



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Београд, Бирчанинова 6
Број: 07-00-585/2017-33
Датум: 23. август 2017. године

ТРАНСПАРЕНТНОСТ СРБИЈА
Миша Бојовић

Палмотићева 31/III
11000 Београд

ПРЕДМЕТ: Одговор на захтев

Министарству државне управе и локалне самоуправе, дана 10. августа 2017. године, обратили сте се Захтевом за приступ информацији од јавног значаја. У року одређеном Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС”, бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), достављамо тражене информације.

- Информацију о томе који је правни основ за закључивање Споразума о пословно-техничкој сарадњи између Министарства државне управе и локалне самоуправе и Министарства унутрашњих послова који је закључен 4. 8. 2017, који је објављен на адреси <http://www.mduls.gov.rs/doc/Sporazum.pdf> те копија докумената који садрже такву информацију или упућивање на релевантне изворе на интернету (нпр. навођење одредбе закона или другог прописа). Захтев се не односи на копију закључка Владе од 27. јула 2017, који је објављен на овој адреси: <http://www.mduls.gov.rs/docnakliucak.pdf>. Иако се Споразум позива на Закључак, сам Закључак не садржи правни основ за закључивање споразума, нити је Закључком наложено министарствима да закључе Споразум.

Пре свега, у одговору на ово питање желимо да укажемо на следеће:

У складу са одредбом члана 92. Закона о матичним књигама („Службени гласник РС“, бр. 20/09 и 145/14), Министарство државне управе и локалне самоуправе успоставило је Централни систем за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, као први производни регистар о грађанима у Републици Србији који задовољава све техничке, информативне и безбедносне стандарде у области заштите података о личности. Руковалац ове збирке података је Министарство државне управе и локалне самоуправе, а њени корисници су органи из члана 6. овог закона, којима су

сагласно наведеном члану Закона и поверени послови вођења матичних књига.

Такође, сагласно Законом о министарствима („Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15-др. Закон и 62/17) утврђеном делокругу, послови државне управе који се односе на држављанство у надлежности су Министарства унутрашњих послова. Евиденцију о држављанима Републике Србије сагласно члану 46. став 3. Закона о Евиденцији о држављанима из члана 48. став 2. Закона о држављанству Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 135/04 и 90/07) воде исти органи надлежни за вођење матичних књига као поверени посао из делокруга Министарства унутрашњих послова.

С тим у вези, Правилником о изменама и допунама Правилника о начину уписа чињенице држављанства у матичну књигу рођених, обрасцима за вођење евиденција о решењима о стицању и престанку држављанства и обрасцу уверења о држављанству („Службени гласник РС“, број 55/17), дат је правни основ да се подаци из евиденције о држављанима из члана 48. став 2. Закона о држављанству Републике Србије, воде и на средствима за аутоматску обраду података, као и овлашћење за вођење те евиденције у оквиру већ успостављеног Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига према прописима о матичним књигама.

Закључком Владе 05 број: 030-7028/2017 од 27. јула 2017. године задужују се Министарство државне управе и локалне самоуправе и Министарство унутрашњих послова да се у оквиру Централног система обезбеди и вођење евиденције о држављанима Републике Србије.

Како би се ближе уредила међусобна права и обавезе у реализацији активности утврђених Закључком Владе, Министарство унутрашњих послова и Министарство државне управе и локалне самоуправе су закључиле Споразум о пословно-техничкој сарадњи.

2. Информацију о томе да ли је мишљење о постојању правног основа, односно непостојању правних препека за закључење овог Споразума било тражено унутар одговарајућих правних служби самог Министарства, односно од неког спољног органа (нпр. Републички секретаријат за законодавство, Републички јавни правобранилац) и копије тих мишљења или других аката (службене белешке, дописи, анализе итд)

У складу са чланом 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 37/11 и 30/13), Предлог закључка, којим је Влада задужила Министарство државне управе и локалне самоуправе и Министарство унутрашњих послова да у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, успоставе апликацију за вођење евиденције о држављанима Републике Србије, упућен је на мишљење Министарству унутрашњих послова, Републичком секретаријату за законодавство, Министарству финансија, Министарству трговине, туризма и телекомуникација и Управи за јавне набавке. Тек након добијених позитивних мишљења Предлог закључка је упућен на Владу.

Споразум о пословно техничкој сарадњи су заједнички сачиниле стручне службе (правне и ИТ струке) и представници Секретаријата Министарства државне управе и локалне самоуправе и Министарства унутрашњих послова.

3. Информација о томе који је правни основ да се чланом 3. Споразума предвиди да ће МДУЛС спровести „преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда из члана 36. ст. 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама“ и са Јавним предузећем „Пошта Србије“ као извршиоцем посла, закључити уговор односно копије докумената из којих је Министарство, као потписник Споразума закључило да искључиво наведено јавно предузеће може да изврши набавку „због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права“ (цитат наведене одредбе ЗЈН).

Сагласно члану 36. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), између остalog, прописано је да наручилац може спровести преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуде ако из разлога повезаних са заштитом искључивих права набавку може извршити само одређени понуђач.

Централни систем за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига је софтверски и апликативно израдило ЈП ПТТ Саобраћаја „Србија“ (сада ЈП „Пошта Србије“).

У вези са успостављањем модула за вођење евиденције о држављанима Републике Србије у оквиру овог информационог система, ЈП „Пошта Србије“ је на основу ранијег уговора о пословно-техничкој сарадњи, у оквиру Пилот пројекта: „Електронска размена података о грађанима и успостављање електронске евиденције о држављанима Републике Србије“, развила прототип апликације за вођење евиденције о држављанима Републике Србије и на основу истог урађене су одређене надоградње апликације за вођење матичних књига са чињеницом о држављанству.

Будући да је ЈП „Пошта Србије“ започела активности на успостављању електронске евиденције о држављанима Републике Србије, са оба министарства, на основу претходног Уговора о пословно-техничкој сарадњи, као и да располаже техничким капацитетима који обезбеђују покривеност и телекомуникациону повезаност на целој територији Републике Србије уз истовремено обезбеђење имплементације строгих принципа безбедности и заштите података садржаних у овом информационом систему (јер су у питању подаци о личности) сматрамо да предметну набавку може извршити само одређени понуђач, односно ЈП „Пошта Србије“.

При томе, ово предузеће уписано је у Евиденцију сертификационих тела које води Министарство трговине, туризма и телекомуникација, а поседује и искуство у раду на пројектима везаним за обраду података о грађанима Републике Србије (евидентирање грађана за бесплатне акције, реституција).

Такође, располаже са више локација које су опремљене систем салама за смештај серверско-комуникационе опреме, што је изузетно важно због безбедности података о грађанима и омогућавања континуитета обављања важних послова државне управе у ванредним ситуацијама са физичко-техничким обезбеђењем, строго контролисаним приступом са шифрама и евиденцијом сваког уласка, противпожарним системом, централизованим софтверским системом надзора и управљања са аутоматском детекцијом проблема у раду хардвера и друго.

На саму могућност да се у конкретном случају спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда како би је извршио само одређени понуђач, указала је и својим мишљењем Управа за јавне набавке. Наравно, у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, Управи за

јавне набавке, послат је образложен Захтев за давање мишљења о основаности примене преговарачког поступка из члана 36. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама - јавна набавка, услуге, Успостављање апликације за вођење евиденције о држављанима Републике Србије у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига.

С тим у вези, актом број: 404-02-2576/17 од 14. августа 2017. године, Управа за јавне набавке дала је мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуде прописаним чланом 36. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама, за јавну набавку услуга успостављања апликације за вођење евиденције о држављанима Републике Србије у оквиру Централног система за електронску обраду и складиштење података и чување другог примерка матичних књига, уз образложение у коме се, између остalog наводи да је утврдила да постоје технички разлози због којих само одређени понуђач, односно ЈП „Пошта Србије“, може да изврши предметну набавку, а који је објављен на адреси <http://portal.ujn.gov.rs/MisljenjeUJNPrikaz.aspx?idd=1586497>.

СЕКРЕТАР МИНИСТАРСТВА

Станија Вишекруна

