

Република Србија  
Народна скупштина  
посланичке групе/народни посланици

**Предмет: коментари и предлози амандмана на предлог Закона о спречавању корупције који је упутила Влада Србије са предлогом да се разматра по хитној процедури**

Поштовани народни посланици,

предлог Закона о спречавању корупције, који је упутила Влада Републике Србије, садржи бројне недостатке, који се могу делимично исправити уколико би предложене одредбе биле измењене и допуњене. На те недостатке смо указали испод сваке одредбе предлога закона, а за многе од њих смо формулисали и конкретне предлоге амандмана, које вас позивамо да их предложите као своје.

У другим случајевима, амандмане можете формулисати на основу предлога које смо достављали Министарству правде током јавне расправе о нацрту овог закона. Код неких одредаба биће потребно извршити модификације наших раније достављених предлога, будући да се предлог унеколико разликује од нацрта Закона. За поједине одредбе овог предлога закона нисмо формулисали конкретне амандмане, али смо указали на нејасноће или лоша решења која би требало кориговати у скупштинској процедури.

Све предлоге достављамо уз преглед (поређење) одредаба предлога закона из маја 2019. и нацрта који је био на јавној расправи у марту 2019. Такође достављамо у прилогу и наше коментаре и предлоге изнете током јавне расправе.

Користимо ову прилику да вас упознамо са тиме да смо се за унапређење текста овог закона залагали правовремено, и то, током рада радне групе која је почела да ради на припреми законског текста 2015. године, а затим достављајући конкретне предлоге током јавне расправе коју је Министарство правде организовало о овом закону чак три пута, 2016, 2018. и 2019. године. Међутим, супротно обавезама из члана 41. Пословника Владе, Министарство није објавило извештај са јавне расправе у којем би указало због чега сматра да су добијени предлози неприхватљиви, односно да су решења која предлаже боља од оних која су сугерисали учесници јавне расправе.

Будући да се Закон о спречавању корупције (Закон о Агенцији за борбу против корупције) мења ради испуњавања циљева из раније важеће Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији (2013-2018), коју је усвојила Народна скупштина, Акционог плана за преговарачко поглавље 23 ЕУ интеграција Србије и испуњавања препорука међународних организација чији је Србија члан (GRECO), као и ради отклањања проблема који су уочени у пракси досадашње примене, желимо да вам укажемо да се ти циљеви само делимично постижу решењима које је предложила Влада. Зато вас позивамо да узмете у обзир достављене коментаре и предлоге и унапредите предложени акт.

Користимо ову прилику и да укажемо на то да није основана тврдња да је овај предлог закона неопходно размотрити у хитној процедури, због испуњавања препорука ГРЕКО.

Наиме, обавезе Србије за испуњавање ГРЕКО препорука су истекле још 31.12.2016, а нови рок је 31.12.2019, док је почетак пуне примене закона предвиђен за септембар 2020. Уколико ће ГРЕКО сматрати прихватљивим за испуњавање препорука само усвајање закона током 2019, онда хитна процедура није неопходна јер је до тада остало још седам месеци. Уколико ГРЕКО буде сматрао да је потребно да закон почне да се примењује да би препорука била испуњена, онда препорука свакако неће бити испуњена у року, и поред примене хитне процедуре. Због тога вас позивамо да не прихватите предлог да се о овом закону расправља по хитној процедури.

Из сличних разлога, не би требало прихватити ни предлог да се по хитној процедури расправља о предлозима других закона који су упућени у истом „пакету“. Наиме, за веома значајне измене и допуне Кривичног законика, уопште није организована јавна расправа, што је у супротности са одредбама Закона о државној управи, а реч је о нормама за које је изнета сумња да су делом у супротности са међународним конвенцијама, што би требало темељно размотрити пре предузимања даљих законодавних корака, ради спречавања штете по Републику Србију. Такође, разлог за измене Законика о кривичном поступку и Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела јесте усаглашавање са изменама Кривичног законика из 2016, тако да би позивање на хитност у 2019. у најмању руку требало додатно образложити.

За Транспарентност Србија  
Програмски директор  
Немања Ненадић  
Београд, 13. мај 2019.