

Javno slušanje o predlogu budžeta Srbije za 2026. i izveštaja o završnom računu budžeta za 2024. godinu - izlaganje i prilozi TS

16. novembar 2025.

Sadržaj

Uvodni deo	3
Transparentnost i konsultacije u vezi sa budžetom	3
Proces usvajanja budžeta i rebalansa	5
Sprovođenje nepostojećeg programa Vlade	5
Infrastrukturni projekti	6
Nedostaci predloženih zakona – programski budžet	7
Loše postavljene indikatori	7
Programi bez podataka o ostvarenoj vrednosti	10
Postoji izveštaj, ali on pokazuje da indikatori nisu ostvareni; obrazloženja nema ili nije dovoljno precizno ili adekvatno	18
Primeri izrazito neambiciozno postavljenih indikatora	20
Nejasno šta je prikazano	20
Primeri nepotpuno predstavljenih programa u Predlogu budžeta	22
Besmisleni ili nejasni indikatori	22
Nejasno u odnosu na šta se računa procenat	24
Nejasni ili besmisleni indikatori	24
Potrebna aktivnost nije planirana ni prikazana kroz programski budžet	25
Nedostaju indikatori za pojedine godine	25

Obraćanje

Uvodni deo

Poštovani predsedavajući, poštovani predstavnici institucija i narodni poslanici,

Zahvaljujem na pozivu i prilici za obraćanje. Poziv za ovo javno slušanje organizacija Transparentnost Srbija je dobila preko Nacionalnog konventa o Evropskoj uniji.

Izlaganje će biti slično onima iz ranijih godina, zato što nije došlo do unapređenja u pojedinim ključnim oblastima koje pratimo.

Nadam se da će ovaj put, za razliku od prošle godine izlagači ostati tu da odgovore na pitanja, kojih će biti.

Osnovni predlog za Odbor i Skupštinu je **da traži od Vlade da se oba ova predloga zakona dopune**, jer nisu u potpunosti izrađeni u skladu sa članom 28. st. 6, i članom 79. st. 2. Zakona o budžetskom sistemu, i to u delu koji se odnosi na programski budžet, a naročito indikatore. Neke od konkretnih primera će biti navedeni u nastavku izlaganja.

Transparentnost i konsultacije u vezi sa budžetom

Kao što je objavljeno 29. maja prošle godine, **u najvećem međunarodnom istraživanju, Srbija se nalazi na 55 mestu od 125 zemalja na Indeksu otvorenosti budžeta, koji objavljuje International Budget Project.** Od tri kategorije ovog istraživanja – i dalje najbolje stojimo u nadzoru, **zahvaljujući obuhvatu revizija koje radi DRI, a najlošije u pogledu „učešća javnosti“, gde imamo samo 2 od mogućih 100 poena.** I ta dva su dodeljena zbog javnog slušanja, koje je, kao i ove godine, održano tek jedan dan pred početak skupštinske rasprave o budžetu i završnom računu, dok nikakvih mehanizama u fazi pripreme budžeta nema.

Ministar finansija je u uvodu pomenuo veću transparentnost i učešće građana. U pogledu te dve stvari, ove godine zaista ima nešto novo da se kaže - uspostavljen je na sajtu Ministarstva finansija [budžetski portal](#). Za one koji koriste aplikaciju (Power BI) taj portal je zaista interaktivan, što nije dobro rešenje, jer je u pitanju aplikacija koja se plaća. Ove podatke bi, u skladu sa Zakonom o elektronskoj upravi, Ministarstvo finansija trebalo da učini dostupnim na Portalu otvorenih podataka, u mašinski čitljivom obliku.

Šta je Budžetski portal doneo? Na Portalu se može pregledati, na lakši način nego do sada, ono što je planirani, odnosno ostvareni budžet Republike. I dalje su, međutim, nedostupni podaci koji bi se odnosili na izvršenje budžeta tokom godine.

Podsećam da ovde možemo da učimo na osnovu svetskih iskustava, **a još bolje, od brojnih opština u Srbiji, koje prikazuju podatke o budžetskoj potrošnji na mesečnom ili čak dnevnom nivou.** U nedavno objavljenom istraživanju Indeks transparentnosti lokalne vlasti smo naveli nekoliko takvih primera:

Sokobanja: <https://sokobanja.ls.gov.rs/archives/category/realizacija-budzeta>

Surčin: https://surcin.rs/?page_id=28394&d=LzlwMjU%3D&m1dll_index_get=0

Ljubovija: http://109.92.31.60/bportal/client/performances/IZVESTAJ_8.

Bor: http://77.46.142.54/client/performances/IZVESTAJ_8

Užice: http://195.178.50.217/client/performances/IZVESTAJ_8.

Vranje: <https://www.vranje.org.rs/fascikla/budzet/izvestavanje-gradjana-o-ostvarivanju-budzeta-2025>

Kladovo: <https://kladovo.org.rs/lokalnasamouprava/opstinska-uprava/odeljenje-za-budzet-i-finansije/odsek-za-budzet-i-racunovodstvo/>

Kikinda:

<http://www.kikinda.org.rs/index.php?language=lat&page=informacije&option=budzet&level=zavrsnirun>

Još bolja iskustva na lokalu postoje kada je reč o **organizovanju i sprovođenju javnih rasprava o budžetu**. U gotovo svim opštinama je ta rasprava obavezna i uglavnom je dodatno uređena. S druge strane, u Zakonu o budžetskom sistemu ne samo da ne postoji obaveza sprovođenja javne rasprave o republičkom budžetu, već nije predviđen ni period u budžetskom kalendaru kada bi ona mogla da se održi.

Kada se to ima u vidu, znatno se smanjuju šanse da novina koju je uvelo Ministarstvo finansija – poziv za građane da daju predloge u vezi sa budžetom – donese korisne efekte. Naime, nije propisana obaveza Ministarstva finansija ili budžetskih korisnika da razmotre ove predloge u određenom roku i da obaveste podnosioca predloga i javnost zbog čega predlozi jesu ili nisu prihvaćeni. Takođe, kako rok nije postavljen, može se dogoditi da građani dostavljaju predloge u fazi kada oni više ne mogu realno biti uzeti u obzir.

Zbog svega toga, Transparentnost Srbija **predlaže da se javna rasprava o budžetu propiše kao obavezna u Zakonu o budžetskom sistemu** i da se vreme za ovaj vid konsultacija predvidi u fazi kada direktni korisnici budžeta izrađuju svoje finansijske planove, a pre nego što Ministarstvo formuliše nacrt zakona o budžetu.

Proces usvajanja budžeta i rebalansa

Pozivam ovde prisutne narodne poslanike **da ne podrže, ukoliko bude dat takav predlog, objedinjavanje rasprave o budžetu i o završnom računu, sa raspravom o predlozima zakona koji sa njima nisu povezani.**

U vezi sa procedurom usvajanja budžeta, skrenuo bih pažnju na još jedan važan dokument, koji sam pomenuo i na prethodnom javnom slušanju. U pitanju je analiza Fiskalnog saveta, objavljena 22. jula 2024, koja ukazuje na brojna sporna pitanja u vezi sa usvajanjem **rebalansa budžeta tokom godine i o korišćenju budžetske rezerve.**

Nije poznato da je Skupština o njemu raspravljala, a reč je o pitanjima od izuzetnog značaja i za primenu i za eventualne izmene Zakona o budžetskom sistemu i Poslovnika Narodne skupštine. **Kada će Odbor o tom izveštaju raspravljati i hoće li predložiti neke dopune za Poslovnik Narodne skupštine? Kada će ga razmatrati Ministarstvo finansija radi eventualnih promena u Zakonu ili podzakonskim aktima?**

Sprovođenje nepostojećeg programa Vlade

Ministar finansija je i ove godine pomenuo u uvodom obraćanju više puta program „**Skok u budućnost – Srbija 2027**“. „Skok u budućnost“ se pominje i u Fiskalnoj strategiji, uz tvrdnju da su značajne javne investicije predviđene tim programom ili da su neki infrastrukturni radovi deo realizacije tog programa.

Od Vlade Republike Srbije smo tražili informacije o tome koji državni organ, fizičko ili pravno lice je ovaj program iniciralo, izradilo predložilo ili usvojilo. To smo učinili čim je taj program prvi put pomenut, a 27. marta 2024. dobili smo zvaničan odgovor **u kojem se kaže da „Skok u budućnost“ nije dokument javne politike u smislu Zakona o planskom sistemu, te da ni jedan organ državne uprave nije bio učesnik u izradi takvog dokumenta.** Nije saopšteno šta taj program jeste, ako nije dokument javne politike. Pošto na sajtu Vlade Srbije pod ovim nazivom može naći samo jedna prezentacija sa puno fotografija i grafikona, a ne postoji ni jedan dokument, opravdano se može sumnjati da program uopšte postoji. **Ukoliko postoji, pozivam prisutne da navedu gde se on može preuzeti, kada ga je Vlada usvojila, a ako nije Vladin, čiji je to program u pitanju.**

Infrastrukturni projekti

U vezi sa velikim infrastrukturnim projektima, veoma je koristan deo analize Fiskalnog saveta. Tu se kaže sledeće:

*Ponovo je došlo do primetnog rasta procenjene vrednosti pojedinih infrastrukturnih projekata. Počev od 2024. godine, Fiskalna strategija sadrži poseban prilog koji sadrži preglednu tabelu državnih kapitalnih projekata vrednosti veće od 20 miliona evra. Prateći ovu tabelu vidi se kako pojedini projekti s vremenom snažno poskupljuju a da su poreski obveznici uskraćeni za objašnjenje ovih dodatnih troškova. Tako je u odnosu na junsku Strategiju došlo je do efektivnog povećanja cene prikazanih projekata za skoro 850 mln evra, u svega nekoliko meseci. Najveće povećanje od čak 470 mln evra odnosi se na izgradnju Fruškogorskog koridora, zatim za EXPO 2027 sa povezanim projektima (270 mln evra), za izgradnju saobraćajnice Ruma–Šabac–Loznica i drugo. Procenjena vrednost infrastrukturnih projekata u izgradnji kontinuirano raste, pa u pojedinim slučajevima ukupni troškovi već daleko premašuju prvobitno ugovorene iznose. Tako je npr. vrednost projekta Ruma–Šabac–Loznica (uključujući naknadno pridodatu deonicu Slepčević–Badovinci) narasla je sa inicijalnih 65,2 na trenutnih 122,9 mlrd dinara, što je porast za skoro 90%. **Uzroci poskupljenja su nepoznati jer aneksi ugovora nisu javno dostupni.** Prema informacijama dostupnim u dokumentima Ministarstva građevinarstva ugovor o putu Ruma–Šabac–Loznica imao je čak devet aneksa u periodu mart 2020–decembar 2024. godine. Ovakva poskupljenja i nepotpuna javna dokumentacija samo su neki od indikatora lošeg upravljanja investicionim projektima o čemu je Fiskalni savet detaljno pisao u studiji iz juna 2024. godine („Politika javnih investicija u Srbiji: Analiza stanja i preporuke za moguća unapređenja“).*

U vezi sa ovim napominjemo da je Fiskalni savet došao do zaključka o poskupljenju radova poredeći više verzija Fiskalne strategije. Ti troškovi se ne vide u predlogu budžeta, gde je prikazano koliko će za određeni projekat biti potrošeno novca u narednoj i u sledeće dve budžetske godine. Eventualna poskupljenja u odnosu na prvobitni ugovor ni tu nisu vidljiva. Najčešći način da se sazna da je došlo do poskupljenja jeste situacija kada se za isti projekat u Skupštini odobrava novi zajam.

Fiskalni savet ispravno primećuje da je problem u tome što se ne objavljuju aneksi ugovora. Međutim, mi imamo još lošiju situaciju – za veliku većinu infrastrukturnih projekata, čak ni osnovni ugovori nisu objavljeni. Nadali smo se da će se to stanje promeniti nakon što je Vlada Srbije usvojila Reformsku agendu, kako bi dobila pomoć EU iz Plana razvoja. **To se, međutim, nije dogodilo. Iako je tim dokumentom predviđeno da se objave svi ugovori za kapitalne radove koji su zaključeni direktno, bez nadmetanja, i bez primene pravila iz Zakona o javnim nabavkama ili pravila neke međunarodne finansijske institucije, to se nije dogodilo.** Na sajtovima Ministarstva finansija i Ministarstva građevinarstva objavljeni su odabrani podaci o projektima, ali ne i ugovori ili bilo koji drugi dokument. Potpuno je neverovatno da čak ni tragedija u Novom Sadu i potonje objavljivanje brojnih dokumenata u vezi sa ugovaranjem i rekonstrukcijom železnice od Novog Sada do Kelebije, protesti i istrage tim povodom, nisu bili dovoljni da Vlada promeni praksu i da počne da redovno objavljuje ugovore za sve najvrednije poslove.

Reformska agenda inače predviđa da se do kraja decembra 2027. usvoji poboljšani pravni okvir za upravljanje javnim investicijama, koji bi uspostavio „jedinstven, sveobuhvatan i transparentan mehanizam za prioritizaciju svih javnih investicija bez obzira na vrstu i izvor finansiranja.“ **Iako Uredba o kapitalnim projektima ima nedostatke i ne predstavlja transparentan mehanizam za prioritizaciju javnih ulaganja**, jednostavna intervencija u članu 2. te uredbe, koji određuje obim njene primene, obezbedila bi obuhvatanje istim pravilima „svih investicija bez obzira na vrstu i izvor finansiranja“. Vreme potrebno za tu izmenu se meri nedeljama, a ne godinama. Na nešto duži rok bi bilo potrebno da se pitanja koja uređuje uredba, urede zakonom, i to znatno detaljnije, ali bi pravi pokazatelj volje da se načine promene u ovoj oblasti bila izmena Uredbe u pogledu obuhvata (član 2) i uređivanje javnosti podataka iz Centralizovane baza kapitalnih projekata (Public Investment Management Information System: PIMIS) u članu 5.

Nedostaci predloženih zakona – programski budžet

Predlog Završnog računa budžeta za 2024. sadrži brojne manjkavosti koje dovode u pitanje ocene da je on izrađen na osnovu pravila o izveštavanju. Ti nedostaci se odnose pre svega na programski deo budžeta i pokazatelje učinka.

Slična je situacija i sa predlogom budžeta za 2026. godinu.

Među najkrupnijim nedostacima, može se izdvojiti to što za pojedine organe uopšte nema podataka o učinku, a među njima su Republički geodetski zavod, Pravosudna akademija, Ministarstvo/Kancelarija za javna ulaganja, pa čak i Generalni sekretarijat Vlade. Vlada takođe nije izvestila o učinku svog Saveta za borbu protiv korupcije (broj izveštaja tokom godine i postupanje po njima).

Slede neki od primera

Loše postavljani indikatori

Циљ 1: Подизање нивоа коришћења електронских сервиса						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Дигитални аспект деловања различитих субјеката Извор верификације: Статистика портала органа	Број	2016	0	1300000	1300000	Остварена вредност мерљива кроз регистрацију налога на порталу еУправа.

U ovom primeru je malo verovatno da je broj registrovanih naloga „okrugli broj“, isti kao onaj koji je planiran, tako da je verovatnije da je merenje nije precizno ni vršeno.

Циљ 2: Повећање сигурности транспортног система и безбедности грађана и грађанки Републике Србије						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број погинулих (по полу) у друмском саобраћају <i>Извор верификације:</i> http://serbia.gdi.net/azbs	Број	2016	0	0	514	Не може се предвидети колико ће људи страдати.
2. Број саобраћајних незгода са смртним последицама и тешко повређених путницима у друмском саобраћају <i>Извор верификације:</i> http://serbia.gdi.net/azbs	Број	2016	0	0	32279	Не може се предвидети број саобраћајних незгода са смртним последицама.
3. Учешће саобраћајних незгода са смртним последицама у укупном броју саобраћајних незгода у друмском саобраћају <i>Извор верификације:</i> http://serbia.gdi.net/azbs	%	2016	30	25	1.5	
4. Учешће саобраћајних незгода са тешко повређенима у укупном броју саобраћајних незгода у друмском саобраћају <i>Извор верификације:</i> http://serbia.gdi.net/azbs	%	2016	50	30	40.5	Не може се прецизно предвидети колико ће бити тешко повређених у саобраћајним несрећама.

Ovaj indikator je veoma čudno postavljen. Iako je potpuno tačno da se ne može predvideti broj saobraćajnih nezgoda ili smrtnih ishoda, nameće se pitanje zbog čega je onda odabran ovaj indikator i zbog čega nije formulisana ciljna vrednost. Logično bi bilo da budžetski korisnici koji sprovode neke aktivnosti u okviru programa koji se odnosi na povećanje bezbednosti saobraćaja, prevencije nesreća i smrtnih posledica žele da izmere rezultate svog rada u odnosu na ciljeve, ali i da narodni poslanici žele da vide da li je budžet koji su odobrili doveo do ostvarenja tih ciljeva i da li u budućnosti treba povećati ulaganja ili promeniti namenu sredstava.

ПРОГРАМ: 0903 - Породично-правна заштита грађана						
МИНИСТАРСТВО ЗА БРИГУ О ПОРОДИЦИ И ДЕМОГРАФИЈУ						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: Унапређење мера за заштиту које обухватају подршку: породици и деци, родитељству, популационој и демографској политици, као и подршка удружењима у области заштите породице и деце						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Унапређење мера за заштиту породице као основне јединице друштва; Подршка популационој политици како би се постигао ефекат пораста наталитета; Побољшање квалитета особа трећег доба; Подршка родитељству; Подршка смањења негативних миграција младих; <i>Извор верификације:</i> Извештај	Број	2021	1	1	1	Током 2024. године сви циљеви Министарства за бригу о породици и демографију су остварени.

Ovo je jedan od primera indikatora koji ništa iz kojeg se ništa ne vidi – koji su bili ciljevi Ministarstva i na koji način su oni ostvareni (ako jesu).

Циљ 3: Обезбеђивање смештаја, исхране и основних животних услова у колективним центрима, центрима за азил, центрима за примарни прихват повратника по споразуму о реадмисији, установама социјалне заштите и миграната у прихватним центрима						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Обезбеђен довољан смештајни капацитет у кц, уз и центрима за азил <i>Извор верификације:</i> Извештај о раду комесаријата	1	2016	1	1	1	

Slično kao prethodno.

ПРОГРАМ: 1603 - Рад судова						
ПРЕКРШАЈНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД						
Образложење спровођења: У извештајном периоду изражен је висок проценат решених предмета у односу на број предмета у раду (83%), низак проценат застарелих предмета (0,09%), као и непостојање старих предмета према датуму пријема у суд и веома успешно савладан број старих предмета по иницијалном акту (од 1374 предмета у раду, решено је 1180 предмета).						
Циљ 1: Одржавање поверења грађана Србије у правосудни систем						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Ниво поверења грађана <i>Извор верификације:</i> Активности рада Суда у јавности	Скала	2021	5	5	5	У потпуности остварена циљна вредност.

Dok se u uvodu navode neki statistički podaci, potpuno je nejasno kako je utvrđen nivo poverenja građana na nivou „5“.

Programi bez podataka o ostvarenoj vrednosti

ПРОГРАМ: 0606 - Подршка раду органа јавне управе						
ЈУЖНОБАНАТСКИ УПРАВНИ ОКРУГ						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: null						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број архивираних предмета <i>Извор верификације:</i> Извештај о архивираним предметима из апликације	%	2023	50	80		

Циљ 1: Ефикасно спровођење процеса реформе						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Проценат испуњености задатих циљева, резултата и активности Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе у РС <i>Извор верификације:</i> Веб сајт Министарства, Годишњи извештај о спровођењу Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015-2017	%	2015	20	45		Податак о оствареној вредности МДУЛС добија Израдом извештаја за 2024. годину која је планирана 01 маја у складу са роковима прописаним Законом о планском систему и подзаконским актима.

Циљ 1: подизање нивоа коришћења информационих технологија						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. проценат коришћења информационих технологија <i>Извор верификације:</i> Статистички подаци	%	2017		85		

Циљ 1: Повећање капацитета транспортне мреже Републике Србије						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Квалитет инфраструктуре квалитет железничке инфраструктуре <i>Извор верификације:</i> Оцена конкурентности Светског економског форума (извештај 2016-2017. година)	Ранг	2016	0	2	0	
2. Просечна густина мреже аутопутева <i>Извор верификације:</i> Статистички билтен - SECAP	Однос површине земље (88.361км²) и км изграђене мреже аутопутева	2016	7,65	10		

ПРОГРАМ: 1102 - Државни премер, катастар и управљање геопросторним подацима на националном нивоу

РЕПУБЛИЧКИ ГЕОДЕТСКИ ЗАВОД

Образложење спровођења:

Циљ 1: Успостављање и одржавање топографско-картографске базе података на националном нивоу						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Површина подручја РС (без АП КиМ) за које су креирани векторски топографски подаци на годишњем нивоу	Проценат	2023	22,5	1		

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
Извор верификације: Стручне службе Републичког геодетског завода						
2. Површина територије Републике Србије (без АП КиМ) обухваћена периодичним снимањем из ваздуха за потребе израде дигиталног ортофотоа и прикупљања основног топографског сета података (епоха 2024-2025). Извор верификације: Стручне службе Републичког геодетског завода	Проценат	2023	0	50		
3. Површина територије Републике Србије (без АП КиМ) за коју је израђен дигитални ортофото (епоха 2024-2025) Извор верификације: Стручне службе Републичког геодетског завода	Проценат	2023	0	30		

Циљ 2: Унапређење јавног сервиса кроз олакшану размену геопросторних података путем националног геопортала између различитих субјеката (органи државне управе, јавна предузећа, агенције, заводи, институти и др.)						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број корисника националног геопортала <i>Извор верификације:</i> Стручне службе Републичког геодетског завода	Број	2020	0,8	1,9		
2. Број упита на геоподацима преко националног геопортала <i>Извор верификације:</i> Стручне службе Републичког геодетског завода	Број	2020	40	95		
Циљ 3: Повећање квалитета услуга						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Подаци о задовољству корисника услуга Републичког геодетског завода по полу корисника <i>Извор верификације:</i> Студија о задовољству корисника планирана за прву половину 2023	Проценат	2020	66	100		
2. Просечно време решавања управних предмета <i>Извор верификације:</i>	Број дана	2020	8	5		

ПРОГРАМ: 1511 - Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде						
МИНИСТАРСТВО ЗА ЈАВНА УЛАГАЊА						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: Обнова и изградња објеката јавне намене						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Проценат обновљених објеката јавне намене у односу на планирано <i>Извор верификације:</i> -	%	2022		41		

ПРОГРАМ: 1511 - Обнова и изградња објеката јавне намене и санирање последица елементарне непогоде						
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ УЛАГАЊИМА						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: Унапређење објеката јавне намене						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Проценат обновљених објеката јавне намене из групе од 253 објекта <i>Извор верификације:</i> Канцеларија	%	2020		95		

СЕКТОР 18 - Судство и правни систем

ПРОГРАМ: 1601 - Борба против корупције						
САВЕТ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: Смањење корупције						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број извештаја о феноменима системске корупције <i>Извор верификације:</i> Сајт Савета за борбу против корупције		2016		4		
2. Однос поднетих извештаја и покренутих поступака <i>Извор верификације:</i> Сајт Савета за борбу против корупције	%	2015		10		

ПРОГРАМ: 1602 - Уређење и управљање у систему правосуђа						
ПРАВОСУДНА АКАДЕМИЈА						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: Унапређење и јачање Правосудне академије и стручних капацитета носилаца функција и кандидата за носиоце правосудних функција						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број уписаних корисника почетне обуке <i>Извор верификације:</i> Правосудна академија	Број	2016		40		
2. Број учесника сталне обуке <i>Извор верификације:</i> Правосудна академија	Број	2016		10000		

ПРОГРАМ: 1604 - Рад тужилаштва						
ВИША ЈАВНА ТУЖИЛАШТВА						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: Ефикасан рад носилаца јавнотужилачке функције						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Повећање буџета за истрагу <i>Извор верификације:</i> Јавна тужилаштва	%	2022	60	70	50	Није знатно увећан буџет за истрагу у ВЈТ.
2. Стопа решених предмета по носиоцу јавнотужилачке функције <i>Извор верификације:</i> Јавна тужилаштва	%	2016		97		

ПРОГРАМ: 1605 - Заштита уставности и законитости и људских и мањинских права и слобода						
УСТАВНИ СУД						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: Заштита људских и мањинских права						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број примљених предмета <i>Извор верификације:</i> Интерна евиденција	Комад	2022	16250	16250		

ПРОГРАМ: 1606 - Изградња, праћење и унапређење правног система
РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО
Образложење спровођења:

Циљ 1: Унапређење законодавног и институционалног оквира кроз процес давања мишљења						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број датих мишљења <i>Извор верификације:</i> Информатор	Број	2016	7500	7500		

ПРОГРАМ: 1809 - Превенција и контрола водећих хроничних незаразних обољења						
МИНИСТАРСТВО ЗДРАВЉА						
Образложење спровођења: Спроводице су се активности на смањењу обољевања од водећих хроничних незаразних болести.						
Циљ 1: Смањење стопе умирања од водећих хроничних незаразних болести						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. % умрлих мушкараца и жена од кардиоваскуларних болести Извор верификације: Здравствено-статистички годишњак ИЗЈЗ Србије	Проценат	2021	47,3	41		
2. % умрлих мушкараца и жена од малигних тумора Извор верификације: Здравствено-статистички годишњак ИЗЈЗ Србије	Проценат	2021	17,8	14		

ПРОГРАМ: 2102 - Подршка раду Владе						
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ ВЛАДЕ						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: Ефикасна подршка раду Владе						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Стопа одступања од реализације активности предвиђеним годишњим планом рада Владе <i>Извор верификације:</i> Записници радних тела Владе са извештајима и записници са седница Владе		2016		10		
Циљ 2: Праћење именовања, постављења и разрешења из надлежности Владе по полу						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Годишњи извештај на основу о именовањима, постављењима и разрешењима по полу <i>Извор верификације:</i> Извештај	да/не	2017		да		
2. Успостављена евиденција о именовањима, постављењима и разрешењима по полу	да/не	2017		да		

Postoji izveštaj, ali on pokazuje da indikatori nisu ostvareni; obrazloženja nema ili nije dovoljno precizno ili adekvatno

Циљ 2: Већа доступност становништва здравој пијаћој води и води за санитарно - хигијенске потребе, као и повећана заштита вода од загађивања						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број становника којима се изградњом, односно реконструкцијом водних објеката за заштиту вода од загађивања омогућава прикључене на изграђене, односно реконструисане објекте <i>Извор верификације:</i> Извештај МПШВ-РДВ	Број	2015	21000	21000	0	Изградња водних објеката је току, те по завршетку њихове изградње/реконструкције биће омогућено прикључење на изграђене, односно реконструисане објекте.
2. Број становника којима се изградњом, односно реконструкцијом водних објеката за коришћење вода омогућава приступ здравој пијаћој води <i>Извор верификације:</i> Извештај МПШВ-РДВ	Број	2015	135000	135000	0	Изградња водних објеката је току, те по завршетку њихове изградње биће омогућен приступ становника здравој пијаћој води.

ПРОГРАМ: 0607 - Систем јавне управе

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Образложење спровођења: Праћењем примене прописа из делокруга, предложене су неопходне измене и допуне Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, на чему је радила посебна радна група, основана од стране министарке. Једна од приоритетних активности у оквиру овог програма јесте усаглашавање посебних закона са Законом о општем управном поступку, по динамици која се утврђује на основу законодавних активности надлежних органа које су предвиђене у Плану рада Владе за 2024. годину, тако да су током 2024. припремљена мишљења на 11 нацрта закона. Припремљена су у законском року мишљења на правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места органа државне управе, мишљења на акте јавних агенција, решења којима се даје сагласност на садржину и изглед печата државних и других органа, вођена је евиденција о печатима државних и других органа. Припремљени су Предлози решења о разрешењу и постављењу начелника осам управних округа Републике Србије / Пчињски, Пиротски, Рашки, Колубарски, Шумадијски, Подунавски, Севернобанатски и Јужнобачки.

Циљ 1: Ефикасна јавна управа

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Делотворност власти (Светска банка) <i>Извор верификације:</i> http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#doc и http://data.worldbank.org/data-catalog/worldwide-governance-indicators	Индекс	2015	58,17	59	51.89	

ПРОГРАМ: 0610 - Развој система јавних политика						
РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: Унапређено управљање јавним политикама и унапређен квалитет прописа						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Проценат донетих докумената јавних политика за које је израђена потпуна анализа ефеката у односу на укупан број донетих докумената јавних политика за које је потребно урадити анализу ефеката у току једне календарске године	%	2022	43,8	85	50	Од укупно 14 усвојена ДЈП на Влади у 2024. години, за 6 ДЈП је била обавезна анализа ефеката. Од укупно ових 6 ДЈП, 3 ДЈП је имало потпуно анализу ефеката (50 %), док је 3 ДЈП имало делимичну анализу ефеката (50 %).
Извор верификације: Подаци РСЈП						

Циљ 2: Унапређена родна равноправност у области јавних набавки						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Учешће предузећа у власништву жена у укупној вредности закључених уговора или оквирних споразума кроз поступке јавних набавки на годишњем нивоу	%	2022	14	15	11	
Извор верификације: Портал јавних набавки						

Циљ 3: Развијени интерни капацитети МУП у складу са најсавременијим стандардима у јавном сектору						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број запослених разврстан по полу који су прошли вебинар на тему представљања мера за имплементацију родне равноправности и антидискриминационих докумената у МУП	Број	2022	4251	300	0	Од марта 2024. године вебинар није активан јер је истекла лиценца за GoTo Webinar преко којег је исти реализован, а нисмо били у могућности да продужимо важење лиценце.
Извор верификације: Извештај Сектора за људске ресурсе о одржаним семинарима и броју полазника						

Primeri izrazito neambiciozno postavljenih indikatora

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
2. Проценат испуњености задатих мера и активности Акционог плана Партнерства за отворену управу (сиг. OGP) <i>Извор верификације:</i> Веб сајт Министарства, Привремени и Коначни извештај о спровођењу Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у РС за период 2018-2020 године и Извештај Независног механизма извештавања за ОПГ	%	2015	50	10	10	

Нејасно шта је приказано

ПРОГРАМ: 0606 - Подршка раду органа јавне управе						
СЕВЕРНОБАНАТСКИ УПРАВНИ ОКРУГ						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: null						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број архивираних предмета и реализација плана рада округа у форми састанака са начелницима инспекцијских служби <i>Извор верификације:</i> Извештај архивираних предмета и записници са одржаних састанака				2024		
ПРОГРАМ: 0606 - Подршка раду органа јавне управе						
СРЕДЊОБАНАТСКИ УПРАВНИ ОКРУГ						
Образложење спровођења:						
Циљ 1: null						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Број архивираних предмета <i>Извор верификације:</i> Извештај са састанка начелника управних округа и начелника инспекција	%	2022	80	85		

Циљ 2: Унапређење транспарентности						
Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2024. год.	Остварена вредност у 2024. год.	Образложење одступања од планске вредности
1. Стопа извештаја који се налазе на сајту Народне скупштине <i>Извор верификације: Сајт Народне скупштине</i>	Проценат	2022	10	20	20	Вредност овог циља је остварена. У овом случају Извор верификације је поред сајта Народне скупштине и истраживачко новинарство ЦИНС, које је у 2023. године објавило Извештаје о свим трошковима народних посланика по свим наменама и по именима народних посланика за 2021, 2022 и за 2023. годину се очекује детаљан извештај, јер им је достављен по Захтеву о доступности информацијама од јавног значаја. Дакле, циљ-унапређење транспарентности; је премашила циљану вредност. Што се самог сајта тиче, пораст транспарентности се и даље унапређује

Primeri nepotpuno predstavljenih programa u Predlogu budžeta

Besmisleni ili nejasni indikatori

Циљ 1: Вршење надлежности Народне скупштине у складу са Уставом, законима и Пословником Народне скупштине и начелом владавине права које се остварује слободним и непосредним изборима, уставним јемствима људских и мањинских права, поделом власти, независном судском влашћу и поштовањем власти Уставу и закону.

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Вршење функције народног посланика. Коментар: Народни посланик: предлаже законе и друге акте; предлаже аутентично тумачење закона; подноси амандмане на предлоге закона и других аката; учествује у расправи и одлучивању о предлогу закона и других аката на седницама Народне скупштине и њених радних тела; учествује у подношењу предлога за расписивање референдума о питањима која се уређују законом; Извор верификације: Народна скупштина	Број	2016	250	250	250	250

Циљ 2: Спровођење законодавне и контролне функције

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Народна скупштина је надлежна да позива чланове Владе на седницу Народне скупштине на којој се постављају посланичка питања или питања у вези са актуелном темом Коментар: Народни посланик: предлаже законе и друге акте; предлаже аутентично тумачење закона; подноси амандмане на предлоге закона и других аката; учествује у расправи и одлучивању о предлогу закона и других аката на седницама Народне скупштине и њених радних тела; учествује у подношењу предлога за расписивање референдума о питањима која се уређују законом; подноси предлог за образовање комисије или анкетног одбора; подноси предлог за спровођење јавног слушања о питањима од јавног интереса; предлаже измене и допуне предложеног дневног реда; поставља посланичка питања; учествује у	Процент	2015	100	100	100	100

Циљ 1: Едукација запослених у Служби Народне скупштине

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Обезбеђивање континуираног развоја Службе Коментар: Отвореност за увођење савремених технологија, јачање одговорности запослених у Служби у циљу благовременог и квалитетног обављања послова и стварање основа за стално стручно усавршавање и напредовање запослених у Служби, сагласно потребама и могућностима Народне скупштине. Извор верификације: Народна скупштина	Процент	2023		100	100	100

Циљ 1: Унапређење родне равноправности у оквиру надлежности

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Информатор о раду садржи родно одговорне податке Коментар: Приказ родно одговорних података. Извор верификације: Информатор о раду	број	2023	0	1	1	1
2. Обученост запослених из домена родне равноправности Коментар: Обука запослених у складу са програмом обука Националне академије за јавну управу Извор верификације: План активности за унапређење родне равноправности	број	2025	0	1	1	1

Циљ 2: Пружање стручне подршке народним посланицима у обављању посланичке функције.

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Израда анализе кадровских потенцијала Коментар: Обезбеђивање континуираног развоја Службе, отвореност за увођење савремених технологија, јачање одговорности запослених у Служби у циљу благовременог и квалитетног обављања послова и стварање основа за стално стручно усавршавање и напредовање запослених у Служби, сагласно потребама и могућностима Народне скупштине. Извор верификације: Одељење за људске ресурсе	Процент	2022	0	100	100	100

Nejasno u odnosu na šta se računa procenat

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Проценат извршених реконструкција, адаптација, изградњи и опремања објеката Коментар: Серха индикатора је да се у наведеном периоду у општинама изврши што већи број реконструкција, адаптација, опремање и изградњи објеката.	проценат	2021		70	80	85

Циљ 2: Доношење закона и других прописа о изразито недовољно развијеним општинама

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Доношење закона и других прописа о изразито недовољно развијеним општинама Коментар: Извор верификације: Извештај Кабинета	проценат	2025		80	85	87

Nejasni ili besmisleni indikatori

Циљ 1: Афирмација и развој процеса за уређење, координацију и спровођење политике сарадње са дијаспором и Србима у региону

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Предлагање мера и учешће у координацији активности у области односа Републике Србије с дијаспором. Коментар: Предлагање мера и учешће у координацији активности у области односа Републике Србије с дијаспором. Извор верификације: Извештај	број	2024		1	1	1

Циљ 1: Афирмација родне равноправности и подршка у остваривању женских права

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Спровођење мера и координација активности у области родне равноправности, заштите и оснаживање жена Коментар: Спровођење мера и координација активности у области родне равноправности Извор верификације: Извештај	проценат	2025		100	100	100

Циљ 1: Јединствено и транспарентно планирање и трошење средстава везаних за организацију значајних догађаја за Републику Србију.

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Број одржаних великих мултилатералних скупова и других догађаја од значаја за Републику Србију Коментар: Генерални секретаријат прикупља потребе свих учесника у организацији, која се затим буџетирају и која се трше у складу са посебним актом Владе Извор верификације: Извештај	%	2019		100	100	100

Potrebna aktivnost nije planirana ni prikazana kroz programski budžet

U vezi sa ovom stavkom primećujemo da je dobro što Generalni sekretarijat Vlade planira da izradi izveštaj o broju žena i muškaraca koje je Vlada imenovala, postavila ili razrešila u toku godinu. Međutim, primećujemo da bi od znatno većeg značaja bilo da se prati koliko je tih postavljenja izvršeno u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i drugim propisima koji se primenjuju pri donošenju kadrovskih rešenja, a gde postoji višedecenijsko kršenje zakona.

Циљ 3: Праћење именовања, постављења и разрешења из надлежности Владе по полу

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Годишњи извештај на основу о именовањима, постављењима и разрешењима по полу Коментар: Родно одговорно буџетирање Извор верификације: Извештај	да/не	2017		1	1	1
2. Успостављена евиденција о именовањима, постављењима и разрешењима по полу Коментар: Генерални секретаријат Владе је обухваћен Планом увођења родно одговорног буџетирања и дефинисао је циљеве који адекватно мере допринос циља унапређењу родне равноправности Извор верификације: Извештај	да/не	2017			да	да

Nedostaju indikatori za pojedine godine

Нејасно је зашто није постављен други индикатор код Савета за 2026. годину, као ни индикатор за спровођење Акционог плана за Поглавље 23 у 2026. години.

Циљ 1: Смањење корупције

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Број извештаја о феноменима системске корупције Коментар: Број извештаја о корупцији за које су покренуте активности у складу са планом рада за текућу годину Извор верификације: Сајт Савета за борбу против корупције		2016		4	4	4
2. Однос поднетих извештаја и покренутих поступака Коментар: Републичко јавно тужилаштво обавештава Савет о кретању предмета и поднетих извештаја Извор верификације: Сајт Савета за борбу против корупције	%	2015			20	20

Циљ 2: Спровођење и праћење Акционог плана за Поглавље 23 у делу борбе против корупције.

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Акциони план за поглавље 23 Коментар: Извор верификације: Квартални извешаји и писани прилози		2018			1	1

Циљ 2: Обезбеђивање несметаног рада члановима Високог савета тужилаштва и члановима Жалбене комисије јавних тужилаштва

Назив индикатора	Јединица мере	Базна година	Базна вредност	Циљна вредност у 2026. год.	Циљна вредност у 2027. год.	Циљна вредност у 2028. год.
1. Обезбеђење несметаног рада чланова Високог савета тужилаштва и чланова Жалбене комисије јавних тужилаштва Коментар: Финасирање накнада члановима Високог савета тужилаштва и чланова Жалбене комисије јавних тужилаштва Извор верификације: Извештај	број	2016	8			8

Svi ovi nedostaci značajno umanjuju vrednost budžetskog izveštavanja, jer se bez prikaza nefinansijskih podataka ne može oceniti u kojoj meri su oni bili uspešni, odnosno, u kojoj meri je ostvarena svrha finansiranja troškova koje je Vlada predložila, a Skupština odobrila.

(pripremljeno izlaganje Nemanje Nenadića, Transparentnost Srbija, na javnom slušanju o predlogu budžeta Srbije za 2026. i izveštaja o završnom računu budžeta za 2024, koje je održano u nedelju 16.11.2024. Zbog ograničenog vremena, neki delovi ranije pripremljenog izlaganja nisu izrečeni na samom skupu).

U Beogradu, 17.11. 2025.