

На основу члана 82. став 1. Закона о референдуму и народној иницијативи („Службени гласник РС”, бр. 111/21 и 119/21) и члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 - др. закон),

Влада доноси

УРЕДБУ  
о електронској народној иницијативи

Предмет уређивања

Члан 1.

Овом уредбом уређују се услови, начин и поступак остваривања електронске народне иницијативе.

Начин остваривања електронске народне иницијативе

Члан 2.

Електронска народна иницијатива се остварује као услуга на Порталу еУправа на адреси: <https://euprava.gov.rs> (у даљем тексту: Портал).

Члан 3.

Портал приказује поднете предлоге за остваривање народне иницијативе за које се прикупљају електронски дати потписи (активни предлози) и предлоге по којима је окончан поступак прикупљања електронски датих потписа (неактивни предлози).

Уз сваки предлог из става 1. овог члана, на Порталу се приказују имена и презимена чланова иницијативног одбора који је поднео предлог.

Услови за прикупљање електронски датих потписа

Члан 4.

Ради прикупљања електронски датих потписа подршке народној иницијативи (у даљем тексту: потписи), иницијативни одбор доставља Канцеларији за информационе технологије и електронску управу (у даљем тексту: Канцеларија) захтев за прикупљање потписа.

Уз захтев за прикупљање потписа доставља се верификовани предлог за остваривање народне иницијативе, обавештење председника скупштине о верификацији предлога, односно о одлуци скупштине о верификацији предлога.

У захтеву за прикупљање потписа одређује се најмање једно лице овлашћено у име иницијативног одбора за администрацију на Порталу (у даљем тексту: представник иницијативног одбора), за које се наводе следећи лични подаци: име, презиме, пребивалиште и адреса.

Представник иницијативног одбора пријављује се на Портал шемом високог нивоа поузданости електронске идентификације, односно квалификованим електронским сертификатом.

#### Члан 5.

У случају да иницијативни одбор подноси захтев за прикупљање потписа када председник скупштине није поступио у законом прописаном року за верификацију предлога, односно ако је скупштина пропустила да одлучи о верификацији предлога, иницијативни одбор у захтеву за прикупљање потписа наводи датум почетка прикупљања потписа који се рачуна од истека рока за поступање председника скупштине, односно од пропуштања скупштине да одлучи о предлогу.

Ако председник скупштине није поступио у законом прописаном року за верификацију предлога, иницијативни одбор уз захтев из става 1. овог члана доставља потврду о пријему предлога издату приликом евидентирања предлога у евиденцији скупштине о примљеним предлозима за остваривање народне иницијативе.

Ако скупштина није одлучила о верификацији предлога у складу са законом, иницијативни одбор у захтеву из става 1. овог члана наводи датум завршетка седнице скупштине на којој је требало да буде одлучено о верификацији предлога.

Ради утврђивања датума почетка прикупљања потписа, Канцеларија се може обратити скупштини којој је поднет предлог за остваривање народне иницијативе.

Након утврђеног датума почетка прикупљања потписа, Канцеларија без одлагања омогућава покретање поступка прикупљања потписа на Порталу.

#### Начин изјашњавања грађана

#### Члан 6.

Грађани се изјашњавају о подршци одређеној народној иницијативи електронским путем на Порталу.

Грађани који желе да пруже подршку народној иницијативи пријављују се на Портал шемом високог нивоа поузданости електронске идентификације, односно квалификованим електронским сертификатом.

#### Рок за прикупљање потписа

#### Члан 7.

Потписи грађана на Порталу прикупљају се до истека 90 дана од датума када је иницијативни одбор примио обавештење председника скупштине о верификацији предлога за остваривање народне иницијативе.

У случају из члана 5. став 1. ове уредбе, потписи се прикупљају до истека 90 дана од датума који је утврђен за почетак прикупљања потписа.

На Порталу се означава тачан датум истека рока за прикупљање потписа.

#### Евиденције потписа

#### Члан 8.

Потписи грађана се евидентирају према редоследу потписивања уз навођење података утврђених законом за листу потписника народне иницијативе.

Потписи грађана из става 1. овог члана евидентирају се у обрасцу у MS Excel документу, у табели уређеној у текстуалном формату, UTF-8 кодном распореду и на ћириличком писму.

На Порталу је грађанима омогућен начин провере потписа.

Преузимање података о потписима

Члан 9.

Представник иницијативног одбора има овлашћење за преузимање података о потписима до истека рока за прикупљање потписа.

Прекид поступка прикупљања потписа

Члан 10.

На основу посебног акта иницијативног одбора, представник иницијативног одбора може прекинути поступак прикупљања потписа у било ком тренутку пре истека рока од 90 дана чиме се обуставља прикупљање потписа и поднети предлог распоређује се на листу неактивних предлога.

У случају из става 1. овог члана, на Порталу се приказује обавештење да је прикупљање потписа прекинуто од стране представника иницијативног одбора са навођењем датума прекида.

Наставак поступка прикупљања потписа

Члан 11.

Ако је актом надлежног одбора или надлежног радног тела скупштине утврђен додатни рок за прикупљање потписа ради отклањања недостатка предлога, представник иницијативног одбора може поднети захтев Канцеларији за наставак поступка прикупљања потписа до истека рока утврђеног тим актом.

Уз захтев из става 1. овог члана представник иницијативног одбора доставља и акт надлежног одбора или надлежног радног тела скупштине којим је утврђен додатни рок за прикупљање потписа.

Уколико представник иницијативног одбора поднесе захтев за наставак поступка за прикупљање потписа, неактивни предлог се враћа на листу активних предлога.

Обустављање поступка прикупљања потписа

Члан 12.

По истеку рока за прикупљање потписа, на Порталу се обуставља прикупљање потписа грађана и поднети предлог распоређује се на листу неактивних предлога.

Сачињавање листе потписника народне иницијативе у електронском формату

Члан 13.

Листу потписника народне иницијативе у електронском формату са подацима грађана који су је подржали овереним, односно електронски датим потписима, иницијативни одбор подноси скупштини обједињено, на обрасцу из члана 8. став 2. ове уредбе, који се преузима са Портала.

Завршна одредба

Члан 14.

## ПРЕДЛОГ

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“ а примењује се од 1. септембра 2022. године, изузев одредбе члана 13. Уредбе која се примењује од дана ступања на снагу Уредбе.

## Образложење

### I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Уредбе о електронској народној иницијативи садржан је у члану 82. став 1. Закона о референдуму и народној иницијативи („Службени гласник РС”, бр. 111/21 и 119/21) као и члану 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС, 44/14 и 30/18 - др. закон) којим је прописано да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа и члану 42. став 1. истог закона, којим је прописано да Влада уредбом подробније разрађује однос уређен законом.

### II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Закон о референдуму и народној иницијативи ступио је на снагу 26. новембра 2021. године, што значи да 26. маја 2022. године истиче рок од шест месеци за доношење Уредбе о електронској народној иницијативи којом се уређују услови, начин и поступак остваривања електронске народне иницијативе.

### III ОБРАЗЛОЖЕНА ОЦЕНА

Уз Предлог уредбе о електронској народној иницијативи није потребно доставити анализу ефеката с обзиром на то да се предметном уредбом не мења битно начин остваривања права, обавеза и правних интереса физичких и правних лица, у складу са чланом 41. став 3. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), већ им се омогућава да одређена постојећа права, утврђена законом, остварују и електронским путем.

### IV ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ ОДРЕДБИ

Чланом 1. Уредбе утврђује се предмет уређивања Уредбе, а то су услови, начин и поступак остваривања електронске народне иницијативе.

У члановима 2. и 3. дефинише се Портал Е-управа као електронска адреса путем које се остварује електронска народна иницијатива и обавеза Портала да прикаже активне и неактивне предлоге за остваривање народне иницијативе.

Чланови 4. и 5. утврђују услове за прикупљање електронских потписа, садржај захтева за прикупљање електронских потписа, као и начин пријављивања представника иницијативног одбора на Порталу.

Члан 6. прописује да грађани дају подршку одређеном предлогу за остваривање народне иницијативе пратећи упутства дата на Порталу и утврђује начин приступа овој услузи од стране грађана.

Члан 7. одређује рок за прикупљање потписа и обавезу Портала да се тај рок назначи за сваки од активних предлога за остваривање народне иницијативе.

Члан 8. прописује да електронски дати потписи садрже исте податке који су законом прописани за образац *Листа потписника*, као и да се евидентирају по редном броју. Такође прописује формат обрасца у којем се потписи евидентирају и могућност грађана да на Порталу изврше проверу свог електронски датог потписа.

Члан 9. уређује преузимање података о електронски датим потписима од стране представника иницијативног одбора.

Члан 10. утврђује прекид поступка прикупљања потписа, пре истека рока од 90 дана.

Члан 11. уређује наставак поступка прикупљања електронских потписа, уколико је актом надлежног одбора или надлежног радног тела скупштине утврђен додатни рок за прикупљање потписа.

Члан 12. уређује обустављање поступка прикупљања електронских потписа након истека рока ра прикупљање истих, када се и поднета народна иницијатива распоређује на листу неактивних народних иницијатива.

Члан 13. утврђује начин сачињавања листе потписника народне иницијативе, која се подноси надлежној скупштини у електронском формату, као и преузимање потребног обрасца са Портала

Члан 14. прописује ступање на снагу Уредбе у року од осам дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“ и утврђује почетак њене примене, са изузетком члана 13, који би се примењивао од ступања Уредбе на снагу, како би се обезбедили услови за сачињавање и подношење народне иницијативе у складу са законом.

## **V ПРОЦЕНА ПОТРЕБНИХ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА**

За реализацију Уредбе није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије, с обзиром на то да се активности у вези са њеном применом спроводе у оквиру редовних активности органа надлежних за њено спровођење.