

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
Немањина 11
11000 БЕОГРАД

- Ана Брнабић, председница Владе -

Предмет: Иницијатива за правилну примену Закона о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 15/16 и 88/19) и Закона о општем управном поступку

Поштована,

Већина медија у Републици Србији објавила је у петак, 4. марта ове године, информацију о томе да је *"Влада Србије данас је разрешила с функције Миру Петровић, вршиоца дужности директора Поште Србије*"¹ Потврду те информације пронашли смо у званичном гласилу - *"Службени гласник РС"*, бр. 19/21 од 5. марта 2021. године, у коме је под редним бројем 956 објављено Решење Владе 24 број 119-1952/2021, од 4. марта 2021. године, чији сте Ви потписник.

Повод нашег обраћања је диспозитив наведеног решења, тачније став 1. који гласи: *"Разрешава се Мира Петровић дужности вршиоца дужности директора Јавног предузећа „Пошта Србије“, Београд."* Поменути став по својој правној природи припада врсти тзв. конститутивних управних аката којима се неки **правни однос ствара, мења или укида**. У конкретном случају реч је о ставу којим се у конститутивном управном акту један **већ постојећи правни однос укида**, тј. престаје да постоји у правном поретку. По природи ствари, доношењу конститутивног управног акта увек **претходи утврђивање законом предвиђених услова**. Осим тога, правно дејство конститутивних управних аката односи се само за будућност - **ex nunc**.

Међутим, ставом 2. члана 52. Закона о јавним предузећима (*"Службени гласник РС"*, бр. 15/16 и 88/19) прописано је да *"Период обављања функције вршиоца дужности директора не може бити дужи од једне године."* Став 3. истог члана садржи ограничење према коме *"Исто лице не може бити два пута именовано за вршиоца дужности директора."* Према јавном доступним подацима Влада Републике Србије је Миру Петровић именовала за вршиоца дужности Јавног предузећа "Пошта Србије" 14. септембра 2016. године. Конкурс за именовање директора тог предузећа расписан је 10. марта 2017. године и према јавно доступним подацима није окончан до дана. Сагласно цитираној одредби Закона, Мири Петровић је мандат истекао а функција вршиоца дужности директора престала по сили Закона у септембру 2017. године, дакле пре нешто више од три године. Све то указује да поменуто Решење садржи озбиљне недостатке (мане) које га чине незаконитим. Први његов недостатак огледа се у формално-процесној

¹<https://www.kurir.rs/vesti/drustvo/3637297/smenjena-krkina-mira-na-celu-poste-srbije-zoran-djordjevic>,
<https://www.blic.rs/biznis/vesti/smenjena-bahata-mira-vlada-upravo-razresila-duznosti-direktorku-jp-posta-srbije/dc0561c>,
<https://www.rts.rs/page/stories/ci/story/5/ekonomija/4281553/direktorka-posta-mira-petrovic.html>.

незаконитости насталој приликом утврђивања одлучних чињеница, с обзиром на то да су чињенице о трајању и истеку статуса вршиоца дужности очигледно погрешно утврђене. Неправилна примена одредаба Закона о јавним предузећима које се тичу статуса вршиоца дужности директора представља његов други битан недостатак. Све до сада наведено указује да је у конкретном случају било једино могуће донети тзв. деклараторни управни акт којим се само констатује да ли неки правни однос постоји или не. Ови акти нарочито покривају оне правне односе који настају или престају **по сили закона**. Као такви, декларативни управни акти делују *ex tunc*, тј. од настанка или нестанка правног односа (или чињенице).

У правној теорији и пракси наведени недостаци чине поменути управни акт чини рушљивим, што значи да се он може утврђивати и отклањати уколико то неко затражи, коришћењем нпр. тужбе у управном спору. Уместо те неугодне ситуације позивамо Вас да, на основу става 4., у вези са ставом 3., члана 183. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/16 и 95/18) поништите наведено решење и донесете ново којим ћете констатовати да је Мири Петровић статус вршиоца дужности Јавног предузећа "Пошта Србије" престао по сили закона, истеком рока на који је она именована, на дан 13. септембра 2017.

Поред тога, позивамо Вас да предузмете одговарајуће мере како се наведени проблем не би поновио у будућем раду Владе. Зарад тога је неопходно да се без одлагања престане са описаним "озакоњењем" тј. стварањем привида да грађани којима је истекао статус вршиоца дужности директора јавних предузећа престао по сили и слову закона, и даље доносе одлуке у складу са законом. Једнако је потребно да Влада и органи државне управе прекину праксу прећутног "покривања" пропуста и кршења закона, која је оличена у пропуштању вршења дужног надзора и поступања по службеној дужности од стране Министарства привреде – Сектора за контролу и надзор рада јавних предузећа.

Имајући у виду Ваше обавезе и број информација са којима се сусрећете можемо да претпоставимо да нисте имали сазнања о томе да учествујете у доношењу незаконитог управног акта и да Вам није била намера да кршите закон. Најбољи начин да то докажете биће поништај постојећег и доношење законитог решења, као и успостављање законитог стања у ЈП „Пошта Србије“ и свим другим јавним предузећима.

У Београду, дана 9. марта 2021. године

За организацију Транспарентност Србија

Програмски директор
Немања Ненадић

