

Република Србија

Канцеларија за јавне набавке

Немањина 22-26

11000 Београд

На основу члана 180. став 2. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 91/2019 и 92/2023), члана 4. став 2. тачка 3) и члана 7. Правилника о мониторингу над применом прописа о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 93/2020), подносимо:

ОБАВЕШТЕЊЕ

Поштовани,

Ово обавештење представља иницијативу за спровођењем мониторинга Канцеларије за јавне набавке над наручиоцем Републичка изборна комисија, Београд, због постојања сумње да је наведени орган повредио Закон у вези са спровођењем јавне набавке број 5/26, а која се односи на набавку паравана за обезбеђивање тајности гласања у преговарачком поступку.

Наручилац је покренуо поступак јавне набавке иако она није предвиђена у годишњем плану, а не постоје разлози хитности због којих јавну набавку није било могуће планирати унапред, тако да је поступање наручиоца супротно одредбама члана 88. ст. 6. и 7.

Према расположивим информацијама, наручилац је одлучио да набавку спроведе у преговарачком поступку без објављивања јавног позива из члана 61. ст. 1. т. 2) Закона о јавним набавкама, иако за то нису испуњени услови.

На основу наведене законске одредбе наручилац може да спроведе ову врсту поступка „у мери у којој је то неопходно, ако због изузетне хитности проузроковане догађајима које наручилац није могао да предвиди, није могуће поступити у роковима одређеним за отворени поступак или рестриктивни поступак или конкурентни поступак са преговарањем или преговарачки поступак са објављивањем, с тим да околности којима наручилац оправдава изузетну хитност не смеју да буду проузроковане његовим поступањем.”

Како се може прочитати из делимично доступне Одлуке о покретању поступка, хитност се огледа у томе што је Републичка изборна комисија на седници одржаној 24.08.2026. донела упутство о изгледу паравана за обезбеђивање тајности гласања и да је то учињено „у циљу испуњења препорука ODIHR-а”.

Даље се наводи да би у случају спровођења отвореног поступка, он трајао предуго, односно, да „предметна добра не би била обезбеђена до краја октобра”. После тога се наводи: „С обзиром на кратак рок у ком би требало обезбедити неопходну количину предметних паравана, уколико би избори били одржани до краја октобра”, а имајући у виду сврху и намену као и рокове за реализацију уговора ... не постоји могућност за поступање у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак или конкурентни поступак са преговарањем”.

Информације из ове одлуке су објављене на следећој адреси:

<https://nova.rs/vesti/politika/koliko-smo-preplatili-nove-paravane-za-glasanje-propalo-objasnjenje-rik-a-o-nabavci-30000-komada-za-700-miliona/>

Да би се разумело да ли су испуњени услови за спровођење овог поступка, морају се узети у обзир и други прописи, као и информације.

Препоруке ОДИХР које наручилац наводи су дате у више наврата, а органи власти се углавном позивају на последње такве препоруке дате после избора за народне посланике из децембра 2023. <https://odihr.osce.org/odihr/elections/serbia/556500> То значи да су ове препоруке наручиоцу биле познате већ дуже од две и по године (објављене су почетком 2024), а да је наручилац донео одлуку у вези са изгледом паравана тек 24.08.2026. Из наведеног произлази да су околности којима наручилац оправдава изузетну хитност у великом делу проузроковане поступањем самог наручиоца (односно непоступањем током дужег претходног периода), за шта нису постојали објективни разлози.

Даље, наручилац помиње „октобар“ (2026) као период за који би требало обезбедити параване за гласање, имплицирајући да би у том периоду требало да буду одржани избори. С друге стране, на основу Устава Републике Србије, мандат народних посланика у Народној скупштини траје четири године, а мандат председника Републике пет година. Пошто су претходни избори за народне посланике одржани 2023, а за председника Републике 2022 године, то значи да би следећи избори требало да буду одржани током 2027. године, а не у октобру 2026.

Постоји такође могућност одржавања ванредних избора, што се може догодити у неколико ситуација:

Влада Србије упути образложени предлог председнику Републике за распуштање Народне скупштине, а председник прихвати тај предлог.

Оставка или разрешење председника Владе, након чега Народна скупштина не изабере нову Владу у року од 30 дана

Оставка председника Републике.

Ни један од почетних корака који би могли да иницирају расписивање ванредних председничких или парламентарних избора се није догодио. Имајући то у виду, а без обзира на то што се често могу чути најаве да би избори могли бити одржани у октобру 2026, још увек нису наступиле околности које би могле оправдати одлуку о спровођењу јавне набавке у преговарачком поступку. Такве околности би могле постојати, на пример, у ситуацији да је Влада већ упутила образложени предлог одлуке о распуштању Народне скупштине или да је председник Владе већ поднео оставку, или макар да је председник Владе најавио да ће одређеног датума Влада упутити такав предлог или да ће поднети оставку. С друге стране, изјаве Александра Вучића (председник Републике) да ће ванредни парламентарни избори бити одржани 18. или 25. октобра 2026. не представљају довољан правни основ да би се утврдило да постоје околности које „наручилац није могао да предвиди“ а које изискују спровођење ове јавне набавке у преговарачком поступку. Наиме, иако се Народна скупштина распушта председничким указом, она се не може донети без образложеног предлога Владе, који још увек не постоји.

Поред наведеног, ако би се изјаве и најаве председника Републике о могућности одржавања ванредних избора узеле као ваљан основ за спровођење набавки у преговарачком поступку, услов за спровођење преговарачког поступка не би био испуњен по другом основу. Пошто је

исто лице (Александар Вучић), више пута најављивало одржавање ванредних парламентарних или председничких избора (или и једних и других) за различите периоде 2026. године, наручилац је пропустио прилику да донесе потребне акте и да потом спроведе јавну набавку у отвореном или преговарачком поступку раније.

<https://www.istinomer.rs/analize/analize-analize/izbori-ce-biti-u-maju-do-vidovdana-u-julu-od-septembra-u-oktobru-u-novembru-u-decembru-krajem-2026-ili-pocetkom-2027-godine/>

Имајући све наведено у виду, као и то што је рок за достављање понуда 27.8.2026, неопходно је да Канцеларија за јавне набавке спроведе мониторинг без одлагања и да потом предузме мере из своје надлежности како би се јавна набавка спровела у складу са Законом и спречило наступање могуће штете за буџет услед ограничавања конкуренције у поступку јавне набавке (упућивање позива само унапред одабраним привредним субјектима, необјављивање конкурсне документације које онемогућава другим привредним субјектима да поднесу понуде).

Информације о расписаној набавци и о плану јавних набавки наручиоца су доступни на следећим линковима:

<https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/389330>

<https://jnportal.ujn.gov.rs/plan-eo/24844>

Уколико је Канцеларија већ спровела мониторинг ове јавне набавке, молимо да нам по овом обавештењу доставите информацију о закључцима до којих је Канцеларија дошла у том поступку и о мерама које је предузела.

Молимо да потврдите пријем овог обавештења.

За Транспарентност Србија

Немања Ненадић

програмски директор