

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу  
Трг Николе Пашића 13  
11000 БЕОГРАД

-Владимир Ђукановић, председник Одбора-

**Предмет: Иницијатива за благовремено разматрање Извештаја о раду Агенције за спречавање корупције за 2022. годину са предлозима закључака поводом тог извештаја**

Поштовани господине Ђукановићу,

У нади да ће и ове године један од најважнијих циљева XIII сазива Народне скупштине бити даље унапређење јавности рада и јачање контролне улоге Народне скупштине, Транспарентност Србија Вам се још једном обраћа, имајући у виду кључну улогу надлежних скупштинских одбора, са новом иницијативом за предузимање конкретних мера и активности Одбора за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу (у даљем тексту: Одбор), за које сматрамо да могу допринети остварењу горе наведеног циља.

Као што смо већ истакли у Иницијативи за благовремено разматрање Извештаја о раду Агенције за спречавање корупције за 2021. годину<sup>1</sup> у досадашњем раду Народне скупштине највећу препреку остваривању поменутих циљева представљала је чињеница да извештаји независних државних органа, регулаторних тела и органа државне управе нису разматрани уопште, да су разматрани са великим закашњењем или да поводом њих нису доношени закључци чија би примена водила решавању проблема на које се указује у извештајима.

Нажалост, иако смо 15. септембра 2022. године, у поменутој иницијативи, предложили да разматрање Извештаја о раду Агенције за спречавање корупције за 2021. годину буде приоритет у раду Одбора, уз уважавање чињенице да законом прописане рокове за њихово разматрање није било могуће поштовати из објективног разлога<sup>2</sup>, Одбор је тек 26. децембра 2022. године на својој 6. седници разматрао Извештај о раду Агенције за спречавање корупције за 2021. годину<sup>3</sup>.

Поред наведене неажурности, која није карактеристична само за рад Одбора којим руководите већ и за рад других радних тела Народне скупштине чија је надлежност такође разматрање извештаја о

<sup>1</sup> [https://transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/Inicijativa\\_Odboru\\_za\\_pravosu%C4%91e\\_-\\_razmatranje\\_izve%C5%A1taja\\_Agencije.pdf](https://transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Inicijativa_Odboru_za_pravosu%C4%91e_-_razmatranje_izve%C5%A1taja_Agencije.pdf).

<sup>2</sup> Ибид

<sup>3</sup> [http://www.parlament.gov.rs/%C5%A0esta\\_sednica\\_Odbora\\_za\\_pravosu%C4%91e,\\_dr%C5%BEavnu\\_upravu\\_i\\_lokalnu\\_samoupravu.46228.941.html](http://www.parlament.gov.rs/%C5%A0esta_sednica_Odbora_za_pravosu%C4%91e,_dr%C5%BEavnu_upravu_i_lokalnu_samoupravu.46228.941.html)

раду Агенције за спречавање корупције<sup>4</sup>, сматрамо да садржина предложених и усвојених закључака није била одговарајућа.

Наиме, поменути закључци не садрже осврт нити предлоге за решавање конкретних проблема који су уочени у раду Агенције за спречавање корупције већ само уопштене констатације.<sup>5</sup> Овакво поступање је спорно и са становишта одредбе члана 238. ст. 2. у вези са ст. 1. Пословника Народне скупштине.<sup>6</sup> Наиме, Пословник предвиђа да након разматрања извештаја који „у складу са законом Народној скупштини подноси независни државни орган ... за борбу против корупције, разматра надлежни одбор“ и да „након разматрања извештаја из става 1. овог члана, надлежни одбор подноси извештај Народној скупштини, с предлогом закључка, **односно препоруке са мерама за унапређење стања ...**“.

**Степен општости усвојених закључака основано** доводи у питање да ли је њиховим усвајањем постигнут циљ који се желео прописивањем наведене одредбе. При томе, није реч само о општој констатацији „... да је Агенција ... целовито приказала активности у извршавању својих надлежности у циљу сузбијања корупције у друштву у целини“.<sup>7</sup> Конкретно, ради се о томе да ли се подржавање Владе „да интензивира активности на одговарајућим нормативним изменама у области лобирања ...“<sup>8</sup> може сматрати мером за унапређење стања која на одговарајући начин одражава препоруку Агенције да је потребно „Усвојити Закон о изменама и допунама Закона о лобирању, тако да се пропише да подаци из извештаја о раду лобиста и обавештења о лобистичким контактима лобираних лица, као и о евиденцијама органа власти буду јавни, као и да се пропише и прецизира обавеза лобираних лица да пријаве лобистичке контакте органима власти у којима или врше јавну функцију или су запослени, односно на други начин радно ангажовани“.<sup>9</sup>

Слично томе, закључак који „... указује на потребу коришћења налаза и препорука Агенције за спречавање корупције ради постизања вишег степена успешности у спровођењу активности у процесу европских интеграција“<sup>10</sup>, што представља сажетак препоруке Агенције да је „ради постизања вишег степена успешности у спровођењу дефинисаних активности у процесу европских интеграција, неопходно је користити налазе и препоруке које је Агенција формулисала у Трећем извештају о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље Борба

<sup>4</sup>[http://www.parlament.gov.rs/12\\_sednica\\_Odbora\\_za\\_finansije\\_republi%20C4%8Dki\\_bud%20C5%BEet\\_i\\_kontrolu\\_tro%20C5%A1enja\\_javnih\\_sredstava.46142.941.html](http://www.parlament.gov.rs/12_sednica_Odbora_za_finansije_republi%20C4%8Dki_bud%20C5%BEet_i_kontrolu_tro%20C5%A1enja_javnih_sredstava.46142.941.html)

<sup>5</sup> [http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/ostala\\_akta/13\\_saziv/RS9-23.pdf](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/ostala_akta/13_saziv/RS9-23.pdf)

<sup>6</sup> [http://www.parlament.gov.rs/narodna-skupstina-vazna-dokumenta/poslovnik-\(precisceni-tekst\)/ceo-poslovnik-\(precisceni-tekst\).1423.html](http://www.parlament.gov.rs/narodna-skupstina-vazna-dokumenta/poslovnik-(precisceni-tekst)/ceo-poslovnik-(precisceni-tekst).1423.html)

<sup>7</sup> [http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/ostala\\_akta/13\\_saziv/RS9-23.pdf](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/ostala_akta/13_saziv/RS9-23.pdf)

<sup>8</sup> Ибид

<sup>9</sup> Извештај Агенције за спречавање корупције за 2021. годину, стр. 37,

[https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202021.%20Agenције%20za%20spre%20C4%8Davanje%20korupcije.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202021.%20Agenције%20za%20spre%20C4%8Davanje%20korupcije.pdf)

<sup>10</sup> [http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/ostala\\_akta/13\\_saziv/RS9-23.pdf](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/ostala_akta/13_saziv/RS9-23.pdf)

против корупције"<sup>11</sup>, још сликовитије показује да закључци нису формулисани на начин који може да обезбеди унапређење стања.

Као што смо и раније истицали, предуслов ефикасне борбе против корупције јесу и предлози закључака који не би требало да се сведу само на давање општих оцена о извештају и раду органа о којем је реч. Напротив, утврђивање закључака је најбоља прилика да се законодавна власт упозна са стањем у области на коју се односи извештај и да кроз формулисање конкретних закључака за поступање, како извршне власти и Агенције за спречавање корупције, тако и саме Народне скупштине, омогући квалитетније вршење законом прописаних надлежности органа и ефикасније остваривање циљева због којих су закони донети. Иако садржина закључака скупштинских одбора поводом разматрања извештаја није прописана, сматрамо да би у тим закључцима Одбор и Народна скупштина требало да заузму став поводом сваког од кључних проблема на које указује Агенција чији се извештај разматра и сваке препоруке коју даје.

Транспарентност Србија и овог пута, као и ранијих година када је Одбор разматрао извештај Агенције<sup>12</sup>, доставља конкретне предлоге закључака које сматрамо да би требало усвојити након разматрања Извештаја о раду Агенције за спречавање корупције за 2022. годину, у циљу његовог што квалитетнијег разматрања и обезбеђивања већег нивоа корисности овог извештаја, како за само законодавно тело, тако и за грађане Србије. Ово смо чинили и чинимо зато што годинама свакодневно пратимо стање у појединим областима на које се односе извештаји Агенције за спречавање корупције, а нарочито спровођење закључака које је поводом њих усвојила Народна скупштина. Због тога ћемо као чланица Радне групе за израду нове Стратегије за борбу против корупције предложити да се и у новој Стратегији на системски начин уреди праћење спровођења закључака Народне скупштине по угледу на Националну стратегију за борбу против корупције у Републици Србији за период 2013. до 2018. године (мера 4.7.1, која није реализована). Користимо ову прилику да упознамо Одбор са чињеницом да смо у оквиру Радне групе предложили да нову антикорупцијску стратегију (као и претходне) усвоји Народна скупштина и да се представници Народне скупштине или Службе Народне скупштине укључе и у процес њене израде, што тренутно није случај.

У одсуству системских решења за праћење да ли и како се спроводе закључци које је Народна скупштина усвојила поводом извештаја независних државних органа, имајући у виду да је Стратегија престала да важи пре пет година, одлучујући значај има квалитет формулисаних закључака које Одбор предлаже поводом овог и других појединачних извештаја, као и спремност Народне скупштине да прати спровођење закључака.

С обзиром на то да према јавно доступним подацима седница Одбора, која би била посвећена разматрању поменутог извештаја још увек није заказана, а у жељи да конструктивним и проактивним

<sup>11</sup> Извештај Агенције за спречавање корупције за 2021. годину, стр. 37,

[https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202021.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202021.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije.pdf)

<sup>12</sup> [https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/Dopis\\_Odboru\\_za\\_pravosuđe\\_za\\_razmatranje\\_izvestaja\\_Agencije\\_za\\_sprečavanje\\_korupcije.pdf](https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Dopis_Odboru_za_pravosuđe_za_razmatranje_izvestaja_Agencije_za_sprečavanje_korupcije.pdf),

[https://transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/Inicijativa\\_Odboru\\_za\\_pravosuđe%91e\\_-\\_razmatranje\\_izve%C5%A1taja\\_Agencije.pdf](https://transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Inicijativa_Odboru_za_pravosuđe%91e_-_razmatranje_izve%C5%A1taja_Agencije.pdf)

приступом допринесемо остварењу надзорне улоге Народне скупштине, припремили смо делимичан предлог закључака, на основу главних проблема који се истичу у Извештаја о раду Агенције за спречавање корупције за 2022. годину.

Упркос бројним указивањима на недостатке Закона о лобирању<sup>13</sup>, који је донет на препоруку Групе држава против корупције Савета Европе (GRECO) из Четвртог круга евалуације, његове мањкавости још увек нису отклоњене, због чега изостају резултати коју су се желели постићи његовим доношењем. Због тога је GRECO у свом извештају за Пети круг евалуације<sup>14</sup> указао на потребу да се две најкрупније мањкавости тог закона, које су биле видљиве још током његове израде, отклоне. Први недостатак Закона се огледа у чињеници да он уређује само лобирање које се одвија по формалним правилима садржаним у његовим одредбама а не и оно које се одвија кроз неформалне контакте лобиста са председником, премијером, министрима и њиховим саветницима и шефовима кабинета које Закон не препознаје као лобирање. Ништа мањи недостатак Закона јесте то што не постоји обавеза функционера и државних органа да објаве ко им се све од регистрованих и нерегистрованих лобиста обратио. Препоруку да је неопходно спроводити активности усмерене на испуњавање препорука GRECO у Петом кругу евалуације, укључујући и усвајање Закона о изменама и допунама Закона о спречавању корупције и Закона о изменама и допунама Закона о лобирању садржи, попут Извештаја о раду Агенције за спречавање корупције за 2021. годину<sup>15</sup> и Извештај о раду Агенције за спречавање корупције за 2022. годину<sup>16</sup>.

Сличне предлоге је Транспарентност Србија износила и када је Закон доношен али оне нису прихваћене<sup>17</sup>. Због свега наведеног смо предложили да Одбор, предлогом закључка укаже Министарству правде на неопходност да се допуни Закон о лобирању, те да сама Народна скупштина кроз јавно слушање о примени овог закона и на друге начине помогне успешнију примену овог закона и обезбеди већу упознатост јавних функционера и службеника са обавезама које проистичу из тог закона.<sup>18</sup>

У истом Извештају GRECO препоручено је да се у Закону о спречавању корупције уреди сукоб интереса код саветника носилаца највиших јавних функција извршне власти (председника државе, председника Владе и министара) имајући у виду да ограничење за обављање додатних послова и уздржавање од рада на предметима у којима су повезани са странкама тренутно не постоје за ова лица. С обзиром да за саветнике не могу важити исте забране и ограничења као за функционере, Транспарентност Србија сматра да изменама закона треба да буде уређен сукоб интереса у вези са саветовањем, а не постављање забрана које би онемогућиле привремено ангажовање стручњака

<sup>13</sup> <https://pescanik.net/zakon-o-lobiranju/>, <https://otvoreni.parlament.rs/uploads/istrazivanja/Otvoreni%20parlament%20-%20Bilten%20-%20November%202018.pdf>

<sup>14</sup> <https://www.coe.int/en/web/greco/-/fifth-round-evaluation-of-serbia-belgrade-6-10-september-2021->

<sup>15</sup> [https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202021.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202021.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije.pdf)

<sup>16</sup> Извештај о раду Агенције за спречавање корупције за 2022. годину, стр. 11,

[https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202022.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije\\_1.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202022.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije_1.pdf)

<sup>17</sup> [https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/Amandmani-na-Predlog-zakona-o-lobiranju---Transparentnost-Srbija-oktobar-2018.pdf](https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Amandmani-na-Predlog-zakona-o-lobiranju---Transparentnost-Srbija-oktobar-2018.pdf)

<sup>18</sup> [https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/Inicijativa-Odboru-za-finansije--razmatranje-izve%C5%A1taja-nezavisnih-tela.pdf](https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Inicijativa-Odboru-za-finansije--razmatranje-izve%C5%A1taja-nezavisnih-tela.pdf)

који не теже за каријером у државној служби. GRECO је указао на потребу и да се обезбеди транспарентност информација о томе ко су све саветници јавних функционера. И поред тога што је почетком 2022. године донет нови Закон о финансирању политичких активности неки од кључних проблема су остали нерешени. То се нарочито односи на чињеницу да није примењена ранија препорука ODIHR-а да се уведе ограничење максималних трошкова кампање по једној изборној листи или кандидату<sup>19</sup>. Поред тога, ODIHR је препоручио да се уреде правила о вођењу кампање „трећих лица“, као и да казне за пропусте у извештајима о трошковима кампање буду делотворне, сразмерне и одвраћајуће и на потребу да се унапреде одредбе Кривичног законика<sup>20</sup>. Према схватању ODIHR-а мора се поставити и јасна законска граница између обављања јавне функције и активности у изборној кампањи, и предузети мере за спречавање злоупотребе положаја и јавних ресурса<sup>21</sup>. Између осталог, препоручено је да се забрана медијима да преносе информације о појединим активностима јавних функционера прошири на целу кампању, а не само последњих десет дана<sup>22</sup>. Најзад, ODIHR је препоручио да се, ради правне сигурности, све неопходне промене у вези са прописима који се тичу избора врше „много пре следећих избора“, како би се „одговорило на изазове у вези са злоупотребом административних ресурса и приступа медијима и уклониле преостале празнине и нејасне одредбе“ и да то треба чинити „у оквиру инклузивног и транспарентног консултативног процеса“. Први следећи редовни избори су локални, у већини ЈЛС. С обзиром на то да су претходни локални избори одржани 21. јуна 2020, и одредбе члана 35. Закона о локалним изборима, кампања за нове изборе ће почети крајем априла или почетком маја 2024. Другим речима, преостало је мање од годину дана за измену правила о финансирању кампање, и већ сада постоји опасност да те измене не буду усвојене, како је препоручено, „много пре избора“.

Слично томе, у Заједничком мишљењу Венецијанске комисије и ODIHR<sup>23</sup> о уставном и законском оквиру за функционисање демократских институција од 19. децембра 2022, подсећа се на неиспуњене препоруке ODIHR и формулишу се неке нове; смањење нивоа дозвољених прилога од правних лица; прецизирање одредби о прилогу у виду непокретне имовине; прецизирање одредби о прилозима у виду бесплатних услуга; увођење ограничења укупних трошкова изборне кампање; прописивање објективних, разумних и недискриминаторних критеријума за контролу страначких донатора коју врши Пореска управа; унапређење обухвата прелиминарних извештаја о трошковима кампање; прецизирање поступка и рокова за поступање Агенције за спречавање корупције у контроли финансирања кампање; измену система за расподелу буџетских средстава за финансирање кампање и уређење финансирања кампање од стране „трећих лица“.

Заједничко мишљење садржи такође препоруке и за бројне друге области, од којих су за рад Агенције за спречавање корупције нарочито значајне оне које се односе на спречавање злоупотребе

<sup>19</sup> <https://www.rik.parlament.gov.rs/extfile/sr/326098/IZVESTAJ%20ODIHR.pdf>

<sup>20</sup> Ибид

<sup>21</sup> Ибид

<sup>22</sup> Ибид

<sup>23</sup> Opinion No. 1071/2021, OSCE/ODIHR Opinion-No. ELE-SRB/449/2022, CDL-AD(2022)046, EUROPEAN COMMISSION FOR DEMOCRACY THROUGH LAW (VENICE COMMISSION), OSCE OFFICE FOR DEMOCRATIC INSTITUTIONS AND HUMAN RIGHTS (OSCE/ODIHR) SERBIA “JOINT OPINION ON THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK GOVERNING THE FUNCTIONING OF DEMOCRATIC INSTITUTIONS ELECTORAL LAW AND ELECTORAL ADMINISTRATION” Strasbourg, 19 December 2022, стр. 22-27. Доступно на: <https://www.osce.org/files/f/documents/7/e/535266.pdf>

административних ресурса. У том смислу препоручено је да Република Србија спроведе широк спектар мера које би предупредиле злоупотребу службеног положаја и јавних ресурса, кроз детаљно уређење уочене спорне праксе, стварање механизма за надзор и прописивање сразмерних и одвраћајућих казни, а све у складу са Заједничким смерницама Венецијанске комисије и ODIHR.<sup>24</sup>

У својим претходним обраћањима скупштинским одборима Транспарентност је предлагала организовање јавног слушања о изменама Закона о финансирању политичких активности<sup>25</sup>. Да је тај предлог био прихваћен, верујемо да би и број непотпуних и неадекватних решења, на које указује ODIHR био мањи. Стога поново предлагемо да се Одбор (у сарадњи са Одбором за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава) у најскорије време организује јавно слушање о изменама Закона о финансирању политичких активности и других закона у вези са којима је ODIHR уочио недостатке, на које би били позвани представници радне групе Владе за сарадњу са ОЕБС и КДИЉП (ODIHR), Агенције за спречавање корупције и других релевантних државних органа, представници политичких странака и стручњаци из међународних и домаћих организација за ову област.

Напомињемо да се о потреби усвајања Закона о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности тако да се регулишу питања деловања трећих лица (правних и физичких лица који нису даваоци прилога у смислу Закона), са циљем да утичу на изборни резултат или политичку активност политичког субјекта говори и у Извештају о раду Агенције за спречавање корупције за 2022. годину<sup>26</sup>. Осим тога, у њему се препоручује да је неопходно прецизирати питање отписа дуга као врсте прилога у смислу Закона о финансирању политичких активности, а имајући у виду застарелост потраживања.<sup>27</sup>

Агенција је, као и у Извештају о раду Агенције за спречавање корупције за 2021. годину<sup>28</sup>, у Извештају о раду Агенције за спречавање корупције за 2022. годину, поновила препоруку да овлашћени предлагачи закона треба да доследно и благовремено извршавају обавезу коју имају у погледу достављања нацрта закона Агенцији која даје мишљење о процени ризика корупције у законима из области посебно ризичних за настанак корупције, као и да је потребно успоставити сарадњу са Владом Републике Србије са циљем обавештавања о нацртима закона из посебно ризичних области који нису достављени Агенцији на процену и ограничавања даље расправе о нацрту / предлогу таквих закона.<sup>29</sup> Због чињенице да овлашћени предлагачи, а најчешће Министарство финансија,<sup>30</sup>

<sup>24</sup> Ибид, стр. 27-30.

<sup>25</sup> [https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/Dopis\\_Odboru\\_za\\_finansije\\_razmatranje\\_izvestaja\\_Agencije\\_za\\_sprecavanje\\_korupcije.pdf](https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Dopis_Odboru_za_finansije_razmatranje_izvestaja_Agencije_za_sprecavanje_korupcije.pdf)

<sup>26</sup> Извештај о раду Агенције за спречавање корупције за 2022. годину, стр. 11, [https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202022.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije\\_1.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202022.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije_1.pdf)

<sup>27</sup> Ибид

<sup>28</sup> [https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/Inicijativa\\_Odboru\\_za\\_finansije\\_-\\_razmatranje\\_izve%C5%A1taja\\_nezavisnih\\_tela.pdf](https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Inicijativa_Odboru_za_finansije_-_razmatranje_izve%C5%A1taja_nezavisnih_tela.pdf)

<sup>29</sup> Извештај о раду Агенције за спречавање корупције за 2022. годину, стр. 11, [https://www.acas.rs/storage/page\\_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202022.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije\\_1.pdf](https://www.acas.rs/storage/page_files/Izve%C5%A1taj%20o%20radu%20za%202022.%20Agencije%20za%20spre%C4%8Davanje%20korupcije_1.pdf)

<sup>30</sup> Транспарентност Србија, „Коруптивни ризици и лобирање“, децембар 2022, доступно на: [https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti\\_uz\\_vesti/Koruptivni\\_rizici\\_u\\_propisima\\_i\\_lobiranje.pdf](https://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Koruptivni_rizici_u_propisima_i_lobiranje.pdf)

претходних година ту обавезу нису поштовали у великом броју случајева, предлагемо да Одбор, односно Народна скупштина, кроз закључке обавезу надлежна министарства, да редовно достављају Агенцији за спречавање корупције нацрте закона ради давања мишљења о ризицима од корупције у прописима, али и да у образложењу предлога закона министарства и Влада Србије наведу на који начин су поступили по препорукама Агенције.

### **ЗАКЉУЧАК (предлог)**

#### **ПОВОДОМ РАЗМАТРАЊА ИЗВЕШТАЈА О РАДУ АГЕНЦИЈЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ ЗА 2021. ГОДИНУ**

1. Народна скупштина констатује да је Агенција за спречавање корупције у поднетом Извештају прегледно представила резултате свог рада и проблеме са којима се суочава, као и мере и активности које је потребно предузети ради унапређења стања у областима за које је надлежна.
2. Народна скупштина позива Владу да, ради отклањања недостатака у Закону о лобирању и спровођења препорука из петог круга евалуације Групе земаља за борбу против корупције (GRECO) и Агенције за спречавање корупције, што пре предложи одговарајуће измене и допуне Закона о лобирању којима ће бити регулисано неформално лобирање и прописано да подаци из извештаја о раду лобиста и обавештења о лобистичким контактима лобираних лица, као и о евиденцијама органа власти буду јавни, као и обавеза лобираних лица да пријаве лобистичке контакте органима власти у којима или врше јавну функцију или су запослени, односно на други начин радно ангажовани.
3. Народна скупштина позива Владу да, ради отклањања недостатака у области сукоба интереса и спровођења препорука GRECO и Канцеларије за демократију и људска права (ODIHR), као и заједничких препорука Европске комисије за демократију путем права (Венецијанска комисија) и ODIHR, што пре предложи одговарајуће измене и допуне Закона о спречавању корупције којима ће бити регулисан сукоб интереса код саветника носилаца највиших јавних функција (председника, премијера и министара), прописана обавеза носилаца највиших јавних функција да обезбеде транспарентност информација о томе ко су њихови саветници и додатно унапреде правила о спречавању злоупотребе јавних ресурса.
4. Народна скупштина позива Владу Србије да обезбеди да Радна група Владе за сарадњу са ОЕБС и КДИЉП (ODIHR), без одлагања, учини свој рад транспарентним и да започне консултације са свим заинтересованим странама ради припреме Нацрта закона о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности, Закона о спречавању корупције и других закона код којих је то препоручено у коначном извештају Мисије КДИЉП (ODIHR) за посматрање избора одржаних 3.4.2022. и Заједничком мишљењу Венецијанске комисије и ODIHR.
5. Народна скупштина позива надлежне одборе и стручне службе Владе да приликом утврђивања предлога закона и других прописа с дужном пажњом размотре мишљења Агенције о процени ризика корупције у законима из области посебно ризичних за настанак корупције.

6. Народна скупштина позива све предлагаче закона и других прописа да, ради благовременог отклањања коруптивних ризика у прописима, приликом доношења нових прописа воде рачуна о обавези да Агенцији достављају нацрте закона, ради давања мишљења о процени ризика корупције у законима из области посебно ризичних за настанак корупције, да поступају по препорукама које је Агенција дала у мишљењу, односно, да образложе разлоге за неприхватање препорука.
7. Народна скупштина позива Агенцију за спречавање корупције да благовремено и на одговарајући начин на својој званичној веб презентацији објављује мишљења на нацрте закона о процени ризика корупције у законима из области посебно ризичних за настанак корупције и информације о поступању органа управе у вези са тим мишљењима, као и да Народну скупштину благовремено обавештава о ризицима од корупције који су уочени, а нису отклоњени.
8. Народна скупштина позива Владу да обезбеди довољна материјално-финансијска средства за редован рад Агенције.
9. Народна скупштина се обавезује да ће у оквиру контролне функције над радом Владе доприносити доследном спровођењу закона из ове области.

У Београду,

дана 11. маја 2023. године

За организацију Транспарентност Србија

Програмски директор  
Немања Ненадић



Доставити, ради информисања, и:

- свим члановима и заменицима чланова Одбора за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу