинстава у земљи								
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи		211600			455.111.383	56.193.650	56.193.650	0
Укупно домаће дугорочне обавезе		211000			8.762.131.164	1.081.880.488	1.079.679.666	-2.200.822
Краткорочне хартије од вредности (државни записи)		221111	RSD	691.000.000	5.596.397	691.000	681.865	-9.135
Укупно Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		221100			5.596.397	691.000	681.865	-9.135
Укупно Краткорочне домаће обавезе		221000			5.596.397	691.000	681.865	-9.135
Дисконт за краткорочне хов у 2016.	Решења о емисијама краткорочних ХОВ	241111	RSD	0	0	0	9.135	9.135
Укупно дисконт за краткорочне ХОВ у 2016.		241111					9.135	9.135
Дисконт за дугорочне ХОВ у динарима за 2016.	Одлуке о емисијама дугорочних ХОВ у динарима	241112	RSD			0	1.824.977	1.824.977
Дисконт за дугорочне ХОВ у еврима за 2016.	Одлуке о емисијама дугорочних ХОВ у еврима	241112	RSD			0	375.845	375.845
Укупно дисконт за дугорочне ХОВ у 2016.		241112					2.200.822	2.200.822
Укупно дисконт за ХОВ у 2016.		241000					2.209.957	2.209.957
Укупно домаће дугорочне и краткорочне обавезе					8.762.131.164	1.082.571.488	1.082.571.488	0

Табела 87. Стране дугорочне обавезе

Опис задужења	Правни основ	Економска класификација	Валута	Уговорени износ у оригиналној валути	Стање дуга у ЕУП на дан 31.12.2016. године	Стање дуга у хиљадама динара на дан 31.12.2016. године у хиљадама динара - подаци Управе за јавни дуг	Стање дуга у РСД на дан 31.12.2016. године у хиљадама динара - подаци Управе за трезор
Еврообвезнице 2017	Закон о тржишту капитала, Уредба о општим условима за емисију и продају дугорочних државних ХоВ на Међународном финансијском тржишту и одлуке Владе	212111	USD	750.000.000	711.507.561	87.851.475	87.851.475
Еврообвезнице 2018	Закон о тржишту капитала, Уредба о општим условима за емисију и продају дугорочних државних ХоВ на Међународном финансијском тржишту и одлуке Владе	212111	USD	1.000.000.000	948.676.748	117.135.300	117.135.300
Еврообвезнице 2020	Закон о тржишту капитала, Уредба о општим условима за емисију и продају дугорочних државних ХоВ на Међународном финансијском тржишту и одлуке Владе	212111	USD	1.500.000.000	1.423.015.122	175.702.950	175.702.950
Еврообвезнице 2021	Закон о тржишту капитала, Уредба о општим условима за емисију и продају дугорочних државних ХоВ на Међународном финансијском тржишту и одлуке Владе	212111	USD	2.000.000.000	1.897.353.495	234.270.600	234.270.600

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Укупно дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		212111			4.980.552.926	614.960.325	614.960.325
Укупно дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		212100			4.980.552.926	614.960.325	614.960.325
Париски клуб	Закон о регулисању односа између Савезне Републике Југославије и правних лица и банака са територије Савезне Републике Југославије које су првобитни дужници или гаранти према повериоцима Париског и Лондонског клуба (Закон о потврђивању Усаглашеног записника о консолидацији дуга СРЈ)	212211	USD	2.619.698.165	1.319.049.877	162.866.122	162.866.122
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од Париског клуба		212211		2.619.698.165	1.319.049.877	162.866.122	162.866.122
Export - Import Bank of China - Репрограмиране обавезе	Споразум о реструктурирању дуга између РС, као зајмопримца и Export - Import Bank of China, као зајмодавца (No (2009) 001 Total No.63)	212221	USD	101.211.877	39.279.827	4.849.971	4.849.971
Export - Import Bank of China - Набавка скенера	Закон о потврђивању Уговора о државном концесионалном зајму за Пројекат Систем NUCTECH™ за ин спекцију контејнера/возила између Владе РС као зајмопримца и Кинеске Export - Import Банке као зајмодавца	212221	CNY	204.900.000	20.973.814	2.589.685	2.589.685
Export - Import Bank of China - Мост Земун-Борча	Закон о потврђивању Уговора о зајму за кредит за повлашћеног купца за Пројекат Мост Земун - Борча са припадајућим саобраћајницама, између Владе РС, као зајмопримца, и Кинеске Export - Import Банке, као зајмодавца, Уговор бр. PBC (2010) 20 Total (127)	212221	USD	217.400.000	190.394.153	23.508.404	23.508.404
Export - Import Bank of China - Пакет пројекат Костолац Б	Закон о потврђивању Уговора о зајму за кредит за повлашћеног купца за прву фазу пакет пројекта Костолац - Б Power Plant Projects, између Владе РС, као зајмопримца, и Кинеске Export - Import Банке, као зајмодавца, Уговор бр. PBC (2011) 36 Total (187)	212221	USD	293.000.000	240.313.746	29.672.091	29.672.091
Export - Import Bank of China - Пројекат изградње аутопута Е763 (Обреновац-Љиг)	Закон о потврђивању Уговора о зајму за кредит за повлашћеног купца за Пројекат Изградња аутопута Е-763 (деоница Обреновац - Љиг) између Владе РС, коју представља Министарство финансија и привреде, као зајмопримца, и Кинеске Export - Import Банке, као зајмодавца, коју представља Министарство финансија и привреде, као зајмопримца, и Кинеске Export - Import Банке, као зајмодавца, Уговор бр. PBC (2010) 20 Total (127)	212221	USD	301.000.000	157.346.358	19.427.917	19.427.917
Export - Import Bank of China - Пројекат Костолац Б/II фаза	Закон о потврђивању Уговора о зајму за кредит за повлашћеног купца за другу фазу пакет	212221	USD	608.260.000	67.412.970	8.323.634	8.323.634

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

	пројекта Kostolac-B Power Plant Project између Владе Републике Србије, коју представља Министарство финансија, као Зајмопримца и кинеске Export-Import банке као Зајмодавца						
KFW - Рехабилитација локалног система грејања у Србији - фаза III	Уговор бр. 12550	212221	EUR	12.000.000	2.829.370	349.349	349.349
KFW - Рехабилитација локалног система грејања у Србији - фаза IV	Закон о потврђивању Споразума о зајму и програму за Програм рехабилитације система даљинског грејања у Србији - фаза IV	212221	EUR	45.000.000	21.605.266	2.667.652	2.667.652
KFW - Водовод и рехабилитација у општинама средње величине у Србији 1 - фаза II	Закон о потврђивању Уговора о зајму и финансирању између KFW и РС	212221	EUR	25.000.000	11.677.756	1.441.879	1.441.879
KFW - Водовод и рехабилитација у општинама средње величине у Србији 2 - фаза II	Закон о потврђивању Уговора о зајму и финансирању између KFW и РС	212221	EUR	17.500.000	6.553.307	809.152	809.152
KFW - Финансирање мера енергетске ефикасности, пољопривреде и прехранбене индустрије	Закон о потврђивању оквирног уговора о зајму за доделу појединачних зајмова између KFW-а, Франкфурт на Мајни и РС и Народне банке Србије као Агента (KFW - Финансирање мера енергетске ефикасности, пољопривреде и прехранбене индустрије)	212221	EUR	100.000.000	40.910.909	5.051.364	5.051.364
KFW - Пројекат енергетске ефикасности у јавним објектима	Закон о потврђивању Споразума о зајму између KfW, Франкфурт на Мајни и Републике Србије, у износу до 15.000.000 евра за Пројекат „Енергетске ефикасности у јавним објектима”	212221	EUR	15.000.000	721.469	89.081	89.081
KFW - Програм водоснабдевања и пречишћавања отпадних вода у општинама средње величине у Србији III	Закон о потврђивању Уговора о зајму за Програм водоснабдевања и пречишћавања отпадних вода у општинама средње величине у Србији III износу до 46.000.000 евра између KfW-а, Франкфурт на Мајни и Републике Србије.	212221	EUR	46.000.000	1.082.790	133.695	133.695
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од извозно увозних банака		212221			801.101.733	98.913.874	98.913.874
Влада Републике Италије - Развој приватног сектора путем кредитне линије	Закон о ратификацији Споразума између Савета министара СЦГ и Владе Републике Италије о зајму са циљем реализације Програма развоја приватног сектора као подршке малим и средњим предузећима кроз систем домаћих банака	212291	EUR	33.250.000	16.625.000	2.052.727	2.052.727
Влада Републике Италије	Закон о потврђивању Споразума између РС и Републике Италије о кредиту за реализацију Програма "Кредит за помоћ малим и средњим предузећима преко домаћег банкарског сектора и подршку локалном развоју кроз јавна комунална предузећа"	212291	EUR	30.000.000	15.000.000	1.852.085	1.852.085
Влада Руске Федерације	Закон о потврђивању Споразума између Владе РС и Владе Руске Федерације о одобрењу државног кредита Републици Србији	212291	USD	200.000.000	94.867.675	11.713.530	11.713.530
Остале стране владе -	Споразум о репрограму дуга, закључен између	212291	USD	375.715.037	320.788.908	39.608.544	39.608.544

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Репрограмиране обавезе- Кувајт	РС и кувајтске државне агенције за инвестиције, КИА						
Влада Републике Француске - NATIXIS	Закон о потврђивању Споразума о зајму ради спровођења Финансијског протокола закљученог 15. децембра 2009. године између Владе РС и Владе Републике Француске, између Владе РС и NATIXIS, који поступа у име и за рачун Владе Републике Француске	212291	EUR	11.185.000	10.975.000	1.355.108	1.355.108
Либија - Неизмирене обавезе Републике Србије које проистичу из дуга бивше СФРЈ - измирење дела дуга испоруком фармацевтских производа компаније Хемофарм Вршац	Закон о ратификацији Споразума о социјалном осигурању између СФРЈ и Велике Социјалистичке Народне Либијске Арапске Цамахирије	212291	USD	51.453.486	42.370.458	5.231.578	5.231.578
Влада Републике Азербејџан - деоница Љиг - Бољковци, Бољковци - Таково и Таково - Прелина аутопута Е-763 у РС	Закон о потврђивању Споразума о зајму између Владе РС као зајмопримца и Владе Републике Азербејџан као зајмодавца за финансирање изградње деоница Љиг - Бољковци - Таково и Таково - Прелина аутопута Е-763 у РС	212291	EUR	300.000.000	250.402.449	30.917.766	30.917.766
Влада Руске Федерације	Закон о потврђивању Споразума између Владе РС и Владе Руске Федерације о одобрењу државног финансијског кредита Влади РС	212291	USD	500.000.000	213.452.268	26.355.443	26.355.443
Влада Емирата Абу Даби (Уједињени Арапски Емирати)	Закон о потврђивању Споразума о зајму између Владе РС као зајмопримца и Владе Емирата Абу Даби (Уједињени арапски Емирати) као зајмодавца у вези са зајмом у износу од 1.000.000.000 америчких долара	212291	USD	1.000.000.000	948.676.748	117.135.300	117.135.300
Фонд за развој Абу Дабија за буџетску подршку	Закон о потврђивању уговора о зајму између Владе РС и Фонда за развој Абу Дабија за буџетску подршку	212291	AED	3.673.000.000	189.735.350	23.427.060	23.427.060
Влада Руске Федерације - Државни извозни кредит Влади Републике Србије	Закон о потврђивању Споразума између Владе РС и Владе Руске Федерације о одобрењу државног извозног кредита Влади РС	212291	USD	800.000.000	238.468.314	29.444.231	29.444.231
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних влада		212291			2.341.362.169	289.093.372	289.093.372
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада		212200			4.461.513.779	550.873.368	550.873.368
IDA - Кредит за структурно прилагођавање	Уговор бр. SAC-3599-YF	212311	SDR	55.500.000	35.278.904	4.355.967	4.355.967
IDA - Кредит за развој приватног и банкарског сектора	Уговор бр. PFSAC I-3643-YF	212311	SDR	68.100.000	47.616.986	5.879.379	5.879.379
IDA - Други кредит за прилагођавање приватног и финансијског сектора	Уговор бр. PFSAC II-3780-YF	212311	SDR	58.700.000	48.506.904	5.989.259	5.989.259
IDA - Пројекат за финансирање структурног прилагођавања социјалног сектора	Уговор бр. SOSAC-3750-YF	212311	SDR	60.400.000	49.911.704	6.162.713	6.162.713
IDA - Други кредит за структурно	Уговор бр. SAC II-4017-YF	212311	SDR	30.100.000	30.613.190	3.779.881	3.779.881

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

прилагођавање							
IDA - Први кредит за програмски развој политике у приватном и финансијском сектору	Уговор бр. 4131-YF	212311	SDR	38.000.000	43.478.866	5.368.436	5.368.436
IDA - Пројекат промоције запошљавања	Уговор бр. LABORLIL-3753-YF	212311	SDR	1.779.857	1.470.797	181.603	181.603
IDA - Пројекат развоја школства	Уговор бр. MOES-3636-YF	212311	SDR	7.305.720	5.108.317	630.736	630.736
IDA - Пројекат за олакшавање трговине и саобраћаја у Југоисточној Европи	Уговор бр. TTFSE-3651-YF	212311	SDR	4.345.398	3.038.399	375.158	375.158
IDA - Пројекат здравства	Уговор бр. HIP-3768-YF	212311	SDR	14.692.747	12.141.391	1.499.125	1.499.125
IDA - Пројекат реконструкције саобраћаја у Србији	Уговор бр. TID-3909-YF	212311	SDR	36.665.414	34.959.882	4.316.577	4.316.577
IDA - Пројекат енергетске ефикасности у Србији	Уговор бр. NAP-3870-YF	212311	SDR	14.094.512	13.438.890	1.659.331	1.659.331
IDA - Пројекат техничке помоћи у приватизацији и реструктурирању банака и предузећа	Уговор бр. 3723-YF	212311	SDR	7.710.968	5.881.832	726.243	726.243
IDA - Пројекат за катастар непокретности и упис права у Србији	Уговор бр. RPRCP-3908-YF	212311	SDR	19.274.415	18.377.845	2.269.155	2.269.155
IDA - Пројекат омогућавања финансирања извоза	Уговор бр. SMECA-3693-YF	212311	SDR	8.345.237	5.835.169	720.482	720.482
IDA - Пројекат консолидације наплате и реформе пензионе администрације у Србији	Уговор бр. 4071-YF	212311	SDR	16.264.546	17.575.714	2.170.114	2.170.114
IDA - Пројекат ревитализације система за наводњавање и одводњавање Србије	Уговор бр. SAC II-4105-YF	212311	SDR	16.600.000	17.306.629	2.136.889	2.136.889
IDA - Додатно финансирање пројекта енергетске ефикасности за Србију	Уговор бр. 38701-YF	212311	SDR	6.600.000	7.978.851	985.167	985.167
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од Светске банке		212311			398.520.270	49.206.215	49.206.215
IBRD A - Консолидациони зајам А за територију централне Србије	Закон о потврђивању Споразума о зајму између CPJ и Међународне банке за обнову и развој (Консолидациони зајам А), Уговор бр. 7086-0 YF	212321	EUR	477.430.010	281.492.734	34.756.555	34.756.555
IBRD B - Консолидациони зајам Б за територију централне Србије и АПВ	Закон о потврђивању Споразума о зајму између CPJ и Међународне банке за обнову и развој (Консолидациони зајам Б), Уговор бр. 7087-0 YF	212321	EUR	907.264.031	534.922.872	66.048.157	66.048.157
IBRD - Додатно финансирање пројекта Енергетске ефикасности за Србију	Уговор бр. 74660 (FSL)	212321	EUR	13.300.000	8.389.183	1.035.832	1.035.832
IBRD - Пружање унапређених услуга на локалном нивоу	Уговор бр. 75100 ((FSL)	212321	EUR	32.000.000	20.337.266	2.511.089	2.511.089
IBRD - Пројекат Регионални развој Бора	Уговор бр. 74640 ((FSL)	212321	EUR	11.230.000	4.552.711	562.134	562.134
IBRD - Рехабилитација система за	Уговор бр. 74670 ((FSL)	212321	EUR	33.923.115	21.872.178	2.700.608	2.700.608

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

наводњавање и одводњавање							
IBRD - Пројекат реформе пољопривреде у транзицији	Уговор бр. 74650 (FSL)	212321	EUR	7.976.956	5.012.289	618.879	618.879
IBRD - Програмски развој приватног и финансијског сектора (PFDPL)	Уговор бр. 76510 (VSLN)	212321	EUR	34.900.000	34.900.000	4.309.183	4.309.183
IBRD - Коридор 10	Уговор бр. 77460 (VSLN)	212321	EUR	275.200.000	225.165.617	27.801.717	27.801.717
IBRD - Програмски зајам за развој приватног и финансијског сектора II	Уговор бр. 78250 (VSLN)	212321	EUR	70.800.000	70.800.000	8.741.839	8.741.839
IBRD - Програмски зајам за развој јавних финансија	Уговор бр. 77930 (VSLN)	212321	EUR	70.100.000	70.100.000	8.655.408	8.655.408
IBRD - Пројекат здравства	Уговор бр. 76950 (VSLN)	212321	EUR	10.154.580	8.037.350	992.390	992.390
IBRD - Додатно финансирање пројекта реконструкције саобраћаја	Уговор бр. 74630 (FSL)	212321	EUR	35.756.339	22.688.767	2.801.434	2.801.434
IBRD - Други програмски зајам за развој јавних финансија	Уговор бр. 80610 (FSL)	212321	EUR	73.529.412	73.529.412	9.078.846	9.078.846
IBRD - Пројекат осигурања ризика у случају елементарних непогода	Уговор бр. 80310 (FSL)	212321	USD	5.000.000	4.743.384	585.677	585.677
IBRD - Пројекат подршке Агенцији за осигурање депозита	Закон о потврђивању споразума о зајму (пројекат подршке Агенцији за осигурање депозита) између РС и Међународне банке за обнову и развој, Уговор бр. 83400 (VSLN)	212321	EUR	145.300.000	144.602.884	17.854.451	17.854.451
IBRD - Пројекат рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја	Закон о потврђивању споразума о зајму (Пројекат рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја) између РС и Европске банке за обнову и развој, Уговор бр. 8255 (VSLN)	212321	EUR	73.800.000	25.253.500	3.118.108	3.118.108
IBRD - Пројекат хитне санације од поплава	Закон о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат хитне санације од поплава) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, Уговор бр. 84490 (VSLN)	212321	EUR	227.480.000	179.293.827	22.137.821	22.137.821
IBRD - Други пројекат здравства у Србији	Закон о потврђивању Споразума о зајму (Други Пројекат развоја здравства Србије) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, Уговор бр. 83380 (VSLN)	212321	EUR	29.100.000	2.715.846	335.332	335.332
IBRD - Зајам за развој и реструктурирање предузећа COE - ДПЛ	Закон о потврђивању Споразума о зајму између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој (Зајам за развој и реструктурирање предузећа COE-ДПЛ), Уговор бр. 84910 (VSLN)	212321	EUR	88.300.000	88.300.000	10.902.604	10.902.604
IBRD - Пројекат унапређења земљишне администрације у Србији	Закон о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат унапређења земљишне администрације у Србији) између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, Уговор бр. 84860 (FSL)	212321	EUR	36.200.000	5.708.814	704.880	704.880
IBRD - Пројекат за унапређење конкурентности и запошљавања	Закон о потврђивању споразума о зајму (пројекат за унапређење конкурентности и	212321	EUR	89.500.000	11.687.750	1.443.113	1.443.113

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

	запошљавања) између РС и ИБРД - 8528 УФ						
IBRD - Програм модернизације и оптимизације јавне управе	Закон о потврђивању споразума о зајму (програм модернизације и оптимизације јавне управе) између РС и ИБРД - 8608 УФ	212321	EUR	69.000.000	172.500	21.299	21.299
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од ИБРД		212321			1.844.278.885	227.717.356	227.717.356
EBRD - Коридор X	Закон о потврђивању Споразума о зајму (К10) између РС и Европске банке за обнову и развој	212331	EUR	150.000.000	61.992.834	7.654.398	7.654.398
EBRD - Пројекат рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја	Закон о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој.	212331	EUR	100.000.000	14.253.787	1.759.948	1.759.948
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од ЕБРД		212331			76.246.620	9.414.346	9.414.346
ЕИВ - Обнова регионалних болница	Уговор бр. 22265	212341	EUR	50.000.000	31.014.018	3.829.372	3.829.372
ЕИВ - Пројекат обнове школа	Уговор бр. 22994	212341	EUR	25.000.000	18.561.607	2.291.845	2.291.845
ЕИВ - Арех Global 1	Уговор бр. 21630	212341	EUR	20.000.000	0	0	0
ЕИВ - Арех Global 2	Уговор бр. 22592	212341	EUR	45.000.000	13.531.482	1.670.763	1.670.763
ЕИВ - Арех зајам за МСП 3	Уговор бр. 24938	212341	EUR	250.000.000	78.862.209	9.737.298	9.737.298
ЕИВ - Општинска и регионална инфраструктура	Уговор бр. 24744	212341	EUR	50.000.000	48.610.086	6.001.999	6.001.999
ЕИВ - Истраживање и развој у јавном сектору	Уговор бр. 25497	212341	EUR	200.000.000	88.583.333	10.937.588	10.937.588
ЕИВ - Пројекат модернизације школа	Уговор бр. 25610	212341	EUR	50.000.000	27.703.992	3.420.676	3.420.676
ЕИВ - Клинички центри/А	Уговор бр. 23761	212341	EUR	80.000.000	34.768.293	4.292.921	4.292.921
ЕИВ - Арех зајам за МСП 4	Уговор бр. 26110	212341	EUR	249.388.652	143.643.490	17.735.992	17.735.992
ЕИВ - Коридор X (Е-80)	Уговор бр. 0546 (25872)	212341	EUR	265.000.000	179.380.231	22.148.490	22.148.490
ЕИВ - Коридор X (Е-75)	Уговор бр. 25198	212341	EUR	314.000.000	145.405.454	17.953.546	17.953.546
ЕИВ - Унапређење објеката правосудних органа	Уговор бр. 31147	212341	EUR	15.000.000	10.157.079	1.254.118	1.254.118
ЕИВ - Апекс зајам за мала и средња предузећа	Уговор бр. 82461	212341	EUR	150.000.000	141.224.284	17.437.287	17.437.287
ЕИВ - Рехабилитација и безбедност путева	Уговор бр. 82640	212341	EUR	100.000.000	21.000.000	2.592.918	2.592.918
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од ЕИВ		212341			982.445.558	121.304.813	121.304.813
СЕВ - Клизишта II (реконструкција и обнова стамбене инфраструктуре)	Уговор бр. 1593	212351	EUR	20.000.000	6.320.000	780.345	780.345
СЕВ - Избеглице (обезбеђење трајних стамбених јединица)	Уговор бр. 1528	212351	EUR	10.000.000	1.190.355	146.976	146.976
СЕВ - Клизишта I (реконструкција и обнова стамбене инфраструктуре)	Уговор бр. 1571	212351	EUR	10.000.000	6.752.000	833.685	833.685
СЕВ - Рехабилитација и превенција након поплава у Војводини	Уговор бр. 1539	212351	EUR	9.600.000	4.800.000	592.667	592.667

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

СЕВ - Обезбеђење смештаја за младе истраживаче у Србији	Уговор бр. 1711	212351	EUR	35.000.000	29.876.064	3.688.866	3.688.866
СЕВ - Образовање за социјалну инклузију	Уговор бр. 1746	212351	EUR	28.500.000	8.115.222	1.002.005	1.002.005
СЕВ - Обезбеђење смештаја за младе истраживаче у Србији 2	Уговор бр. 1739	212351	EUR	70.000.000	6.779.915	837.132	837.132
СЕВ - Модернизација затвора у Панчеву	Уговор бр. 1764	212351	EUR	18.000.000	3.866.667	477.426	477.426
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од ЦЕБ		212351			67.700.222	8.359.102	8.359.102
ММФ - средства алокације	Закон о регулисању обавеза РС према Међународном монетарном фонду по основу коришћења средстава алокације специјалних права вучења одобрених резолуцијама одбора гувернера бр.64-3 и бр.52-4	212391	SDR	388.370.952	493.740.599	60.963.286	60.963.286
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од осталих мултилатералних институција		212391			493.740.599	60.963.286	60.963.286
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција		212300			3.862.932.155	476.965.118	476.965.119
Лондонски клуб	Закон о реструктурирању дуга по NFA и TDFA издавањем обвезница РС (Нови финансијски споразум од 20.09.1988. - NFA и Споразум о трговинској и депозитној олакшици од 20.09.1988. - TDFA), Закон о ратификацији Меморандума о разумевању и реструктурирању дуга по NFA и TDFA између РС и Међународног координационог комитета, Закон о регулисању односа између СРЈ и правних лица и банака са територије СРЈ које су првобитни дужници или гаранتي према повериоцима Париског и Лондонског клуба	212411	USD	1.080.000.000	185.373.436	22.888.485	22.888.485
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од Лондонског клуба		212411			185.373.436	22.888.485	22.888.485
Societe Generale Bank Paris - Финансирање буџетског дефицита и рефинансирање дуга РС према иностранству	Закон о задужевању Републике Србије код Societe Generale уз гаранцију Светске банке, Уговор између РС и Societe Generale Bank Paris	212491	EUR	292.600.000	292.600.000	36.127.994	36.127.994
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних пословних банака		212491			292.600.000	36.127.994	36.127.994
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака		212400			477.973.436	59.016.479	59.016.479
EU 55 - Макроекономска помоћ	Закон о задужењу СРЈ код Европске заједнице (55 милиона евра) ради подршке платном билансу и јачању девизних резерви земље	212511	EUR	49.500.000	25.200.000	3.111.502	3.111.502
EU 200 - Макроекономска помоћ	Закон о потврђивању Споразума о кредиту	212511	EUR	200.000.000	100.000.000	12.347.230	12.347.230

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

	између ЕУ као зајмодавца и РС као зајмопримца и НБС као агента зајмопримца						
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		212511			125.200.000	15.458.732	15.458.732
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		212500			125.200.000	15.458.732	15.458.732
Укупно стране дугорочне обавезе		212000			13.908.172.295	1.717.274.022	1.717.274.022

У помоћним књигама Управе за јавни дуг и у Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, у делу који се односи на Преглед обавеза по основу јавног дуга Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године (Стање дуга и отплате главнице и камате током 2016. године):

- исказани су подаци о стању домаћих дугорочних обавеза у укупном износу од 1.081.880.488 хиљада динара, који не одговарају исказаном стању домаћих дугорочних обавеза на ОП 1076 Биланса стања на дан 31. децембар 2016. године у износу од 1.079.679.666 хиљада динара, што је мање за 2.200.822 хиљаде динара. Разлика се односи на дисконт по основу дугорочних динарских државних хартија од вредности и дисконт по основу дугорочних државних хартија од вредности деноминираних у еврима које су у Главној књизи евидентирани у оквиру економске класификације 211111 - Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција и

- у оквиру краткорочних динарских државних хартија од вредности, наведени су подаци у износу од 691.000 хиљада динара у Билансу стања је на дан 31. децембар 2016. године на ОП 1100 – Краткорочне домаће обавезе исказано стање у износу од 681.865 хиљада динара, што је мање за 9.136 хиљада динара, које су евидентирани на економској класификацији 221111 – Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција. Разлика се односи на дисконт по основу наведених хартија од вредности.

Укупна разлика података о стању наведених обавеза евидентираних у Главној књизи трезора и у помоћним књигама Управе за јавни дуг износи 2.209.957 хиљада динара.

У вези са наведеном разликом у евиденцијама и извештавањима Управе за јавни дуг и Управе за трезор, напомињемо да је у складу са налазом и препоруком Државне ревизорске институције у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину, Управа за трезор предузела мере и разлику која се односи на дисконт по основу дугорочних динарских и хартија од вредности изражених у еврима, у износу од 2.200.822 хиљада динара евидентирала на економској класификацији 241112 – Обавезе по основу отплате камата на дугорочне домаће хартије од вредности и која се односи на дисконт по основу краткорочних хартија од вредности у износу од 9.135 хиљада динара евидентирала на економској класификацији 241111 – Обавезе по основу отплате камата на краткорочне домаће хартије од вредности, што је исказано на позицији ОП 1174 Биланса стања на дан 31. децембар 2016. године. Овакво евидентирани наведене обавезе у Главној књизи заједно са исказаним обавезама по основу емитованих хартија од вредности изузев акција, одговара исказаним подацима у Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, у делу који се односи на Преглед обавеза по основу јавног дуга Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године (Стање дуга и отплате главнице и камате током 2016. године).

На овај начин су више исказане обавезе по основу камата, а мање исказане дугорочне и краткорочне обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција.

Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем у делу који се односи на Дугорочне и Краткорочне обавезе није прописана економска класификације у оквиру које би се евидентирале обавезе по основу дисконта одвојено од исказане вредности обавезе по основу хартија од вредности, што указује да је дисконт саставни део обавезе по номиналној вредности и да се обавезе по основу емитованих хартија од вредности исказују као дугорочне, односно краткорочне обавезе, а не као обавезе по основу осталих расхода.

Поред осталог у „Водичу за инвестирање у државне хартије од вредности Републике Србије“ из маја 2015. године, дата су и следећа појашњења:

„Дисконт представља разлику између номиналне вредности и тржишне вредности хартије од вредности постигнутих на аукцији. Дисконтне хартије од вредности се продају по цени која је нижа од номиналне вредности за дисконт, односно за висину приноса која је „обећана“ купцу/инвеститору, а који се реализује исплатом инструмента по номиналној вредности на дан доспећа.

Номинална вредност обвезнице је износ по коме је емитована појединачна обвезница и на коју се обрачунава припадајућа камата. Номинална вредност представља главницу и не мора нужно бити износ који инвеститор плаћа када купује обвезницу. Може бити већа или мања од тржишне вредности, што одређује да ли је купопродаја извршена са дисконтом или са премијом. У року доспећа обвезнице

емитент има обавезу да врати главницу (номинални износ обвезнице) увећан за одговарајућу камату инвеститору.“

Налаз

(1) Обавезе који се односе на дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција на дан 31. децембар 2016. године, евидентирани су у Главној књизи и исказане у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године на економским класификацијама у оквиру групе 241 – Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања у укупном износу од 2.209.957 хиљада динара, уместо у оквиру категорија 21- Дугорочне обавезе и 22 – Краткорочне обавезе на економским класификацијама које се односе на евидентирање обавеза по основу номиналне вредности емитованих хартија од вредности изузев акција.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Евидентирање обавеза по основу дисконта на економским класификацијама које нису прописане за ту намену могу имати за последицу нетачно извештавање.

Препорука

(1) Препоручује се министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да обавезе по основу дисконта евидентирају на прописаним економским класификацијама које се односе на евидентирање обавеза по основу номиналне вредности емитованих хартија од вредности, изузев акција или уколико је то потребно другачије уреде исказивање обавеза по основу дисконта.

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке код следећих субјеката:

1) Министарство финансија – Управа за јавни дуг:

Налаз

(1) У Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године који је саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2016. годину под тачком 2.2, део података о отплатама камата, пратећих трошкова задуживања и главнице исказан је само у валути без изражене динарске противвредности, што није у складу са чланом 14. Закона о јавном дугу, а у вези са чланом 41. Закона о девизном пословању и чланом 53. Закона о Народној банци.

Учешће дуга општег нивоа државе, не укључујући обавезе по основу реституције, у бруто домаћем производу, на дан 31. децембар 2016. године износи 74,1%, што је изнад нивоа од 45% БДП-а, одређеног Законом о буџетском систему, у оквиру општих фискалних правила.

Препорука

(1) Препоручује се Министарству финансија – Управе за јавни дуг да у Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току буџетске године који је саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије за буџетску годину, податке изражава и у валути и у динарској противвредности у складу са прописима.

6.3.4.2. Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти (конто 243300)

Стање обавеза по основу трансфера осталим нивоима власти исказано је у износу од 808.688 хиљада динара и чине га:

- обавезе по основу текућих трансфера нивоу Републике (конто 243311) у износу од 807.576 хиљада динара и односе се на обавезе из приватизације у периоду 2002-2004. године и

- обавезе по основу текућих трансфера нивоу општина (конто 243314) у износу од 1.112 хиљада динара.

Наведена стања су пренета из ранијих година.

6.3.4.3. Остале обавезе (конто 254000)

Стање осталих обавеза износи 1.250.806 хиљада динара (у 2015. години 1.249.794 хиљада динара) и чине га:

- стање обавеза из односа буџета и буџетских корисника у износу од 739.221 хиљада динара,
- стање осталих обавеза буџета у износу од 510.366 хиљада динара и
- стање осталих обавеза из пословања у износу од 1.219 хиљада динара.

Стање обавеза из односа буџета и буџетских корисника на дан 31. децембра 2016. године односи се на обавезе преузете из исказано у износу од 739.221 хиљада динара веће је за 1.012 хиљада динара од стања на дан 31. децембар 2015. године исказаног у износу од 738.209 хиљада динара. Промена у 2016. години се односи на курсирање потраживања од Развојне банке Савета Европе - СЕВ, које износи 67.663 хиљада динара, односно 548.000 евра и које је описано у Извештају о ревизији Нацрта закона о Завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину број: 400-235/2012-001 од 21. децембра 2012. године. Део ових обавеза чине и пренета стања обавеза према буџетским корисницима исказане у износу од 671.558 хиљада динара и односе се на обавезе које потичу из 2004. и ранијих година).

Остале обавезе буџета у износу од 510.366 хиљада динара односе се на пренета стања обавеза из 2008. и 2010. године и то:

- према Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 356.622 хиљада динара у складу са Закључком Владе 05 број: 023-4485/2010-1 од 17. јуна 2010. године по основу преноса без накнаде 891.556 акција „Енергопројект холдинг“ а.д. Београд

- и обавезе према Републичком фонду здравственог осигурања у износу од 153.744 хиљаде динара у складу са Закључком Владе 05 број: 023-4835/2008-1 од 14. новембра 2008. године на име трошкова вођења спора између оснивача Галеника АД који је вођен пред Међународним арбитражним судом који је у целости сносио Републички завод за здравствено осигурање буде исплаћен Републичком заводу за здравствено осигурање без обрачунате камате из средстава остварених од продаје капитала у поступку приватизације „Галеника“ АД.

Наведене обавезе описане су у Извештају о ревизији Нацрта закона о Завршном рачуну буџета Републике Србије за 2011. годину број: 400-235/2012-001 од 21. децембра 2012. године.

Остале обавезе из пословања исказане у износу од 1.219 хиљада динара односе се на пренета стања обавеза из ранијих година.

6.3.4.4. Пасивна временска разграничења (конто 291000)

Салдо пасивних временских разграничења на дан 31. децембар 2016. године исказан је у износу од 249.093.787 хиљада динара и чине га:

- разграничени приходи и примања (конто 291100) у износу од 241.538.074 хиљада динара,
- остала пасивна временска разграничења (конто 291900) у износу од 7.555.713 хиљада динара.

1) Разграничени приходи и примања (конто 291191)

Структура и промене разграничених прихода и примања дати су у Табели 88.

Табела 88. Стање разграничених прихода и примања на дан 31.12.2016. године у хиљадама динара

Редни број	Опис	Стање на дан 31.12.2015. године	Стање на дан 31.12.2016. године	Промене у 2016. години
0	1	2	3	4 (3-2)
Република:				
1	Агробанка (емисиона премија*26.000)	2.559.570	2.559.570	0
2	Робне резерве спорна потраживања	41.577	41.577	0
3	СЕВ за избеглице станови (2009)	2.969	0	-2.969
4	IBRD 7746 (коридор 10) 2010.	47.246	47.963	717
5	ЕПС: позајмица из 1997-1998.	319.723	24.685	0
6	ЕПС: потраживање за камату по Закључку Владе из 2011.		295.038	
7	Кредит Владе Италије 504030 камата	18.518	4.293	-14.225
Свега Република:		2.989.603	2.973.126	-16.477

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

1	ЈП "Путеви Србије"	53.601.630	60.608.806	7.007.176
2	"Железнице Србије" ад Београд	23.189.068	30.792.174	7.603.106
3	"JAT AIRWAYS" / Air Serbia ад Београд	1.482.306	1.422.665	-59.641
4	ЈП "Србијас" "	50.116.553	101.423.836	51.307.283
5	"Галеника" ад Београд	5.341.546	10.314.205	4.972.659
6	Фонд за развој "Железара Смедерево"	0	6.821.845	6.821.845
7	Фонд за развој "Агрожив"	0	617.362	617.362
8	АОФИ - "Железара Смедерево"	0	2.160.765	2.160.765
9	3 општине на КИМ (Косовска Митровица, Звечан, Зубин Поток)	567.934	847.288	279.354
10	Кфв водовод (Смедерево, Лесковац, Јагодина)	73.616	65.714	-7.902
11	Кфв топлане (Крагујевац, Ниш, Краљево, Сомбор, Зрењанин, Пирот, Крушевац, Суботица, Шабац, Чачак)	377.170	757.339	380.169
12	Привредна банка у стечају за Апекс 2 и 3	750.092	1.189.245	439.153
13	Привредна банка у стечају за кредит Владе Италије 1			
14	IBRD - Opportunit Bank	223	226	3
15	Преузете обавезе ЕПС	0	6.389.474	6.389.474
16	Преузете обавезе за ЈП "Путеви Србије"		1.346.775	1.346.775
17	РТБ Бор	580.872	603.645	22.773
Управа за јавни дуг		136.081.010	225.361.364	89.280.354
Укупно Република конто 291100		139.070.613	228.334.490	89.263.877
Органи државне управе:				0
1	Застава (потраживање за повезивање стажа)	3.967.508	4.068.830	101.322
2	Министарство финансија - камата за повезивање стажа-више предузећа	18.272	14.743	-3.529
3	Министарство финансија - обвезнице (градови)	2.720	0	-2.720
4	ЕИВ здравље (2009) 504015 (11900)	29	0	-29
5	IBRD: 7464 (Министарство енергетике и заштите животне средине) (14600)	0	0	0
	и 7510 (мин.здр.просвете.рада) (11900)		0	0
6	Средства на девизним рачунима директних корисника код Народне банке Србије	9.887.196	9.120.011	-767.185
Укупно органи државне управе:		13.875.725	13.203.584	-672.141
Свега 291100		152.946.338	241.538.074	88.591.736

Разграничени приходи из донација односе се на неутрошена средства на дан 31. децембар 2016. године у износу најмање од 9.120.011 хиљада динара, евидентирана као стање девизних средстава на девизним рачунима директних корисника буџета отвореним код Народне банке Србије исказана су у већем износу за 117.449 хиљада динара, што је описано у оквиру групе економске класификације 121 – Новчана средства, племенити метали и хартије од вредности. У оквиру наведених средстава исказана су неутрошена средства из ранијих година и неутрошена средства примљена у току 2016. године, која нису исказана као приход или примање периода када су и примљена. Наведена средства евидентираће се у Главној књизи као приход или примање у моменту конверзије истих у динарску противвредност, односно у моменту уплате на рачуне за уплату јавних прихода или на рачуне број 840-29550845-64 - Донације у корист нивоа Републике Србије и број 840-1620-21 - Извршење буџета Републике Србије. Напомињемо да су у оквиру исказаних средстава осим донација исказана и примљена средства из кредита у износу од 3.702.415 хиљада динара која се односе на Пројекат „Аутопут Коридор 10 (Е-75)“ у складу са Законом о потврђивању Финансијског уговора између Републике Србије и Европске инвестиционе банке¹⁰¹ и на Пројекат „Коридор 10 Аутопут (Е-80) Фаза 1“ у складу са Законом о потврђивању Финансијског уговора Коридор 10 Аутопут (Е-80) Фаза 1 између Републике Србије и Европске инвестиционе банке¹⁰².

Разграничени остали приходи и примања односе се на потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима и то:

- у износу од 223.348.820 хиљада динара по основу регресног права и по основу преузетих обавеза јавних предузећа и других привредних друштава;
- у износу од 2.973.126 хиљада динара по основу спорних потраживања (Агробанка, Електропривреда Србије, робне резерве, итд.);

¹⁰¹ „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 108/09

¹⁰² „Службени гласник РС – Међународни уговори“, број: 3/11

- у износу од 4.083.572 хиљада динара по основу исплаћених доприноса за обавезно пензијско осигурање запослених у аутомобилској индустрији „Застава“;
- у износу од 823.073 хиљада динара од јавних комуналних предузећа за измирене обавезе према KfW банци;
- у износу од 1.189.470 хиљада динара по основу дуга Привредне банке и Opportunitu Bank.

2) Остала пасивна временска разграничења (конто 291919)

Остала пасивна временска разграничења исказана су у износу од 7.555.713 хиљада динара (у 2015. години 6.242.795 хиљада динара) и чине их:

- потраживања за средства додељена јавним комуналним предузећима на нивоу јединица локалне самоуправе за спровођење Програма рехабилитација локалног система грејања у износу од 4.028.597 хиљада динара и за спровођење Програма водоснабдевања и канализације у оквиру јединица локалне самоуправе у износу од 2.220.546 хиљада динара, у вези са реализацијом кредита од KfW банке,

- потраживања по основу плаћених доприноса за здравствено осигурање запослених у привредним друштвима у реструктурирању и поједним привредним субјектима са неразвијених подручја у износу од 1.306.570 хиљада, што је описано у оквиру конта 122155 - Остала потраживања од државних органа и организација.

Промена у оквиру осталих пасивних разграничења у 2016. години износи 1.312.918 хиљада динара, од чега је повећање потраживања 2.154.800 хиљада динара и смањење у укупном износу од 841.882 хиљаде динара.

Повећање потраживања у укупном износу од 2.154.800 хиљада динара односи се на:

- потраживања од јавно комуналних предузећа на нивоу јединица локалне самоуправе по основу реализације кредита од KfW банке – топлане (Закон о потврђивању Споразума о зајму и програму за Програм рехабилитације система даљинског грејања у Србији - фаза IV, на 45.000.000 евра) у износу од 217.843 хиљаде динара;

- потраживања од јавно комуналних предузећа на нивоу јединица локалне самоуправе по основу реализације кредита од KfW банке – водоводи (Закон о потврђивању Уговора о зајму и финансирању између KfW и РС за Пројекат водовод и рехабилитација у општинама средње величине у Србији 1 - фаза II, на 25.000.000 евра) у износу од 96.806 хиљада динара;

- потраживања од јавно комуналних предузећа на нивоу јединица локалне самоуправе по основу реализације кредита од KfW банке – водоводи (Закон о потврђивању Уговора о зајму и финансирању између KfW и РС за Пројекат Водовод и рехабилитација у општинама средње величине у Србији 2 - фаза II, на 17.500.000 евра) у износу од 533.580 хиљада динара;

- потраживања по основу плаћених доприноса за здравствено осигурање запослених у привредним друштвима у реструктурирању и поједним привредним субјектима са неразвијених подручја у износу од 1.306.570 хиљада динара.

Смањење у укупном износу од 841.882 хиљаде динара односи се на:

- отплату дуга од стране јавно комуналних предузећа на нивоу јединица локалне самоуправе – топлане (Закон о потврђивању Уговора о зајму и финансирању између KfW и РС за Пројекат Рехабилитација локалног система грејања у Србији - фаза III, на 12.000.000 евра) у износу од 220.726 хиљада динара;

- отплату дуга од стране јавно комуналних предузећа на нивоу јединица локалне самоуправе – водоводи (Закон о потврђивању Уговора о зајму за Програм водоснабдевања и пречишћавања отпадних вода у општинама средње величине у Србији III износу до 46.000.000 евра између KfW-а и Републике Србије) у износу од 175.099 хиљада динара;

- конверзије из 2015. године по основу IBRD кредита у износу од 95.144 хиљаде динара,

- конверзије из 2015. године по основу EIB кредита у износу од 89.648 хиљада динара,

- конверзије из 2015. године по основу СЕВ кредита у износу од 22.632 хиљаде динара и

- средства кредита Комерцијалне банке АД Београд (Министарство правде) у износу од 238.633 хиљаде динара.

6.3.5. Капитал и утврђивање резултата пословања

Упоредни преглед утврђеног резултата пословања дат је у Табели 89.

Табела 89. Утврђивање резултата пословања у 2015. и 2016. години

у хиљадама динара

Редни број	Економска класификација	Опис	31.12.2015. године	31.12.2016. године
1	321121	Вишак прихода и примања - суфицит	2.200.073	5.841.521
2	321122	Мањак прихода и примања - дефицит	40.221.085	0
3	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	1.722.205	3.425.485
4	321312	Дефицит из ранијих година	1.510.885.595	1.696.619.017

1) Вишак прихода и примања - суфицит

У Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године на ОП - 1229 исказан је вишак прихода и примања - суфицит у износу од 5.841.521 хиљада динара и односи се на суфицит остварен из следећих извора финансирања:

- извор 01 – Приходи из буџета у износу од 2.304.708 хиљада динара;
- извор 04 – Сопствени приходи буџетских корисника у износу од 1.227.589 хиљада динара;
- извор 05 – Донације од иностраних земаља у износу од 95.807 хиљада динара;
- извор 06 – Донације од међународних организација у износу од 397.549 хиљада динара;
- извор 08 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица у износу од 54.046 хиљада динара;
- извор 09 – Примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 1.745.462 хиљада динара;
- извор 56 – Финансијска помоћ Европске уније у износу од 16.360 хиљада динара.

2) Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година

У Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године на ОП – 1231 исказан је нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година у износу од 3.425.485 хиљада динара и садржи почетно стање на дан 1. јануар 2016. године неутрошених средстава корисника из извора 13 у износу од 1.722.205 хиљада динара, увећано за нераспоређени вишак сопствених прихода буџетских корисника у износу од 1.073.705 хиљада динара и нераспоређени вишак примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 629.575 хиљада динара,

3) Дефицит из ранијих година

У Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године на ОП – 1232 исказан је дефицит из ранијих година у износу од 1.696.619.017 хиљада динара и састоји се од коригованог дефицита из ранијих година на дан 1. јануар 2016. године у износу од 1.510.885.595 хиљада динара, исказаног дефицита за 2015. годину у износу од 40.221.085 хиљада динара и корекције извршене у 2016. години у износу од 145.512.337 хиљада динара.

6.3.6. Ванбилансна актива и пасива

У Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године на ОП 1073 исказана је Ванбилансна актива у износу од 737.641.454 хиљада динара (у 2015. години 772.007.265 хиљада динара). Ванбилансна актива се састоји из:

- авала и других гаранција у укупном износу од 264.765.916 хиљада динара и
- остале ванбилансне активе у укупном износу од 472.875.538 хиљада динара.

1) Авали и друге гаранције (конто 351141)

У 2016. години у ванбилансној евиденцији исказане су обавезе Републике Србије – обавезе за које је Република Србија гарант, у износу 264.765.916 хиљада динара, што је мање за 26.791.372 хиљаде динара од стања исказаног на дан 31. децембар 2015. године у износу од 291.557.288 хиљада динара.

Наведене обавезе чине:

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

- индиректне обавезе које се односе на унутрашњи дуг у износу од 46.760.714 хиљада динара и
- индиректне обавезе које се односе на спољни дуг у износу од 218.005.202 хиљаде динара.

Структура исказаних индиректних обавеза по корисницима које се односе на унутрашњи и спољни дуг дата је у Табели 90.

Табела 90. Структура индиректних обавеза РС у 2016. години

у хиљадама динара

Ред. број	Давалац кредита	Корисник кредита/гаранције	Стање датих гаранција на дан 31.12.2015. године		Стање датих гаранција на дан 31.12.2016. године		Разлика 31.12.2015./31.12.2016.
			у еврима	у 000 динара	у еврима	у 000 динара	у 000 динара
0	1	2	3	4	5	6	7 (6-4)
1	ЕБРД	ЈП "Путеви Србије"	96.606.036	11.749.815	77.547.774	9.575.002	-2.174.813
2	ЕИБ		323.040.573	39.290.165	315.964.302	39.012.839	-277.326
3	Европска Унија		37.108.977	4.513.421	0	0	-4.513.421
	Свега ЈП "Путеви Србије"		456.755.586	55.553.401	393.512.076	48.587.841	-6.965.560
4	Банца Интеса	ЈП "Србијагас"	176.760.100	21.498.642	120.375.793	14.863.076	-6.635.566
5	Социете Генерале банк		33.000.000	4.013.661	22.500.000	2.778.127	-1.235.534
6	Ерсте банк		28.000.000	3.405.531	20.000.000	2.469.446	-936.085
7	Комерцијална банка		14.000.000	1.702.765	10.000.000	1.234.723	-468.042
8	Адико Банк а.д. Београд		24.500.000	2.979.839	17.500.000	2.160.765	-819.074
9	УниКредит банк		100.276.356	12.196.222	73.550.010	9.081.388	-3.114.834
10	ОТП банка		22.217.171	2.702.188	15.893.085	1.962.356	-739.832
11	Сбербанк		35.000.000	4.256.914	17.500.000	2.160.765	-2.096.149
12	Војвођанска банка		21.250.000	2.584.555	11.250.000	1.389.063	-1.195.492
13	АИК банка Ниш		18.293.245	2.224.936	15.625.262	1.929.287	-295.649
14	ЕБРД		34.210.526	4.160.893	28.947.368	3.574.198	-586.695
15	Амстердам траде банк		9.411.765	1.144.716	4.705.882	581.046	-563.670
16	Деутсхе банк АГ Лондон		54.411.765	6.617.891	28.088.235	3.468.119	-3.149.772
17	Кредит Суице банк		56.250.000	6.841.468	31.250.000	3.858.509	-2.982.959
18	НБГ Банк Малта ЛТД		17.217.171	2.094.057	13.393.085	1.653.675	-440.382
	Свега ЈП "Србијагас"		644.798.099	78.424.279	430.578.720	53.164.543	-25.259.736
19	УниКредит банк	Аир СЕРБИЈА	11.884.615	1.445.479	7.923.076	978.281	-467.198
20	Социете Генерале банк		11.884.615	1.445.479	7.923.076	978.281	-467.198
21	Банца Интеса		8.888.889	1.081.121	6.666.667	823.149	-257.972
	Свега ЈП "ЈАТ Airways"		32.658.119	3.972.079	22.512.819	2.779.711	-1.192.368
22	УниКредит банк	ЈАТ Техника	4.750.000	577.724	4.750.000	586.493	8.769
	Свега ЈАТ Техника		4.750.000	577.724	4.750.000	586.493	8.769
23	Комерцијална банка	Фонд за развој РС - Железара Смедерево	16.250.000	1.976.424	750.000	92.604	-1.883.820
24	Банца Интеса		5.000.000	608.131	0	0	-608.131
	Свега Фонд за развој РС		21.250.000	2.584.555	750.000	92.604	-2.491.951
25	Банка Поштанска штедионица	АОФИ-Железара Смедерево	12.500.000	1.520.326	2.500.000	308.680	-1.211.646
26	Емиратес Адвансед Ресеарч & Тецхнологи Л.Л.Ц, Абу Даби	АОФИ-ЈП "Југоимпорт" СДПР	7.090.858	862.433	2.941.821	363.233	-499.200
	Свега АОФИ		19.590.858	2.382.759	5.441.821	671.913	-1.710.846
27	ЕИБ	Аеродром "Никола Тесла"	7.329.839	891.500	6.498.790	802.421	-89.079
	Свега Аеродром "Никола Тесла"		7.329.839	891.500	6.498.790	802.421	-89.079
28	ЕИБ	Контрола лета	19.002.532	2.311.204	14.449.049	1.784.057	-527.147
29	ЕБРД		6.923.994	842.138	2.307.998	284.974	-557.164
	Свега Контрола лета		25.926.526	3.153.342	16.757.047	2.069.031	-1.084.311
30	ЕБРД	ЈП Електропривреда Србије	80.152.203	9.748.600	281.814.433	34.796.279	25.047.679
31	ЕИБ		15.426.667	1.876.285	13.960.000	1.723.673	-152.612
32	КФВ		42.074.120	5.117.311	56.300.414	6.951.541	1.834.230
33	Европска Унија		496.621	60.402	0	0	-60.402
34	Влада Републике Пољске		16.343.535	1.987.800	13.754.291	1.698.274	-289.526
35	ИДА		14.218.589	1.729.352	12.750.018	1.574.274	-155.078
36	ЛИЦА		3.989.298	485.203	4.229.726	522.254	37.051
	Свега ЈП Електропривреда		172.701.032	21.004.953	382.808.882	47.266.295	26.261.342
37	ЕИБ	ЈП Електроурежа Србије	42.024.867	5.111.321	39.966.854	4.934.800	-176.521
38	ЕБРД		1.898.703	230.932	0	0	-230.932
39	ИДА		1.779.263	216.405	1.595.491	196.999	-19.406

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

	Свега ЈП Електромрежа Србије		45.702.833	5.558.658	41.562.345	5.131.799	-426.859
40	ЕБРД	АД Железнице Србије	149.927.993	18.235.157	131.286.693	16.210.270	-2.024.887
41	ЕИБ		98.929.032	12.032.352	98.705.657	12.187.415	155.063
42	Европска Унија		7.153.725	870.080	0	0	-870.080
43	Кувајтски фонд		23.412.273	2.847.543	27.242.256	3.363.664	516.121
	Свега АД Железнице Србије		279.423.022	33.985.132	257.234.606	31.761.349	-2.223.783
44	ЕУРОФИМА	АД Железнице Србије	66.611.163	8.101.656	48.367.610	5.972.060	-2.129.596
	Свега АД Железнице Србије		66.611.163	8.101.656	48.367.610	5.972.060	-2.129.596
45	Социете Генерале банк	Галеника	6.500.000	790.570	0	0	-790.570
46	УниЦредит банк		19.500.000	2.371.709	13.500.000	1.666.876	-704.833
47	АИК банка Ниш		15.000.000	1.824.392	0	0	-1.824.392
48	Комерцијална банка		10.000.000	1.216.261	7.500.000	926.042	-290.219
49	Ерсте ГЦИБ Финанце ИБВ Амстердам		6.500.000	790.570	0	0	-790.570
	Свега Галеника		57.500.000	6.993.501	21.000.000	2.592.918	-4.400.583
50	Хупо Алпе Адриа банк	Општина Косовска Митровица	2.506.041	304.800	1.503.625	185.656	-119.144
51		Општина Звечан	1.253.021	152.400	751.812	92.828	-59.572
52		Општина Зубин Поток	1.253.021	152.400	751.812	92.828	-59.572
	Свега КИМ		5.012.082	609.600	3.007.249	371.312	-238.288
53	ЕБРД	ЈП Емисиона техника и везе	12.786.312	1.555.149	16.727.866	2.065.428	510.279
	Свега ЈП Емисиона техника и везе		12.786.312	1.555.149	16.727.866	2.065.428	510.279
54	ЕБРД	Град Суботица	6.053.931	736.316	6.283.558	775.846	39.530
	Свега Ниш, Крагујевац и Суботица		6.053.931	736.316	6.283.558	775.846	39.530
55	ЕИБ	Град Београд	217.409.249	26.442.639	221.657.956	27.368.618	925.979
	Свега Град Београд		217.409.249	26.442.639	221.657.956	27.368.618	925.979
56	ЕИБ	Град Нови сад	15.000.000	1.824.392	15.000.000	1.852.085	27.694
	Свега Град Нови Сад		15.000.000	1.824.392	15.000.000	1.852.085	27.694
57	ЕИБ - 26107	Фиат аутомобили Србија	127.291.667	15.481.989	96.041.667	11.858.485	-3.623.504
	Свега Фиат аутомобили Србија		127.291.667	15.481.989	96.041.667	11.858.485	-3.623.504
58	Експорт Девелопмент Цанада	РТБ Бор	140.580.525	17.098.261	120.483.164	14.876.333	-2.221.928
	Свега РТБ Бор у ЕУР		140.580.525	17.098.261	120.483.164	14.876.333	-2.221.928
59	Српска банка - МО Алжир	ЈП "Југоимпорт" СДПР	38.029.700	4.625.404	33.358.340	4.118.831	-506.573
	Свега ЈП "Југоимпорт" СДПР у ЕУР		38.029.700	4.625.404	33.358.340	4.118.831	-506.573
	Свега индиректне обавезе-унутрашњи и спољни дуг		2.397.160.543	291.557.288	2.144.334.516	264.765.916	-26.791.372

У 2016. години није било нових индиректних обавеза Републике Србије по основу датих гаранција.

Структура индиректних обавеза исказаних према даваоцима кредита за унутрашњи и спољни дуг дата је у Табели 91.

Табела 91. Структура индиректних обавеза РС према даваоцима кредита

Ред. број	Давалац кредита	Стање датих гаранција на дан 31.12.2015. исказано у еврима	Стање датих гаранција на дан 31.12.2015. исказано у 000 динара	Стање датих гаранција на дан 31.12.2016. исказано у еврима	Стање датих гаранција на дан 31.12.2016. исказано у 000 динара
	Индиректне обавезе-унутрашњи дуг				
1	УниЦредит банк	136.410.972	16.591.134	99.723.086	12.313.038
2	Банца Интеса	190.648.989	23.187.893	127.042.460	15.686.225
3	Социете Генерале банк	51.384.615	6.249.710	30.423.076	3.756.408
4	Ерсте банк	28.000.000	3.405.531	20.000.000	2.469.446
5	Комерцијална банка	40.250.000	4.895.451	18.250.000	2.253.369
6	Хупо Алпе Адриа банк сада Аддико Банк а.д. Београд	29.512.082	3.589.439	20.507.249	2.532.077
7	ОТП банка	22.217.171	2.702.188	15.893.085	1.962.356

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

8	Сбербанк	35.000.000	4.256.914	17.500.000	2.160.765
9	Војвођанска банка	21.250.000	2.584.555	11.250.000	1.389.063
10	АИК банка Ниш	33.293.245	4.049.328	15.625.262	1.929.287
11	Банка Поштанска штедионица	12.500.000	1.520.326	2.500.000	308.680
	Свега индиректне обавезе-унутрашњи дуг у ЕУР	600.467.074	73.032.468	378.714.218	46.760.714
	Индиректне обавезе-спољни дуг				
1	ЕБРД	388.559.699	47.259.001	544.915.690	67.281.997
2	ЕИБ	865.454.425	105.261.846	822.244.275	101.524.393
3	Амстердам траде банк	9.411.765	1.144.716	4.705.882	581.046
4	Деутсхе банк АГ Лондон	54.411.765	6.617.891	28.088.235	3.468.119
5	Цредит Суице банк	56.250.000	6.841.468	31.250.000	3.858.509
6	КФВ	42.074.120	5.117.311	56.300.414	6.951.541
7	НБГ Банк Малта ЛТД	17.217.171	2.094.057	13.393.085	1.653.675
8	Европска Унија	44.759.322	5.443.902	0	0
9	Ерсте ГЦИБ Финанце ИБВ Амстердам	6.500.000	790.570	0	0
11	Експорт Девелопмент Цанада	140.580.525	17.098.261	120.483.164	14.876.333
12	Кувајтски фонд за арапски економски развој	23.412.273	2.847.543	27.242.256	3.363.664
13	Емиратес Адвансед Ресеарч & Тецхнологи Л.Л.Ц, Абу Даби	7.090.858	862.433	2.941.821	363.233
14	Српска банка - МО Алжир	38.029.700	4.625.404	33.358.340	4.118.831
15	Влада Републике Польске	16.343.535	1.987.800	13.754.291	1.698.274
16	ИДА-4090-УФ-ЕСЦЕЕ	15.997.852	1.945.756	14.345.509	1.771.273
17	ЕУРОФИМА	66.611.163	8.101.656	48.367.610	5.972.060
18	Јапанска агенција за међународну сарадњу	3.989.298	485.204	4.229.726	522.254
	Свега индиректне обавезе-спољни дуг у ЕУР	1.796.693.470	218.524.820	1.765.620.298	218.005.202
	Свега индиректне обавезе-унутрашњи и спољни дуг	2.397.160.544	291.557.288	2.144.334.516	264.765.916

Промене у стању индиректних обавеза настале у периоду 01.01 – 31.12.2016. године исказане су у износу од 26.791.372 хиљаде динара, а односе се на: повучена средства одобрених кредита за које је Република Србија дала гаранције у укупном износу од 35.107.491 хиљаду динара, отплаћене обавезе по издатим гаранцијама Републике Србије у укупном износу од 67.478.343 хиљаде динара и курсне разлике у укупном износу од 5.579.480 хиљада динара.

Извршене отплате гарантованих обавеза, као и отплате по основу преузетих обавеза Републике Србије према привредним друштвима, утицале су на повећање потраживања Републике Србије по основу регресног права, што је објашњено у оквиру потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима.

Промене у индиректним обавезама Републике Србије у 2016. години дате су у Табели 92.

Табела 92. Промене у индиректним обавезама

Ред. број	Опис	Стање индиректних обавеза на дан 31.12.2015. године		Стање индиректних обавеза на дан 31.12.2016. године		Промене у периоду 01.01 - 31.12.2016. године	
		у еврима	у 000 динара	у еврима	у 000 динара	у еврима	у 000 динара
1	Индиректне обавезе-унутрашњи дуг	600.467.074	73.032.468	378.714.218	46.760.714	-221.752.856	-26.271.754
2	Индиректне обавезе-спољни дуг	1.796.693.470	218.524.820	1.765.620.298	218.005.202	-31.073.172	-519.618
	Свега индиректне обавезе-унутрашњи и спољни дуг	2.397.160.544	291.557.288	2.144.334.516	264.765.916	-252.826.028	-26.791.372

(1) Повучена средства одобрених кредита за које је Република Србија дала гаранције односе се на спољни дуг у износу од 35.107.491 хиљаду динара и приказано је у Табели 93.

Табела 93. Структура повучених средстава кредита по основу датих гаранција Републике Србије у 2016. години

Ред. број	Давалац кредита	Корисник кредита/гаранције	Основ задужевања	Валута	Уговорени износ у валути	Износ повлачења у 2016. години	
						у валути	у 000 динара
1	ЕБРД	ЈП Путеви Србије	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој ("Београдски аутопут и обилазница") Службени гласник РС-Међународни уговори, бр. 98/2008	ЕУР	80.000.000	1.886.647	232.684
2	ЕБРД	АД Железнице Србије	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији (возна средства-вишеделне	ЕУР	100.000.000	2.150.000	264.984

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

			електролокомотиве) између Републике Србије и ЕБРД ("Сл.гл РС"- Међународни уговори број 105/2009)				
3	ЕБРД	ЈП ЕПС	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији (ЕПС Пројекат за бројила) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој ("Сл.гл РС"- Међународни уговори број 11/2010)	ЕУР	40.000.000	97.871	12.039
4	ЕБРД	ЈП ЕПС	Закон о потврђивању уговора о гаранцији (ЕПС пројекат за мале хидроелектране) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој 29.2.2012 МУ 1/12	ЕУР	32.700.000	888.648	109.737
5	ЕБРД	ЈП ЕПС	Закон о потврђивању уговора о гаранцији (пројекат реструктурир. ЕПС-а) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој ("Сл.гл РС"- Међународни уговори број 23/2015)	ЕУР	200.000.000	200.000.000	24.632.400
6	ЕБРД	АД Железнице Србије	Закон о потврђивању уговора о гаранцији (Железнице Србије-Коридор Х) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој ("Сл.гл РС"- Међународни уговори број 11/2010)	ЕУР	100.000.000	3.604.541	443.814
7	ЕБРД	ЈП ЕПС	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији (ЕПС Пројекат за Колубару) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој - "Службени гласник РС - Међународни уговори", бр. 8/2011 од 19.10.2011. године	ЕУР	80.000.000	18.009.249	2.220.811
8	ЕБРД	Град Суботица	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији (Пројекат унапређења водних система у Суботици) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој. Закон је објављен у "Службеном гласнику РС - Међународни уговори", бр. 3/2012 од 9.11.2012. године	ЕУР	11.000.000	1.390.271	171.115
9	ЕБРД	ЈП Емисиона техника и везе	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији (Пројекат - Прелазак са аналогног на дигитални сигнал) између Републике Србије и Европске банке за обнову и развој.Закон је објављен у "Службеном гласнику РС - Међународни уговори", бр. 17/2014 од 9.12.2014. године.	ЕУР	24.000.000	5.056.744	623.456
10	ЕИБ	Град Београд	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији између Републике Србије и Европске инвестиционе банке "Град Београд мост на Сави/А, Град Београд мост на Сави/Б и прилазни путеви"("Сл. гласник РС - Међународни уговори", бр. 1/2012 од 2.3.2012. године.)	ЕУР	90.000.000	11.500.000	1.414.813
11	ЕИБ	ЈП Путеви Србије	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији између Републике Србије и Европске инвестиционе банке "Обилазница око Београда" ("Сл. гласник РС - Међународни уговори", бр. 98/2008 од 27.10.2008. године.)	ЕУР	60.000.000	8.000.000	984.812
12	ЕИБ	АД Железнице Србије	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији између Републике Србије и Европске инвестиционе банке (Пројекат обнове железница ИИ) "Сл. гласник РС - Међународни уговори", бр. 102/2007 од 7.11.2007. године.	ЕУР	80.000.000	6.537.915	807.251
13	KfW	ЈП ЕПС	Закон о давању гаранције Републике Србије немачкој финансијској институцији КфW по задужењу ЈП"ЕПС"(мере заштите животне средине у термоелектранама на лигнит) Службени гласник РС-Међународни	ЕУР	36.000.000	1.635.473	201.704

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

			уговори, бр. 97/2008				
14	KfW	ЈП ЕПС	Закон о давању гаранције Републике Србије немачкој финансијској институцији КфW по задужењу ЈП"ЕПС"(Пројекат рехабилитације ХЕ Зворник) Службени гласник РС-Међународни уговори, бр. 24/2011	ЕУР	70.000.000	13.146.878	1.619.676
15	KfW	ЈП ЕПС	Закон о давању гаранције Републике Србије КфW - Службени гласник РС-, бр. 121/2012 од 24.12.2012.	ЕУР	65.000.000	7.586.802	934.641
16	JICA	ЈП ЕПС	Закон о давању гаранције Републике Србије у корист Јапан International Cooperation Agency по задужењу Јавног предузећа „Електропривреда Србије”, Београд, 29.2.2012 СГ 15/12	ЈПЈ	28.252.000.000	50.762.157	52.110
17	Kuwait Fund for Arab Economic Development	АД Железнице Србије	Закон о потврђивању Уговора о гаранцији између Републике Србије и Кувајтског фонда за арапски економски развој (Пројекат железничка станица Београд Центар - Фаза 1) - "Службени гласник РС - Међународни уговори", бр. 3/2013 од 15.3.2013. године	КВД	10.000.000	1.031.441	381.444
Укупно повучено - спољни дуг							35.107.491

(2) Отплате обавеза домаћим и ино банкама и кредиторима по кредитима за које је Република Србија дала гаранције, извршене су у укупном износу од 67.478.343 хиљада динара. Структура исплаћених индиректних обавеза приказана је у Табели 94.

Табела 94. Отплате по гаранцијама

Ред. Број	Корисник кредита/гаранције	у хиљадама динара	
		Извршене обавезе по гаранцијама	
1	2	3	
1	ЈП Железнице Србије		6.108.475
2	ЈП "Путеви Србије"		3.604.183
3	ЈП "Србијагас"		26.992.495
4	Галеника		4.500.909
5	"Air Serbia" (ЈАТ)		1.251.402
6	Аеродром "Никола Тесла"		102.536
7	Агенција за контролу лета		1.129.346
8	ЕПС		3.966.183
9	ЕМС		486.834
10	Железара		3.755.509
11	Град Београд		1.729.483
12	Суботица		143.168
13	Градови на КИМ		247.076
14	Емисиона техника и везе		137.695
15	ФИАТ		3.855.997
16	РТБ Бор		2.806.643
17	Југопорт СДПР		1.147.761
18	Кредит ЕУ за ЈП Железнице Србије		881.067
19	Кредит ЕУ за ЈП "Путеви Србије"		4.570.416
20	Кредит ЕУ за ЈП ЕПС		61.165
Укупно:			67.478.343

Износ од 3.755.509 хиљада динара односи се на отплату обавеза из комерцијалних трансакција по протестованим гаранцијама банака које су дали Агенција за осигурање и финансирање извоза и Фонд за развој Републике Србије у корист „Железаре Смедерево“ доо Смедерево.

2) Остала ванбилансна актива (конто 351151)

У 2016. години у ванбилансној евиденцији – остала ванбилансна актива исказана су потенцијална потраживања Републике Србије у износу 472.875.538 хиљада динара (у 2015. години 480.449.977 хиљада динара).

У оквиру ове рачуноводствене области евидентирају се потраживања Републике Србије од привредних субјеката за обавезе према ино и домаћим повериоцима које су преузете од стране Републике Србије.

Структура исказаних потраживања по основу преузетих обавеза Републике Србије у 2016. години је дата у Табели 95.

Табела 95. Потенцијална потраживања Републике Србије

у хиљадама динара

Ред. број	Потраживања буџета РС од корисника	Ванбилансна актива на дан 31.12.2015. године	Ванбилансна актива на дан 31.12.2016. године	Разлика 31.12.2015/31.12.2016.
1	2	3	4	5 (3-4)
1	Агенција за осигурање депозита	416.150.862	411.127.258	-5.023.604
2	Славија банка	3.888.157	3.888.157	0
3	Српска банка	11.164.358	11.645.846	481.488
4	Фонд за развој	49.151.720	46.214.277	-2.937.443
5	Република Албанија	94.880	0	-94.880
	Укупно:	480.449.977	472.875.538	-7.574.439

У току 2016. године, евидентирано је смањење остале ванбилансне активе, односно потенцијалних потраживања Републике Србије у износу од 7.574.438 хиљада динара, а односи се на увећање потенцијалних обавеза у укупном износу од 67.759.276 хиљада динара и на умањење потраживања у укупном износу од 75.333.714 хиљада динара.

(1) Агенција за осигурање депозита (у даљем тексту АОД), у складу са Законом о агенцији за осигурање депозита¹⁰³ је:

- увећала потенцијалне обавезе према Републици Србији за обрачунату редовну камату у 2016. години за потраживања преузета од банака у стечају за комитенте по основу репрограмираних обавеза према ино и домаћим повериоцима (Париски и Лондонски клуб, ИБРД, кредит Републике Кине, Европска унија, Фонд за развој РС) у износу од 2.757.810 хиљада динара;

- увећала потенцијалне обавезе према Републици Србији за курсну разлику у 2016. години у износу од 18.216.394 хиљаде динара и на основу усаглашавања на дан 31. децембар 2016. године у износу од 570.795 хиљада динара за камату и курсну разлику, од чега се износ од 481.488 хиљада динара односи на Српску банку;

- умањила потраживања наплатом по основу репрограмираних обавеза према ино и домаћим повериоцима (Париски и Лондонски клуб, ИБРД, кредит Републике Кине, Европска унија, Фонд за развој РС) од јавних предузећа у износу од 3.402.371 хиљаду динара и извршила пренос у буџет Републике Србије на одговарајући рачун за уплату јавних прихода;

- умањила потраживања конверзијом истих у капитал Републике Србије од једног комитента у износу од 4.098 хиљада динара;

- умањила потраживања од комитената по основу решења Привредних судова о закључивању стечајних поступака над дужницима у износу од 22.588.901 хиљаду динара;

- умањила потраживање од комитената Српске банке на основу наплате у износу од 71.668 хиљада динара;

- умањила потраживање од комитената Српске банке по основу решења Привредних судова и отписа дуга у складу са закљученим Уговором о продаји капитала субјекта приватизације Застава метал ад, а сагласно Закључку Владе 05 Број 023-8800/2015 од 20. августа 2015. године у укупном износу од 17.639 хиљада динара.

(2) У складу са Закључком Владе 05 Број: 420-14261/2015 од 8. јануара 2016. године на основу којег је ванбилансно евидентирано потраживање од Фонда за развој Републике Србије, са стањем на дан 30. септембар 2015. године, Фонд за развој Републике Србије је Министарству привреде доставио Извештај број: 02-6556 од 24. новембра 2016. године, према којем је потраживање Републике Србије умањено за износ од 2.937.443 хиљада динара, тако да на дан 31. децембар 2016. године износи 46.214.277 хиљада динара. Наведено потраживање чине:

¹⁰³“Службени гласник РС“ бр.61/05, 116/08 и 91/10

- износ од 45.937.649 хиљада динара (номинални износ од 29.961.100 хиљада динара увећан за припадајуће камате и курсне разлике у износу од 15.976.549 хиљада динара);
- износ од 276.628 хиљада динара (номинални износ од 201.087 хиљада динара увећан за припадајуће камате и курсне разлике у износу од 75.541 хиљаду динара) по основу позајмица из буџета датих из приватизационих примања по Закључку Владе из 2005. године.

(3) На основу Закона о потврђивању Споразума између Владе Републике Србије и Савета министара Републике Албаније о регулисању дуга Републике Албаније према Републици Србији¹⁰⁴ извршена је наплата потраживања у износу од 94.880 хиљада динара.

6.3.7. Биланси стања субјеката ревизије

У поступку ревизије извршен је увид у Билансе стања на дан 31. децембар 2016. године субјеката ревизије (директних корисника буџета Републике) чији финансијски извештаји чине саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије у којима је исказана имовина и обавезе које нису евидентирана у Главној књизи и није исказана у Завршном рачуну буџета Републике Србије за 2016. годину, и то:

- нефинансијска имовина у припреми у износу најмање од 25.869.067 хиљада динара;
- дати аванси, депозити и кауције у износу најмање од 64.715 хиљада динара;
- краткорочна потраживања у износу најмање од 125.692 хиљада динара;
- обавезе према добављачима у износу најмање од 4.925 хиљада динара;
- остале обавезе у износу најмање од 1.181 хиљада динара.

У члану 11. став 2. и 3. Закона о буџетском систему прописано је да се трансакције и пословни догађаји, укључујући приходе и расходе, као и стање и промене на имовини, обавезама и капиталу, евидентирају у главној књизи трезора, у складу са контним планом и на нивоима буџетске класификације прописане у члану 29. овог закона и да се у главној књизи трезора Републике Србије, односно трезора локалне власти води посебна евиденција за сваког директног и индиректног корисника буџетских средстава. Уредбом о буџетском рачуноводству поред осталог је прописано да Главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника као и за организације обавезног социјалног осигурања (члан 11. став 2.) и да се подаци из главних књига директних и индиректних корисника синтетизују и књиже у главној књизи трезора на основу периодичних извештаја и завршних рачуна (члан 12. став 2.).

Нефинансијска имовина у припреми у износу од 25.869.067 хиљада динара која није евидентирана у Главној књизи исказана је у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године Министарства финансија у износу од 15.533.403 хиљада динара, Министарства привреде у износу од 9.674.359 хиљада динара, Агенције за заштиту животне средине у износу од 58.168 хиљада динара, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у износу од 601.504 хиљада динара, Буџетског фонда за унапређење и развој области електронских комуникација и информационог друштва у износу од 154.294 хиљада динара и Завода за интелектуалну својину у износу од 1.633 хиљада динара.

Дати аванси, депозити и кауције у износу од 64.715 хиљада динара који нису евидентирани у Главној књизи исказани су у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године Заштитника грађана у износу од 504 хиљаде динара, Министарства финансија у износу од 368 хиљада динара, Министарства привреде у износу од 5.666 хиљада динара, Агенције за заштиту животне средине у износу од 1.282 хиљада динара, Министарства културе и информисања у износу од 821 хиљада динара, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у износу од 55.663 хиљада динара и Завода за интелектуалну својину у износу од 411 хиљада динара.

У Главној књизи нису евидентирана и Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године нису исказана потраживања у износу од 125.692 хиљада динара која је Министарство привреде преузело од

¹⁰⁴“Службени гласник РС-Међународни уговори“ број 6/11

Агенције за приватизацију у складу са чланом 31. Закона о изменама и допунама Закона о приватизацији¹⁰⁵ и која је ово министарство евидентирало у својим пшомоћним књигама и исказало у финансијским извештајима.

У складу са Записником о примопредаји финансијских средстава број: 401-00-102/2016-03 од 30. јануара 2016. године, Министарство привреде је између осталог преузело, евидентирало и на дан 31. децембар 2016. године исказало, потраживања од купаца 393 привредна друштва приватизована методом аукције и тендером у износу од 16.841 хиљада динара, пријављена потраживања у стечајном поступку 49 привредних друштава у износу од 6.039 хиљада динара, потраживања од купаца 83 привредна друштва у поступку ликвидације у износу од 102.811 хиљада динара.

Обавезе према добављачима у износу од 4.925 хиљада динара које нису евидентирани у Главној књизи исказане су у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године Заштитника грађана у износу од 164 хиљаде динара, Министарства финансија у износу од 405 хиљада динара, Министарства привреде у износу од 644 хиљада динара, Агенције за заштиту животне средине у износу од 101 хиљада динара, Министарства културе и информисања у износу од 111 хиљада динара, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у износу од 147 хиљада динара и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у износу од 3.353 хиљада динара.

Остале обавезе у износу од 1.181 хиљада динара које нису евидентирани у Главној књизи исказане су у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања у износу од 871 хиљада динара и Завода за интелектуалну својину у износу од 310 хиљада динара.

Такође, указујемо да у Главној књизи нису евидентирани обавезе преузете 2014. године према банкама по основу субвенционисане камате за дате кредите, а које су доспеле 2016. године и које нису извршене у 2016. години у износу од 1.440.101 хиљаду динара чије је одлагање исплате за 2017. годину извршено интерним актом Министарства привреде, што је описано у оквиру Напомене 6.1.4.16 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и у оквиру Извештаја о ревизији делова Извештаја о извршењу буџета и правилности пословања Министарства привреде за 2016. годину.

Неевидентирање имовине и обавеза директних корисника буџета Републике Србије у Главној књизи, последица је примене готовинске основе.

Налаз

(1) У Главној књизи није евидентирана и у Завршном рачуну буџета Републике Србије није исказана имовина у износу најмање од 26.059.474 хиљада динара и обавезе у износу најмање од 6.106 хиљада динара, исказана у Билансима стања на дан 31. децембар 2016. године директних корисника буџета (субјеката ревизије), од чега се односи на нефинансијску имовину у припреми у износу најмање од 25.869.067 хиљада динара, дате авансе, депозите и кауције у износу најмање од 64.715 хиљада динара, краткорочна потраживања у износу од 125.692 хиљада динара, обавезе према добављачима у износу најмање од 4.925 хиљада динара и остале обавезе у износу најмање од 1.181 хиљада динара, што није у складу са чл 11. став 2. и 12. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 11. ст. 2. и 3. Закона о буџетском систему, а што је последица примене готовинске основе.

(2) У Главној књизи нису евидентирани обавезе преузете 2014. године према банкама по основу субвенционисане камате за дате кредите, а које су доспеле 2016. године и које нису извршене у 2016. години у износу од 1.440.101 хиљаду динара, чије је одлагање извршено за 2017. годину.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Неевидентирање имовине и обавеза у Главној књизи и неисказивање у финансијским извештајима има за последицу непотпуне и нетачне податке о имовини и обавезама Републике Србије исказане у Завршном рачуну буџета Републике Србије. (Налаз (1) и (2)).

Препорука

¹⁰⁵ „Службени гласник РС“, број: 112/15

(1) Препоручује се министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да обезбеде да се имовина и обавезе директних корисника буџета Републике евидентирају у Главној књизи и исажу у Завршном рачуну буџета Републике Србије (Налаз (1) и (2)).

У поступку ревизије утврђени су налази и у вези са истим дате препоруке, као и предузете мере и активности исправљања уочених неправилности код субјеката ревизије:

1) Државно правобранилаштво

У ревизији Државног правобранилаштва утврђен је следећи налаз и у вези са истим дата препорука:

(1) Прописима није уређен поступак извршења пресуда и одлука Европског суда за људска права у Стразбуру у погледу исплате штете и наплате потраживања од предузећа са већинским друштвеним капиталом, уместо којих је Република Србија у 2016. години исплатила износ од 286.883 хиљада динара у поступку извршења ових пресуда, због чега иста нису исказана у Билансу стања на дан 31. децембар 2016. године..

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Неправилним књиговодственим евидентирањем података о вредности потраживања и обавеза јавља се ризик од нетачног обелодањивања података у финансијским извештајима Правобранилаштва.

Препорука

(1) Препоручује се Правобранилаштво да предузме мере и активности у циљу исказивања потраживања по основу исплаћене накнаде штете.

2) Заштитник грађана

У делу Попис имовине и обавеза утврђен је следећи налаз:

(1) Заштитник грађана није извршио усклађивање помоћних књига и евиденција пре припреме финансијских извештаја и пре вршења пописа, није извршио попис нефинансијске имовине – опреме у укупном износу од 654 хиљаде динара и није извршио усклађивање стања имовине у књиговодственој евиденцији са стварним стањем које је утврђено пописом на дан 31. децембра 2016. године у износу од 1.043 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Због невршења пописа целокупне опреме и неусклађивања књиговодственог стања са стварним стањем које је утврђено пописом, постоји ризик погрешног исказивања података о имовини у финансијским извештајима.

Препорука

(1) Препоручује се одговорним лицима Заштитника грађана да изврши усклађивање помоћних књига и евиденција пре припреме финансијских извештаја и пре вршења пописа, да изврши попис целокупне имовине и изврши усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем које је утврђено пописом на дан 31. децембра године за коју се врши попис, у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

3) Завод за интелектуалну својину

У делу Нематеријална имовина утврђен је следећи налаз:

(1) Завод није извршио попис нематеријалне имовине у вредности од 946 хиљада динара (Књижевна и уметничка дела – конто 016121 у вредности од 924 хиљаде динара и Патенти – конто

016131 у нето вредности од 22 хиљаде динара) са стањем на дан 31.12.2016. године, што није у складу са чланом 18. став 2. и 3. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(2) Завод није исказао 53 евидентиране менице у вредности од 1.850 хиљада динара у Билансу стања – Образац 1 (ванбилансна евиденција - конто 351141 и 352141), што није у складу са чланом 6. став 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(3) Завод је уступио своје потраживање Заводу за заштиту природе Србије, које је имао према државном службенику (да државни службеник проведе на раду у Заводу најмање двоструко дуже од времена трајања додатног образовања рачунајући од наредног дана од дана одбране докторске дисертације, односно 24.01.2013. године), а које није постојало у моменту закључивања Споразума о уступању и преузимању права и обавеза број 20/276-2013 од 26.12.2013. године, јер је закључивањем Споразума о престанку радног односа број 20/171-2013 од 01.07.2013. године између Завода и државног службеника (пре истека обавезујућег рока), наступило ново потраживање Завода према државном службенику (да државни службеник врати износ од 310 хиљада динара на име трошкова додатног образовања, једнократно у целости, у року од 30 дана од дана престанка радног односа), што није у складу са чланом 99. став 6. Закона о државним службеницима.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Услед невршења пописа постоји ризик да јавна својина није заштићена.

(2) Услед поступања на описани начин, постоји ризик нетачног пописивања меница, евидентирања у помоћној књизи и у Билансу стања – Образац 5 (ванбилансна евиденција).

(3) Поступајући на наведени начин постоји ризик да одговорна лица Завода омогуће државном службенику да Завод сноси трошкове његовог додатног образовања и раскине радни однос у Заводу, при чему Завод нема никакве „користи“ од тога у прописаном временском трајању, што је и основни циљ финансирања додатног образовања запослених, а све имајући у виду да други послодавац остварује „корист“ од рада истог државног службеника, без сношења трошкова додатног образовања (заснивањем радног односа са запосленим који је већ „готов производ“).

Препоруке

Препоручује се одговорним лицима Завода да:

(1) попишу нематеријалну имовину (књижевна/уметничка дела и патенте) са стањем на дан 31.12. у складу са прописима,

(2) врше исказивање вредности примљених меница у Билансу стања – Образац 1 (ванбилансна евиденција - конто 351141 и 352141).

(3) предузму радње на заштити интереса Завода за наплату потраживања.

6.4. Извештај о капиталним издацима и примањима

Подаци исказани у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01.2016. године до 31.12.2016. године објашњени су у оквиру Напомене 6.1. Извештај о извршењу буџета.

6.5. Извештај о новчаним токовима

Подаци о приходима, примањима, расходима и издацима исказани у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године објашњени су у оквиру Напомене 6.1. Извештај о извршењу буџета.

6.5.1. Мањак новчаних прилива

На ОП 4435 – Мањак новчаних прилива исказан је износ од 41.485.644 хиљада динара и представља разлику између:

- | | |
|---------------------------|-----------------------------|
| 1) новчаних прилива | 1.493.127.553 хиљада динара |
| 2) новчаних одлива | 1.534.613.197 хиљада динара |

На ОП 4001 – Новчани приливи исказан је износ од 1.493.127.553 хиљада динара, а састоји се од:

- | | |
|--|-----------------------------|
| 1) Текућих прихода | 1.036.768.241 хиљада динара |
| 2) Примања од продаје нефинансијске имовине | 5.306.211 хиљада динара |
| 3) Примања од задуживања и продаје финансијске имовине | 451.053.101 хиљада динара |

На ОП 4171 – Новчани одливи исказан је износ од 1.534.613.197 хиљада динара, а састоји се од:

- | | |
|---|---------------------------|
| 1) Текућих расхода | 960.320.547 хиљада динара |
| 2) Издатака за нефинансијску имовину | 34.110.577 хиљада динара |
| 3) Издатака за отплату главнице у набавку финансијске имовине | 540.182.073 хиљада динара |

Новчаним приливима и одливима нису обухваћени сви приходи и примања и сви расходи и издаци, што је објашњено у оквиру Напомена 6.1.1 и 6.1.4.

6.5.2. Салдо готовине на почетку године

На ОП 4436 - Салдо готовине на почетку године исказан је износ од 97.207.147 хиљада динара, а састоји се из:

- почетног стања исказаног на конту 121111 у износу од 40.237.132 хиљада динара
- почетног стања исказаног на конту 121411 у износу од 1.517.745 хиљада динара
- почетног стања исказаног на конту 121414 у износу од 52.332.844 хиљада динара
- почетног стања исказаног на конту 121719 у износу од 3.119.426 хиљада динара.

6.5.3. Кориговани новчани приливи за примљена средства у обрачуну

На ОП 4437 - Кориговани приливи за примљена средства у обрачуну исказан је износ од 1.526.173.806 хиљада динара, а састоји се од:

- | | |
|---|-----------------------------|
| 1) новчаних прилива | 1.493.127.553 хиљада динара |
| 2) корекције новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000 | 33.046.253 хиљада динара |

На ОП 4438 – Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000 исказан је износ од 33.046.253 хиљада динара, а састоји се од:

- камате на средства реституције и курсне разлике у износу од 181.489 хиљада динара;
- средства на рачуну Министарства привреде у износу од 3.676.397 хиљада динара;
- курсне разлике салда на девизним рачунима у износу од 397.024 хиљада динара;
- примања остварена од орочених средстава у износу од 21.673.510 хиљада динара;
- промене на рачунима - кредит Владе Италије 1 и 2 у износу од 455.411 хиљада динара;
- примања која нису евидентирана на директном кориснику (EIB 82640, IBRD 7746 и IBRD 8255) у износу од 4.921.831 хиљада динара, што је објашњено у оквиру Напомене 6.1.3.2;
- промена на подрачунима из групе 720 и 721 у износу од 1.740.591 хиљада динара, што је објашњено у оквиру Напомене 6.3.3.3.

6.5.4. Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну

На ОП 4439 - Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну исказан је износ од 1.542.261.416 хиљада динара који се састоји од:

- 1) новчаних одлива..... 1.534.613.197 хиљада динара
- 2) корекције новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000..... 7.648.219 хиљада динара

На ОП 4441 – Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000 исказан је износ од 7.648.219 хиљада динара, који се састоји од:

- пренос камата са кредитног рачуна отвореног за пројекат „Клинички центри“ на редовни девизни рачун код Народне банке Србије у износу од 30 хиљада динара;
- расходи и издаци који нису евидентирани на директном кориснику (EIB 82640, IBRD 7746 и IBRD 8255) у износу од 6.827.524 хиљада динара;
- повраћај неутрошених средстава кредитору Банци за развој Савета Европе - СЕВ у износу од 53.480 хиљада динара, који су у Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године исказани као отплата главнице;
- умањење у износу од 767.185 хиљада динара, које се односи на разлику стања средстава на девизним рачунима отвореним код Народне банке Србије на дан 31. децембар 2016. године у односу на евидентирано стање на наведеним рачунима на дан 31. децембар 2015. године. Наведена корекција извршена је у износу мањем за 117.449 хиљада динара, што је описано у оквиру Напомене 6.3.3.3.

6.5.5. Салдо готовине на крају године

На ОП 4442 - Салдо готовине на крају године исказан је износ од 81.119.537 хиљада динара који се састоји од:

- салда готовине на почетку године 97.207.147 хиљада динара;
- увећан за корекцију прилива за примљена средства у обрачуну1.526.173.806 хиљада динара;
- умањен за кориговани одлив за исплаћена средства у обрачуну1.542.261.416 хиљада динара.

Салдо готовине на крају године исказан је у износу мањем за 4.182.655 хиљада динара, што је објашњено у оквиру Напомене 6.3.3.3.

6.6. Остали делови Завршног рачуна

6.6.1. Извештај о примљеним донацијама у 2016. години

Извештај о примљеним донацијама за 2016. годину садржи податке о примљеним донацијама у укупном износу од 10.885.224 хиљада динара, а састоји се од примљених донација директних корисника буџетских средстава у износу од 8.564.656 хиљада динара и од примљених донација индиректних корисника буџетских средстава из консолидованих извештаја у износу од 2.320.568 хиљада динара.

У 2016. години у Главној књизи евидентирани су приходи од донација у износу од 8.564.656 хиљада динара, а утрошена средства донација исказана су у износу од 8.000.895 хиљада динара, што је мање за износ од 563.761 хиљада динара.

Приходи од донација у 2016. години исказани су у укупном износу од 8.564.656 хиљада динара у оквиру следећих извора финансирања:

- 05 – Донације од иностраних земаља6.530.445 хиљада динара
- 06 – Донације од међународних организација1.051.806 хиљада динара
- 08 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица 100.863 хиљада динара
- 56 – Финансијска помоћ Европске уније881.542 хиљада динара

Исказани приходи од донација распоређени по корисницима објашњени су у оквиру класе 700000 – Текући приходи, Напомена 6.1.1.

Расходи и издаци извршени из средстава донација исказани су у укупном износу од 8.000.895 хиљада динара и чине их:

(1) текући расходи извршени у укупном износу од 7.877.016 хиљада динара исказани у оквиру следећих извора финансирања:

- 05 – Донације од иностраних земаља6.382.710 хиљада динара
- 06 – Донације од међународних организација583.592 хиљада динара
- 08 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица 45.532 хиљада динара
- 56 – Финансијска помоћ Европске уније865.182 хиљада динара

(2) издаци за нефинансијску имовину извршени у укупном износу од 123.879 хиљада динара исказани у оквиру следећих извора финансирања:

- 05 – Донације од иностраних земаља51.928 хиљада динара
- 06 – Донације од међународних организација70.666 хиљада динара
- 08 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица1.285 хиљада динара

Расходи и издаци финансирани из неутрошених средства донација из ранијих година извршени су у 2016. години у износу од 612.629 хиљада динара, а чине их:

- текући расходи537.375 хиљада динара
- издаци за нефинансијску имовину75.254 хиљада динара.

Управа за трезор је сачинила Извештај о примљеним донацијама на основу евидентираних података о уплатама на евиденционе рачуне директних корисника буџетских средстава и није укључила износе примљених донација у девизним средствима које се налазе на девизним рачунима код Народне банке Србије у износу најмање од 4.514.646 хиљада динара, а не располаже подацима о донацијама примљеним у натуралном облику (роба и услуге).

Неуједначено поступање корисника буџетских средстава у начину уговарања, реализацији, евидентирању и извештавању о примљеним донацијама, последица је непостојања процедура о једнообразном поступању, као и довољне и потпуне законске регулативе у вези са дефинисањем донација, начином уговарања, начином и роком достављања података о закљученим уговорима, примљеним донацијама и извршеним расходима и издацима из донација.

Област донација је уређена на различите начине. У члану 2. став 1. тачка 45) Закона о буџетском систему донација је дефинисана као наменски бесповратан приход, који се остварује на основу писаног уговора између даваоца и примаоца донације. У смислу Закона о донацијама и хуманитарној помоћи¹⁰⁶, донације и хуманитарна помоћ, могу бити у роби осим дувана и дуванских прерађевина, алкохолних пића и путничких аутомобила, услугама, новцу, хартијама од вредности, имовинским и другим правима.

Такође, у делу извештавања о примљеним и реализованим донацијама, указујемо на различите одредбе прописа које уређују ову област, као и чињеницу да није прописан изглед и садржај извештаја о донацијама. Извештај о примљеним донацијама је саставни део Завршног рачуна буџета Републике Србије у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему, а у складу са чланом 7. Уредбе о буџетском рачуноводству преглед примљених донација (домаћих и страних) је саставни део образложења финансијских извештаја.

У вези са евидентирањем примљених и реализованих донација, указујемо да је Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину, у члану 37. прописано да су директни корисници буџетских средстава који учествују у реализацији пројеката предвиђених релевантним финансијским споразумима, а у складу са Оквирним споразумом између Владе Републике Србије и Комисије европских заједница о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ Европске заједнице Републици Србији у оквиру спровођења помоћи према правилима Инструмента претприступне помоћи (ИПА) и Оквирног споразума између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске

¹⁰⁶ „Службени лист СРЈ“, бр. 53/01, 61/01 - испр. и 36/02 и „Службени гласник РС“, број: 101/05 - др. закон

уније Републици Србији у оквиру инструмената за претприступну помоћ (ИПА II) дужни да спроведу обрачунске налоге преко рачуна извршења буџета Републике Србије на терет апропријација економских класификација планираних за наведене намене ради евидентирања динарске противвредности плаћања извршених у иностраној валути (став 1.) и да се обрачунски налози користе за евидентирање прихода, расхода и/или издатака у оквиру одређених апропријација на извору 56 – Финансијска помоћ ЕУ и спроводе по добијању обавештења о извршеном плаћању од стране Министарства финансија – Сектора за уговарање и финансирање програма из средстава ЕУ (став 2.). Наведеним одредбама није прописано спровођење обрачунских налога за остале изворе финансирања у оквиру којих се евидентирају приходи од донација и расходи и издаци извршени из примљених донација.

Ради уређења области донација и утврђивања процедура о једнообразном поступању буџетских корисника у погледу обавезног евидентирања и извештавања о примљеним донацијама и ради прописивања форме и садржаја извештаја о примљеним донацијама који је саставни део завршног рачуна, дате су препоруке претходних година у извештајима о извршеним ревизијама завршних рачуна буџета Републике Србије.

Налаз

(1) Подаци о примљеним донацијама које се воде у Управи за трезор не обухватају укупно примљене донације које су евидентирани на рачунима код Народне банке Србије у износу најмање од 4.514.646 хиљада динара, као и друге донације које су корисници директно примили.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Непотпуни подаци о донацијама указују на постојање могућности нетачног извештавања о примљеним донацијама и отежавају контролу пријема и трошења истих.

Препорука

(1) Понављамо препоруку дату министарству надлежном за област финансија у претходним извештајима о ревизији завршних рачуна буџета Републике Србије, да настави са отпочетим активностима на уређењу области донација, односно праћења реализације истих и с тим у вези формира евиденцију уговорених и примљених донација у корист Републике Србије, директних и индиректних корисника буџета Републике и на бази усаглашених података о примљеним донацијама сачињава неопходне извештаје.

6.6.2. Извештај о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве у 2016. години

Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру раздела 16 - Министарство финансија, програм 2402 – Интервенцијска средства, функција 160 – Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту, економска класификација 499 – Средства резерве, одређена су средства у укупном износу од 1.142.000 хиљада динара, од чега за текућу буџетску резерву (пројекат 0001) у износу од 1.140.000 хиљада динара и за сталну буџетску резерву (пројекат 0002) у износу од 2.000 хиљада динара.

Стална и текућа буџетска резерва уређене су Законом о буџетском систему и Уредбом о буџетском рачуноводству. У току 2016. године нису коришћена средства сталне буџетске резерве.

На основу чл. 61. и 69. Закона о буџетском систему, Влада Републике Србије донела је решења о коришћењу средстава текуће буџетске резерве и о уносу дела апропријација у текућу буџетску резерву и распоређивање на буџетске кориснике, а на захтев корисника буџетских средстава и на предлог Министарства финансија, која су у Завршном рачуну садржана у Извештају о коришћењу средстава из текуће и сталне буџетске резерве. Наведени извештај чине:

(1) преглед донетих решења о коришћењу средстава текуће буџетске резерве у укупном износу од 1.149.148 хиљада динара и

(2) преглед донетих решења о уносу у текућу буџетску резерву и распоређивање на буџетске кориснике у укупном износу од 38.937.376 хиљада динара.

У току 2016. године донето је 85 решења о употреби средстава текуће буџетске резерве и 91 решење о уносу дела апропријација у текућу буџетску резерву и распоређивање на буџетске кориснике.

Чланом 61. Закона о буџетском систему, поред осталог прописано је да ако у току године дође до промене околности која не угрожава утврђене приоритете унутар буџета, Влада, односно надлежни извршни орган локалне власти, доноси одлуку да се износ апропријације који није могуће искористити, пренесе у текућу буџетску резерву и може се користити за намене које нису предвиђене буџетом или за намене за које нису предвиђена средства у довољном обиму (став 13.); да укупан износ преусмеравања из става 13. овог члана закона, почев од буџета Републике Србије за 2015. годину, не може бити већи од износа разлике између максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног овим законом и буџетом одобрених средстава текуће буџетске резерве (став 14.). У складу са чланом 69. став 3. истог закона, текућа буџетска резерва одређује се највише до 4% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.

Укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине планирани су Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у износу од 997.427.650 хиљада динара. У складу са прописаним обрачуном, максимално могући износ текуће буџетске резерве за 2016. годину износи 39.897.106 хиљада динара, од чега је, истим законом, за ове намене утврђен износ од 1.140.000 хиљада динара. Дозвољено преусмеравање апропријација за 2016. годину (дозвољен унос дела апропријација у текућу буџетску резерву и распоређивање из исте) износи 38.757.106 хиљада динара. Решењима о уносу у текућу буџетску резерву и распоређивањем на буџетске кориснике извршено је преусмеравање дела апропријација у укупном износу од 38.937.376 хиљада динара, од чега се износ од 396.905 хиљада динара односи на оснивање нових директних корисника и промену надлежности постојећих.

У току 2016. године оснивана су четири нова директна корисника буџета (Канцеларија за управљање јавним улагањима, Кабинет потпредседника Владе и министра унутрашњих послова, Кабинет министра без портфеља задужен за демографију и популациону политику и Кабинет министра без портфеља задужен за регионални развој и јавна предузећа) и престанак постојања три директна корисника (Кабинет потпредседника Владе и министра државне управе и локалне самоуправе, Кабинет министра без портфеља задуженог за ванредне ситуације и Канцеларија за помоћ и обнову поплавлених подручја). У складу са чланом 61. ст. 1-5. Закона о буџетском систему за оснивање и рад ових директних корисника буџета Републике обезбеђена су средства у укупном износу од 62.982 хиљада динара, од чега из текуће буџетске резерве 16.077 хиљада динара и преносом у текућу буџетску резерву средстава одређених кориснику који се укида и распоређивањем новообразованом кориснику у износу од 46.905 хиљада динара. У текућу буџетску резерву извршен је пренос средстава у износу од 350.000 хиљада динара и распоређивање истих Министарству привреде, ради обезбеђивања недостајућих средстава потребних за финансирање послова које су то министарство и Агенција за вођење спорова у поступку приватизације преузели од Агенције за приватизацију у складу са Законом о изменама и допунама Закона о приватизацији.

Ради обезбеђивања непланираних средстава потребних за спровођење избора, изборни материјал и друге трошкове за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине Републике Србије, расписаних за 24. април 2016. године, у складу са Решењем о употреби средстава текуће буџетске резерве број: 401-2639/2016 од 7. марта 2016. године, из средстава утврђених за раздео 16 – Министарство финансија, у оквиру апропријације економске класификације 464 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, извршен је пренос средстава у износу од 1.050.441 хиљада динара у текућу буџетску резерву и њихово распоређивање Народној скупштини – стручним службама.

Из средстава утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру апропријација извршне власти, решењима о преносу средстава у текућу буџетску резерву и распоређивањем истих на кориснике, дозвољен је пренос средстава (дела апропријација) судској власти.

Пренос дела апропријација између извршне и судске власти извршен је на основу решења приказаних у Табели 96.

Табела 96. Преглед решења о преносу дела апропријација између извршне и судске власти

у хиљадама динара

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

Ред. број	Решење о употреби средстава ТБР	Средства се преносе са		Средства се распоређују у оквиру		
		Раздео /Глава	Назив органа извршне власти из чијих средстава је извршен пренос	Раздео /Глава	Назив суда којем су пренета средства	Износ
1	401-10564/2016 од 03.11.2016.	16	Министарство финансија	6.1	Врховни касациони суд	7.000
				6.3	Привредни апелациони суд	16.855
				6.4	Прекршајни апелациони суд	5.931
				6.5	Апелациони судови	34.600
				6.6	Виши судови	62.600
				6.7	Основни судови	216.000
				6.8	Привредни судови	39.480
				6.9	Прекршајни судови	85.060
				Свега Судови		
2	401-11475/2016 од 29.11.2016.	16	Министарство финансија	6.1	Врховни касациони суд	2.792
				6.2	Управни суд	1.806
				6.3	Привредни апелациони суд	876
				6.4	Прекршајни апелациони суд	2.487
				6.5	Апелациони судови	6.834
				6.6	Виши судови	18.959
				6.7	Основни судови	79.223
				6.8	Привредни судови	9.959
				6.9	Прекршајни судови	26.139
Свега Судови					149.075	
3	401-12547/2016 од 26.12.2016	20	Министарство привреде Министарство здравља Министарство рударства и енергетике Управа за резерве енергената	6.5	Апелациони судови	10.000
		25		6.6	Виши судови	230.000
		26		6.7	Основни судови	800.000
		26.2		6.9	Прекршајни судови	20.000
		Свега Судови				
Укупно						1.676.601

Решењима о употреби средстава текуће буџетске резерве, у току 2016. године, дозвољен је пренос дела апропријације у текућу буџетску резерву из средстава утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру Програма 2201 – Управљање јавним дугом, економска класификација 442 – Отплата страних камата и распоређивање истих другим органима државне управе. Распоред наведених средстава је приказан у Табели 97.

Табела 97. Решења о преносу средстава са апропријација јавног дуга

у хиљадама динара

Редни број	Решење	Средства се преносе са:				Средства се распоређују у оквиру:				
	05 број	Раздео /Глава	Опис програмске активности/ пројекта	Апропријација/ Опис	Пренети знос	Раздео /Глава	Назив корисника	Опис програмске активности / пројекта	Опис	Износ увећања апропријације
1	401-2211/2016 од 27.02.2016.	16.7	002-Сервисирање спољног јавног дуга	442-Отплата страних камата	345.000	29	Министарство омладине и спорта	0005-Програми гранских спортских савеза	481-Дотације невладиним организацијама	345.000
2	401-2562/2016 од 03.03.2016.	16.7	002-Сервисирање спољног јавног дуга	442-Отплата страних камата	100.000	16	Министарство финансија	0001-Подршка локалној самоуправи	463-Трансфери осталим нивоима власти	100.000
3	401/5552/2016 од 13.06.2016.	16.7	002-Сервисирање спољног јавног дуга	442-Отплата страних камата	17.000	3.8	Генерални секретаријат Владе	0008-Стручни и оперативни послови Генералног секретаријата Владе	424-Специјализоване услуге	17.000
4	401-6292/2016 од 07.07.2016.	16.7	002-Сервисирање спољног јавног дуга	442-Отплата страних камата	95.000	16.2	Пореска управа	0001-Утврђивање, контрола и наплата пореза и осталих јавних прихода	483-Новчане казне и пенали по решењу судова	95.000
5	401-6528/2016 од 15.07.2016.	16.7	002-Сервисирање спољног јавног дуга	442-Отплата страних камата	105.494	16	Министарство финансија	0001-Подршка локалној самоуправи	463-Трансфери осталим нивоима власти	105.494
					662.494					
										662.494

Налаз

(1) Из средстава утврђених Законом о буџету Републике Србије за 2016. годину у оквиру апропријација извршне власти, решењима о преносу средстава у текућу буџетску резерву и распоређивањем истих на кориснике, дозвољен је пренос средстава (дела апропријација) судској власти у износу од 1.676.601 хиљада динара, иако је чланом 61. став 12. Закона о буџетском систему прописано да се апропријације не могу преносити између законодавне, извршне и судске власти.

Ризик у вези са наведеним налазом

(1) Предлагање решења о употреби средстава текуће буџетске резерве преносом апропријација између извршне, судске и законодавне власти има за последицу преусмеравање апропријација на начин који није прописан.

Препорука

(1) Препоручује се министарству надлежном за финансије да решења о употреби средстава текуће буџетске резерве предлаже на усвајање у складу са прописима.

7. Јавне набавке

Ревизијом јавних набавки вршена је провера усклађености спроведених поступака у процесу јавних набавки у односу на Закон о јавним набавкама. Предмет ревизије јавних набавки су доношење интерних аката у области јавних набавки и поступање по истим, спроведени поступци јавних набавки, додела уговора о јавним набавкама, као и њихова имплементација и спровођење.

Увидом у поступке јавних набавки идентификоване су слабости у планирању набавки, спровођењу поступака јавних набавки, као и спровођење уговорених обавеза и праћење истих. Уочено је: непоштовање одредби Закона о јавним набавкама у делу који се односи на примену чл.7, 22, 39, 40, 40а, 57, 60, 70, 80, 108, 109, 112 и 134.

Најчешће неправилности односе се на неправилно и/или неблаговремено извршену набавку (добра, услуга), вршење набавки без спроведеног поступка јавне набавке, без закљученог уговора о јавној набавци, извршавање обавеза на начин који није уговорен. Наведене неправилности доводе до умањена транспарентности и конкурентности у поступцима јавних набавки, а резултирају у могућим финансијским губицима, као и кашњењу у реализацији капиталних и других пројеката.

У поступку ревизије извршен је увид у 158 поступака јавних набавки код 7 буџетских корисника и утврђено 22 неправилности у укупном износу од 12.663 хиљада динара. Преглед броја поступака обухваћених ревизијом по корисницима дат је у Табели 98.

Табела 98. Преглед броја ревидираних поступака јавних набавки по корисницима и утврђене неправилности у хиљадама динара

Ред. бр.	Назив буџетског корисника	Број ревидираних ЈН	Број утврђених неправилности у делу ЈН	Број препорука у делу ЈН	Износ неправилности	Опис неправилности
1	Државно правобранилаштво	3	3	3	794	1. Није спроведен поступак ЈН за мобилне телефоне 794 х.д.; 2. Није доставило тромесечне извештаје Управи за ЈН; 3. Није систематизовано радно место за ЈН.
2	Заштитник грађана	12	4	4	2.287	Нису спроведени поступци јавне набавке
3	Министарство привреде	13	0	0	0	нема неправилности
4	Министарство пољопривреде и заштите животне средине - Агенција за заштиту животне средине	50	9	9	6.621	1. без спроведеног поступка ЈН и/или без уговора 2.813 х.д.; 2. неправилно спроведени поступци и закључени уговори, супротно одлукама 2.631 х.д.; 3. нису обезбеђене конкурентне понуде 1.177 х.д.
5	Министарство за рад, запошљавање, борачка и	65	0	0	0	нема неправилности

Напомене уз Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије и
правилности пословања за 2016. годину

	социјална питања - Буџетски фонд за установе социјалне заштите					
6	Министарство трговине, туризма и телекомуникација - Буџетски фонд за унапређење и развој области електронских комуникација и информационог друштва	1	0	0	0	нема неправилности
7	Завод за интелектуалну својину	13	6	6	2.961	1. без спроведеног поступка ЈН 2.093 х.д.; 2. неадекватни поступци ЈН и без обезбеђивања конкуренције 868 х.д.
	Укупно (без БИА):	158	22	22	12.663	

Детаљнија објашњења, кључне неправилности и препоруке у делу који се односи на јавне набавке субјекта ревизије, садржани су у извештајима о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину наведених корисника.

У делу који се односи на јавне набавке код субјеката ревизије утврђени су следећи налази:

1) Заштитник грађана

(1) Заштитник грађана је преузео обавезу и извршио плаћање „Телеком Србија“ а.д. Београд за набавку услуга коришћења телефона, телекса и телефакса у износу од 632 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке и без закљученог уговора, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему, а у вези примене члана 7. Закона о јавним набавкама.

(2) Заштитник грађана је преузео обавезу и извршио плаћање „БТ ПЕГРОТОУР“, Београд, за трошкове смештаја на службеном путу у иностранство у износу 1.008 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке и без закљученог уговора, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему, а у вези примене члана 7. Закона о јавним набавкама.

(3) Заштитник грађана је преузео обавезу и извршио плаћање Репрезентације у износу од 647 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему, а у вези примене члана 7. Закона о јавним набавкама.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Неспровођењем поступка јавне набавке за услуге коришћења телефона, телекса и телефакса у складу са прописима који уређују јавне набавке, јавља се ризик да ће се наведене услуге плаћати више од цене која би се постигла у поступку јавне набавке;

(2) Неспровођењем поступка јавне набавке за смештај на службеном путу у иностранство у складу са прописима који уређују јавне набавке, јавља се ризик да ће се наведене услуге плаћати више од цене која би се постигла у поступку јавне набавке;

(3) Извршавање Репрезентације, без спровођења поступка јавне набавке, уз одсуство конкуренције утиче на настанак ризика да ће се наведене услуге плаћати више од цене која би се постигла у поступку јавне набавке;

Препоруке

Препоручује се одговорним лицима Заштитника грађана:

(1) да набавку услуга телефона, телекса и телефакса спроводи у складу са Законом о јавним набавкама;

(2) да спроводе набавку за смештај на службеном путу у иностранство, у складу са Законом о јавним набавкама;

(3) да набавку Репрезентације спроводи у складу са Законом о јавним набавкама;

2) Агенција за заштиту животне средине

(1) За набавку електричне енергије, Агенција је на основу оквирних споразума број 404-02-1312/2015-01, од 17. јуна 2015. године и број 404-02-2339/2016-01 од 22. новембра 2016. године и

достављених рачуна, преузела обавезе и извршила плаћања добављачу „ЕПС Снабдевање“ д.о.о. из Београда, у укупном износу од 2.074 хиљаде динара (969 хиљада динара у 2015. години и 1.105 хиљада динара у 2016. години), при чему није закључила појединачне уговоре, нити издала наруџбенице са битним елементима уговора, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 40. и 40а. Закона о јавним набавкама.

(2) За набавку канцеларијског материјала, Агенција је преузела обавезе и извршила плаћања добављачима у укупном износу од 998 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке, и то:

- добављачу „Sit Systems“ д.о.о. Београд, у износу од 587 хиљада динара;
- добављачу „E-Smart Systems“ д.о.о. Београд, у износу од 331 хиљаду динара;
- добављачу „All 4 Office“ д.о.о. Београд, у износу од 80 хиљада динара;

иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чланом 7. истог закона, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

(3) За набавку гасова и гасних смеша, Агенција је преузела обавезе и извршила плаћања добављачу „Messer tehnogas“ а.д. из Београда у укупном износу од 450 хиљада динара, без спроведеног поступка јавне набавке, иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чланом 7. истог закона, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

(4) Након обуставе поступака јавних набавки добара ЈНМВ 17/2015 (за партију 2) и ЈНМВ 15/2016 (за партију 1), Агенција је у току исте буџетске године, односно, пре истека периода од шест месеци, спровела нове поступке јавних набавки ЈНМВ 23/2015 и ЈНМВ 18/2016, и по закљученим уговорима преузела обавезе и извршила плаћања добављачима у укупном износу од 698 хиљада динара, и то:

- 66 хиљада динара, добављачу „Superlab“ д.о.о. из Београда, по Уговору о набавци техничких хемикалија број 404-02-3/2016-06 од 15. јануара 2016. године;

- 632 хиљаде динара добављачу „Uni-chem“ д.о.о. из Београда, по Уговору о набавци киселина, број 404-02-48/2016-06, од 3. новембра 2016. године;

чиме је поступила супротно одредбама члана 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 109. став 2. Закона о јавним набавкама.

(5) За набавку резервних делова за аутомобиле, Агенција је у 2016. години, преузела обавезе и извршила плаћања добављачима у укупном износу од 260 хиљада динара, изван спроведених поступака јавних набавки, иако се ради о истоврсним добрима са набавкама у поступцима јавних набавки малих вредности број ЈНМВ 06/2015 и ЈНМВ 02/2016 и иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чланом 7. истог закона, што није у складу са чланом 56. Закона о буџетском систему.

(6) Агенција је преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 443 хиљаде динара, на основу закљученог Уговора број 404-02-54/2016-06 од 02. септембра 2016. године, са добављачем „Бит пројект“ д.о.о. Београд, уместо са Групом понуђача „Бит пројект“ д.о.о. Београд и „МДС Информатички инжињеринг“ д.о.о. Нови Београд, супротно Одлуци о закључењу оквирног споразума, број 404-02-1001/2016-01 од 16. јуна 2016. године, што није у складу са чл. 56. и 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чланом 112. Закона о јавним набавкама.

(7) Агенција је преузела обавезе и извршила плаћања у укупном износу од 2.980 хиљада динара (по 1.490 хиљада динара у 2015. и 2016), на основу закљученог Уговора број 404-02-63/2015-06 од 24. новембра 2015. године са добављачем „Electus“ д.о.о. из Београда уместо са групом понуђача „Electus“ д.о.о. из Београда и „E-smart Sistem“ д.о.о. из Београда, супротно Одлуци о додели уговора и Извештају о стручној оцени понуда, што није у складу са чл. 56. и 57. Закона о буџетском систему, а у вези са чл. 108. и 112. Закона о јавним набавкама.

(8) За набављена добра и услуге, Агенција је у 2016. години извршила плаћања у укупном износу од 1.177 хиљада динара, при чему није обезбедила конкурентне понуде, нити пружила доказ да су плаћена добра и услуге били економски најисплативији, што није у складу са чланом 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Преузимањем обавеза и извршавањем расхода без писаног уговора, постоји ризик од извршења расхода већег и од процењене вредности, јер вредност набавке није утврђена уговором (Налаз (1)).

(2) Преузимање обавеза и извршавање расхода без спроведеног поступка и без праћења извршења уговора, постоји ризик да настану расходи по том основу који нису у складу са прописима (Налаз (2) и (3)).

(3) Непоштовање одредаба Закона о јавним набавкама, може имати за последицу да набављена добра и услуге неће одражавати најповољнији однос цене и квалитета (Налаз (5)).

(4) Закључивањем уговора уз непоштовање одредби Закона о јавним набавкама постоји ризик од преузимања обавеза и доделу права који нису уговорени између наручиоца и понуђача изабраног у поступку јавне набавке (Налаз (4), (6) и (7)).

(5) Непоштовање одредби Закона о јавним набавкама може да има за последицу да набављена добра и услуге неће одражавати најповољнији однос цене и квалитета (Налаз (8)).

Препоруке

Препоручује се Агенцији надлежној за област заштите животне средине да:

(1) преузимање и плаћање обавеза врши на основу закључених уговора у складу са прописима (Налаз (1)),

(2) за набавке истоврсних добара/услуга спроводи поступак јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама (Налаз (2), (3) и (5)),

(3) спровођење поступака јавних набавки, закључивање уговора, као и преузимање и плаћање обавеза, врши у складу са Законом о јавним набавкама и Законом о буџетском систему (Налаз (4), (6) и (7)),

(4) набавку добара и услуга, чија је процењена вредност на годишњем нивоу нижа од 500 хиљада динара врши у складу са Законом о јавним набавкама (Налаз (8)),

(3) Завод за интелектуалну својину

(1) Завод је извршио набавку услуга фиксне телефоније у износу од 627 хиљада динара без спроведеног поступка јавне набавке мале вредности, што није у складу са чланом 31. став 1. тачка 8) и чланом 39. став 1. Закона о јавним набавкама.

(2) Завод је извршио набавку интернет услуге од добављача „SBB“, Београд, у износу од 1.156 хиљада динара без спроведеног поступка јавне набавке, што није у складу са чланом 31. став 1. тачка 8) и чланом 39. став 1. Закона о јавним набавкама.

(3) Завод је извршио набавку карата за авио превоз у износу од 310 хиљада динара изван спроведених поступака јавне набавке за услуге посредовања при набаци авио карата и других путних карата за потребе обављања службених путовања у земљи и иностранству запослених, што није у складу са чланом 31. став 1. тачка 8) и чланом 39. став 1. Закона о јавним набавкама.

(4) Завод није спровео поступак јавне набавке мале вредности у циљу обезбеђивања конкуренције (оглашавањем на Порталу јавних набавки и својој интернет страници) приликом набавке услуге развоја постојеће програмске апликације е-Пријава (надградња постојеће ИПАС апликације) у износу од 600 хиљада динара без ПДВ-а, већ је спровео преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, иако није био испуњен услов за његово спровођење, што није у складу са чланом 39. став 1. и 5, чланом 57. став 1. и чланом 60. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 47. став 1. тачка 2) Закона о ауторским и сродним правима.

(5) Завод је извршио набавку услуга репрезентације у износу од 268 хиљада динара, без обезбеђивања конкуренције, што није у складу са чланом 39. став 3. Закона о јавним набавкама.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Услед неспровођења поступка јавне набавке мале вредности за услуге фиксне телефоније, постоји ризик да се набавка услуга врши по вишим ценама у односу на цене које би се постигле у поступку јавне набавке.

(2) Услед неспровођења поступка јавне набавке мале вредности за услуге интернета, постоји ризик да се набавка услуга врши по вишим ценама у односу на цене које би се постигле у поступку јавне набавке.

(3) Услед поступања на описани начин, постоји ризик неправилног поступања.

(4) Услед необезбеђивања конкуренције (оглашавањем на Порталу јавних набавки и својој интернет страници), постоји ризик да се набавка услуга врши по вишим ценама у односу на цене које би се иначе постигле.

(5) Услед необезбеђивања конкуренције, постоји ризик да се набавка услуга врши по вишим ценама у односу на цене које би се иначе постигле.

Препоруке

Препоручује се одговорним лицима Завода за интелектуалну својину:

(1) да врше набавке услуга на основу спроведеног поступка јавне набавке.

(2) да врше набавке авио карата и других путних карата на основу спроведеног поступка јавне набавке за услуге посредовања при набавци авио карата и других путних карата за потребе обављања службених путовања у земљи и иностранству запослених.

(3) да спроведу одговарајући поступак јавне набавке и обезбеде конкуренцију оглашавањем на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, приликом набавке услуга развоја постојеће програмске апликације е-Пријава (надogradња постојеће ИПАС апликације).

(4) да обезбеде конкуренцију приликом набавке услуга репрезентације.

4) Државно правобранилаштво

(1) Државно правобранилаштво је у 2016. години плаћало услуге мобилног телефона на основу рачуна, без спроведеног поступка набавке, у укупном износу од 794 хиљада динара, иако нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чланом 7. истог закона, што није у складу са чланом 56. став 4. Закона о буџетском систему.

Ризици у вези са наведеним налазима

(1) Набавком услуга без примене прописа којима се уређује област јавних набавки, настаје ризик да ће се услуге плаћати више од цене која би се постигла у поступку јавне набавке.

Препоруке

(1) Препоручује се Државном правобранилаштву да набавку услуга спроводи у складу са прописима којима се уређује област јавних набавки.

8. Потенцијалне обавезе

Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор дефинисана су резервисања, потенцијалне обавезе и потенцијална имовина субјекта, као и околности у којима се резервисања требају признати, а информације у вези са потенцијалним обавезама и потенцијалном имовином обелоданити у напоменама уз финансијске извештаје.

Потенцијална обавеза је могућа обавеза која настаје на основу прошлих догађаја, а чије ће постојање бити потврђено настанком или ненастанком једног или више неизвесних будућих догађаја који нису у потпуности под контролом ентитета/субјекта, или садашња обавеза која настаје по основу прошлих догађаја, али није призната. Потенцијалне обавезе се обелодањују, осим ако је вероватноћа одлива ресурса који представљају економске користи или услужни потенцијал мала. Потенцијална обавеза може настати на начин који првобитно није био очекиван. Зато се оне доследно процењују, како би се одредило да ли је одлив ресурса који представљају економске користи или услужни потенцијал постао вероватан.

Потенцијална имовина је могућа имовина која настаје по основу прошлих догађаја и чије постојање ће бити потврђено једино настанком или ненастанком једног или више неизвесних будућих

догађаја који нису у потпуности под контролом ентитета/субјекта. Потенцијална имовина је обично последица непланираних или других неочекиваних догађаја који нису у потпуности под контролом ентитета/субјекта и узрокују могући прилив економских користи или услужног потенцијала ентитета/субјекта. Потенцијална имовина се не признаје у финансијским извештајима пошто она може довести до признавања прихода који можда никада неће бити остварени. Потенцијална имовина се обелодањује када је прилив економске користи или услужног потенцијала вероватан. Потенцијална имовина се процењује стално да би се обезбедило да финансијски извештаји адекватно одражавају развојне промене.

У поступку ревизије извршен је увид у табеларне прегледе потенцијалних обавеза и потенцијалних потраживања, које су сачињене на бази евиденција о судским споровима директних корисника буџета Републике Србије код којих је вршена ревизија финансијских извештаја и правилности пословања за 2016. годину, а у којима се наведени корисници јављају као тужилац или тужена страна.

Према достављеним подацима субјеката ревизије директних корисника буџета Републике Србије обухваћени поступком ревизије финансијских извештаја и правилности пословања за 2016 годину, укупне потенцијалне обавезе код 7 корисника износе 2.810.787 хиљада динара, а потенцијална потраживања износе 501.489 хиљада динара, чији преглед дајемо у Табели 99.

Табела 99. Потенцијалне обавезе и потенцијална потраживања Републике Србије код субјеката ревизије

Редни број	Субјект ревизије	Потенцијална обавеза		Потенцијално потраживање	
		Број спорова (предмета)	Износ	Број спорова (предмета)	Износ
1	Министарство финансија	30	271.300	1	262
2	Министарство привреде	85	2.266.474	19	302.023
3	Министарство културе и информисања	0		3	17.785
4	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	361	71.203	0	
5	Министарство трговине, туризма и телекомуникација - Буџетски фонд за унапређење и развој области електронских комуникација и информационог друштва	72	201.333	31	181.419
6	Завод за интелектуалну својину	1	245		
7	Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки	2	231	0	
Укупно:		551	2.810.787	54	501.489

9. Препоруке из претходне године

Државна ревизорска институција је извршила проверу веродостојности Одазивног извештаја на Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину Министарства финансија, 18 Број: 401-00-04791/2016 од 27. марта 2017. године и Допуне Одазивног извештаја на Извештај о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2015. годину Министарства финансија, 18 Број: 401-00-4791-1/2016 од 3. августа 2017. године.

Провером веродостојности наведених докумената утврђено је да:

- је поступљено по 6 препорука о чему је доставило доказе,
- је делимично поступљено по 7 препорука,
- је у току спровођење 5 препорука.

I Поступање по препорукама у ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије

1) За прву тачку налаза у делу који се односи на састављање финансијских извештаја препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(1) преиспитају садржај образаца на којима се припремају и достављају финансијски извештаји и ускладе их са Законом о буџетском систему или уколико је потребно донесу нове обрасце који ће укључивати све податке и информације неопходне за одлучивање.

Министарство је прихватило дату препоруку и делимично поступила по истој уз образложење да ће потреба исказивања фискалног резултата у завршном рачуну бити разматрана приликом израде новог

Закона о буџетском систему, чије је доношење предвиђено до краја 2017. године, о чему је достављен доказ Извод из Плана рада Владе за 2017. годину усвојен Закључком 05 број: 02-653/2017 од 31. јануара 2017. године.

2) За другу, трећу, четврту и осму тачку налаза у делу који се односи на наплату прихода и примања и управљање рачунима за уплату јавних прихода препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да

(2) обезбеде дневно распоређивање у буџет Републике и другим корисницима наплаћених прихода и примања са рачуна из групе 845 - Евиденциони рачуни прихода органа и других корисника средстава, групе 848 - Подрачуни за обједињену наплату за посебне намене и групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода на рачуне из групе 843 - Рачуни за уплату јавних прихода, у складу са Законом о буџетском систему.

(3) обезбеде усаглашеност помоћних књига и евиденција са Главном књигом; (Препорука дата у вези налаза који се односи на управљање рачунима за уплату јавних прихода, односно у вези разлике у подацима о укупним оствареним приходима евидентираним у Главној књизи који су већи од података о оствареним приходима евидентираним на рачунима за уплату јавних прихода, због директних уплата на рачун 840-1620-21 – Извршење буџета уместо да се све уплате реализују преко рачуна за уплату јавних прихода)

Управа за трезор је прихватла дате препоруке и делимично поступила по истим, тако што је предузела одређене мере и активности на спровођењу датих препорука и то:

- од 01. јануара 2017. године рачун прихода директних корисника буџета 840-1562845-88 није активан, о чему је достављен доказ „Преглед података о кориснику јавних средстава“ од 25. јула 2017. године у којем је за наведени подрачун евидентиран статус „5-угашен“.

- су директни корисници буџетских средстава имали рок до краја 2016. године да отворе нове евиденционе рачуне из групе 845 који ће се аутоматски празнити на рачун за уплату јавних прихода групе 843, што су и урадили и

- је рачун 840-19540845-28 – Приходи органа и организација Републике Србије (на коме се евидентирају приходи и примања Министарства одбране) искључен из система извршења буџета уз обавезу Министарства одбране да исти свакодневно празни у корист одговарајућих рачуна за уплату јавних прихода, о чему је достављен доказ „Преглед налога по задатим критеријумима“ од 25. јула 2017. године.

3) За пету тачку налаза у делу који се односи на евидентирање прихода од донација препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да

(4) у сарадњи са директним корисницима обезбеде евидентирање наплаћених прихода од донација на прописаним економским класификацијама.

Управа за трезор је прихватла дату препоруку и поступила по истој уз образложење да су корисници буџетских средстава одговорни за планирање и евидентирање прихода на прописаним економским класификацијама, као и да им Министарство финансија континуирано пружа подршку кроз давање званичних мишљења, упутство за припрему буџета Републике Србије, као и по потреби у неформалним контактима. (Доказ. Упутство за припрему буџета за 2017. годину са пројекцијама за 2018. и 2019. годину и члан 39. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину).

4) За шесту тачку налаза у делу који се односи на планирање, евидентирање и исказивање примања од иностраних задуживања препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(5) у сарадњи са надлежним органима државне управе обезбеди планирање примања од иностраних задуживања по основу програмских и пројектних зајмова и обезбеди да се исти реализују кроз систем извршења буџета, односно да се исказују у Завршном рачуну буџета Републике Србије, а у складу са Извештајем о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова;

Министарство је поступило по датој препоруци уз образложење да је чланом 38. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину прописана обавеза директних корисника који учествују у реализацији пројектних и програмских зајмова који се не извршавају преко подрачуна за извршење буџета Републике Србије да спроведу обрачунске налоге преко подрачуна извршења буџета на терет апропријација планираних за наведене намене, ради евидентирања динарске противвредности плаћања извршених у инострану валути, а у корист примања од иностраних задуживања, најкасније последњег дана у месецу за текући месец. Истим чланом је прописано да сви споразуми о зајмовима који се закључују у 2017. години и који представљају директну обавезу Републике Србије морају бити исказани у финансијским плановима корисника.

Достављен је Извештај ИБ-06-01-03 - Расположена апропријација за период од: 01.01.2017. године до 05.07.2017. године, у којем је издвојена апропријација примања од иностраног задуживања (конто 912000) из извора финансирања 11 - Примања од иностраних задуживања, као и расходи и издаци извршени из извора финансирања 11 исказани по корисницима.

Такође је достављен и извод из буџета Републике Србије за 2017. годину као доказ да су примања од иностраних задуживања по основу програмских и пројектних зајмова планирана и приказана у буџету, са планираном економском класификацијом издатака и извором финансирања 11 - Примања од иностраних задуживања из кога ће исти бити извршени.

5) За седму тачку налаза у делу који се односи на примања од иностраног задуживања препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(6) примања од задуживања и продаје финансијске имовине евидентира у складу са прописима (Налаз се односи на неправилно евидентирање конвертованих неутрошених средстава из претходних година као примања од иностраног задуживања текуће године).

Управа за трезор је поступила по датој препоруци уз образложење да убудуће неће евидентирати корекције (увећања) примања од задуживања по основу преноса неутрошених конвертованих средстава из 2015. године у 2016. годину, као ни корекције (умањења) примања од задуживања по основу преноса неутрошених конвертованих средстава из 2016. године у 2017. годину. Достављена је картица конта 131312 - Остала активна временска разграничења за 2016. годину у оквиру које су евидентирана умањења за пренета конвертована средства из 2015. године.

6) За девету тачку налаза у делу који се односи на планирање, евидентирање и исказивање расхода и издатака препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(7) врше евидентирање и исказивање расхода који нису плаћени преко консолидованог рачуна трезора (Налаз се односи на расходе који нису извршени преко консолидованог рачуна и који нису евидентирани у Главној књизи и исказани у финансијским извештајима).

Препорука је прихваћена и по истој је поступљено. Образложено је да је у 2016. години Министарство финансија – Управа за јавни дуг евидентирала приступну накнаду као примање од иностраног задуживања и као расход у износу од 27.600 хиљада динара, што је и исказано у финансијским извештајима за 2016. годину.

7) За девету и четрнаесту тачку налаза у делу који се односи на планирање, евидентирање и исказивање расхода и издатака препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(8) у сарадњи са надлежним органима државне управе обезбеди планирање расхода и издатака финансираних из примања од иностраних задуживања по основу програмских и пројектних зајмова које реализују ванбуџетски корисници у њиховој надлежности и обезбеди да се исти реализују кроз систем извршења буџета, односно да се исказују у завршном рачуну буџета Републике Србије (Налази се односе на планирање, евидентирање и исказивање расхода и издатака чије се финансирање извршава из извора 11 – Примања од иностраног задуживања).

Министарство је поступило по датој препоруци. Дато је објашњење да је чланом 38. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину прописана обавеза директних корисника који учествују у

реализацији пројектних и програмских зајмова који се не извршавају преко подрачуна за извршење буџета Републике Србије да спроведу обрачунске налоге преко подрачуна извршења буџета на терет апропријација планираних за наведене намене, ради евидентирања динарске противвредности плаћања извршених у иностраној валути, а у корист примања од иностраних задуживања, најкасније последњег дана у месецу за текући месец. Истим чланом је прописано да сви споразуми о зајмовима који се закључују у 2017. години и који представљају директну обавезу Републике Србије морају бити исказани у финансијским плановима корисника.

8) За једанаесту тачку налаза у делу који се односи на утврђивање резултата препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(9) преиспита начин утврђивања резултата пословања и у складу са тим изврши потребне корекције (Налаз се односи на неисказане приходе и примања евидентирана као стања на одређеним рачунима којима управљају директни корисници буџета и расходе и издатке релативизоване преко наведених рачуна или на други начин прописан у члану 54. Закона о буџетском систему).

Министарство је прихватило дату препоруку и делимично поступило по истој уз образложење да ће без одлагања предузети све неопходне мере из своје надлежности у смислу измене релевантних прописа или појединачним надзором над применом истих од стране корисника буџетских средстава. У сарадњи са директним корисницима буџета Министарство је већ предузело одређене мере и размотрило оправданост постојања одређених рачуна, што је објашњено код тачке 2) и 7) ове напомене.

9) За тринаесту тачку налаза у делу који се односи на попис и евидентирање имовине препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(10) у сарадњи са Дирекцијом за имовину настави започете активности усмерене на успостављање евиденције о структури и вредности нефинансијске имовине Републике Србије, посебно у делу који се односи на доставу потребних података о имовини Републике Србије ради евидентирања и састављања завршног рачуна буџета Републике Србије.

Министарство је прихватило дату препоруку и спровођење је у току. Образложено је да је одржано неколико састанака на тему дефинисања списка корисника јавне својине у циљу евиденција непокретности у јавној својини, као и да ће бити предузете све неопходне мере које изискују координацију активности и сарадњу надлежних сектора Министарства финансија, Управе за трезор, Републичке дирекције за имовину и Управе за заједничке послове републичких органа.

10) За петнаесту и шеснаесту тачку налаза у делу који се односи на усаглашавање финансијске имовине препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(11) изврше евидентирање краткорочних потраживања у Главној књизи и у сарадњи са надлежним органима државне управе изврше усаглашавање помоћних књига са Главном књигом.

Управа за трезор је прихватила дату препоруку и поступила по истој. Извршено је евидентирање краткорочних потраживања у Главној књизи и надлежним органима државне управе достављени су подаци о евидентираним стањима у циљу усаглашавања помоћних књига са Главном књигом, о чему је достављен доказ (налог за књижење и дописи упућени органима државне управе).

11) За седамнаесту тачку налаза у делу који се односи на усаглашавање обавеза препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(12) пре састављања финансијских извештаја, усагласи податке о стању јавног дуга на дан 31.12. евидентираних у Главној књизи са подацима у помоћним књигама Управе за јавни дуг и уколико је то потребно уреди исказивање обавеза по основу дисконта (Налаз се односи на евидентирање обавеза по основу дисконта).

Управа за трезор је прихватила дату препоруку и делимично поступила по истој. Образложено је да је на основу заузетог става дат налог за евидентирање обавеза које се односе на дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција, за износ од 5.300.154 хиљада динара и извршена корекција података о стању обавеза, о чему је достављен доказ. Такође је у Одазивном извештају

наведено да Управа за трезор и Управа за јавни дуг усаглашавају податке о стању јавног дуга на дан 31.12. евидентирани у Главној књизи са подацима у помоћним књигама Управе за јавни дуг.

Налогом за књижење број 9000010066 извршена је корекција података о стању обавеза тако што су на дан 6. октобар 2016. године обавезе по основу дисконта евидентирани као почетно стање за 2016. годину исказану на дан 4. јануар 2016. године, као обавезе по основу отплате камата на краткорочне домаће хартије од вредности и као обавезе по основу отплата камата на дугорочне домаће хартије од вредности, иако исте не представљају камату. Евидентирана наведена обавеза у Главној књизи заједно са исказаном обавезом по основу емитованих хартија од вредности изузев акција одговара исказаним подацима у Извештају о примљеним кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у току 2016. године, у делу који се односи на Преглед обавеза по основу јавног дуга Републике Србије на дан 31. децембар 2016. године. Наведена корекција је евидентирана на економским класификацијама које нису прописане за ту намену, поготово имајући у виду чињеницу да је дисконт део номиналне вредности хартија од вредности.

12) За седамнаесту тачку налаза у делу који се односи на усаглашавање обавеза препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(13) поновљена је препорука дата Министарству финансија у Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2014. годину, број: 400-888/2015-03/36 од 21. децембра 2015. године и Извештају о ревизији Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2013. годину, број: 400-243/2014-03/266 од 25. децембра 2014. године, да настави са отпочетим активностима на уређењу области донација, односно праћења реализације истих и с тим у вези формира евиденцију уговорених и примљених донација у корист Републике Србије, директних и индиректних корисника буџета Републике, и податке о примљеним донацијама усаглашава са Главном књигом која се води код Управе за трезор.

Министарство је прихватило дату препоруку и спровођење је у току. Образложено је да Министарство улаже напор да уреди ову област у оквиру свог делокруга, тако да ће посебна пажња приликом израде новог Закона о буџетском систему (чије је доношење предвиђено Планом рада Владе за 2017. годину) бити посвећена нормативном уређењу евидентирања и извештавања о примљеним донацијама од стране корисника буџетских средстава свих нивоа власти, о чему је достављен доказ Извод из Плана рада Владе за 2017. годину усвојен Закључком 05 број: 02-653/2017 од 31. јануара 2017. године.

II Поступање по препорукама у ревизији правилности пословања

13) За прву тачку налаза - Финансијско управљање и контрола, препоручено је Министарству финансија – Централној јединици за хармонизацију да у оквиру својих надлежности:

(14) настави отпочете активности упознавања руководиоца корисника буџетских средстава са системом Интерне финансијске контроле у јавном сектору (Public Internal Financial Control - PIFC) ;

Препорука је прихваћена и спровођење је у току, уз образложење да је у складу са Планом рада Сектор за интерну контролу и интерну ревизију – Одсек за хармонизацију финансијског управљања спровео обуке у 2016. години: пет циклуса основне обуке за 275 полазника из органа и организација јавног сектора, презентације о методологији израде пословних процеса и формирању регистра ризика за руководиоце (у више корисника јавних средстава на републичком нивоу), као и радионице на теме „Успостављање процеса управљања ризицима“, „Улога интерне ревизије у успостављању процеса управљања ризицима“ и „Смернице за управљање ризицима“.

14) За другу тачку налаза у делу који се односи на успостављање и функционисање интерне ревизије, препоручено је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију, да у оквиру својих надлежности:

(15) настави са започетим активностима у вези са хармонизацијом, координацијом и праћењем примене Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору;

Препорука је прихваћена и спровођење је у току, уз образложење да је у складу са Планом рада Сектор за интерну контролу и интерну ревизију – Одсек за хармонизацију финансијског управљања организовао радионицу на тему „Систем управљања претприступном помоћи ЕУ (ИПА) – обука за интерне ревизоре, као и да су у току 2016. године одржана два испита за стицање звања овлашћени интерни ревизор, који је положило укупно 52 кандидата.

15) За трећу тачку налаза - у делу који се односи на рачуноводствени и информациони систем препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(16) укључе у систем извршења буџета податке о оствареним приходима и примањима, расходима и издацима евидентираним у оквиру рачуна из групе 720 – Други рачуни за извршавање буџета и за послове трезора Републике Србије и из групе 721 – Други рачуни органа Републике Србије и евидентира их у Главној књизи.

Министарство је прихватило дату препоруку и делимично поступило по истој. Управа за трезор је донела Решење број: 401-00-525/16-001-010 од 18. маја 2016. године, којим је образована Радна група са задатком да изврши потребне анализе прихода и примања, расхода и издатака евидентираних на динарским подрачунима трезора Републике Србије (трезор 601) који се воде у Управи за трезор на дан 31. децембар 2015. године и достави извештај Сектору за буџетско рачуноводство и извештавање ради израде Завршног рачуна буџета Републике Србије и утврди подрачуне трезора Републике Србије (трезор 601) са текућим датумом, стање тих средстава, као и да предложи евентуално укидање тих подрачуна.

Наглашено је да су током 2016. године посебно разматрани подрачуни групе 720 – Други рачуни за извршење буџета и за послове трезора Републике Србије и стања средстава на тим подрачунима. Од укупног броја од 35 рачуна, у току рада Радне групе је укинута 29, а статус преосталих рачуна ће бити преиспитан у сарадњи са надлежним директним корисницима буџетских средстава, по чијем захтеву су и отворени.

17) За четврту, пету и шесту тачку налаза - у делу који се односи на управљање подрачунима и рачунима за уплату јавних прихода препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(16) изврше потребне анализе прихода и примања, расхода и издатака евидентираних у оквиру рачуна из групе 804 – Други посебни депозити и у оквиру појединих рачуна из групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода и исте укључе у систем извршења буџета и евидентира их у Главној књизи.

(17) обезбеде уплату јавних прихода на прописане рачуне за уплату јавних прихода у складу са Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна и са Законом о буџетском систему.

Министарство је прихватило дате препоруке и делимично поступило по истим уз образложење да је извршена потребна анализа средстава евидентираних у оквиру рачуна из групе 804 - Други посебни депозити и у оквиру појединих рачуна из групе 849 - Рачуни за обједињену наплату прихода, као и да је наложено надлежним директним корисницима да убудуће уплате са ових подрачуна врше на рачун прописан за уплату јавних прихода, у циљу правилне евиденције истих.

У вези наплате јавних прихода преко рачуна за уплату јавних прихода, Управа за трезор је предузела одређене мере и активности на спровођењу датих препорука уз образложење да су Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна прописани рачуни за уплату јавних прихода, као и да је одговорност за обезбеђење уплате јавних прихода на прописане рачуне на органима који достављају инструкције за уплату ових прихода. Предузете мере и активности на спровођењу датих препорука у вези са управљањем рачунима за уплату јавних прихода објашњено је у тачки 2) ове напомене.

18) За седму тачку налаза у делу који се односи на евидентирање прихода од донација препоручено је министарству надлежном за област финансија и Управи за трезор да:

(18) обезбеде евидентирање наплаћених прихода од донација у складу са изводом о промени и стању средстава на рачуну као рачуноводственим документом и у складу са новчаним током средстава

Министарство је прихватло дату препоруку и спровођење је у току. Образложено је да ће евидентирање наплаћених прихода од донација у складу са изводом о промени и стању средстава на рачуну као рачуноводственим документом и у складу са новчаним током средстава бити решено увођењем новог система извршења, а што је у току.

**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ЗА 2016. ГОДИНУ**

С А Д Р Ж А Ј:

1. Биланс стања на дан 31.12.2016. године – Образац 1	242
2. Биланс прихода и расхода – Образац 2	249
3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	258
4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4	263
5. Извештај о извршењу буџета	274

1. Биланс стања на дан 31.12.2016. године – Образац 1

Образац 1

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
1 2 3			0 2 6 8 3																																		
4 5 6 7 8 9			10 11 12 13 14 15 16 17									18 19 20 21 22					23 24 25 26 27					28	29 30 31 32 33 34 35 36 37 38														
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ									Надлежни директни КБС																			

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕСЕДИШТЕ БЕОГРАД Матични број 07017715

ПИБ _____ Број подрачуна _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

БИЛАНС СТАЊА
на дан 31.12.2016. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
		АКТИВА				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	2.116.773.126	2.921.344.149	583.541.765	2.337.802.384
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	2.116.773.126	2.921.344.149	583.541.765	2.337.802.384
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	1.182.385.752	1.970.722.811	577.066.636	1.393.656.175
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	1.056.327.679	1.480.437.116	381.421.295	1.099.015.821
1005	011200	Опрема	124.454.486	486.684.585	193.851.116	292.833.469
1006	011300	Остале некретнине и опрема	1.603.587	3.601.110	1.794.225	1.806.885
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)	95.897	140.650	51.757	88.893
1008	012100	Култивисана имовина	95.897	140.650	51.757	88.893
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)	106.908	87.542	3.072	84.470
1010	013100	Драгоцености	106.908	87.542	3.072	84.470
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	928.900.505	933.662.708	50.353	933.612.355
1012	014100	Земљиште	923.641.827	927.748.218	50.353	927.697.865
1013	014200	Подземна блага				
1014	014300	Шуме и воде	5.258.678	5.914.490		5.914.490
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)				
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми				
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину				
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	5.284.064	16.730.438	6.369.947	10.360.491
1019	016100	Нематеријална имовина	5.284.064	16.730.438	6.369.947	10.360.491
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)				

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)				
1022	021100	Робне резерве				
1023	021200	Залихе производње				
1024	021300	Роба за даљу продају				
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)				
1026	022100	Залихе ситног инвентара				
1027	022200	Залихе потрошног материјала				
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	1.992.422.338	2.108.600.959		2.108.600.959
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	677.266.357	711.921.399		711.921.399
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	671.136.159	705.572.793		705.572.793
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција	10.719	1.749		1.749
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти	19.921			
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	37.374.728	37.732.588		37.732.588
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама	62.639.342	54.894.312		54.894.312
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама	37.167.694	38.759.098		38.759.098
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	23.662.219	25.156.629		25.156.629
1037	111700	Кредити домаћим невладиним организацијама				
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима	2.470.661	2.470.389		2.470.389
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	507.790.875	546.558.028		546.558.028
1040	112000	ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)	6.130.198	6.348.606		6.348.606
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција				
1042	112200	Кредити страним владама	1.313.857	1.323.356		1.323.356
1043	112300	Кредити међународним организацијама				
1044	112400	Кредити страним пословним банкама				
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама				
1046	112600	Кредити страним невладиним организацијама				
1047	112700	Стране акције и остали капитал	4.816.341	5.025.250		5.025.250
1048	112800	Страни финансијски деривати				
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	341.046.136	445.154.294		445.154.294
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	97.207.147	81.119.537		81.119.537
1051	121100	Жиро и текући рачуни	40.237.132	17.703.819		17.703.819
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви				
1053	121300	Благајна				
1054	121400	Девизни рачун	53.850.590	58.555.702		58.555.702
1055	121500	Девизни акредитиви				
1056	121600	Девизна благајна				
1057	121700	Остала новчана средства	3.119.425	4.860.016		4.860.016

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 – 6)
1	2	3	4	5	6	7
1058	121800	Племенити метали				
1059	121900	Хартије од вредности				
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	208.829.621	316.852.135		316.852.135
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	208.829.621	316.852.135		316.852.135
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	35.009.368	47.182.622		47.182.622
1063	123100	Краткорочни кредити				
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције				
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји		33.741.346		33.741.346
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	35.009.368	13.441.276		13.441.276
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	974.109.845	951.525.266		951.525.266
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	974.109.845	951.525.266		951.525.266
1069	131100	Разграничени расходи до једне године				
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	816.013.425	748.738.719		748.738.719
1071	131300	Остала активна временска разграничења	158.096.420	202.786.547		202.786.547
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	4.109.195.464	5.029.945.108	583.541.765	4.446.403.343
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	772.007.265	737.641.454		737.641.454

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		ПАСИВА		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	2.882.979.545	3.050.998.790
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)	2.707.622.472	2.796.953.688
1076	211000	ДОМАЊЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	1.081.426.030	1.079.679.666
1077	211100	Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција	913.393.218	997.835.215
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти		
1079	211300	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција	3.473.305	3.354.659
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	4.272.725	531.372
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора	28.844.174	21.764.771
1082	211600	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи	131.442.608	56.193.649
1083	211700	Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1084	211800	Дугорочне обавезе по основу домаћих меница		
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге		
1086	212000	СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)	1.626.196.442	1.717.274.022
1087	212100	Дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција	584.045.700	614.960.325
1088	212200	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада	495.506.584	550.873.368
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција	457.654.318	476.965.118
1090	212400	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака	72.558.154	59.016.479
1091	212500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора	16.431.686	15.458.732
1092	212600	Дугорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1093	213000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094)		
1094	213100	Дугорочне обавезе по основу гаранција		
1095	214000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (1096)		
1096	214100	Обавезе по основу отплате главнице за финансијски лизинг		
1097	215000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (1098)		
1098	215100	Обавезе по основу отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
1099	220000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1100 + 1109 + 1116)	14.109.458	681.865
1100	221000	КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1101 до 1108)	14.109.458	681.865
1101	221100	Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција	14.109.458	681.865
1102	221200	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти		
1103	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1104	221400	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака		
1105	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1106	221600	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1107	221700	Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1108	221800	Краткорочне обавезе по основу домаћих меница		
1109	222000	КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1110 до 1115)		
1110	222100	Краткорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1111	222200	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада		
1112	222300	Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција		
1113	222400	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака		
1114	222500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора		
1115	222600	Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1116	223000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1117)		
1117	223100	Краткорочне обавезе по основу гаранција		
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141+ 1147 + 1153 + 1161 + 1167)		
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)		
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке		
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке		
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке		
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке		
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке		
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)		
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима		

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима		
1128	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима		
1129	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима		
1130	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима		
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)		
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода		
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе		
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе		
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе		
1136	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе		
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)		
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца		
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца		
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца		
1141	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)		
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у природи		
1143	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у природи		
1144	235300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у природи		
1145	235400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у природи		
1146	235500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у природи		
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)		
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима		
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима		
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима		
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима		
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима		
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)		
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања		
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања		
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору		
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору		
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору		

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору		
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору		
1161	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1162 до 1166)		
1162	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак		
1163	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак		
1164	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за посланички додатак		
1165	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак		
1166	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак		
1167	239000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1168 до 1172)		
1168	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак		
1169	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак		
1170	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак		
1171	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак		
1172	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак		
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179+ 1184 + 1189 + 1192)	808.687	3.018.644
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)		2.209.957
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата		2.209.957
1176	241200	Обавезе по основу отплате страних камата		
1177	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама		
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања		
1179	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)		
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима		
1181	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима		
1182	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама		
1183	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима		
1184	243000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1185 до 1188)	808.687	808.687
1185	243100	Обавезе по основу донација страним владама		
1186	243200	Обавезе по основу дотација међународним организацијама		
1187	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти	808.687	808.687
1188	243400	Обавезе по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања		
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)		
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања		
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета		
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)		
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама		
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне		

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова		
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода		
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа		
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199+ 1203 + 1206 + 1208)	1.249.794	1.250.806
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)		
1200	251100	Примљени аванси		
1201	251200	Примљени депозити		
1202	251300	Примљене кауције		
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)		
1204	252100	Добављачи у земљи		
1205	252200	Добављачи у иностранству		
1206	253000	ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1207)		
1207	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице		
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	1.249.794	1.250.806
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	738.209	739.221
1210	254200	Остале обавезе буџета	510.366	510.366
1211	254900	Остале обавезе из пословања	1.219	1.219
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	159.189.134	249.093.787
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	159.189.134	249.093.787
1214	291100	Разграничени приходи и примања	152.946.339	241.538.074
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци		
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања		
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	6.242.795	7.555.713
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	1.226.215.919	1.395.404.553
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	2.773.400.321	3.082.756.564
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	2.773.400.321	3.082.756.564
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	2.116.773.126	2.337.802.384
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама		
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	25.459	10.397.132
1224	311400	Финансијска имовина	558.163.112	597.490.604
1225	311500	Извори новчаних средстава	19.227.103	62.483.321
1226	311600	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године		
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	11.339.187	12.330.116
1228	311900	Остали сопствени извори	67.923.252	83.047.271
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	2.200.073	5.841.521
1230	321122	Мањак прихода и примања – дефицит	40.221.085	
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	1.722.205	3.425.485
1232	321312	Дефицит из ранијих година	1.510.885.595	1.696.619.017
		ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ		
1233		ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1235 + 1237 - 1236 - 1238)		
1234		НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1236 + 1238 - 1235 - 1237)		
1235	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1236	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО		
1237	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО		

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1238	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО		
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	4.109.195.464	4.446.403.343
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	772.007.265	737.641.454

Датум, 14. јун 2017. године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

Наредбодавац

2. Биланс прихода и расхода – Образац 2

Образац 2

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ						Надлежни директни КБС																						

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕСЕДИШТЕ БЕОГРАД Матични број 07017715

ПИБ _____ Број подрачуна _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА

у периоду од 01.01.2016. до 31.12.2016. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	948.056.733	1.042.074.452
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	944.273.003	1.036.768.241
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	807.538.076	898.662.574
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	101.785.850	121.914.530
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	44.825.171	47.675.368
2006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица	56.960.679	74.239.162
2007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
2008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (2009)		
2009	712100	Порез на фонд зарада		
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	9.424	2.931
2011	713100	Периодични порези на непокретности	240	199
2012	713200	Периодични порези на нето имовину		

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	11	43
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	9.173	2.689
2015	713500	Други једнократни порези на имовину		
2016	713600	Други периодични порези на имовину		
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	436.192.643	474.572.428
2018	714100	Општи порези на добра и услуге	416.056.211	453.502.638
2019	714300	Добит фискалних монопола		
2020	714400	Порези на појединачне услуге	5.830	122.151
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	20.130.602	20.947.639
2022	714600	Други порези на добра и услуге		
2023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 2024 до 2029)	33.320.878	36.426.716
2024	715100	Царине и друге увозне дажбине	33.320.878	36.426.716
2025	715200	Порези на извоз		
2026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
2027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
2028	715500	Порези на продају или куповину девиза		
2029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)	103.697	103.841
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници		
2032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати	103.697	103.841
2033	717000	АКЦИЗЕ (од 2034 до 2039)	235.780.701	265.615.515
2034	717100	Акцизе на деривате нафте	127.370.957	143.942.989
2035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине	90.268.644	91.766.512
2036	717300	Акцизе на алкохолна пића	11.811.427	12.355.357
2037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића		
2038	717500	Акциза на кафу	2.863.100	2.891.667
2039	717600	Друге акцизе	3.466.573	14.658.990
2040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 2041 до 2046)	344.883	26.613
2041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
2042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица	344.658	26.613
2043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
2044	719400	Остали једнократни порези на имовину	225	
2045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
2046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)	209	
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)	209	
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	209	
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
2053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 2054 до 2056)		
2054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
2055	722200	Социјални доприноси послодавца		
2056	722300	Импутирани социјални доприноси		

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	4.368.849	8.468.548
2058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (2059 + 2060)	3.027.180	6.530.445
2059	731100	Текуће донације од иностраних држава	3.027.180	6.530.445
2060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)	1.321.041	1.933.348
2062	732100	Текуће донације од међународних организација	617.192	1.030.455
2063	732200	Капиталне донације од међународних организација	1.118	21.351
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	702.731	881.542
2065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	20.628	4.755
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	20.628	4.755
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	132.103.570	129.291.907
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	28.062.429	39.360.092
2071	741100	Камате	309.095	15.976
2072	741200	Дивиденде	13.096.069	13.682.945
2073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		
2075	741500	Закуп непроизведене имовине	14.657.265	25.661.171
2076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	37.438.032	39.298.455
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	1.215.828	1.403.018
2079	742200	Таксе и накнаде	21.944.445	22.816.513
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	14.277.759	15.078.924
2081	742400	Импутирани продаје добара и услуга		
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	6.210.252	6.959.167
2083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела	610.014	619.537
2084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе	165.785	145.013
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	3.681.109	4.268.692
2086	743400	Приходи од пенала	20.136	23.329
2087	743500	Приходи од одузете имовинске користи	531.766	479.403
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	1.201.442	1.423.193
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)	1.117.284	101.641
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	1.117.284	100.406
2091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		1.235
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	59.275.573	43.572.552
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	59.275.573	43.572.552
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	262.329	345.041
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)		
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)	262.329	345.041
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	262.329	345.041

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	-30	171
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)	-30	171
2101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	-30	171
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
2103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2104)		
2104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2105)		
2105	791100	Приходи из буџета		
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	3.783.730	5.306.211
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	2.162.525	3.097.243
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	993.666	1.245.231
2109	811100	Примања од продаје непокретности	993.666	1.245.231
2110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2111)	1.168.859	1.852.012
2111	812100	Примања од продаје покретне имовине	1.168.859	1.852.012
2112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2113)		
2113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
2114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (2115 + 2117 + 2119)	1.529.478	1.964.333
2115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (2116)	1.529.478	1.964.333
2116	821100	Примања од продаје робних резерви	1.529.478	1.964.333
2117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (2118)		
2118	822100	Примања од продаје залиха производње		
2119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2120)		
2120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
2121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2122)		
2122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2123)		
2123	831100	Примања од продаје драгоцености		
2124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (2125 + 2127 + 2129)	91.727	244.635
2125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (2126)	91.727	244.635
2126	841100	Примања од продаје земљишта	91.727	244.635
2127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (2128)		
2128	842100	Примања од продаје подземних блага		
2129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (2130)		
2130	843100	Примања од продаје шума и вода		
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	986.077.745	994.431.124
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	950.384.338	960.320.547
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	229.107.971	226.972.528
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	174.956.011	175.855.244
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	174.956.011	175.855.244
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	35.168.580	35.441.682
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	24.895.491	25.049.929

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	8.967.562	9.070.963
2139	412300	Допринос за незапосленост	1.305.527	1.320.790
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	391.040	297.964
2141	413100	Накнаде у натури	391.040	297.964
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	2.694.036	3.020.234
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	562.155	341.928
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених	75.150	75.840
2145	414300	Отпремнине и помоћи	1.280.960	1.424.849
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	775.771	1.177.617
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	13.132.370	10.890.505
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	13.132.370	10.890.505
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	2.636.317	1.338.332
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	2.636.317	1.338.332
2151	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (2152)	129.617	128.567
2152	417100	Посланички додатак	129.617	128.567
2153	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (2154)		
2154	418100	Судијски додатак		
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	69.056.117	76.606.701
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	14.596.025	15.443.126
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	340.191	755.487
2158	421200	Енергетске услуге	7.014.037	7.266.834
2159	421300	Комуналне услуге	2.196.348	2.245.355
2160	421400	Услуге комуникација	2.894.231	2.330.356
2161	421500	Трошкови осигурања	472.995	860.257
2162	421600	Закуп имовине и опреме	1.625.943	1.839.589
2163	421900	Остали трошкови	52.280	145.248
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	3.301.210	2.733.550
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	1.538.127	1.161.222
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	741.325	600.812
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	733.208	688.981
2168	422400	Трошкови путовања ученика	132.222	122.633
2169	422900	Остали трошкови транспорта	156.328	159.902
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	11.607.234	13.591.426
2171	423100	Административне услуге	234.606	361.657
2172	423200	Компјутерске услуге	808.995	1.086.179
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	498.380	517.499
2174	423400	Услуге информисања	267.171	431.127
2175	423500	Стручне услуге	6.221.726	7.291.184
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	70.712	75.435
2177	423700	Репрезентација	210.997	218.143
2178	423900	Остале опште услуге	3.294.647	3.610.202
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	21.080.175	24.301.563
2180	424100	Пољопривредне услуге	45.383	43.751
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	1.674.382	2.146.437
2182	424300	Медицинске услуге	295.582	340.776
2183	424400	Услуге одржавања аутопутева	11	
2184	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина	5.942	6.236
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	11.608.249	11.554.977
2186	424900	Остале специјализоване услуге	7.450.626	10.209.386
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	6.585.860	6.728.692
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	1.491.312	1.523.022
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	5.094.548	5.205.670

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	11.885.613	13.808.344
2191	426100	Административни материјал	3.189.743	2.367.550
2192	426200	Материјали за пољопривреду	22.656	21.194
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	212.246	194.729
2194	426400	Материјали за саобраћај	2.875.602	3.234.765
2195	426500	Материјали за очување животне средине и науку	290.635	530.100
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	741.791	698.322
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали	706.397	1.015.808
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.501.803	2.907.892
2199	426900	Материјали за посебне намене	1.344.740	2.837.984
2200	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2201 + 2205 + 2207 + 2209 + 2213)		
2201	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2202 до 2204)		
2202	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
2203	431200	Амортизација опреме		
2204	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		
2205	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ОПРЕМЕ (од 2206)		
2206	432100	Амортизација култивисане опреме		
2207	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (2208)		
2208	433100	Употреба драгоцености		
2209	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 2210 до 2212)		
2210	434100	Употреба земљишта		
2211	434200	Употреба подземног блага		
2212	434300	Употреба шума и вода		
2213	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (2214)		
2214	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	125.758.516	128.076.288
2216	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2217 до 2225)	63.044.278	65.730.198
2217	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности	62.461.677	65.657.116
2218	441200	Отплата камата осталим нивоима власти	24	5
2219	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	582.577	73.077
2221	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
2222	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
2223	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
2224	441800	Отплата камата на домаће менице		
2225	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
2226	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 2227 до 2232)	54.489.556	55.669.072
2227	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту	34.420.790	35.123.696
2228	442200	Отплата камата страним владама	10.883.879	11.855.280
2229	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама	4.359.790	4.105.987
2230	442400	Отплата камата страним пословним банкама	4.206.030	3.977.029
2231	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима	619.067	607.080
2232	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
2233	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (2234)	7.402.909	6.032.705
2234	443100	Отплата камата по гаранцијама	7.402.909	6.032.705
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)	821.773	644.313
2236	444100	Негативне курсне разлике		
2237	444200	Казне за кашњење	65	15.679
2238	444300	Остали пратећи трошкови задужевања	821.708	628.634
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	76.867.435	82.748.747

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	67.919.439	71.754.381
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	67.906.439	68.337.134
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	13.000	3.417.247
2243	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2244 + 2245)	489.957	
2244	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама	489.957	
2245	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
2246	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2247 + 2248)		
2247	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
2248	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (2250 + 2251)	8.458.039	10.994.366
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	8.327.811	10.795.440
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	130.228	198.926
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	318.615.955	316.735.022
2253	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (2254 + 2255)	266.357	422.936
2254	461100	Текуће донације страним владама	266.357	62.936
2255	461200	Капиталне донације страним владама		360.000
2256	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2257 + 2258)	2.582.720	3.286.361
2257	462100	Текуће дотације међународним организацијама	2.574.720	3.263.361
2258	462200	Капиталне дотације међународним организацијама	8.000	23.000
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	69.058.368	73.457.951
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	68.054.273	71.932.978
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	1.004.095	1.524.973
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)	244.614.299	236.945.328
2263	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	242.832.908	234.989.439
2264	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	1.781.391	1.955.889
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	2.094.211	2.622.446
2266	465100	Остале текуће дотације и трансфери	2.094.211	2.622.446
2267	465200	Остале капиталне дотације и трансфери		
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	115.017.756	108.264.191
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)		
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	115.017.756	108.264.191
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	23.801.651	23.494.308
2275	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство	29.609.393	30.435.282
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	36.251.209	36.291.652
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	60.779	58.009
2278	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	129.117	119.164
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	8.950.049	8.876.498
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	2.799.461	2.748.486
2282	472900	Остале накнаде из буџета	13.416.097	6.240.792
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	15.960.588	20.917.070
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	6.028.429	7.388.470
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	870.000	926.680
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	5.158.429	6.461.790
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 2288 до 2290)	156.832	149.826
2288	482100	Остали порези	106.921	92.528
2289	482200	Обавезне таксе	49.029	56.209
2290	482300	Новчане казне и пенали	882	1.089
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	5.537.110	6.710.060
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	5.537.110	6.710.060
2293	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2294 + 2295)	2.116.055	5.208.377
2294	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода	2.112.149	5.206.177
2295	484200	Накнада штете од дивљачи	3.906	2.200
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	2.122.162	1.460.337
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанете од стране државних органа	2.122.162	1.460.337
2298	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2299)		
2299	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	35.693.407	34.110.577
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	23.408.072	27.113.911
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	11.822.204	11.138.173
2303	511100	Куповина зграда и објеката	161	216.773
2304	511200	Изградња зграда и објеката	5.668.457	5.240.844
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	4.713.185	4.717.194
2306	511400	Пројектно планирање	1.440.401	963.362
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	9.164.509	13.419.477
2308	512100	Опрема за саобраћај	750.851	1.104.022
2309	512200	Административна опрема	2.109.952	2.394.024
2310	512300	Опрема за пољопривреду	11.262	1.113
2311	512400	Опрема за заштиту животне средине	103.304	239.756
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	374.885	486.706
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	340.103	397.691
2314	512700	Опрема за војску	3.903.657	7.782.967
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	248.705	826.488
2316	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	1.321.790	186.710
2317	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (2318)		14.778
2318	513100	Остале некретнине и опрема		14.778
2319	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (2320)		

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2320	514100	Култивисана имовина		
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	2.421.359	2.541.483
2322	515100	Нематеријална имовина	2.421.359	2.541.483
2323	520000	ЗАЛИХЕ (2324 + 2326 + 2330)	7.256.215	2.803.408
2324	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (2325)	7.192.119	2.743.573
2325	521100	Робне резерве	7.192.119	2.743.573
2326	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 2327 до 2329)	59.466	59.835
2327	522100	Залихе материјала		
2328	522200	Залихе недовршене производње		
2329	522300	Залихе готових производа	59.466	59.835
2330	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2331)	4.630	
2331	523100	Залихе робе за даљу продају	4.630	
2332	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2333)		
2333	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2334)		
2334	531100	Драгоцености		
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)	2.614.338	3.675.571
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)	2.614.338	3.675.571
2337	541100	Земљиште	2.614.338	3.675.571
2338	542000	РУДНА БОГАТСТВА (2339)		
2339	542100	Копови		
2340	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (2341 + 2342)		
2341	543100	Шуме		
2342	543200	Воде		
2343	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2344)	2.414.782	517.687
2344	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2345)	2.414.782	517.687
2345	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана	2.414.782	517.687
		УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА		
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) > 0		47.643.328
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) > 0	38.021.012	
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)		
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине		
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита		
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)		41.801.807
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима		39.116.895
2356		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине		2.684.912

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) > 0 или (2348 - 2347 - 2354) > 0		5.841.521
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – ДЕФИЦИТ (2347 - 2348 + 2354) > 0		
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)		
2360		Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину		
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину		

Датум, 14. јун 2017. године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

Наредбодавац

3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

Образац 3

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ									Надлежни директни КБС																			

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕСЕДИШТЕ БЕОГРАД Матични број 07017715

ПИБ _____ Број подрачуна _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду од 01.01. 2016. до 31.12. 2016. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	534.823.470	456.359.312
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	3.783.730	5.306.211
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)	2.162.525	3.097.243
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	993.666	1.245.231
3005	811100	Примања од продаје непокретности	993.666	1.245.231
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)	1.168.859	1.852.012

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине	1.168.859	1.852.012
3008	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3009)		
3009	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
3010	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (3011 + 3013 + 3015)	1.529.478	1.964.333
3011	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (3012)	1.529.478	1.964.333
3012	821100	Примања од продаје робних резерви	1.529.478	1.964.333
3013	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (3014)		
3014	822100	Примања од продаје залиха производње		
3015	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3016)		
3016	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
3017	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3018)		
3018	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3019)		
3019	831100	Примања од продаје драгоцености		
3020	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (3021 + 3023 + 3025)	91.727	244.635
3021	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (3022)	91.727	244.635
3022	841100	Примања од продаје земљишта	91.727	244.635
3023	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (3024)		
3024	842100	Примања од продаје подземних блага		
3025	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (3026)		
3026	843100	Примања од продаје шума и вода		
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)	531.039.740	451.053.101
3028	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (3029 + 3039)	529.579.564	445.246.230
3029	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 3030 до 3038)	503.210.479	415.942.393
3030	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција	503.210.479	415.942.393
3031	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
3032	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
3033	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи		
3034	911500	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи		
3035	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
3036	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
3037	911800	Примања од домаћих меница		
3038	911900	Исправка унутрашњег дуга		
3039	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 3040 до 3046)	26.369.085	29.303.837
3040	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
3041	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		22.909.120
3042	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција	26.369.085	6.394.717
3043	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
3044	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
3045	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
3046	912900	Исправка спољног дуга		
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)	1.460.176	5.806.871

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)	1.371.520	5.678.552
3049	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција	15.904	17.026
3050	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти	115.809	17.210
3051	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
3052	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим приватним пословним банкама	366.258	505.344
3053	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	358.969	842.516
3055	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
3056	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи	19.352	6.317
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	495.228	4.290.139
3058	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3059 до 3066)	88.656	128.319
3059	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
3060	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама	88.656	128.319
3061	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
3062	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
3063	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
3064	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
3065	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
3066	922800	Примања од продаје стране валуте		
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)	556.654.433	574.292.650
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)	35.693.407	34.110.577
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)	23.408.072	27.113.911
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	11.822.204	11.138.173
3071	511100	Куповина зграда и објеката	161	216.773
3072	511200	Изградња зграда и објеката	5.668.457	5.240.844
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	4.713.185	4.717.194
3074	511400	Пројектно планирање	1.440.401	963.362
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	9.164.509	13.419.477
3076	512100	Опрема за саобраћај	750.851	1.104.022
3077	512200	Административна опрема	2.109.952	2.394.024
3078	512300	Опрема за пољопривреду	11.262	1.113
3079	512400	Опрема за заштиту животне средине	103.304	239.756
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	374.885	486.706
3081	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	340.103	397.691
3082	512700	Опрема за војску	3.903.657	7.782.967
3083	512800	Опрема за јавну безбедност	248.705	826.488
3084	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	1.321.790	186.710
3085	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (3086)		14.778
3086	513100	Остале некретнине и опрема		14.778
3087	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (3088)		
3088	514100	Култивисана имовина		

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	2.421.359	2.541.483
3090	515100	Нематеријална имовина	2.421.359	2.541.483
3091	520000	ЗАЛИХЕ (3092 + 3094 + 3098)	7.256.215	2.803.408
3092	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (3093)	7.192.119	2.743.573
3093	521100	Робне резерве	7.192.119	2.743.573
3094	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 3095 до 3097)	59.466	59.835
3095	522100	Залихе материјала		
3096	522200	Залихе недовршене производње		
3097	522300	Залихе готових производа	59.466	59.835
3098	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3099)	4.630	
3099	523100	Залихе робе за даљу продају	4.630	
3100	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3101)		
3101	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3102)		
3102	531100	Драгоцености		
3103	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (3104 + 3106 + 3108)	2.614.338	3.675.571
3104	541000	ЗЕМЉИШТЕ (3105)	2.614.338	3.675.571
3105	541100	Земљиште	2.614.338	3.675.571
3106	542000	РУДНА БОГАТСТВА (3107)		
3107	542100	Копови		
3108	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (3109 + 3110)		
3109	543100	Шуме		
3110	543200	Воде		
3111	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3112)	2.414.782	517.687
3112	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3113)	2.414.782	517.687
3113	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана	2.414.782	517.687
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)	520.961.026	540.182.073
3115	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (3116 + 3126 + 3134 + 3136 + 3138)	514.517.627	537.255.518
3116	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 3117 до 3125)	431.860.293	429.467.268
3117	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција	404.927.065	396.776.895
3118	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти	8.690	10.007.588
3119	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
3120	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	9.402.512	2.366.003
3121	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима	17.522.026	20.316.782
3122	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
3123	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
3124	611800	Отплата домаћих меница		
3125	611900	Исправка унутрашњег дуга		
3126	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 3127 до 3133)	42.869.594	58.558.582
3127	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
3128	612200	Отплата главнице страним владама	19.719.682	23.233.779
3129	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама	17.046.329	18.678.876
3130	612400	Отплата главнице страним пословним банкама	5.237.510	15.424.893
3131	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима	866.073	1.221.034
3132	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		
3133	612900	Исправка спољног дуга		
3134	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (3135)	36.503.398	45.479.424

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3135	613100	Отплата главнице по гаранцијама	36.503.398	45.479.424
3136	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (3137)		
3137	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
3138	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (3139)	3.284.342	3.750.244
3139	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама	3.284.342	3.750.244
3140	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141 + 3151 + 3160)	6.443.399	2.926.555
3141	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3142 до 3150)	6.443.399	2.777.859
3142	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3143	621200	Кредити осталим нивоима власти		
3144	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	4.191.824	92.863
3145	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
3146	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	750.385	1.139.000
3147	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	1.483.716	1.525.062
3148	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
3149	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима	15.300	10.700
3150	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	2.174	10.234
3151	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3152 до 3159)		148.696
3152	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
3153	622200	Кредити страним владама		
3154	622300	Кредити међународним организацијама		
3155	622400	Кредити страним пословним банкама		
3156	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
3157	622600	Кредити страним невладиним организацијама		
3158	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		148.696
3159	622800	Куповина стране валуте		
3160	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ПЛАНА (3161)		
3161	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног плана		
3162		ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067) > 0		
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001) > 0	21.830.963	117.933.338

Датум, 14. јун 2017. године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

Наредбодавац

4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4

Образац 4

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ									Надлежни директни КБС																			

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕСЕДИШТЕ БЕОГРАД Матични број 07017715

ПИБ _____ Број подрачуна _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА

у периоду од 01.01. 2016. до 31.12.2016. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)	1.479.096.473	1.493.127.553
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	944.273.003	1.036.768.241
4003	710000	ПОРЕЗИ (4004 + 4008 + 4010 + 4017 + 4023 + 4030 + 4033 + 4040)	807.538.076	898.662.574
4004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 4005 до 4007)	101.785.850	121.914.530
4005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	44.825.171	47.675.368
4006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица	56.960.679	74.239.162
4007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
4008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (4009)		
4009	712100	Порез на фонд зарада		
4010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 4011 до 4016)	9.424	2.931
4011	713100	Периодични порези на непокретности	240	199
4012	713200	Периодични порези на нето имовину		
4013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	11	43
4014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	9.173	2.689
4015	713500	Други једнократни порези на имовину		
4016	713600	Други периодични порези на имовину		
4017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 4018 до 4022)	436.192.643	474.572.428
4018	714100	Општи порези на добра и услуге	416.056.211	453.502.638
4019	714300	Добит фискалних монопола		
4020	714400	Порези на појединачне услуге	5.830	122.151
4021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	20.130.602	20.947.639
4022	714600	Други порези на добра и услуге		
4023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 4024 до 4029)	33.320.878	36.426.716
4024	715100	Царине и друге увозне дажбине	33.320.878	36.426.716
4025	715200	Порези на извоз		

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
4027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
4028	715500	Порези на продају или куповину девиза		
4029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
4030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (4031 + 4032)	103.697	103.841
4031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници		
4032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати	103.697	103.841
4033	717000	АКЦИЗЕ (од 4034 до 4039)	235.780.701	265.615.515
4034	717100	Акцизе на деривате нафте	127.370.957	143.942.989
4035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине	90.268.644	91.766.512
4036	717300	Акцизе на алкохолна пића	11.811.427	12.355.357
4037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића		
4038	717500	Акцизе на кафу	2.863.100	2.891.667
4039	717600	Друге акцизе	3.466.573	14.658.990
4040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 4041 до 4046)	344.883	26.613
4041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
4042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица	344.658	26.613
4043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
4044	719400	Остали једнократни порези на имовину	225	
4045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
4046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)	209	
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)	209	
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	209	
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
4053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 4054 до 4056)		
4054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
4055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца		
4056	722300	Импутирани социјални доприноси		
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)	4.368.849	8.468.548
4058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (од 4059 + 4060)	3.027.180	6.530.445
4059	731100	Текуће донације од иностраних држава	3.027.180	6.530.445
4060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)	1.321.041	1.933.348
4062	732100	Текуће донације од међународних организација	617.192	1.030.455
4063	732200	Капиталне донације од међународних организација	1.118	21.351
4064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	702.731	881.542
4065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	20.628	4.755
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	20.628	4.755

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	132.103.570	129.291.907
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	28.062.429	39.360.092
4071	741100	Камате	309.095	15.976
4072	741200	Дивиденде	13.096.069	13.682.945
4073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		
4075	741500	Закуп непроизведене имовине	14.657.265	25.661.171
4076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	37.438.032	39.298.455
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	1.215.828	1.403.018
4079	742200	Таксе и накнаде	21.944.445	22.816.513
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	14.277.759	15.078.924
4081	742400	Импутирани продаје добара и услуга		
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)	6.210.252	6.959.167
4083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела	610.014	619.537
4084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе	165.785	145.013
4085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	3.681.109	4.268.692
4086	743400	Приходи од пенала	20.136	23.329
4087	743500	Приходи од одузете имовинске користи	531.766	479.403
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	1.201.442	1.423.193
4089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (4090 + 4091)	1.117.284	101.641
4090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	1.117.284	100.406
4091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		1.235
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	59.275.573	43.572.552
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	59.275.573	43.572.552
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)	262.329	345.041
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)		
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)	262.329	345.041
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	262.329	345.041
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	-30	171
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)	-30	171
4101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	-30	171
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
4103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4104)		
4104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4105)		
4105	791100	Приходи из буџета		
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	3.783.730	5.306.211
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)	2.162.525	3.097.243
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	993.666	1.245.231

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4109	811100	Примања од продаје непокретности	993.666	1.245.231
4110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4111)	1.168.859	1.852.012
4111	812100	Примања од продаје покретне имовине	1.168.859	1.852.012
4112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4113)		
4113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
4114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (4115 + 4117 + 4119)	1.529.478	1.964.333
4115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (4116)	1.529.478	1.964.333
4116	821100	Примања од продаје робних резерви	1.529.478	1.964.333
4117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (4118)		
4118	822100	Примања од продаје залиха производње		
4119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4120)		
4120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
4121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4122)		
4122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4123)		
4123	831100	Примања од продаје драгоцености		
4124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (4125 + 4127 + 4129)	91.727	244.635
4125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (4126)	91.727	244.635
4126	841100	Примања од продаје земљишта	91.727	244.635
4127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (4128)		
4128	842100	Примања од продаје подземних блага		
4129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (4130)		
4130	843100	Примања од продаје шума и вода		
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)	531.039.740	451.053.101
4132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (4133 + 4143)	529.579.564	445.246.230
4133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 4134 до 4142)	503.210.479	415.942.393
4134	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција	503.210.479	415.942.393
4135	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
4136	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
4137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи		
4138	911500	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи		
4139	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
4140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
4141	911800	Примања од домаћих меница		
4142	911900	Исправка унутрашњег дуга		
4143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 4144 до 4150)	26.369.085	29.303.837
4144	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
4145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		22.909.120
4146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција	26.369.085	6.394.717
4147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
4148	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
4149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
4150	912900	Исправка спољног дуга		
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)	1.460.176	5.806.871

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)	1.371.520	5.678.552
4153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција	15.904	17.026
4154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти	115.809	17.210
4155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
4156	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама	366.258	505.344
4157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	358.969	842.516
4159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
4160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи	19.352	6.317
4161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	495.228	4.290.139
4162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4163 до 4170)	88.656	128.319
4163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
4164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама	88.656	128.319
4165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
4166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
4167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
4168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
4169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
4170	922800	Примања од продаје стране валуте		
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	1.507.038.771	1.534.613.197
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	950.384.338	960.320.547
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	229.107.971	226.972.528
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	174.956.011	175.855.244
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	174.956.011	175.855.244
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	35.168.580	35.441.682
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	24.895.491	25.049.929
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	8.967.562	9.070.963
4179	412300	Допринос за незапосленост	1.305.527	1.320.790
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	391.040	297.964
4181	413100	Накнаде у природи	391.040	297.964
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	2.694.036	3.020.234
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	562.155	341.928
4184	414200	Расходи за образовање деце запослених	75.150	75.840
4185	414300	Отпремнине и помоћи	1.280.960	1.424.849
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	775.771	1.177.617
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	13.132.370	10.890.505
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	13.132.370	10.890.505

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	2.636.317	1.338.332
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	2.636.317	1.338.332
4191	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (4192)	129.617	128.567
4192	417100	Посланички додатак	129.617	128.567
4193	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (4194)		
4194	418100	Судијски додатак		
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	69.056.117	76.606.701
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	14.596.025	15.443.126
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	340.191	755.487
4198	421200	Енергетске услуге	7.014.037	7.266.834
4199	421300	Комуналне услуге	2.196.348	2.245.355
4200	421400	Услуге комуникација	2.894.231	2.330.356
4201	421500	Трошкови осигурања	472.995	860.257
4202	421600	Закуп имовине и опреме	1.625.943	1.839.589
4203	421900	Остали трошкови	52.280	145.248
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	3.301.210	2.733.550
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	1.538.127	1.161.222
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	741.325	600.812
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	733.208	688.981
4208	422400	Трошкови путовања ученика	132.222	122.633
4209	422900	Остали трошкови транспорта	156.328	159.902
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	11.607.234	13.591.426
4211	423100	Административне услуге	234.606	361.657
4212	423200	Компјутерске услуге	808.995	1.086.179
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	498.380	517.499
4214	423400	Услуге информисања	267.171	431.127
4215	423500	Стручне услуге	6.221.726	7.291.184
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	70.712	75.435
4217	423700	Репрезентација	210.997	218.143
4218	423900	Остале опште услуге	3.294.647	3.610.202
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	21.080.175	24.301.563
4220	424100	Пољопривредне услуге	45.383	43.751
4221	424200	Услуге образовања, културе и спорта	1.674.382	2.146.437
4222	424300	Медицинске услуге	295.582	340.776
4223	424400	Услуге одржавања аутопутева	11	
4224	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина	5.942	6.236
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	11.608.249	11.554.977
4226	424900	Остале специјализоване услуге	7.450.626	10.209.386
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	6.585.860	6.728.692
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	1.491.312	1.523.022
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	5.094.548	5.205.670
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	11.885.613	13.808.344
4231	426100	Административни материјал	3.189.743	2.367.550
4232	426200	Материјали за пољопривреду	22.656	21.194
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	212.246	194.729
4234	426400	Материјали за саобраћај	2.875.602	3.234.765
4235	426500	Материјали за очување животне средине и науку	290.635	530.100
4236	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	741.791	698.322
4237	426700	Медицински и лабораторијски материјали	706.397	1.015.808
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	2.501.803	2.907.892
4239	426900	Материјали за посебне намене	1.344.740	2.837.984
4240	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4241 + 4245 + 4247 + 4249 + 4253)		

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4241	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 4242 до 4244)		
4242	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
4243	431200	Амортизација опреме		
4244	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		
4245	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (4246)		
4246	432100	Амортизација култивисане имовине		
4247	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (4248)		
4248	433100	Употреба драгоцености		
4249	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 4250 до 4252)		
4250	434100	Употреба земљишта		
4251	434200	Употреба подземног блага		
4252	434300	Употреба шума и вода		
4253	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (4254)		
4254	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	125.758.516	128.076.288
4256	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)	63.044.278	65.730.198
4257	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности	62.461.677	65.657.116
4258	441200	Отплата камата осталим нивоима власти	24	5
4259	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
4260	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	582.577	73.077
4261	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
4262	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
4263	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
4264	441800	Отплата камата на домаће менице		
4265	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
4266	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 4267 до 4272)	54.489.556	55.669.072
4267	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту	34.420.790	35.123.696
4268	442200	Отплата камата страним владама	10.883.879	11.855.280
4269	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама	4.359.790	4.105.987
4270	442400	Отплата камата страним пословним банкама	4.206.030	3.977.029
4271	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима	619.067	607.080
4272	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
4273	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (4274)	7.402.909	6.032.705
4274	443100	Отплата камата по гаранцијама	7.402.909	6.032.705
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)	821.773	644.313
4276	444100	Негативне курсне разлике		
4277	444200	Казне за кашњење	65	15.679
4278	444300	Остали пратећи трошкови задужевања	821.708	628.634
4279	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (4280 + 4283 + 4286 + 4289)	76.867.435	82.748.747
4280	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4281 + 4282)	67.919.439	71.754.381
4281	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	67.906.439	68.337.134
4282	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	13.000	3.417.247
4283	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4284 + 4285)	489.957	
4284	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама	489.957	

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4285	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
4286	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4287 + 4288)		
4287	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
4288	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
4289	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (4290 + 4291)	8.458.039	10.994.366
4290	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	8.327.811	10.795.440
4291	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима	130.228	198.926
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	318.615.955	316.735.022
4293	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (4294 + 4295)	266.357	422.936
4294	461100	Текуће донације страним владама	266.357	62.936
4295	461200	Капиталне донације страним владама		360.000
4296	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4297 + 4298)	2.582.720	3.286.361
4297	462100	Текуће донације међународним организацијама	2.574.720	3.263.361
4298	462200	Капиталне донације међународним организацијама	8.000	23.000
4299	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (4300 + 4301)	69.058.368	73.457.951
4300	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	68.054.273	71.932.978
4301	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	1.004.095	1.524.973
4302	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (4303 + 4304)	244.614.299	236.945.328
4303	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања	242.832.908	234.989.439
4304	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања	1.781.391	1.955.889
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)	2.094.211	2.622.446
4306	465100	Остале текуће донације и трансфери	2.094.211	2.622.446
4307	465200	Остале капиталне донације и трансфери		
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	115.017.756	108.264.191
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)		
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
4312	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	115.017.756	108.264.191
4314	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	23.801.651	23.494.308
4315	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство	29.609.393	30.435.282
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	36.251.209	36.291.652
4317	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености	60.779	58.009
4318	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
4319	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	129.117	119.164
4320	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	8.950.049	8.876.498
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	2.799.461	2.748.486
4322	472900	Остале накнаде из буџета	13.416.097	6.240.792
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	15.960.588	20.917.070
4324	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4325 + 4326)	6.028.429	7.388.470

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4325	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	870.000	926.680
4326	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	5.158.429	6.461.790
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 4328 до 4330)	156.832	149.826
4328	482100	Остали порези	106.921	92.528
4329	482200	Обавезне таксе	49.029	56.209
4330	482300	Новчане казне и пенали	882	1.089
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	5.537.110	6.710.060
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	5.537.110	6.710.060
4333	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (4334 + 4335)	2.116.055	5.208.377
4334	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода	2.112.149	5.206.177
4335	484200	Накнада штете од дивљачи	3.906	2.200
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)	2.122.162	1.460.337
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанете од стране државних органа	2.122.162	1.460.337
4338	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4339)		
4339	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	35.693.407	34.110.577
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	23.408.072	27.113.911
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	11.822.204	11.138.173
4343	511100	Куповина зграда и објеката	161	216.773
4344	511200	Изградња зграда и објеката	5.668.457	5.240.844
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	4.713.185	4.717.194
4346	511400	Пројектно планирање	1.440.401	963.362
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	9.164.509	13.419.477
4348	512100	Опрема за саобраћај	750.851	1.104.022
4349	512200	Административна опрема	2.109.952	2.394.024
4350	512300	Опрема за пољопривреду	11.262	1.113
4351	512400	Опрема за заштиту животне средине	103.304	239.756
4352	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	374.885	486.706
4353	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	340.103	397.691
4354	512700	Опрема за војску	3.903.657	7.782.967
4355	512800	Опрема за јавну безбедност	248.705	826.488
4356	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	1.321.790	186.710
4357	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (4358)		14.778
4358	513100	Остале некретнине и опрема		14.778
4359	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (4360)		
4360	514100	Култивисана имовина		
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	2.421.359	2.541.483
4362	515100	Нематеријална имовина	2.421.359	2.541.483
4363	520000	ЗАЛИХЕ (4364 + 4366 + 4370)	7.256.215	2.803.408
4364	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (4365)	7.192.119	2.743.573
4365	521100	Робне резерве	7.192.119	2.743.573
4366	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 4367 до 4369)	59.466	59.835
4367	522100	Залихе материјала		
4368	522200	Залихе недовршене производње		

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4369	522300	Залихе готових производа	59.466	59.835
4370	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4371)	4.630	
4371	523100	Залихе робе за даљу продају	4.630	
4372	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4373)		
4373	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4374)		
4374	531100	Драгоцености		
4375	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (4376 + 4378 + 4380)	2.614.338	3.675.571
4376	541000	ЗЕМЉИШТЕ (4377)	2.614.338	3.675.571
4377	541100	Земљиште	2.614.338	3.675.571
4378	542000	РУДНА БОГАТСТВА (4379)		
4379	542100	Копови		
4380	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (4381 + 4382)		
4381	543100	Шуме		
4382	543200	Воде		
4383	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4384)	2.414.782	517.687
4384	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4385)	2.414.782	517.687
4385	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана	2.414.782	517.687
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)	520.961.026	540.182.073
4387	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (4388 + 4398 + 4406 + 4408+4410)	514.517.627	537.255.518
4388	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 4389 до 4397)	431.860.293	429.467.268
4389	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција	404.927.065	396.776.895
4390	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти	8.690	10.007.588
4391	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
4392	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	9.402.512	2.366.003
4393	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима	17.522.026	20.316.782
4394	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
4395	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
4396	611800	Отплата домаћих меница		
4397	611900	Исправка унутрашњег дуга		
4398	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 4399 до 4405)	42.869.594	58.558.582
4399	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
4400	612200	Отплата главнице страним владама	19.719.682	23.233.779
4401	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама	17.046.329	18.678.876
4402	612400	Отплата главнице страним пословним банкама	5.237.510	15.424.893
4403	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима	866.073	1.221.034
4404	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		
4405	612900	Исправка спољног дуга		
4406	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (4407)	36.503.398	45.479.424
4407	613100	Отплата главнице по гаранцијама	36.503.398	45.479.424
4408	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (4409)		
4409	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
4410	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (4411)	3.284.342	3.750.244
4411	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама	3.284.342	3.750.244

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)	6.443.399	2.926.555
4413	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)	6.443.399	2.777.859
4414	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4415	621200	Кредити осталим нивоима власти		
4416	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	4.191.824	92.863
4417	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
4418	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама	750.385	1.139.000
4419	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	1.483.716	1.525.062
4420	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
4421	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима	15.300	10.700
4422	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	2.174	10.234
4423	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4424 до 4431)		148.696
4424	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
4425	622200	Кредити страним владама		
4426	622300	Кредити међународним организацијама		
4427	622400	Кредити страним пословним банкама		
4428	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
4429	622600	Кредити страним невладиним организацијама		
4430	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		148.696
4431	622800	Куповина стране валуте		
4432	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4433)		
4433	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0		
4435		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0	27.942.298	41.485.644
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	89.904.009	97.207.147
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	1.531.348.662	1.526.173.806
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	52.252.189	33.046.253
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	1.524.045.524	1.542.261.416
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	17.006.753	7.648.219
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	97.207.147	81.119.537

Датум, 14. јун 2017. године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

Наредбодавац

5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5

Образац 5

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	
Врста посла			Јединствени број КБС															Седиште УТ						Надлежни директни КБС														

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

СЕДИШТЕ БЕОГРАД Матични број 07017715

ПИБ _____ Број подрачуна _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА _____

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
у периоду од 01.01.2016. до 31.12. 2016. године

I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)		1.042.074.452	1.024.521.718				8.564.656	8.988.078
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)		1.036.768.241	1.023.141.928				8.564.656	5.061.657
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)		898.662.574	898.662.574					
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)		121.914.530	121.914.530					

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица		47.675.368	47.675.368					
5006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица		74.239.162	74.239.162					
5007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица								
5008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (5009)								
5009	712100	Порез на фонд зарада								
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)		2.931	2.931					
5011	713100	Периодични порези на непокретности		199	199					
5012	713200	Периодични порези на нето имовину								
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон		43	43					
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције		2.689	2.689					
5015	713500	Други једнократни порези на имовину								
5016	713600	Други периодични порези на имовину								
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)		474.572.428	474.572.428					
5018	714100	Општи порези на добра и услуге		453.502.638	453.502.638					
5019	714300	Добит фискалних монопола								
5020	714400	Порези на појединачне услуге		122.151	122.151					
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају		20.947.639	20.947.639					
5022	714600	Други порези на добра и услуге								
5023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 5024 до 5029)		36.426.716	36.426.716					
5024	715100	Царине и друге увозне дажбине		36.426.716	36.426.716					
5025	715200	Порези на извоз								
5026	715300	Добит извозних или увозних монопола								
5027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса								
5028	715500	Порези на продају или куповину девиза								
5029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције								
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)		103.841	103.841					

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници								
5032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		103.841	103.841					
5033	717000	АКЦИЗЕ (од 5034 до 5039)		265.615.515	265.615.515					
5034	717100	Акцизе на деривате нафте		143.942.989	143.942.989					
5035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине		91.766.512	91.766.512					
5036	717300	Акцизе на алкохолна пића		12.355.357	12.355.357					
5037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића								
5038	717500	Акциза на кафу		2.891.667	2.891.667					
5039	717600	Друге акцизе		14.658.990	14.658.990					
5040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 5041 до 5046)		26.613	26.613					
5041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица								
5042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		26.613	26.613					
5043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица								
5044	719400	Остали једнократни порези на имовину								
5045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници								
5046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица								
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)								
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)								
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених								
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца								
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица								

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати								
5053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 5054 до 5056)								
5054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника								
5055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца								
5056	722300	Импутирани социјални доприноси								
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)		8.468.548					8.463.793	4.755
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)		6.530.445					6.530.445	
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава		6.530.445					6.530.445	
5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава								
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)		1.933.348					1.933.348	
5062	732100	Текуће донације од међународних организација		1.030.455					1.030.455	
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација		21.351					21.351	
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		881.542					881.542	
5065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ								
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)		4.755						4.755
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		4.755						4.755
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти								
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)		129.291.907	124.134.142				100.863	5.056.902
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)		39.360.092	39.360.092					
5071	741100	Камате		15.976	15.976					
5072	741200	Дивиденде		13.682.945	13.682.945					
5073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација								
5074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања								
5075	741500	Закуп произведене имовине		25.661.171	25.661.171					
5076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима								

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)		39.298.455	34.241.553					5.056.902
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација		1.403.018	1.402.728					290
5079	742200	Таксе и накнаде		22.816.513	18.121.990					4.694.523
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		15.078.924	14.716.835					362.089
5081	742400	Импутирани продаје добара и услуга								
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)		6.959.167	6.959.167					
5083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела		619.537	619.537					
5084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		145.013	145.013					
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје		4.268.692	4.268.692					
5086	743400	Приходи од пенала		23.329	23.329					
5087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		479.403	479.403					
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		1.423.193	1.423.193					
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)		101.641	778				100.863	
5090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица		100.406	778				99.628	
5091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		1.235					1.235	
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)		43.572.552	43.572.552					
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи		43.572.552	43.572.552					
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)		345.041	345.041					
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)								
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода								
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)		345.041	345.041					

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		345.041	345.041					
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)		171	171					
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)		171	171					
5101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		171	171					
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања								
5103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5104)								
5104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5105)								
5105	791100	Приходи из буџета								
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)		5.306.211	1.379.790					3.926.421
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)		3.097.243	267.482					2.829.761
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)		1.245.231	246.126					999.105
5109	811100	Примања од продаје непокретности		1.245.231	246.126					999.105
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)		1.852.012	21.356					1.830.656
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине		1.852.012	21.356					1.830.656
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)								
5113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава								
5114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5115 + 5117 + 5119)		1.964.333	867.673					1.096.660
5115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (5116)		1.964.333	867.673					1.096.660
5116	821100	Примања од продаје робних резерви		1.964.333	867.673					1.096.660
5117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (5118)								
5118	822100	Примања од продаје залиха производње								

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5120)								
5120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају								
5121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5122)								
5122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5123)								
5123	831100	Примања од продаје драгоцености								
5124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5125 + 5127 + 5129)		244.635	244.635					
5125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5126)		244.635	244.635					
5126	841100	Примања од продаје земљишта		244.635	244.635					
5127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (5128)								
5128	842100	Примања од продаје подземних блага								
5129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (5130)								
5130	843100	Примања од продаје шума и вода								
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)		451.053.101	445.600.706					5.452.395
5132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5133 + 5143)		445.246.230	440.202.605					5.043.625
5133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5134 до 5142)		415.942.393	415.942.393					
5134	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		415.942.393	415.942.393					
5135	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти								
5136	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи								
5137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи								
5138	911500	Примања од задуживања код осталих поверилаца у земљи								

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5139	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи								
5140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата								
5141	911800	Примања од домаћих меница								
5142	911900	Исправка унутрашњег дуга								
5143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 5144 до 5150)		29.303.837	24.260.212					5.043.625
5144	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту								
5145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		22.909.120	22.909.113					7
5146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		6.394.717	1.351.099					5.043.618
5147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака								
5148	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца								
5149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата								
5150	912900	Исправка спољног дуга								
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)		5.806.871	5.398.101					408.770
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)		5.678.552	5.269.782					408.770
5153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		17.026	17.026					
5154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		17.210	17.210					
5155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама								
5156	921400	Примања од отплате кредита домаћим пословним банкама		505.344	96.574					408.770
5157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама								
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		842.516	842.516					

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи								
5160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		6.317	6.317					
5161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		4.290.139	4.290.139					
5162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5163 до 5170)		128.319	128.319					
5163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција								
5164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		128.319	128.319					
5165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама								
5166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама								
5167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама								
5168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама								
5169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала								
5170	922800	Примања од продаје стране валуте								
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)		1.493.127.553	1.470.122.424				8.564.656	14.440.473

II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)		994.431.124	971.944.063				8.613.523	13.873.538
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)		960.320.547	944.784.430				8.414.390	7.121.727
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)		226.972.528	223.916.591				35.315	3.020.622
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)		175.855.244	174.322.335				29.949	1.502.960
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених		175.855.244	174.322.335				29.949	1.502.960
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)		35.441.682	35.165.931				5.366	270.385
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		25.049.929	24.840.453				3.597	205.879
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање		9.070.963	9.013.134				1.544	56.285
5180	412300	Допринос за незапосленост		1.320.790	1.312.344				225	8.221
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)		297.964	251.470					46.494
5182	413100	Накнаде у природи		297.964	251.470					46.494
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)		3.020.234	2.338.882					681.352
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		341.928	343.064					-1.136
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених		75.840	75.840					
5186	414300	Отпремнине и помоћи		1.424.849	1.417.041					7.808
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		1.177.617	502.937					674.680
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)		10.890.505	10.433.916					456.589
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене		10.890.505	10.433.916					456.589
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)		1.338.332	1.275.490					62.842
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи		1.338.332	1.275.490					62.842
5192	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5193)		128.567	128.567					

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5193	417100	Посланички додатак		128.567	128.567					
5194	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (5195)								
5195	418100	Судијски додатак								
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)		76.606.701	72.538.428				1.837.239	2.231.034
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)		15.443.126	15.332.508				14.349	96.269
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга		755.487	754.715				756	16
5199	421200	Енергетске услуге		7.266.834	7.215.188				2.951	48.695
5200	421300	Комуналне услуге		2.245.355	2.236.693				454	8.208
5201	421400	Услуге комуникација		2.330.356	2.293.158				783	36.415
5202	421500	Трошкови осигурања		860.257	859.341				396	520
5203	421600	Закуп имовине и опреме		1.839.589	1.829.113				8.708	1.768
5204	421900	Остали трошкови		145.248	144.300				301	647
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)		2.733.550	2.641.390				77.275	14.885
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи		1.161.222	1.146.947				8.705	5.570
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		600.812	523.283				68.351	9.178
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		688.981	688.781				63	137
5209	422400	Трошкови путовања ученика		122.633	122.633					
5210	422900	Остали трошкови транспорта		159.902	159.746				156	
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)		13.591.426	10.514.138				1.265.039	1.812.249
5212	423100	Административне услуге		361.657	195.737				150.110	15.810
5213	423200	Компјутерске услуге		1.086.179	1.066.210				8.299	11.670
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених		517.499	481.837				3.032	32.630
5215	423400	Услуге информисања		431.127	349.833				72.742	8.552
5216	423500	Стручне услуге		7.291.184	5.167.883				735.214	1.388.087
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство		75.435	69.711				4.325	1.399
5218	423700	Репрезентација		218.143	210.071				2.495	5.577
5219	423900	Остале опште услуге		3.610.202	2.972.856				288.822	348.524
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)		24.301.563	24.036.058				213.991	51.514
5221	424100	Пољопривредне услуге		43.751	43.751					
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта		2.146.437	2.116.392				22.625	7.420
5223	424300	Медицинске услуге		340.776	329.078				9.905	1.793
5224	424400	Услуге одржавања аутопутева								

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5225	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		6.236	6.236					
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге		11.554.977	11.517.322				10.888	26.767
5227	424900	Остале специјализоване услуге		10.209.386	10.023.279				170.573	15.534
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)		6.728.692	6.601.281				4.102	123.309
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката		1.523.022	1.446.478				768	75.776
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме		5.205.670	5.154.803				3.334	47.533
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)		13.808.344	13.413.053				262.483	132.808
5232	426100	Административни материјал		2.367.550	2.330.230				15.972	21.348
5233	426200	Материјали за пољопривреду		21.194	21.194					
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених		194.729	190.345				110	4.274
5235	426400	Материјали за саобраћај		3.234.765	3.201.264				29.244	4.257
5236	426500	Материјали за очување животне средине и науку		530.100	498.327					31.773
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт		698.322	696.683				1.607	32
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали		1.015.808	970.224				1.979	43.605
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство		2.907.892	2.707.589				196.639	3.664
5240	426900	Материјали за посебне намене		2.837.984	2.797.197				16.932	23.855
5241	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5242 + 5246 + 5248 + 5250 + 5254)								
5242	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5243 до 5245)								
5243	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката								
5244	431200	Амортизација опреме								
5245	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме								
5246	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5247)								
5247	432100	Амортизација култивисане опреме								
5248	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (5249)								
5249	433100	Употреба драгоцености								

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5250	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 5251 до 5253)								
5251	434100	Употреба земљишта								
5252	434200	Употреба подземног блага								
5253	434300	Употреба шума и вода								
5254	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5255)								
5255	435100	Амортизација нематеријалне имовине								
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)		128.076.288	128.048.681					27.607
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)		65.730.198	65.730.198					
5258	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		65.657.116	65.657.116					
5259	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		5	5					
5260	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама								
5261	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама		73.077	73.077					
5262	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима								
5263	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи								
5264	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате								
5265	441800	Отплата камата на домаће менице								
5266	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима								
5267	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5268 до 5273)		55.669.072	55.669.072					
5268	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		35.123.696	35.123.696					
5269	442200	Отплата камата страним владама		11.855.280	11.855.280					
5270	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		4.105.987	4.105.987					
5271	442400	Отплата камата страним пословним банкама		3.977.029	3.977.029					
5272	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		607.080	607.080					
5273	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате								

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5274	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5275)		6.032.705	6.032.705					
5275	443100	Отплата камата по гаранцијама		6.032.705	6.032.705					
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)		644.313	616.706					27.607
5277	444100	Негативне курсне разлике								
5278	444200	Казне за кашњење		15.679	15.679					
5279	444300	Остали пратећи трошкови задуживања		628.634	601.027					27.607
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)		82.748.747	82.219.810				120.166	408.771
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)		71.754.381	71.313.294				32.316	408.771
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		68.337.134	67.896.047				32.316	408.771
5283	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		3.417.247	3.417.247					
5284	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5285 + 5286)								
5285	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама								
5286	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама								
5287	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5288 + 5289)								
5288	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама								
5289	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама								
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5291 + 5292)		10.994.366	10.906.516				87.850	
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима		10.795.440	10.795.440					
5292	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		198.926	111.076				87.850	
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)		316.735.022	313.877.002				1.569.599	1.288.421

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5294	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5295 + 5296)		422.936	422.936					
5295	461100	Текуће донације страним владама		62.936	62.936					
5296	461200	Капиталне донације страним владама		360.000	360.000					
5297	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)		3.286.361	3.280.037					6.324
5298	462100	Текуће дотације међународним организацијама		3.263.361	3.257.037					6.324
5299	462200	Капиталне дотације међународним организацијама		23.000	23.000					
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)		73.457.951	73.457.951					
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти		71.932.978	71.932.978					
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти		1.524.973	1.524.973					
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)		236.945.328	235.673.232					1.272.096
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања		234.989.439	234.989.439					
5305	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања		1.955.889	683.793					1.272.096
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)		2.622.446	1.042.846				1.569.599	10.001
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери		2.622.446	1.042.846				1.569.599	10.001
5308	465200	Остале капиталне дотације и трансфери								
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)		108.264.191	108.229.007				35.184	
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)								
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима								
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга								

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5313	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање								
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)		108.264.191	108.229.007				35.184	
5315	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		23.494.308	23.494.308					
5316	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство		30.435.282	30.435.282					
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу		36.291.652	36.291.652					
5318	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		58.009	58.009					
5319	472500	Старосне и породичне пензије из буџета								
5320	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		119.164	119.164					
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт		8.876.498	8.861.954				14.544	
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот		2.748.486	2.727.846				20.640	
5323	472900	Остале накнаде из буџета		6.240.792	6.240.792					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)		20.917.070	15.954.911				4.816.887	145.272
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)		7.388.470	7.371.929				16.541	
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		926.680	926.680					
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама		6.461.790	6.445.249				16.541	
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5329 до 5331)		149.826	149.349				250	227
5329	482100	Остали порези		92.528	92.074				237	217
5330	482200	Обавезне таксе		56.209	56.186				13	10
5331	482300	Новчане казне и пенали		1.089	1.089					
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)		6.710.060	6.651.333					58.727
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова		6.710.060	6.651.333					58.727
5334	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5335 + 5336)		5.208.377	408.281				4.800.096	

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5335	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода		5.206.177	406.081				4.800.096	
5336	484200	Накнада штете од дивљачи		2.200	2.200					
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)		1.460.337	1.374.019					86.318
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанетих од стране државних органа		1.460.337	1.374.019					86.318
5339	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5340)								
5340	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)		34.110.577	27.159.633				199.133	6.751.811
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)		27.113.911	21.297.932				199.133	5.616.846
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)		11.138.173	7.551.726				49.795	3.536.652
5344	511100	Куповина зграда и објеката		216.773	216.773					
5345	511200	Изградња зграда и објеката		5.240.844	2.807.203					2.433.641
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		4.717.194	3.667.768				28.147	1.021.279
5347	511400	Пројектно планирање		963.362	859.982				21.648	81.732
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)		13.419.477	11.233.915				129.077	2.056.485
5349	512100	Опрема за саобраћај		1.104.022	847.194				56.828	200.000
5350	512200	Административна опрема		2.394.024	1.908.569				18.692	466.763
5351	512300	Опрема за пољопривреду		1.113	1.113					
5352	512400	Опрема за заштиту животне средине		239.756	238.702				1.054	
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		486.706	477.138				1.130	8.438
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт		397.691	338.796					58.895
5355	512700	Опрема за војску		7.782.967	6.542.314				4.715	1.235.938
5356	512800	Опрема за јавну безбедност		826.488	768.200				46.608	11.680
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		186.710	111.889				50	74.771
5358	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5359)		14.778	170				14.608	

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5359	513100	Остале некретнине и опрема		14.778	170				14.608	
5360	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5361)								
5361	514100	Култивисана имовина								
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)		2.541.483	2.512.121				5.653	23.709
5363	515100	Нематеријална имовина		2.541.483	2.512.121				5.653	23.709
5364	520000	ЗАЛИХЕ (5365 + 5367 + 5371)		2.803.408	1.706.749					1.096.659
5365	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (5366)		2.743.573	1.646.914					1.096.659
5366	521100	Робне резерве		2.743.573	1.646.914					1.096.659
5367	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 5368 до 5370)		59.835	59.835					
5368	522100	Залихе материјала								
5369	522200	Залихе недовршене производње								
5370	522300	Залихе готових производа		59.835	59.835					
5371	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5372)								
5372	523100	Залихе робе за даљу продају								
5373	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5374)								
5374	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5375)								
5375	531100	Драгоцености								
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)		3.675.571	3.675.571					
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)		3.675.571	3.675.571					
5378	541100	Земљиште		3.675.571	3.675.571					
5379	542000	РУДНА БОГАТСТВА (5380)								
5380	542100	Копови								
5381	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (5382 + 5383)								
5382	543100	Шуме								
5383	543200	Воде								
5384	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5385)		517.687	479.381					38.306
5385	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5386)		517.687	479.381					38.306
5386	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		517.687	479.381					38.306

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)		540.182.073	539.559.791					622.282
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)		537.255.518	537.255.518					
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)		429.467.268	429.467.268					
5390	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција		396.776.895	396.776.895					
5391	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		10.007.588	10.007.588					
5392	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама								
5393	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама		2.366.003	2.366.003					
5394	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		20.316.782	20.316.782					
5395	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи								
5396	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате								
5397	611800	Отплата домаћих меница								
5398	611900	Исправка унутрашњег дуга								
5399	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5400 до 5406)		58.558.582	58.558.582					
5400	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту								
5401	612200	Отплата главнице страним владама		23.233.779	23.233.779					
5402	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		18.678.876	18.678.876					
5403	612400	Отплате главнице страним пословним банкама		15.424.893	15.424.893					
5404	612500	Отплате главнице осталим страним кредиторима		1.221.034	1.221.034					
5405	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате								
5406	612900	Исправка спољног дуга								
5407	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (5408)		45.479.424	45.479.424					

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5408	613100	Отплата главнице по гаранцијама		45.479.424	45.479.424					
5409	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5410)								
5410	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг								
5411	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (5412)		3.750.244	3.750.244					
5412	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		3.750.244	3.750.244					
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)		2.926.555	2.304.273					622.282
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)		2.777.859	2.155.577					622.282
5415	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5416	621200	Кредити осталим нивоима власти								
5417	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		92.863						92.863
5418	621400	Кредити домаћим пословним банкама								
5419	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		1.139.000	850.000					289.000
5420	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		1.525.062	1.284.643					240.419
5421	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи								
5422	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		10.700	10.700					
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		10.234	10.234					
5424	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5425 до 5432)		148.696	148.696					
5425	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција								
5426	622200	Кредити страним владама								
5427	622300	Кредити међународним организацијама								
5428	622400	Кредити страним пословним банкама								
5429	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама								

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5430	622600	Кредити страним невладиним организацијама								
5431	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		148.696	148.696					
5432	622800	Куповина стране валуте								
5433	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5434)								
5434	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)		1.534.613.197	1.511.503.854				8.613.523	14.495.820

III. УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)		1.042.074.452	1.024.521.718				8.564.656	8.988.078
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)		994.431.124	971.944.063				8.613.523	13.873.538
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0		47.643.328	52.577.655					
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0							48.867	4.885.460
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)		451.053.101	445.600.706					5.452.395

Завршни рачун буџета Републике Србије за 2016. годину

5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)		540.182.073	539.559.791					622.282
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0								4.830.113
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0		89.128.972	93.959.085					
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0								
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0		41.485.644	41.381.430				48.867	55.347

Датум, 14. јун 2017. године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

Наредбодавац
