

Република Србија

Министарство привреде

Београд

Поштована госпођо Месаровић,

Будући да сте по својој функцији министра одговорни за рад министарства, што обухвата и законитост рада, обраћам Вам се у својству представника организације Транспарентност Србија, која је уједно и координатор Радне групе Националног конвента о Европској унији за преговарачка поглавља 5 и 32.

Повод за обраћање је јавна расправа коју је Министарство расписало о нацрту новог Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.

<https://privreda.gov.rs/dokumenta/propisi/u-pripremi/javni-poziv-za-sprovođenje-javne-rasprave-o-nacrtu-zakona-o-javno-privatnom-partnerstvu-i>

<https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/743/4>

Рокови јавне расправе који су оглашени на ова два места се разликују (на једном месту до 19.8, на другом до 20.8. 2026), што је најмањи проблем.

Далеко већи проблем јесте то што је у поступку припреме овог нацрт директно прекршен Закон о државној управи (Службени гласник Републике Србије број 79/2005-3, 101/2007-4, 95/2010-7, 99/2014-11, 30/2018-3 (др. закон), 47/2018-7, наведено према следећем извору: <https://pravno-informacioni-sistem.rs/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2005/79/1/reg>

У члану 77. тог закона прописано је да су министарства дужна „да обавесте јавност путем своје интернет странице и портала е-управе о отпочињању израде нацрта закона, при чему објављују и основне информације о планираним решењима која ће бити предложена.“ (став 2), као и то да „приликом отпочињања припреме нацрта закона којим се битно мења правни режим у једној области или којим се уређују питања која посебно занимају јавност“ „путем своје интернет странице и портала е-управе објављују и полазни документ који садржи приказ проблема у одређеној области и њихових узрока, циљеве и очекиване ефекте доношења закона, као и основна начела за уређивање друштвених односа у тој области, укључујући и права и обавезе субјеката на које се закон односи (полазне основе).“

На порталу е-консултације нема трага о томе да је објављено обавештење о почетку рада на нацрту, као ни полазне основе, нити смо ово обавештење и документе пронашли на сајту Министарства привреде. С друге стране, очигледно је да су измене правног режима већег обима, због чега се Министарство определило за доношење новог закона уместо измена и допуна. Такође, реч је о теми која занима велики број грађана Србије, нарочито у вези са реализацијом пројекта јавно-приватних партнерстава и концесија. Најзад, реч је о једном од најважнијих прописа за европске интеграције Србије, када је реч о преговарачком поглављу број 5.

Поред тога, Пословником Владе (Службени гласник Републике Србије бр. 61/2006, 69/2008, 88/2009, 33/2010, 69/2010, 20/2011, 37/2011, 30/2013, 76/2014, 8/2019 и 106/2025) – наведено према <https://www.paragraf.rs/propisi/poslovnik-vlade-republike-srbije.html>, прописано је да образложење нацрта закона мора да садржи, између осталог „објашњење основних правних института и појединачних решења“ (члан 39, т. 3)). Образложење које је објављено уз овај нацрт закона заиста садржи поглавље под тим називом. Међутим, како се и сами можете уверити, у том поглављу није образложено **ни једно конкретно законско решење** које се предлаже (документ у прилогу). преузет данас са следећег линка: <https://privreda.gov.rs/sites/default/files/documents/2026-07/OBRAZLOZENJE%20Nacrt%20zakona.doc>

Имајући у виду изложене примере непоштовања прописа у припреми овог важног закона, позивамо Вас да недостатке отклоните, тако што би Министарство објавило допуњено образложење Нацрта, и отворило нови поступак јавне расправе, са новим роком (најмање 20 дана, у складу са Пословником Владе), у којем би омогућило да се поред расправе о законским решењима која предлаже Министарство расправља и о питањима која из концепцијских разлога нису обухваћена актуелним нацртом.

С поштовањем,

Немања Ненадић

програмски директор

Транспарентност Србија