

Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
Секретаријат
Одељење за обраду података, притужбе и
сарадњу са независним телима
02/4 број: 02/5- 1783/17-2
30.10.2017. године
Београд

ТРАНСПАРЕНТНОСТ СРБИЈА

Београд
Ул. Палмотићева бр. 31/III

Поштовани,

У вези Вашег захтева за приступ информацијама од јавног значаја, којим сте тражили информације у вези Споразума о пословно – техничкој сарадњи између Министарства унутрашњих послова и Министарства државне управе и локалне самоуправе, обавештавамо вас о следећем:

Успостављање Централног регистра грађана и надоградња Матичних књига представља део Плана интегритета активности за смањење административних терета у Републици Србији 2016-2017. године, који је усвојила Влада Републике Србије Закључком број: 11839/16 од 15.12.2016. године.

Активности које се односе на успостављање Централног регистра су првенствено у надлежности Министарства државне управе и локалне самоуправе, док је Министарство унутрашњих послова у складу са својим надлежностима, у ове активности укључено у делу који се односи на упис чињенице држављанства.

Правни основ за закључивање поменутог Споразума садржан је, првенствено, у члану 64. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14), којим је између осталог прописано да су органи државне управе дужни да сарађују у свим заједничким питањима и да једни другима достављају податке и обавештења потребна за рад. Облици сарадње који су предвиђени овим Споразумом подразумевају сарадњу државних органа ради обављања послова из надлежности одређених законом. Споразумом се не успостављају нове, већ се централизују постојеће евиденције које ово Министарство води на основу Закона о држављанству Републике Србије и подзаконских аката за његово спровођење.

Последњим изменама Правилника о начину уписа чињенице држављанства у матичну књигу рођених, обрасцима за вођење евиденција о решењима о стицању и престанку држављанства и обрасцима уверења о држављанству, од јуна 2017. године уређен је основ да се подаци из евиденција које се воде на основу члана 48. став 2. Закона о држављанству Републике Србије, воде и на средствима за аутоматску обраду података, као и овлашћење за вођење те

евиденције у оквиру већ успостављеног Централног система према прописима о матичним књигама.

Наведени Споразум није потписан на основу Закључка Владе (од 27. јула 2017. године), како сте навели у захтеву, већ у сврху реализација активности из тог Закључка, а о оквирима законом прописаних надлежности.

Текст Споразума усаглашаван је у непосредној сарадњи различитих стручних служби Министарства државне управе и локалне самоуправе и Министарства унутрашњих послова. У вези дела захтева који се односи на прибављање мишљења Републичког секретаријата за законодавство или Републичког јавног правобраниоца, мишљења поменутих органа на текст Споразума нису прибављена, јер су надлежни државни органи дали своја мишљења приликом припреме Закључка. У прилогу Вам достављамо копије достављених мишљења.

У делу захтева који се односи на ангажовање ЈП Пошта Србије, као извршиоца посла, обавештавамо Вас да је у поступку припрема Закључка Владе од 27. јула 2017. године, затражени мишљење Управе за јавне набавке која је ценила све специфичне околности у овом случају и дала мишљење да постоји могућност спровођења преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда из члана 36. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама а имајући у виду техничке разлоге због којих набавку може извршити само одређени понуђач.

С поштовањем,

Прилог: 4





1100000589488

ПРАВА ВА ЗАЈЕДНИЧКИ ПОСЛОВИ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ДОДАРНДА - 154

ДРЕМЉЕВСКИ 21-03-2017

МО 26 | 20-00-369/17

Лопунац

РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ
ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

01 Број: 031-00-2/2017

Датум: 16. јун 2017.

Београд
ЈС

МИНИСТАРСТВУ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

БЕОГРАД

Размотрили смо Предлог закључка којим је Влада задужила Министарство државне управе и локалне самоуправе и Министарство унутрашњих послова да у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, успоставе апликацију за вођење евиденције о држављанима Републике Србије, као и да ће делатност пружања услуге везано за ове делатности, у својству носиоца искључивог права на вршење предметне услуге обављати Јавно предузеће „Пошта Србије”, који сте нам доставили на мишљење уз ваш акт број: 20-00-369/2017-26 од 14. јуна 2017. године, и, са становишта надлежности и делокруга овог секретаријата, обавештавамо вас следеће.

Имајући у виду то да се предлог односи на област матичних књига, а да су та питања у делокругу Министарства државне управе и локалне самоуправе, као и да то и Министарство унутрашњих послова, који заједно предлажу доношење наведеног закључка Владе, имају надлежности у области матичних књига, овај секретаријат се суштински не изјашњава на материјално решење, али указује на то да из самог образложења Предлога закључка произлази то да је за правилно уређивање питања уписа и размене података у области матичних књига потребно изменити прописе којима се та област уређује.

У вези са предлозима који се односе на делатност конкретног јавног предузећа потребно је прибавити мишљење Министарства трговине, туризма и телекомуникација, а у односу на предлоге који су везани за област јавних набавки мишљење Министарства финансија и Управе за јавне набавке.

Поред наведеног, напомињемо и то да је у достављеном тексту, пре његовог достављања Влади, а у непосредној сарадњи са представницима овог секретаријата, потребно извршити правнотехничку редакцију.





Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Бр. 011-00-203/17
Датум, 3.7.2017. године
Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Београд

Поводом вашег дописа, број 20-00-369/2017-26 од дана 23.6.2017. године, којим сте се обратили Управи за јавне набавке са захтевом за давање мишљења у смислу примене Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а у вези са Предлогом закључка којим Влада задужује Министарство државне управе и локалне самоуправе и Министарство унутрашњих послова да у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, успоставе апликацију за вођење евиденције о држављанима Републике Србије, као и да ће делатност пружања услуге везано за ове активности, у својству носиоца искључивог права на вршење предметне услуге обављати ЈП „Пошта Србије“, обавештавамо вас о следећем:

У образложењу Предлога закључка, међу разлогима за доношење истог, наведено је да је Министарство државне управе и локалне самоуправе успоставило Централни систем за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига (у даљем тексту: Централни систем) који је софтверски и апликативно израдило ЈП ПТТ саобраћаја „Србија“ (сада ЈП „Пошта Србије“), те да су овом систему приступили сви органи који извршавају поверене послове матичних књига. Даље, наведено је да је на основу реализације уговора о проширењу функционалности Централног система ЈП „Пошта Србије“ унапредила Централни систем кроз израду електронских управних процедура у поступку уписа чињенице о рођењу, закључењу брака и смрти у матичне књиге, и др. Како је наведено у образложењу, органи који извршавају поверене послове матичних књига воде и евиденцију о држављанству Републике Србије, као поверили посао из надлежности Министарства унутрашњих послова, те да је од суштинског значаја да се у оквиру једнственог информационог система обезбеди вођење електронске евиденције о држављанима Републике Србије. Везано за имплементирање модула за вођење евиденције о држављанима РС на основу ранијег уговора о пословно-техничкој сарадњи, ЈП „Пошта Србије“ је израдила прототип апликације за вођење евиденције о држављанима Републике Србије и на основу истог уговора урађене су одређене надоградње апликације за вођење матичних књига са чињеницама држављанства. Како је ЈП „Пошта Србије“ већ започела посао на ову тему, наводи се у образложењу, а имајући у виду одредбу члана 7. став 1. тачка 1) ЗЈН, нови уговор о пословно-техничкој сарадњи био би најцелисходнији наставак раније сарадње.

Уз напомену да Управа за јавне набавке, сходно члану 136. став 1. тачка 4) ЗЈН, даје мишљење о тумачењу и примени одредби овог закона, те да нема посебна овлашћења да тумачи друге прописе, указујемо на следеће:

Члан 7. став 1. тачка 1) ЗЈН прописује да одредбе овог закона наручиоци не примењују на набавке од лица или организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су носиоци искључивог права на обављање делатности која је предмет јавне набавке.

Појам искључивог права дефинисан је одредбом члана 3. став 1. тачка 24) ЗЈН, као право на основу којег одређено лице једино може обављати одређену делатност на одређеном географском подручју, а које је додељено или произилази из закона, посебног прописа или појединачног акта, односно уговора или споразума, који је донела, односно закључила Република Србија, територијална аутономија или локална самоуправа.

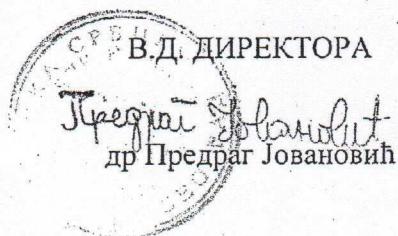
Из изложеног произилази да је за примену наведеног изузетка из члана 7. ЗЈН потребно да више услова буде кумулативно испуњено, и то:

- да се као понуђач у конкретној набавци појављује лице или организација која има статус наручиоца у смислу ЗЈН;
- да је то лице или организација носилац искључивог права на обављање делатности која је предмет јавне набавке;
- да је искључиво право на обављање одређене делатности на одређеном географском подручју, додељено или произилази из закона, посебног прописа или појединачног акта, односно уговора или споразума, који је донела, односно закључила Република Србија, територијална аутономија или локална самоуправа.

Предлогом закључка, утврђује се да ће ЈП „Пошта Србије“ обављати делатност пружања услуге везано за активности наведене у тачки 1. овог закључка, у својству носиоца искључивог права на вршење предметне услуге.

У вези са наведеним, напомињемо да искључиво право у складу са чланом 3. став 1. тачка 24) ЗЈН подразумева обављање делатности на одређеном географском подручју, док се у предметном случају обављање делатности везује за предмет конкретне набавке и конкретног наручиоца тог предмета.

Међутим, како се у образложењу Предлога закључка наводи да је Централни систем софтверски и апликативно израдило ЈП „Пошта Србије“, те и да је израдила прототип апликације за вођење евиденције о држављанима Републике Србије, као и да су урађене одређене надоградње апликације, указујемо да у том случају може постојати могућност спровођења преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда из члана 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, имајући у виду техничке разлоге услед којих набавку може извршити само одређени понуђач.





Република Србија
МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ,
ТУРИЗМА И ТЕЛЕКОМУНИКАЦИЈА
Број: 011-00-00337/2017-07
Датум: 28.06.2017. године
Немањина 22-26
Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ
САМОУПРАВЕ

Бирчанинова 6
11000 БЕОГРАД

Дописом број 20-00-369/2017-26 од 23. јуна 2017. године, обратили сте се Министарству трговине, туризма и телекомуникација, ради давања мишљења на Предлог закључка којим је Влада задужила Министарство државне управе и локалне самоуправе и Министарства унутрашњих послова да у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, успостави апликацију за вођење евиденције о држављанима Републике Србије.

С тим у вези истичемо да је достављени предлог закључка детаљно размотрен и да у оквиру надлежности овог министарства на исти немамо примедаба.

С поштовањем,





Република Србија

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Број: 011-00-00475/2017-03

Датум: 3. јул 2017. године

Кнеза Милоша 20

Београд

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Дописом број: 20-00-369/2017-26 од 14. јуна 2017. године доставили сте, ради давања мишљења, Предлог закључка којим Влада задужује Министарство државне управе и локалне самоуправе и Министарство унутрашњих послова да у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, успоставе апликацију за вођење евиденције о држављанима Републике Србије, као и да ће делатност пружања услуге везано за ове активности, у својству носиоца искључивог права на вршење предметне услуге обављати Јавно предузеће „Пошта Србије”, са Образложењем, као и обрасце стандардне методологије за процену финансијских ефеката акта Министарства државне управе и локалне самоуправе – обрасце ПФЕ.

У Министарству финансија размотрен је достављени материјал и са становишта надлежности овог министарства, дајemo следеће мишљење:

Одредбама члана 48. Закона о буџетском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 54/2009 ... и 99/2016) (у даљем тексту: Закон) уређено је да образложение закона, другог прописа или другог акта достављеног Народној скупштини, Влади или надлежном извршном органу локалне власти ради утврђивања предлога, односно усвајања, мора да садржи процену финансијских ефеката које ће такав закон, други пропис или други акт, имати на буџет.

Наведена процена мора садржати податке о томе да ли се предложеним законом, другим прописом или другим актом повећавају или смањују буџетски приходи и примања или расходи и издаци за буџетску годину и наредне две фискалне године.

Имајући у виду да је на основу члана 48. став 4. Закона, донет Правилник о начину исказивања и извештавања о процењеним финансијским ефектима закона, другог прописа или другог акта на буџет, односно финансијске планове организација за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, број 32/15), којим је, поред осталог, уређено да процену финансијских ефеката акта предлагач даје на Обрасцу стандардне методологије за процену финансијских ефеката акта - Образац ПФЕ, потребно је поменути образац попунити у складу са напред наведеним прописима.

Узимајући у обзир све горе наведено, мишљења смо да је потребно доставити Министарству финансија допуњено Образложење предметног акта потребним подацима за Министарство унутрашњих послова, као и Образац ПФЕ.



др Душан Вујовић