

Република Србија

Управа за јавне набавке

Београд

в.д. директора

Сандра Дамчевић

Предмет: одговор на допис УЈН број 4-00-20/2018 од 20.12.2018. у вези са иницијативом ТС од 4.10.2018.

Поштована госпођо Дамчевић,

најпре захваљујемо на томе што сте одговорили на нашу иницијативу за спровођење надзора од стране Управе за јавне набавке, а у вези са изјавом бившег градског менаџера, а садашњег заменика градоначелника Београда, г. Горана Весића, која указује на могуће кршење Закона о јавним набавкама.

Наша иницијатива је објављена на страници:

http://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Odgovor_UJN_Vesic.pdf

Одговор УЈН на страници:

http://www.transparentnost.org.rs/images/dokumenti_uz_vesti/Odgovor_UJN_Vesic.pdf

У потпуности разумемо да УЈН није овлашћена да тумачи усмена излагања представника наручилаца. Такође смо свесни да ни УЈН, као ни наша организација, не поседује целовиту садржину поменутог излагања г. Весића. Нама такође није познато да ли су изјаве г. Весића имале икаквог утицаја на спровођење било ког конкретног поступка јавне набавке.

Међутим, уколико је изјава пренета у медијима истинита, **без обзира на контекст у којем је дата**, она указује да је кршења Закона било у периоду **који је тој изјави претходио**. Наиме, као што смо у иницијативи објаснили, када се спроводи јавна набавка, Град Београд, нити било који други наручилац уопште нема законска овлашћења да одређује ко ће бити подизвођачи радова, ни конкретно, ни генерално (по земљи порекла). Када се спроводе набавке на које се Закон о јавним набавкама не примењује, одређене могућности наручиоца да утиче на ангажовање домаћих (под)извођача постоје, али и код таквих уговора постоји обавеза да се обезбеди спровођење начела ЗЈН, међу којима је и недискриминација.

Нисмо у могућности да вас обавестимо у којем су конкретном поступку је евентуално повређен Закон. Наиме, претрагом података са Портала јавних набавки, може се закључити да је број јавних набавки у којима су уговори закључени са добављачима из иностранства изузетно мали, али не и из којих држава они потичу, нити о којим уговорима је реч. Наиме, не постоји могућност претраге која би излистала све уговоре закључене са понуђачима из иностранства,

већ се претрага мора вршити по свакој држави порекла појединачно. На сајту Града Београда, ни на посебном градском Порталу јавних набавки <https://nabavke.beograd.gov.rs/Pretraga.aspx?tab=1>, ни у Информатору о раду, <http://www.beograd.rs/lat/gradska-vlast/1722728-informator-o-organizaciji-i-radu-organa-grada-beograda/> нисмо пронашли обједињене извештаје о спроведеним јавним набавкама. Они се могу наћи, у зипованом облику, по појединим организационим јединицама и периодима на страници: <http://www.beograd.rs/lat/gradska-vlast/1723346--plan-nabavki-organizacionih-jedinica/>

Како су подаци из ових извештаја, које наручиоци достављају квартално Управи за јавне набавке, доступни УЈН у облику који се може претраживати, било би далеко лакше да УЈН идентификује које су јавне набавке закључене са понуђачима из иностранства, него што то може да учини било који други орган или појединац.

Међутим, имајући у виду законска ограничења, сматрамо знатно вероватнијим да се изјава г. Весића, уколико је истинита, уопште не односи на јавне набавке које се спроводе на основу ЗЈН, већ на неке од случајева када се Закон не примењује на спровођење набавки, било на основу изузетака из члана 7. став 2. Закона, или на основу тога што набавке уопште не спроводи Град Београд, већ приватни партнер из јавно-приватног партнерства (концесија, заједничко предузеће), са којим је Град Београд у уговорном односу, по основу поверавања послова или из неког другог разлога (нпр. издавање одређених дозвола, уређивање земљишта).

У складу са Вашом сугестијом, да је најцелисходније да затражимо додатна објашњења од Града Београда, то ћемо свакако учинити. Међутим, и поред тога указујемо да би применом овлашћења из члана 136. ст. 2. Закона, Управа за јавне набавке била у могућности да у краћем року прибави те информације. Такође указујемо да би било значајно да се разјасни да ли постоји наведена „политика Града Београда“, која би била супротна одредбама Закона о јавним набавкама, не само са становишта било ког конкретног окончаног, текућег или будућег поступка јавне набавке, већ и са становишта надзора над применом Закона уопште, за шта је Управа за јавне набавке надлежна на основу члана 136. ст. 1. т. 1).

Срдачан поздрав,

Транспарентност Србија

Програмски директор

Немања Ненадић

Београд, 10. јануар 2019.