
Амандмани ТС на нацрт Закона о спречавању корупције са образложењем и прегледом измењених одредаба – треће поглавље нацрта закона – Сукоб интереса

август 2018

Амандман 1 - основна правила о обављању јавне функције

У члану 40. ст. 2. мења се и гласи:

Јавни функционер који се налази у односу зависности према неком лицу дужан је да јавну функцију обавља тако да постојећи однос зависности не утиче на непристрасност у обављању јавне функције и не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Образложење

Актуелна одредба забрањује јавном функционеру да буде зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, што уопште није могуће. Наиме, готово је свако зависан од другог у неком тренутку, ако ниотког другог, а оно од чланова своје породице. Ако је функционер зависан од неког другог, онда тај други може да утиче на непристрасност функционера у вршењу јавне функције. Такво стање ствари није последица воље носиоца јавне функције, већ чињеница са којом се мора рачунати.

Уместо постављања неоствариве забране, требало би формулисати одредбу тако да буде усмерена на поступање функционера који се налази у односу зависности према неком лицу. Стога је опште правило о поступању функционера постављено тако да је дужан да поступа на начин који неће угрозити непристрасност у обављању функције. У највећем броју случајева то ће значити поштовање неке друге, конкретније забране или дужности, која је постављена у одредбама овог или другог закона – нпр. Закона о општем управном поступку, попут обавезе пријављивања приватног интереса, изузимања из поступка одлучивања и слично.

одредба након измене:

Основна правила о обављању јавне функције

Члан 40.

Јавни функционер дужан је да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције.

Јавни функционер који се налази у односу зависности према неком лицу дужан је да јавну функцију обавља тако да постојећи однос зависности не утиче на непристрасност у обављању јавне функције и не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Јавном функционеру је забрањено да употреби, ради стицања користи или погодности себи или другом или наносења штете другом, информације до којих дође на јавној функцији, ако нису доступне јавности.

Амандман 2 - обавештавање Агенције о сукобу интереса

У члану 42, ст. 1. иза постојећег текста додаје се: „При томе, сместа престаје да ради у ствари у којој постоји могући сукоб интереса, осим ако би одлагање изазвало наступање непоправљиве штете по јавни интерес.“

У члану 42. у ст. 6. иза постојећег текста додају се речи: „судски поступак, поступак јавне набавке или други законом уређени поступак.“

Образложење

У актуелној норми није прописано како јавни функционер поступа у периоду од када уочи сукоб интереса, а пре него што о том питању добије мишљење Агенције. Тај недостатак се превазилази предложеном допуном која је пренета уз модификације из нацрта Закона о Агенцији, који је октобра 2016. објавило Министарство правде. Функционер би престао да поступа у предмету у којем постоји могућност сукоба интереса, осим када би одлагање изазвало наступање непоправљиве штете по јавни интерес (у нацрту из 2016. стајало је „осим ако би одлагање изазвало опасност по јавни интерес“).

У актуелној норми је прописано да се без обзира на одредбе овог закона примењују изузеци прописани законом којим се уређује управни поступак. Међутим, неки од функционера су дужни да примењују друге законом уређене поступке који се такође односе на поступање у сукобу интереса. Пре свих, то су судије, које поштују правила о изузећу, а затим и функционери који морају да поштују и правила о сукобу интереса из Закона о јавним набавкама.

одредба након измена:

Обавештавање Агенције

Члан 42.

Јавни функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од 15 дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има. При томе, сместа престаје да ради у ствари у којој постоји могући сукоб интереса, осим ако би одлагање изазвало наступање непоправљиве штете по јавни интерес.

Агенција даје мишљење о томе да ли постоји сукоб интереса у року од 15 дана од дана пријема обавештења јавног функционера.

Ако јавни функционер тражи мишљење о постојању сукоба интереса у поступку јавних набавки, Агенција даје мишљење о томе у року од осам дана.

Агенција може да позове јавног функционера и тражи да достави потребне податке, у циљу прибављања информација о постојању сукоба интереса из ст. 1. и 3. овог члана.

Ако Агенција утврди да постоји сукоб интереса из ст. 1. и 3. овог члана, о томе обавештава

функционера и орган у коме он врши јавну функцију и предлаже мере за отклањање сукоба интереса.

Одредбе ст. 1. и 5. овог члана не искључују примену одредби о изузећу прописане законима којима је уређен управни поступак, судски поступак, поступак јавне набавке или други законом уређени поступак..